

15. Revurdering af EU's Fælles Holdning over for Cuba

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

EU's Fælles Holdning i relation til Cuba revurderes årligt og forventes igen at blive forlænget for yderligere et år. Endvidere mulighed for rådskonklusioner i forbindelse med forlængelsen af den Fælles Holdning.

2. Baggrund

EU vedtog i 1996 en Fælles Holdning vedrørende forholdet til Cuba. Den har som målsætning at tilskynde til overgang til pluralistisk demokrati med respekt for menneskerettighederne og de fundamentale frihedsrettigheder samt til en bæredygtig genopretning og forbedring af den cubanske befolknings levemåde. Den Fælles Holdning foreskriver dialog med både det cubanske styre og med oppositionen som et af de vigtigste værktøjer for at opnå en sådan overgang. EU revurderer årligt den Fælles Holdning.

Efter forværring af menneskerettighedssituationen på Cuba blev det i 2003 besluttet at iværksætte særlige tiltag overfor landet i form af begrænsning af bilaterale højniveaubesøg; begrænsning af profileringen af kulturelle arrangementer på Cuba; udeblivelse fra Cubas officielle 1. maj-festligheder; samt et påbud om at invitere dissidenter til fejringen af EU's nationaldage på Cuba. Disse tiltag blev dog suspenderet i 2005.

I forbindelse med Fidel Castros overgivelse af magten i Cuba er der sket forsigtige ændringer på menneskerettighedsområdet. Blandt andet løslod Cuba i februar 2008 fire politiske fanger, og Cubas udenrigsminister underskrev to juridisk bindende menneskerettighedskonventioner. Samtidig opretholdes dog langtidsfængslinger af en række oppositionsmedlemmer og regeringen tillader fortsat ikke kontakter til oppositionen i forbindelse med officielle besøg.

EU-rådskonklusionerne fra juni 2007 bekræftede opretholdelsen af den Fælles Holdning, påpegede problemerne i menneskerettighedssituationen i Cuba, men åbnede samtidig for en forstærket dialog mellem EU og Cuba. Der er efterfølgende blevet afholdt møder på såvel ministerniveau (EU-trojka) som på embedsmandsniveau, ligesom EU's udviklingskommissær har besøgt Cuba. Cuba har signaleret, at man er åben for en bred politisk dialog med EU, som også kan omfatte menneskerettigheder; men at man dog opfatter opretholdelsen af de særlige tiltag som en hindring for en sådan dialog.

3. Hjemmelsgrundlag

Traktaten om Den Europæiske Union, artikel 15.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet vil tage stilling til en forlængelse af den nuværende Fælles Holdning fra 1996 og eventuelt til bortfald af de særlige tiltag vedtaget i 2003.

6. Europa-Parlamentet udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Sagen forventes ikke umiddelbart at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Forslaget forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

De rammer, den Fælles Holdning lægger for relationerne med Cuba, er fortsat relevante og den Fælles Holdning bør derfor forlænges. Hvis det kan fremme dialogprocessen, bør Danmark ikke insistere på at fastholde de særlige tiltag, der siden 2005 har været suspenderede. Det bør dog alene ske under forudsætning af, at forbedringer i menneskerettighedssituationen i Cuba får høj prioritet i dialogen med landet, og at der findes mekanismer, som sikrer EU's mulighed for at overvåge og reagere i forhold til udviklingen med hensyn til menneskerettighederne i Cuba. Den årlige gennemgang i forhold til den Fælles Holdning fastholdes.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes enighed om at forlænge den Fælles Holdning. Der er blandt EU-landene stigende opbakning til permanent at ophæve de særlige tiltag af 2003, der p.t. er suspenderede.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.