

UDENRIGSMINISTERIET

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Telefon +45 33 92 00 00
Telefax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
<http://www.um.dk>
Girokonto 3 00 18 06



Bilag	Journalnummer	Kontor	
	400.C.2-0	EUK	17. juli 2008

Skriftlig forelæggelse af rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne relationer) den 22.-23. juli 2008.

Den formelle dagsorden for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne relationer) den 22.-23. juli 2008 omfatter Zimbabwe, Somalia, Iran, Ukraine, Mellemøsten, Det Vestlige Balkan, Tchad/Den Centralafrikanske Republik og WTO. Alle punkter forelægges hermed Folketingets Europaudvalg til orientering. Der henvises i øvrigt til samlenotatet for rådsmødet, der tilgik Europaudvalget i sidste uge.

Det største emne på rådsmødet forventes at være **Zimbabwe**. Jeg forventer, at drøftelsen vil omhandle situationen i landet efter anden runde af præsidentvalget den 27. juni 2008, som der er bred enighed om ikke overholdt gældende afrikanske standarder, og det efterfølgende AU-topmøde, der fandt sted den 30. juni – 1. juli 2008, hvor AU vedtog en resolution, som lægger op til en fortsættelse af SADC mæglingsprocessen i Zimbabwe. AU-resolutionen indeholder mange positive elementer i forhold til tidligere afrikansk praksis i lignende situationer. Det er dog klart, at SADC og AU må levere hurtige resultater i forhold til Zimbabwe, hvis ikke deres indsats skal ses som fodslæbende.

EU udtrykte i erklæring af 4. juli dyb skuffelse over, at befolkningen i Zimbabwe ikke havde været i stand til at stemme frit i 2. runde af præsidentvalget. Herudover slås fast, at en samlingsregering må respektere befolkningens vilje, og SADC samt præsident Mbeki opfordres til at øge deres indsats for at fremme processen. Det tilkendegives herudover, at resultatet af præsidentvalget den 27. juni ikke kan accepteres, og at EU er parat til snarest at undersøge muligheden for sanktioner mod dem, som står bag volden i Zimbabwe.

I FN drøftedes den 11. juli 2008 et udkast til Sikkerhedsrådsresolution, som indeholdt et forbud mod eksport af militær-udstyr, et visum-forbud samt indefrysning af økonomiske aktiver. Det lykkedes dog ikke at opnå enighed om resolutionen, idet både Rusland og Kina nedlagde veto.

Den humanitære situation i Zimbabwe er kritisk, og det skønnes, at op mod halvdelen af befolkningen har behov for fødevarer og medicin det kommende halve år. Nationale og internationale nødhjælpsorganisationer har fortsat forbud mod at arbejde i Zimbabwe. Det er afgørende, at dette forbud ophæves hurtigst muligt. EU kredsen i Harare støtter en norsk ledet demarche om dette. Den systematiske vold i Zimbabwe fortsætter. Det anslås, at 90 personer er dræbt siden første valgperiode i marts; 30.000 personer lever som internt fordrevne, og 200.000 husstande er nedbrændt; 100.000 personer har været udsat for intimidering og tortur.

Regeringen støtter intensiverede diplomatiske kontakter til AU og SADC for at engagere sig yderligere i Zimbabwe, herunder for at øge presset på Mugabe og hans regime. Regeringen støtter en stramning af EU-sanktionerne over for Zimbabwes magtelite. Det er forventningen, at der vil kunne opnås enighed i EU om dette. Der må samtidig opfordres til forhandlinger mellem MDC og Zanu-PF om en mulig overgangsregering.

I forbindelse med drøftelsen af den alvorlige situation i **Somalia** forventer jeg, at der vil være en drøftelse af bekæmpelse af pirateri og væbnet røveri til søs ud for Somalias kyst og at man bl.a. vil drøfte, hvordan man skal følge op på FN's Sikkerhedsrådsresolution 1816, som Danmark var medforlagsstiller til. Her vil regeringen arbejde for, at Rådet gentager sin støtte til resolutionen. Det vil være i overensstemmelse med indsatsen i FN's Søfartsorganisation, IMO, imod pirateri, hvor Danmark leder revisionsarbejdet af IMO's vejledninger til skibsfarten og medlemsstaternes forvaltninger. På baggrund af erfaringerne fra den danske sømilitære eskorte af WFP-fødevarerleverancerne til Somalia i foråret 2008 ønsker regeringen en højere grad af international koordination af indsatsen imod pirateri. Danmark vil inden for rammerne af det danske forsvarsforbehold støtte eventuelle fremtidige EU-initiativer på dette område.

På rådsmødet forventes EU's Høje Repræsentant, Javier Solana, at redegøre for **Irans** reaktion på det seneste forhandlingsudspil fra EU3+3-kredsen (de fem permanente medlemmer af FN's Sikkerhedsråd samt Tyskland). Derudover vil der formentlig være en kort drøftelse af, hvordan elementer af FN-sikkerhedsrådsresolution 1803 vedrørende Iran skal implementeres. Der forventes ikke vedtaget rådskonklusioner.

På vegne af EU3+3 kredsen præsenterede Solana medio juni i Teheran en "opfrisket" forhandlingspakke, der mere præcist end forhandlingspakken fra juni 2006 definerer modydelserne ved iransk suspension af berigelsesaktiviteter, bl.a. brændselsleverancer til et civilt atomprogram. Forudsætningen for indledning af forhandlinger er fortsat, at Iran suspenderer sine uranberigelsesaktiviteter. Svaret fra de iranske myndigheder forholder sig ikke til suspensionskravet. Der arbejdes på at få sat et møde i stand mellem den iranske chefforhandler Jalili og Solana inden udgangen af juli i år. Solana lagde i sin afrapportering fra sit besøg i Te-

heran ikke skjul på, at hans forventninger til forhandlingerne er beskedne.

Den 23. juni 2008 vedtog medlemslandene en udvidelse af EU's sanktionsliste, der går videre end resolution 1803 af 3. marts 2008. Der forhandles fortsat om, hvordan de øvrige elementer i resolution 1803, herunder krav om særlig årvågenhed og tilbageholdenhed ved udstedelse af eksportkreditgarantier og ved banktransaktioner og inspektion af fragt, skal implementeres.

Regeringen søger bred international enighed om den førte tosporsstrategi; på den ene side være åben for forhandlinger når forholdene er til det og på den anden side lægge pres på Iran i form af sanktioner. Fra dansk side støtter man den "opfriskede" forhandlingspakke, som Solana præsenterede i Teheran i juni i år. Selvom de iranske reaktioner på pakken ikke umiddelbart giver håb om en snarlig forhandlingsløsning, så støtter regeringen, at EU3+3 kredsen aktivt afsøger mulighederne for en forhandlingsløsning. Samtidig er det vigtigt, at presset på regimet i Teheran opretholdes. Derfor støtter regeringen en effektiv og robust EU-implementering af Sikkerhedsrådsresolution 1803. Det er vigtigt, at det står klart for Iran, at det har en pris, når regimet afviser at overholde forpligtelserne over for det internationale samfund og indgå i konstruktive forhandlinger.

I forbindelse med drøftelsen vedrørende **forholdet til Ukraine** skal Rådet fastlægge sin holdning til emnerne på det næste topmøde mellem EU og Ukraine, der afholdes 9. september 2008. Et væsentligt emne på rådsmødet bliver udsigterne for fremdrift i forhandlingerne om en ny rammeaftale med Ukraine, der blev indledt i marts 2007. Forhandlingerne omfatter både økonomisk integration og politisk samarbejde. På topmødet i september lægges op til en drøftelse af udestående spørgsmål, hvor fokus vil være på samarbejde om energi og energieffektivisering, det politiske samarbejde såsom Ukraines tilknytning til EU, FUSP-dialog mv. Regeringen støtter et tættere samarbejde mellem EU og Ukraine, som omfatter økonomisk integration og politisk samarbejde, og lægger vægt på, at samarbejdet med Ukraine støtter fremdriften i landets økonomiske og politiske reformer. En frihandelsaftale mellem Ukraine og EU vil være med til at sikre dette. Der ventes bred tilslutning i EU-kredsen til formandskabets og Kommissions oplæg til EU holdninger på det kommende topmøde.

Dagsordenen for rådsmødet omfatter også **Mellemøsten**. Her forventer jeg, at fokus vil være på situationen på jorden og fremdriften i selve forhandlingerne. Kvartettens repræsentant Tony Blair forventes at orientere om udviklingen.

Danmark deler det internationale samfunds støtte til den igangværende forhandlingsproces mellem israelerne og palæstinenserne. Regeringen bakker derfor fuldt op om opfølgningen på Annapolis-konferencen, der

fandt sted i november 2007, og den handlingsplan for sit engagement i fredsprocessen, som EU fremlagde i forbindelse med konferencen. Handlingsplanen peger på en række indsatsområder, som EU vil forfølge, herunder støtte til palæstinensisk statsdannelse (politiindsats, institutionsopbygning og god regeringsførelse, økonomisk vækst og told/handel), støtte i en overgangsperiode (til PA's budget, reformer og humanitær hjælp) samt støtte til konfliktløsning (indsats rettet mod Østjerusalem, flygtninge og sikkerhedsarrangementer).

Under overskriften **Det Vestlige Balkan** ventes en drøftelse af situationen i Serbien efter udnævnelsen af den nye, reformvenlige regering. Endvidere forventes en statusdrøftelse af situationen i Kosovo i lyset af den seneste udvikling, herunder ikrafttræden af Kosovos forfatning og det videre arbejde med at gennemføre Ahtisaari-planen. Endvidere forventes en drøftelse af status for opbygningen af EU's politi- og retsstatsmission EULEX Kosovo.

Fra dansk side hilser man dannelsen af den reform- og EU-venlige regering i Beograd velkommen, og ser gerne, at EU gør ligeså. Regeringen støtter en yderligere tilnærmelse ved ikrafttræden af stabiliserings- og associeringsaftalen med Serbien. For så vidt angår Kosovo lægges der fra dansk side vægt på, at deployeringen af EULEX missionen fortsætter.

Jeg forventer, at der på rådsmødet opnås enighed om at hilse den nye serbiske regering velkommen, at bekræfte at Serbien har et europæisk perspektiv, og at Serbien vil kunne tilnærme sig EU yderligere.

Fsva. dagsordenspunktet **Tchad/Den Centralafrikanske Republik** forventer jeg en drøftelse af den militære ESDP-operation (EUFOR Tchad/RCA), der blev iværksat i januar 2008. Drøftelsen ventes at fokusere på arbejdet med midtvejsevaluering af operationen. Denne evaluering ventes at danne grundlag for en EU-FN drøftelse i september 2008 om en mulig FN-opfølgning af operationen, når EU's mandat udløber i marts 2009. Danmark deltager ikke i operationen på grund af forsvarsforbeholdet.

Fsva. **WTO** henviser jeg til min skriftlige forelæggelse for Europaudvalget af det ekstraordinære rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne relationer) den 18. juli 2008.