



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**

**Bruxelles, den 9. oktober 2008 (10.10)
(OR. en)**

**13266/2/08
REV 2**

**ECOFIN 348
UEM 169
ENER 269**

NOTE

fra: formandskabet
til: Det Europæiske Råd

Vedr.: Rapport fra formandskabet i samarbejde med Kommissionen om situationen på oliemarkederne samt foranstaltninger på kort og mellemlang sigt som svar på den kraftige stigning i oliepriserne

Hermed følger til delegationerne **en revideret udgave af** en rapport udarbejdet af formandskabet i samarbejde med Kommissionen om situationen på oliemarkederne samt foranstaltninger på kort og mellemlang sigt som svar på den kraftige stigning i oliepriserne. Rapporten er udarbejdet efter drøftelser i Det Økonomiske og Finansielle Udvalg og revideret efter drøftelserne i De Faste Repræsentanters Komité og i Økofin-Rådet.

Bilag:

Rapport fra formandskabet i samarbejde med Kommissionen om situationen på oliemarkederne samt foranstaltninger på kort og mellemlang sigt som svar på den kraftige stigning i oliepriserne

Det Europæiske Råd udtrykte på mødet den 19.-20. juni 2008 bekymring med hensyn til den fortsatte kraftige stigning i olie- og gaspriserne og over deres sociale og økonomiske virkninger. Det nåede til enighed om, hvad der skal gøres fremover, og hvilke aktioner der skal gennemføres, og opfordrede det franske formandskab til i samarbejde med Kommissionen at rapportere tilbage om dette spørgsmål inden Det Europæiske Råds møde i oktober.

På baggrund heraf udarbejdede formandskabet en køreplan for Økofinrådet vedrørende olierelaterede spørgsmål med tre hovedspørgsmål, der henhører under finansministrenes kernekompetence:

- markedernes funktionsmåde
- finansielle instrumenters rolle i forbindelse med forbedring af energieffektiviteten, fremme af anvendelsen af vedvarende energikilder og opnåelse af en mere miljøvenlig anvendelse af fossile brændstoffer
- og gennemførlighed og virkning af foranstaltninger til afbødning af virkningen af den kraftige stigning i oliepriserne.

Denne rapport bygger på det arbejde, der allerede er gjort inden for rammerne af Økofin-Rådet, og den supplerer det arbejde, der er i gang i andre rådssammensætninger, navnlig fordi den vedrører EU's energi- og klimaændringsstrategi (Rådet (energi), Rådet (miljø), AGEX-Rådet osv....).

Den er koncentreret om foranstaltninger, der er relevante i den aktuelle situation og kan gennemføres straks. Der er foreslået andre foranstaltninger på afgiftsområdet (moms, beskatning af spekulation osv.), navnlig for at afbøde virkningerne af en hurtig stigning i priserne. Sådanne initiativer vil i alle tilfælde kræve yderligere undersøgelser.

1. Høje oliepriser vil være dominerende på mellemlang og lang sigt på grund af fortsat stor efterspørgsel fra vækstøkonomier og forsyningsvanskeligheder

Oliepriserne udviser store udsving. Oliepriserne nåede et rekordhøjt niveau i begyndelsen af juli, før de igen faldt til omkring 100 USD pr. tønde i slutningen af september.

Høje oliepriser er i vidt omfang resultatet af et strukturelt skifte i udbud og efterspørgsel snarere end et forbigående fænomen. Mere specifikt har olieforsyningskapaciteten haft svært ved at holde trit med den fortsatte voldsomme stigning i efterspørgslen, der navnlig skyldes vækstøkonomierne. **De finansielle markeder har imidlertid formentlig været med til at forstærke** de seneste bevægelser i oliepriserne og øge deres ustabilitet, hvilket sås så sent som den 22.-23. september.

I den forbindelse er den seneste tids fald i priserne velkomment, eftersom det vil tage noget af presset fra forbrugerne, der vil få købekraft tilbage, og fra virksomhederne, men udsving i oliepriserne kan være ret uforudsigelige.

På det nuværende niveau er oliepriserne stadig høje, men det vil være uklogt at basere en politik på den antagelse, at priserne vil falde til meget lavere niveauer. Der er derfor et **tvingende behov for at fokusere på politiske foranstaltninger, der skal sikre Europas energisikkerhed på lang sigt.**

I den forbindelse er det af den største betydning at afslutte arbejdet med Kommissionens forslag om vedvarende energi og klimaændringer, der blev forelagt i januar 2008. Disse forslag, som medlemsstaterne har sat sig for at nå til enighed om i Rådet inden udgangen af 2008, vil fremme en diversificering af vores energiforsyning væk fra fossile brændstoffer, herunder olie, skabe stærke incitamenter til en mindre intensiv anvendelse af kulstofbaserede energikilder og vil således reducere vores forbrug og afhængighed af olie på længere sigt.

På efterspørgselssiden er der behov for yderligere energieffektivitetsforbedringer og adfærdjusteringer. Det er således uhyre vigtigt fortsat at føre en aktiv politik for at forbedre energieffektiviteten både på EU- og medlemsstatsniveau. Kommissionen har allerede foreslået eller skal til at foreslå en række foranstaltninger med sigte på at ændre de nuværende energianvendelsesmønstre på fællesskabsniveau, en politik, der ihærdigt bør videreføres. At nå målet om at spare 20% energi kræver på denne baggrund for det første, at Rådet og Europa-Parlamentet hurtigt træffer afgørelser, og for det andet at medlemsstaterne yder en stor indsats for at sikre fuld gennemførelse af de vedtagne foranstaltninger.

Dialogerne med de vigtigste olieproducerende lande skal styrkes. Målet er at forbedre investeringsklimaet og gøre disse markeder mere gennemsigtige. På samme måde skal energialogerne med de vigtigste olieproducerende lande intensiveres. Navnlig bør de henlede opmærksomheden på, at brændstofs subsidier forstyrrer incitamenterne til at nå hen imod større energieffektivitet.

Det er også meget vigtigt på kort og mellemlang sigt at tilstræbe en mindskelse af prisudsvingene og at tage hensyn til de mere sårbare dele af befolkningen, samtidig med at det langsigtede mål om at nå hen imod en lavemissionsøkonomi fastholdes.

2. For at hjælpe til at mindske udsvingene på markederne vil EU gøre dem mere gennemsigtige ved at øge mængden af oplysninger til markederne

Bestræbelser på at øge tilgængeligheden og kvaliteten af oplysninger om oliemarkederne er vigtige for at øge gennemsigtigheden på markederne og kan hjælpe til at mindske prisudsvingene. Kommissionen (Eurostat) har på globalt plan været aktivt involveret i bestræbelser på at oprette *en fælles global database (JODI)*. Formålet er at forbedre deltagelse, rettidighed, fuldstændighed, kvalitet og tilgængelighed af oplysningerne. Databasen blev frigivet i slutningen af 2005, men der er stadig arbejde i gang. Det skal ihærdigt fortsættes.

Efter den enighed, som Økofin-Rådet nåede til i juli, kunne Det Europæiske Råd også glæde sig over Kommissionens tilsagn om hurtigt at udarbejde et konkret forslag om en ugentlig rapportering om kommercielle olielagre i EU. Det Europæiske Råd kunne også med tilfredshed konstatere, at Kommissionen agter at fremsætte et forslag inden for rammerne af det kommende direktiv om beredskabslagre inden midten af november. For at gennemføre dette forslag vil Kommissionen foretage sin sædvanlige cost-benefit-analyse og bestræbe sig på at sikre, at dataene er pålidelige. Derudover kunne Det Europæiske Råd inden gennemførelsen af et reguleret system opfordre Kommissionen til formelt inden årets udgang at anmode olieselskaberne om på frivillig basis at indføre en ugentlig offentliggørelse af de kommercielle olielagre.

3. Der er på nationalt plan truffet målrettede foranstaltninger på kort sigt til at udjævne virkningerne af stigende oliepriser for de mest sårbare personer

Høje oliepriser mindsker den samlede købekraft, navnlig for de mest sårbare personer.

Mens politiske interventioner, der svækker prissignalet og derfor forhindrer de nødvendige tilpasninger, bør undgås, kan medlemsstaterne foretage målrettede aktioner for at lette virkningerne af høje oliepriser for de mest sårbare husstande for at hjælpe dem til at klare den ekstra belastning af deres budgetter. Der gennemføres eller overvejes navnlig foranstaltninger, der kan begrundes, og som kan give personer med lav indtægt et engangsbeløb for at kompensere for de stigende omkostninger til varmeregninger ("fyringsoliefond", "tankstøtte", ...) eller stigende sociale overførsler for at kompensere for de stigende energiomkostninger.

4. EIB's finansielle instrumenter kan bidrage til EU's omfattende aktion, særlig vedrørende energieffektivitet.

4a. Fælles aktioner mellem Kommissionen og EIB for at støtte investeringer i energieffektivitet, vedvarende energikilder og en mere miljøvenlig anvendelse af fossile brændstoffer

Det Europæiske Råd vil kunne overveje tre mulige former for aktion fra Kommissionens, EIB-Gruppens og EBRD's side, alt efter omstændighederne, for at støtte investeringen, navnlig inden for i) energieffektivitet, ii) anvendelse af vedvarende energikilder og iii) mere miljøvenlig anvendelse af fossile brændstoffer

- i) Kommissionen kunne i samarbejde med EIB finde frem til et passende finansielt instrument med henblik på at forbedre fastlæggelsen og gennemførelsen af projekter vedrørende energieffektivitet og vedvarende energi. Denne aktion kunne især målrettes mod kommuner og SMV'er.
- ii) For at fremskynde udviklingen og indførelsen af omkostningseffektive lavemissionsteknologier kunne Kommissionen sætte fart i gennemførelsen af den strategiske energiteknologiplan for EU (SET-planen). Den kunne analysere manglerne, identificere huller i den nuværende vifte af instrumenter til finansiering af lavemissionsteknologier og foreslå nye foranstaltninger til afhjælpning heraf.
- iii) Som ønsket på det uformelle møde i Nice har EIB og Kommissionen oprettet en arbejdsgruppe, som også omfatter europæiske institutionelle investorer. Rådet kunne anmode om at få udarbejdet forslag inden Økofinrådet i december for at samle EU's langsigtede institutionelle investorers investeringskapacitet omkring EIB med henblik på at støtte projekter vedrørende energi, klimaændringer og infrastruktur ved hjælp af egenkapital, ansvarlig lånekapital og lignende finansielle produkter, som i stor udstrækning kan supplere deres eksisterende långivningskapacitet, og uden anvendelse af nationale budgetter.

Det primære fokus for disse aktioner ligger hos EU 27-medlemsstaterne, kandidatlandene og de potentielle kandidatlande. Dog bør en udvidelse til andre regioner overvejes, navnlig med fokus på nabolande.

4b. EIB's finansielle instrumenter kan bidrage til EU's omfattende aktion, særlig med øget fokus på energieffektivitet

Det Europæiske Råd kunne anmode EIB om at øge sin indsats for at udvikle bæredygtige, konkurrencedygtige og sikre energiforsyninger for Europa og udvikle en ny strategi og nye instrumenter til fordel for energieffektiviteten.

Udviklingen af bæredygtige, konkurrencedygtige og sikre energiforsyninger er allerede en af EIB's prioriterede målsætninger med långivningen. Der synes at være gjort gode fremskridt i de senere år, da EIB's oprindelige målsætning for långivningen for 2007 med hensyn til energi blev overskredet og nåede op på 6,8 mia. EUR i lån.

Det Europæiske Råd kunne også anmode EIB om at gå videre ved at:

- **øge sine målsætninger for långivningen til energi med en bundgrænse for lavemissions energiprojekter.** Det Europæiske Råd kunne opfordre EIB til at foreslå yderligere at øge sine energimål med henblik på sin næste "forretningsplan" for 2009-2011 og opfordre EIB til at sætte som en **bundgrænse, at mindst 20% af energiprojekter i EU skal dække vedvarende energiprojekter.** Uanset dette mål bør banken endvidere søge at maksimere den del af sine projekter, der er knyttet til lavemissionsteknologi, og fremme projekter vedrørende lavenergiforbrug.
- **styrke sin globale strategi til fordel for energieffektivitet, både til fordel for husholdninger, offentlige myndigheder og for virksomheder (navnlig SMV'er).** Dette omfatter både systematisk mainstreaming af energieffektivitetsovervejelser i alle projekter og forslag om nye finansielle instrumenter, for eksempel i samarbejde med medlemsstaternes eksisterende programmer. Dette ville indebære nogle aktioner i EU, men også uden for EU, til fremme af energieffektivitet og vedvarende energi i mindre avancerede økonomier.

- **fastlægge en metode inden udgangen af 2008 til kvantificering af mængden af drivhusgasemissioner, der produceres ved disse projekter**, herunder en vurdering af de langsigtede konsekvenser af transportprojekterne. Når metoderne er fastlagt, bør EIB over alt, hvor det er muligt, påbegynde måling og rapportering om de drivhusgasemissioner, som projekterne giver anledning til.

Det Europæiske Råd kunne bede EIB om at fokusere på følgende højt prioriterede spørgsmål:

- **Forøgelse af energieffektiviteten i dagligdagen.** Sektorer som belysning i bygninger og på offentlig vej har et stort potentiale for energibesparelser. Banken kan i snævert samarbejde med den finansielle sektor indføre en ny interventionspolitik på disse områder og foreslå udvidelse af nye finansielle instrumenter.
- **Investering i udvikling af forskning og innovation.** EIB kunne styrke sin støtte til udvikling af lavemissionsteknologier, herunder demonstrationsprojekter i stor skala for CO₂-opsamling og -lagring og demonstrationsprojekter vedrørende nye teknologier for vedvarende energi. EIB kunne øge sine aktiviteter til fordel for den private innovative industri og deltage i strategiske EU-projekter på dette område.
- **Udvikling af CO₂-markedet.** Det er meget vigtigt at sikre udviklingen af et effektivt CO₂-marked, navnlig for perioden efter 2012. EIB bør forblive en af de vigtigste investorer på dette område og spille en rolle med henblik på at forstærke forsyningsiden på CO₂-markedet.
- **Energiforsynings- og -distributionssikkerhed.** EIB bør fortsætte sin støtte til udviklingen af infrastruktur til energitransmission, regional elektricitetssamkøring, gasledninger, gaslagre og LNG-terminaler samt samarbejde med den finansielle sektor om at udvikle målrettede finansieringsinstrumenter til støtte for sådanne investeringer, herunder eksterne forsyninger.