



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**



13784/08 (Presse 279)

(OR. fr)

PRESSEMEDDELELSE

2894. samling i Rådet

Økonomi og finans

Luxembourg, den 7. oktober 2008

Formand

Christine LAGARDE

Frankrigs økonomi-, industri- og beskæftigelsesminister

P R E S S E

De vigtigste resultater af Rådets samling

Rådet nåede til enighed om en samordnet tilgang som svar på finanskrisen.

Med henblik på **Det Europæiske Råds** drøftelser den 15.-16. oktober 2008 vedtog Rådet konklusioner om de **øjeblikkelige svar på den finansielle uro**.

Konklusionerne vedrører navnlig **støtten til systemiske finansielle institutioner** og fastlæggelsen af **fælles principper for indsatsen**.

Det drejer sig om følgende fælles principper: støtten skal i princippet være midlertidig, medlemsstaterne skal være opmærksomme på skatteydernes interesser, de eksisterende aktionærer bør bære de forventede følger af denne indgriben, regeringen bør kunne få gennemført en ændring i ledelsen, ledelsen bør ikke kunne bibeholde urimelige fordele, regeringen kan bl.a. gribe ind med hensyn til vederlag, konkurrenternes legitime interesser skal beskyttes, navnlig gennem reglerne om statsstøtte, og negative afsmittende virkninger bør undgås.

Rådet opfordrede Kommissionen til omgående at ændre visse **regnskabsregler**, som gælder for bankerne. Medlemsstaterne nåede til enighed om at **hæve garantien for indskud til mindst 50 000 EUR**, idet nogle medlemsstater allerede har en højere grænse. Endelig noterede Rådet sig, at de nuværende regler (statsstøtte eller stabilitets- og vækstpagt) er tilstrækkeligt fleksible til at tage hensyn til de exceptionelle omstændigheder, der gør sig gældende i Europa.

Med henblik på Det Europæiske Råd vedtog Rådet også tre rækker konklusioner om den **økonomiske afmatning, finansiell stabilitet og finansielt tilsyn** samt om **cheflønninger**.

Formandskabet forelagde Rådet en rapport, som det havde udarbejdet sammen med Kommissionen, om svaret på de store udsving i oliepriserne. Dette dokument forelægges også Det Europæiske Råd.

Rådet godkendte endvidere foranstaltninger til bekæmpelse af **momssvig**, som har til formål at lette udvekslingen af oplysninger mellem medlemsstaternes skattemyndigheder om operatører, der mistænkes for svig. Det drejer sig om Eurofiscprojektet.

INDHOLD¹

DELTAGERE	4
------------------------	----------

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

FORBEREDELSE AF DET EUROPÆISKE RÅDS MØDE I OKTOBER	6
Øjeblikkelige svar på den finansielle uro - <i>Rådets konklusioner</i>	6
Økonomisk afmatning, chef lønninger - <i>Rådets konklusioner</i>	9
Situationen på finansmarkederne og finansielt tilsyn - <i>Rådets konklusioner</i>	14
Det store udsving i olie- og råvarerpriserne	17
FORSIKRINGSSKABERS SOLVENS - "SOLVENS II"	19
MOMS	20
Bekæmpelse af momssvig - Eurofisc - <i>Rådets konklusioner</i>	20
Nedsatte momssatser	22
EVENTUELT	23
MØDER I TILKNYTNING TIL RÅDETS SAMLING	23

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT*ØKONOMI OG FINANS*

– Beskyttelse af afviklingssystemer og aftaler om finansiell sikkerhedsstillelse	24
--	----

EKSTERNE FORBINDELSER

– EU/Jordan - Euro-Middelhavs-aftale - Told	24
---	----

DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE SAMARBEJDSOMRÅDE

– Det Blandede EØS-Udvalg - Finansielle bestemmelser	25
--	----

- ¹
- Når Rådet formelt har vedtaget erklæringer, konklusioner eller resolutioner, angives dette i overskriften for det pågældende punkt, og teksten er sat i anførselstegn.
 - Dokumenter med en dokumentreference er tilgængelige på Rådets internetsted <http://www.consilium.europa.eu>.
 - Asterisk ved en afgørelse betyder, at der er fremsat offentligt tilgængelige erklæringer til optagelse i Rådets protokol; disse erklæringer findes ligeledes på Rådets internetsted eller kan fås ved henvendelse til Pressetjenesten.

DELTAGERE

Medlemsstaternes regeringer og Europa-Kommissionen var repræsenteret således:

Belgien:

Didier REYNDERS

Vicepremierminister samt finansminister og minister for institutionelle reformer

Bulgarien:

Plamen Vassilev ORESHARSKI

Finansminister

Den Tjekkiske Republik:

Miroslav KALOUSEK

Finansminister

Danmark:

Lars Løkke RASMUSSEN

Finansminister

Tyskland:

Jörg ASMUSSEN

Statssekretær, Forbundsfinansministeriet

Estland:

Ivari PADAR

Finansminister

Irland:

Brian LENIHAN

Finansminister

Grækenland:

Georgios ALOGOSKOUFIS

Økonomi- og finansminister

Spanien:

Pedro SOLBES MIRA

Anden viceministerpræsident samt økonomi- og finansminister

Frankrig:

Christine LAGARDE

Økonomi-, industri- og beskæftigelsesminister

Italien:

Giulio TREMONTI

Økonomi- og finansminister

Cypern:

Charilaos STAVRAKIS

Finansminister

Letland:

Normunds POPENS

Fast repræsentant

Litauen:

Valentinas MILTIENIS

Vicefinansminister

Luxembourg:

Jeannot KRECKÉ

Minister for økonomi og udenrigshandel samt sportsminister

Ungarn:

János VERES

Finansminister

Malta:

Tonio FENECH

Finans-, økonomi- og investeringsminister

Nederlandene:

Wouter BOS

Finansminister, vicepremierminister

Østrig:

Wilhelm MOLTERER

Vicekansler og forbundsfinansminister

Polen:

Jan VINCENT-ROSTOWSKI

Finansminister

Portugal:

Fernando TEIXEIRA DOS SANTOS

Ministro de Estado, finansminister

Rumænien:

Eugen TEODOROVICI

Statssekretær for statsfinanserne og eksterne offentlige
finanser**Slovenien:**

Andrej BAJUK

Finansminister

Slovakiet:

Peter KAŽIMÍR

Statssekretær, Finansministeriet

Finland:

Jyrki KATAINEN

Vicestatsminister, finansminister

Sverige:

Anders BORG

Finansminister

Det Forenede Kongerige:

Alistair DARLING

Finansminister

Kommissionen:Joaquín ALMUNIA
Charlie McCREEVY
László KÓVACS
Neelie KROESMedlem
Medlem
Medlem
Medlem**Endvidere deltog:**Jean-Claude TRICHET
Philippe MAYSTADT
Xavier MUSCA
Christian KASTROPFormand for Den Europæiske Centralbank
Formand for Den Europæiske Investeringsbank
Formand for Det Økonomiske og Finansielle Udvalg
Formand for Udvalget for Økonomisk Politik

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

FORBEREDELSE AF DET EUROPÆISKE RÅDS MØDE I OKTOBER

Rådet forberedte drøftelserne på Det Europæiske Råds møde den 15.-16. oktober 2008 for så vidt angår den økonomiske situation og situationen på finansmarkederne samt finanstilsyn.

Det vedtog bl.a. konklusioner om de øjeblikkelige svar på den finansielle uro.

Det tog afsæt i drøftelserne på et uformelt møde mellem ministrene og centralbankdirektørerne den 12.-13. september i Nice samt andre drøftelser, der er blevet ført efter Det Europæiske Råds møde i juni 2008.

Rådet udtalte sig endvidere om cheflønninger og om de ti første år med EU's Økonomiske og Monetære Union ("*ØMU@10*"). Formandskabet forelagde i samarbejde med Kommissionen og i overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råd i juni 2008 en rapport om svaret på de store udsving i råvarepriserne, især for så vidt angår olie.

Øjeblikkelige svar på den finansielle uro - Rådets konklusioner

Rådet vedtog følgende konklusioner:

"På baggrund af den nuværende uro i finanssektoren og stats- og regeringschefernes erklæring af 6. oktober er vi enige om, at genskabelse af tillid og en velfungerende finanssektor har højeste prioritet.

Vi er blevet enige om at støtte systemiske finansielle institutioner. Vi giver alle tilsagn om at træffe de nødvendige foranstaltninger til at fremme et sundt og stabilt banksystem og beskytte de enkelte spareres indskud. EU's myndigheder og medlemsstaterne vil fortsat holde daglig kontakt med hinanden via EFC for at udveksle oplysninger og sikre et samlet og koordineret svar på den nuværende situation og fortsat arbejde på grundlag af vores fælles principper forud for Det Europæiske Råd.

Vi hilser de tiltag velkommen, som ECB og de nationale centralbanker har taget, siden uroen begyndte. Det finansielle systems likviditet skal sikres af alle myndigheder for at bevare tilliden og stabiliteten.

Vi gentager vores opfordring til de finansielle institutioner i Europa om at sikre fuld gennemsigtighed, og vi vil nøje overvåge de fremskridt, der gøres i den forbindelse.

Vi er enige om at koordinere vores tiltag tæt med hinanden og tage hensyn til de grænseoverskridende virkninger, som nationale beslutninger kan have. Vi er enige om, at offentlig indgriben skal besluttes på nationalt plan inden for en koordineret ramme.

For at beskytte indskydernes interesser og systemets stabilitet fremhæver vi det hensigtsmæssige i en strategi, der bl.a. omfatter rekapitalisering af sårbare systemisk relevante finansielle institutioner. Vi er i den forbindelse parat til at handle i overensstemmelse hermed.

Vi er enige om, at der skal gælde fælles EU-principper for vores indsats:

- indgrebene bør være rettidige, og støtten bør i princippet være midlertidig
- vi vil være opmærksomme på skatteydernes interesser
- de eksisterende aktionærer bør bære de forventede følger af denne indgriben
- regeringen bør kunne få gennemført en ændring i ledelsen
- ledelsen bør ikke kunne bibeholde urimelige fordele - regeringerne kan bl.a. have beføjelse til at gribe ind i aflønningen
- konkurrenternes legitime interesser skal beskyttes, navnlig gennem reglerne om statsstøtte
- negative afsmittende virkninger bør undgås.

Vi vil sikre et hurtigt samarbejde inden for EU med henvisning til aftalememorandummet, navnlig for så vidt angår grænseoverskridende finansielle institutioner.

Vi understreger nødvendigheden af at undgå forskelsbehandling mellem amerikanske og europæiske banker på grund af forskellige regnskabsregler. Vi noterer os fleksibiliteten i anvendelsen af løbende værdiansættelse under IFRS som skitseret i de seneste retningslinjer fra IASB. Økofin-Rådet anbefaler på det kraftigste, at tilsyns- og revisionsmyndighederne i EU anvender disse nye retningslinjer omgående. Vi mener også, at spørgsmålet om omklassificering af aktiver skal løses hurtigt. Med henblik herpå opfordrer vi indtrængende IASB og FASB til at samarbejde om dette spørgsmål og hilser velkommen, at Kommissionen er rede til at fremlægge passende foranstaltninger snarest muligt. Vi forventer, at dette spørgsmål vil blive løst inden månedens udgang, med det mål, at gennemførelsen skal finde sted i tredje kvartal i overensstemmelse med de relevante procedurer.

Vi ser med tilfredshed på Kommissionens fortsatte tilsagn om at handle hurtigt og udvise fleksibilitet i forbindelse med beslutninger om statsstøtte inden for rammerne af det indre marked og ordningen for statsstøtte. Rådet hilser velkommen, at Kommissionen har givet tilsagn om inden længe at udstede retningslinjer for den brede ramme, der skal gøre det muligt hurtigt at vurdere, om rekapitaliserings- og garantiordningerne samt de tilfælde, hvor sådanne ordninger er anvendt, er forenelige med statsstøtteordningen.

Anvendelsen af stabilitets- og vækstpakken bør også afspejle de nuværende exceptionelle omstændigheder i overensstemmelse med bestemmelserne i pakken.

Flere medlemsstater har for nylig forhøjet den dækning, som de nationale indskudsgarantiordninger giver. Vi blev enige om, at alle medlemsstater, foreløbig for en periode på et år, skulle stille indskudsgaranti til enkeltpersoner for et beløb på mindst 50 000 EUR, idet mange medlemsstater dog besluttede at forhøje deres minimum til 100 000 EUR. Vi hilser velkommen, at Kommissionen har til hensigt som hastesag at forelægge et passende forslag til fremme af konvergens mellem indskudsgarantiordningerne.

Den kortsigtede strategi er fuldt i overensstemmelse med den ramme, som Økofin-Rådet har fastlagt siden oktober 2007, og som sigter mod at fremme gennemsigtighed og ansvar i finanssektoren i samråd med vores partnere, især Forummet for Finansiell Stabilitet."

Økonomisk afmatning, cheflønninger - Rådets konklusioner

Rådet vedtog følgende konklusioner, der vil danne udgangspunkt for en debat i Det Europæiske Råd om en koordineret indsats fra EU's side som svar på den økonomiske afmatning:

"I de seneste kvartaler er EU's økonomi blevet ramt af flere store chok, herunder turbulens på de finansielle markeder og stigning i råvarepriserne, der indebærer en overførsel af velstand til producentlandene, selv om der dog er sket forbedringer på denne front i de seneste uger.

Den økonomiske afmatning i EU i andet kvartal af 2008 har været mere brat end forventet for nogle måneder siden. Samtidig har inflationen som følge af stigningen i energi- og fødevarerpriserne været usædvanlig høj.

Selv om de europæiske økonomier takket være de reformer, der er gennemført i de senere år, er bedre rustet til at modstå denne afmatning end tidligere, er udsigterne til vækst i den nærmeste fremtid fortsat relativt svage, hvorimod det nylige fald i olie- og fødevarerpriserne, der i vid udstrækning har bidraget til at forstærke inflationen og den økonomiske afmatning, skulle bidrage til at lette inflationspresset i de kommende måneder.

Medlemsstaterne står i høj grad over for fælles chok. Den økonomiske situation kræver en koordineret reaktion på EU-plan, der bygger på en fælles forståelse af de eksisterende problemer, hvor der er en række fælles træk, men også nationale særtræk, idet der bør tages hensyn til, at der er en del variation i udgangssituationerne og i den måde, chokkene forplanter sig på i medlemsstaternes økonomier.

En strategi for EU-medlemsstaterne kunne bygge på følgende elementer:

- a) På det makroøkonomiske og strukturelle plan bør det sikres, at der er fastlagt nationale politikker, der kan støtte vækst på en bæredygtig måde

Det er nødvendigt, at de europæiske makroøkonomiske politikker på en passende og sammenhængende måde imødegår de chok, der kommer fra den globale økonomi. Disse chok rammer i vidt omfang alle medlemsstaterne, selv om den præcise effekt på økonomierne kan variere fra den ene økonomi til den anden alt efter påvirkningen fra det finansielle chok og udviklingen på boligmarkedet og fra den ene gruppe til den anden, da der ofte er truffet foranstaltninger for at støtte de svageste.

I den nuværende situation er det uhyre vigtigt at udforme politikker, der kan hjælpe til at dæmpe inflationen og dermed beskytte folks købekraft, fremme bæredygtig vækst og bidrage til at genskabe et gunstigt pengepolitisk klima.

Rådet er fast besluttet på at gennemføre politikker i overensstemmelse med dette mål:

- strukturreformer bør videreføres aktivt, da de kan styrke den økonomiske modstandskraft og tilpasningsevne og gennem øget vækstpotentiale skabe mulighed for, at økonomien høster den fulde gevinst af det kommende opsving, og samtidig hjælpe til at absorbere chokkene på kort sigt ved hjælp af øget fleksibilitet. Især bør reformer som øget konkurrence på produkt- og tjenestemarkederne, navnlig i detailledet, kunne bidrage til at begrænse inflationspresset og dermed støtte købekraften. Bedre fleksibilitet og mobilitet på arbejdsmarkedet kan ligeledes bidrage til en hurtigere tilpasning af økonomien. Medlemsstaterne bør fremlægge ambitiøse nationale reformprogrammer her i efteråret og beslutsomt gennemføre dem
- lønningerne bør understøtte beskæftigelsen og konkurrenceevnen. Ministrene vil her i efteråret fortsætte dialogen med arbejdsmarkedets parter
- der er behov for finanspolitisk forsigtighed for at støtte tilliden, navnlig i betragtning af befolkningens aldring, og sikre et godt mix mellem finans- og pengepolitik. Den reformerede stabilitets- og vækstpagt fra 2005 udgør en passende ramme og bør anvendes fuldt ud. Den indeholder fleksibilitet, således at finanspolitikken kan få sin normale stabiliserende funktion. Især kan relativt store europæiske automatiske stabilisatorer være med til at agere stødpude for afmatningen, samtidig med at underskudstærsklen på 3% af BNP overholdes. I lande, hvor afmatningen er mere alvorlig, og der er manøvrerum, kan der træffes midlertidige og målrettede foranstaltninger, navnlig over for dem, der er hårdest ramt af den nuværende økonomiske situation. De vil også skulle tage hensyn til de særlige udfordringer i det pågældende land, bl.a. behovet for at genvinde konkurrenceevnen.

Generelt er Rådet enig om, at Den Økonomiske og Monetære Union (ØMU) har bidraget til makroøkonomisk stabilitet, og at den nu mere end nogensinde viser sig at være et vigtigt aktiv. Europa er ikke isoleret fra udviklingen i den globale økonomi, men takket være reformprocessen er det bedre rustet til at klare de nuværende chok end tidligere. Ikke desto mindre er der inden for den nuværende ramme potentiale til at opnå yderligere udbytte af ØMU'en og forbedre EU-medlemsstaternes resultater.

- For at sikre en forsigtig finanspolitisk linje i hele kredsløbet peger nylige erfaringer på, at der er behov for en indsats med henblik på bedre at kunne tage hensyn til de virkninger, som de økonomiske cyklusser og de dertil knyttede cyklusser i værdipapirkurserne har på skatteindtægterne.
 - Koordineringen bør også udvides til at omfatte makroøkonomiske udviklinger, der ligger ud over finanspolitikken. På baggrund af de nylige erfaringer, der viser vigtigheden af at undgå at opbygge ubalancer, er Rådet navnlig enig om, at konkurrenceevneudviklingen bør overvåges bedre, især inden for euroområdet og for lande, der deltager i ERM II.
 - Endelig er strukturelle reformer et centralt punkt for alle medlemsstater. De anbefalinger, der fremsættes i den henseende, bør prioriteres, således at den økonomiske situation fuldt ud tages i betragtning. Da strukturelle reformer betyder merværdi for euroområdet som helhed, er ministrene fra medlemsstaterne i euroområdet også enige om at lægge særlig vægt på anbefalinger for euroområdet.
- b) Tilliden på de finansielle markeder bør genoprettes, og man bør undgå overdrevne kreditstrømninger over for SMV'erne i EU

Den finansielle turbulens er en central komponent i den nuværende globale økonomiske afmatning. Den vigtigste reaktion på kort sigt består fortsat i at genoprette tilliden til det finansielle system gennem fuld gennemførelse af økofin-køreplanen. I den forbindelse bestræber de finansielle institutioner sig konstant på at forbedre offentliggørelsen af oplysninger om, hvor udsatte de er for risici; men disse bestræbelser mangler fortsat at blive omhyggeligt vurderet af banktilsynsmyndighederne inden for CEBS. Inden årets udgang venter vi endvidere forslag til revision af tilsynsrammerne for securitisation i henhold til direktivet om kapitalkrav, hvilket vil bidrage til at genoprette tilliden til denne aktivitet.

Med hensyn til værdiansættelse ventes der snarest at foreligge reviderede standarder fra International Accounting Standards Board; i modsat fald vil vedvarende bekymring for den regnskabsmæssige behandling af værdier fortsætte med at nedbryde investortilliden.

I den nuværende makroøkonomiske situation og i den nuværende situation på det finansielle marked er det også vigtigt at holde øje med og afbøde potentielle procykliske effekter. I spørgsmålet om forsigtighedstilsyn udgør Basel II fortsat en relevant ramme for bedre risikostyring. Ved gennemførelsen af den nye ramme vil banktilsynsmyndighederne overvåge den nye forordnings potentielle procykliske effekter og vurdere, om der er behov for afhjælpende foranstaltninger.

For at forbedre adgangen til og mulighederne for finansiering vil EIB-Gruppen endvidere vedtage en række reformer for at styrke sine finansielle produkter rettet mod SMV'er og tilbyde en betydelig udvikling af sine globallån til sine bankpartnere, såvel kvantitativt som kvalitativt, idet den sikrer, at fordelene når frem til SMV'erne og dermed også yder et bidrag til "Small Business Act"-initiativet.

EIB påtænker at hæve sit niveau for udlån til SMV'er til op til 15 mia. EUR (+50%) i 2008/2009 med en ny produktgruppe, der muliggør risikodeling med banker.

Rådet anmoder den arbejdsgruppe, som Den Europæiske Investeringsbank og Kommissionen har nedsat i samråd med europæiske institutionelle investorer, om at aflægge rapport til Økofinrådets samling i december om yderligere koordinerede tiltag med særligt fokus på energiprogrammer og -infrastrukturer.

c) På den eksterne front bør der bidrages til et mere gunstigt klima

For store udsving på valutakursmarkederne er ikke ønskelige for den økonomiske vækst. Den seneste opskrivning af den amerikanske dollar over for euroen og andre europæiske valutaer hilses velkommen.

I visse nye vækstøkonomier med store og stigende betalingsbalanceoverskud er det af afgørende betydning, at valutakursen bevæger sig for at muliggøre de nødvendige tilpasninger. Denne udvikling skal ses i en multilateral kontekst. EU vil fortsat følge udviklingen nøje, bl.a. via den konsultation med Kina, som euroområdet myndigheder har planlagt.

EU bør i sin reaktion på den nuværende globale krise i den finansielle sektor fortsat handle proaktivt i internationale fora, navnlig i Forummet for Finansiell Stabilitet og Den Internationale Valutafond. Rådet er desuden enig om at give den økonomiske og finansielle dimension af Unionens forbindelser med EU-partnere et yderligere politisk skub, navnlig i forbindelse med bilaterale topmøder."

Rådet vedtog følgende konklusioner om cheflønninger:

"I lyset af den store vækst, der har været i cheflønninger i de seneste år, er der i en række lande indledt en offentlig debat om såvel niveau og struktur som åbenhed i forbindelse med disse lønninger. Fra et økonomisk synspunkt er de vigtigste spørgsmål, om cheflønningerne står i passende forhold til præstationen, og om aktionærerne har tilstrækkelig kontrol med lønnen.

Rådet har udvekslet synspunkter og erfaringer om emnet.

I en markedsstyret økonomi er det virksomhedens aktionærer og arbejdsmarkedets parter, der er ansvarlige for lønfastsættelsen. De nationale myndigheder kan imidlertid spille en rolle i fastlæggelsen af passende lovgivningsmæssige rammer og fremme af god praksis og frivillig selvregulering, f.eks. ved hjælp af principper om god forvaltningspraksis, regler om åbenhed og oplysningspligt samt aktionærers kontrolrettigheder.

Rådet er enig om, at der i lyset af de seneste års udvikling i cheflønninger er behov for yderligere undersøgelser af nogle af de eksisterende bestemmelser effektivitet, evt. fulgt af nationale politiske tiltag, idet der tages hensyn til de forskellige lovgivningsmæssige rammer i medlemsstaterne. Kommissionens henstilling fra 2004 er hensigtsmæssig, men der kan være behov for revision af praksis og ajourføring.

Rådet er enig om følgende retningslinjer:

- Den forvaltningsmæssige ramme bør bidrage til en effektiv kontrol fra aktionærside og fra virksomhedens ledelse, bl.a. af lønpolitikken. I tråd med Kommissionens henstilling fra 2004, hvori der anbefales foranstaltninger som offentliggørelse af lønpolitikken og optagelse af et punkt herom på dagsordenen for den årlige generalforsamling for at inddrage aktionærerne og virksomhedens ledelse i beslutningerne, understreger Rådet, at dette er et område, hvor forbedringer vil være velkomne, og at det er rede til om nødvendigt at træffe passende foranstaltninger.
- Præstationen bør afspejles på behørig og forståelig måde i cheflønningerne, herunder fratrædelsesgodtgørelser ("gyldne håndtryk"), som bør stå i passende forhold til den pågældende chefs bidrag til virksomhedens succes.

- Præstationskriterierne bør give de rette incitamenter. Som anbefalet af Forum for Finansiell Stabilitet med henblik på den finansielle sektor bør godtgørelsesmodellerne afpasses efter den langsigtede rentabilitet i hele virksomheden, og de nationale myndigheder bør arbejde for at afbøde de risici, der er forbundet med en incitamentsstruktur, hvor der fokuseres på kortsigtede overskud. Spørgsmålet kræver yderligere opmærksomhed i den kommende periode, og der skal bl.a. tages hensyn til det arbejde, der er udført i Forum for Finansiell Stabilitet.
- Det er vigtigt at sørge for at forebygge potentielle interessekonflikter for chefer, der gennemfører fusioner og overtagelser, f.eks. mens de besidder aktier eller aktieoptioner i den virksomhed, der udbydes.

Rådet udtrykker tilfredshed med, at Kommissionen agter at fortsætte gennemgangen af virksomhedernes praksis og gennemførelsen af henstillingen fra 2004 i medlemsstaterne under hensyntagen til disse politikmål. Rådet er enig i, at en gennemgang i Økofinrådet af politikkerne vedrørende cheflønninger vil være nyttig og vil kunne bidrage til at udstikke retningslinjer for medlemmerne på grundlag af bedste praksis."

Situationen på finansmarkederne og finansielt tilsyn - Rådets konklusioner

Rådet vedtog følgende konklusioner og var enig om at forelægge dem for Det Europæiske Råd:

"Rådet DRØFTEDE den økonomiske situation, den seneste udvikling på de finansielle markeder og politiktiltag.

I ERKENDELSE AF, at væksten i EU og økonomierne i euroområdet sandsynligvis bliver langsom i 2008 og 2009, hvilket især afspejler en stærkere indvirkning af den amerikanske markedskorrektion på verdensøkonomien, højere råvarepriser (selv om denne udvikling til dels er vendt inden for de seneste uger) og strammere kreditstandarder, og

UNDER HENSYNTAGEN TIL det nuværende ekstraordinære pres på de globale finansmarkeder og de mulige konsekvenser af den økonomiske situation

VAR Rådet ENIGT OM, at det er nødvendigt også fremover at fastholde en koordineret reaktion på europæisk plan inden for rammerne af medlemsstaternes respektive ansvarsområder, samtidig med at medlemsstaterne har fleksibilitet til at afpasse deres reaktion efter deres egen situation, og at fortsætte med at gennemføre sunde strukturreformer på nationalt plan for at forbedre evnen til at modstå fremtidige chok.

Lige fra begyndelsen af den nuværende turbulens har de offentlige myndigheder udviklet politiktiltag, der skal genskabe tilliden og sikre den finansielle stabilitet. Rådet har drøftet de fremskridt, der er gjort med gennemførelsen af køreplanen fra oktober 2007.

Rådet nåede på den baggrund frem til følgende konklusioner:

Rådet

- SER MED TILFREDSHED PÅ Det Europæiske Banktilsynsudvalgs (CEBS) indsats med hensyn til gennemsigtighed og de fleste bankers bestræbelser på at følge CEBS' retningslinjer for god indberetningspraksis. Rådet OPFORDRER alle banker til at gøre yderligere fremskridt med hensyn til gennemsigtighed omkring risikovurdering og forvaltningsmetoder;
- MINDER OM, at det haster med at forbedre bankernes praksis vedrørende risikovurdering OG OPFORDRER INDTRÆNGENDE de tilsynsførende og dem, der udarbejder regnskabsstandarder, til at sikre, at de finansielle indberetningsordninger fungerer korrekt med klare retningslinjer for værdiansættelse, som kan anvendes konsekvent på tværs af institutionerne;
- HILSER Kommissionens forslag om ændringer af kapitalkravsdirektivet, der omfatter områder som risikostyring, en eventuel tilsynsordning for grænseoverskridende grupper, krisestyring og forstærkede krav til securitisation med henblik på yderligere stramning af de eksisterende tilsynsregler og den nuværende risikostyring i den finansielle sektor, samt Kommissionens forslag til ændringer for at sikre passende afbødning af risiciene i forbindelse med "originate and distribute"-modellen VELKOMMEN. Rådet ERKENDER, at "originate and distribute"-modellen har givet en række fordele i de senere år, men at den også har skabt kompleksitet og uigennemsigtighed og dermed givet anledning til en række betænkeligheder med hensyn til mulige interessekonflikter og passende incitamentter til at værdiansætte de værdipapirer, der handles. Rådet SER i den forbindelse FREM TIL Kommissionens forslag vedrørende kreditvurderingsinstitutter som opfølgning af Rådets konklusioner fra juli 2008;

- FREMHÆVER, at det er nødvendigt fortsat at følge den økonomiske og finansielle udvikling nøje; OPFORDERER til en fuldstændig og rettidig gennemførelse af køreplanen med opfølgende foranstaltninger for at tackle den aktuelle finansielle turbulens og til samordning med de initiativer, som overvejes i internationale fora, navnlig Forummet for Finansiell Stabilitet, Den Internationale Valutafond og de internationale organer, der fastsætter standarder;
- MINDER OM, at det i den nuværende situation er vigtigt at overvåge og afhjælpe potentielle konjunkturforstærkende virkninger. På tilsynsområdet udgør Basel II-aftalen og kapitalkravsdirektivet stadig de relevante rammer for at forbedre risikostyringen. Ved gennemførelsen af den nye ordning skal banktilsynsmyndighederne overvåge de potentielle konjunkturforstærkende virkninger af de nye regler og vurdere, om det er nødvendigt med afhjælpende foranstaltninger. Rådet ER i overensstemmelse med arbejdet i Forummet for Finansiell Stabilitet og Baselkomitéen ENIGT OM at nedsætte en europæisk arbejdsgruppe, som skal foretage en bredere vurdering af den vifte af politiktiltag, som vil kunne medvirke til at afbøde potentielle uheldige konjunkturforstærkende virkninger af det finansielle system;
- FREMHÆVER, at det er nødvendigt at sikre, at de grænseoverskridende stabilitetsordninger, der er omhandlet i det aftalememorandum om finansiell stabilitet, der i juni 2008 blev indgået mellem EU's ministre, centralbanker og finansielle tilsynsførende, fungerer.

Rådet er fortsat fast besluttet på at gøre tilsynet med den finansielle sektor i Europa mere effektivt. Hertil kræves større konvergens og harmonisering i forbindelse med reglerne gennemførelse og et forstærket tilsyn med grænseoverskridende grupper.

Med hensyn til konvergens i tilsynsmetoderne

- ER RÅDET ENIGT OM at indføre fælles indberetningsformater for hele EU, der er operationelle senest i 2012 og vedrører et enkelt sæt af datakrav og indberetningsdatoer, hvilket er stærkt påkrævet både for at sikre et effektivt og konvergent tilsyn og for at nedbringe den administrative byrde for grupperne. Der bør på det tidspunkt findes et fælles sæt indberetningsformater, og der bør ikke gives nogen yderligere frist;

- SER det FREM TIL revisionen af Kommissionens afgørelser som opfølgning af Rådets konklusioner af 14. maj 2008 og FREMHÆVER, at det er nødvendigt, at tilsynsudvalgene får pålagt specifikke opgaver inden årets udgang, som f.eks. at mægle, at udarbejde ikke juridisk bindende henstillinger og retningslinjer og at sørge for uddannelse og personaleudveksling. Disse opgaver bør komme til udtryk på en passende måde i de reviderede afgørelser;
- HILSER det DET VELKOMMEN, at der er opnået enighed mellem tilsynsmyndighederne i de tre tilsynsudvalg om at indføre en mulighed for at anvende afstemning med kvalificeret flertal i deres vedtægter sammen med "comply or explain"-procedurer, der vil tilskynde de tilsynsførende til i videst muligt omfang at følge udvalgenes henstillinger, og FREMHÆVER, at det er nødvendigt at overvåge gennemførelsen af disse nye procedurer, og
- MINDER det OM, at der i Rådets konklusioner af 14. maj 2008 var enighed om, at medlemsstaterne senest i midten af 2009 skal sikre, at de nationale tilsynsførendes mandater gør det muligt for dem at tage hensyn til EU-dimensionen under udførelsen af deres opgaver. Rådet OPFORDERER Udvalget for Finansielle Tjenesteydelser til i december at aflægge rapport om, hvordan hver medlemsstat vil opfylde sine forpligtelser.

Hvad angår tilsyn med finansielle grupper FREMHÆVER Rådet, at det er nødvendigt med et mere effektivt system for europæisk tilsyn med grænseoverskridende grupper".

Det store udsving i olie- og råvarerpriserne

Rådet noterede sig formandskabets forelæggelse af en rapport udarbejdet i samarbejde med Kommissionen om svaret på de nuværende store udsving i oliepriserne (*dok. [13266/1/08 REV 1](#)*). Denne rapport vil blive forelagt Det Europæiske Råd.

I rapporten evaluerer formandskabet situationen på oliemarkederne og foranstaltningerne på kort og mellemlang sigt. Rapporten bygger på det arbejde, der allerede er gjort inden for rammerne af Økofin-Rådet, og den supplerer det arbejde, der er i gang i andre rådssammensætninger. Der vil også blive aflagt rapport til Det Europæiske Råd i december.

På sit møde den 19.-20. juni 2008 udtrykte Det Europæiske Råd bekymring over den fortsatte stigning i olie- og gaspriserne og de sociale og økonomiske virkninger heraf. Det Europæiske Råd opfordrede det franske formandskab til i samarbejde med Kommissionen at undersøge, om der kan træffes foranstaltninger til at begrænse virkningerne af de pludselige stigninger i olie- og gaspriserne, og hvilke konsekvenser sådanne foranstaltninger vil have, og til at rapportere tilbage inden Det Europæiske Råds møde i oktober.

Det opfordrede medlemsstaterne, Kommissionen og Den Europæiske Investeringsbank (EIB) til at støtte foranstaltninger til fremme af investeringer i energieffektivitet, anvendelsen af vedvarende energikilder og en mere miljøvenlig anvendelse af fossilt brændsel. Det anmodede også medlemsstaterne og Kommissionen om at fremskynde gennemførelsen af en handlingsplan om energieffektivitet fra 2006 og at overveje en revision heraf.

I en meddelelse fra Kommissionen fra juni 2008 foreslås der endvidere forskellige måder, hvorpå Europa kan tilpasse sig til de højere oliepriser (*dok. [10824/08](#) + [COR 1](#)*).

I formandskabets rapport konstateres det, at høje oliepriser vil være dominerende på mellemlang og lang sigt på grund af fortsat stor efterspørgsel fra vækstøkonomier og forsyningsvanskeligheder. For at hjælpe til at mindske udsvingene på markederne vil EU gøre dem mere gennemsigtige ved at øge mængden af oplysninger til markederne. Der ventes især et lovgivningsforslag fra Kommissionen i november for at fastslå princippet om en ugentlig rapportering om kommercielle olielagre i EU, således som det sker i andre store økonomiske områder. Der er endvidere truffet målrettede foranstaltninger på kort sigt på nationalt plan for at udjævne virkningerne af stigende oliepriser for de mest sårbare personer. Formandskabets rapport indkredser desuden andre foranstaltninger, navnlig på det fiskale område, som er blevet foreslået som svar på de stigende oliepriser, og den noterer, at disse foranstaltninger under alle omstændigheder skal undersøges nærmere.

Med hensyn til energieffektivitet indkredser rapporten de områder, hvor EIB's finansielle instrumenter vil kunne bidrage til Den Europæiske Unions samlede indsats, og foreslår Det Europæiske Råd at opfordre EIB til at træffe nye foranstaltninger.

FORSIKRINGSSELSKABERS SOLVENS - "SOLVENS II"

Rådet udvekslede synspunkter om et udkast til direktiv om nye solvensregler for forsikringselskaber ("Solvens II").

Efter drøftelsen og med henblik på samlingen den 4. november 2008 pålagde Rådet De Faste Repræsentanters Komité at behandle de sidste uafklarede spørgsmål, dvs. navnlig spørgsmålene om tilsyn og især ligevægt mellem beføjelser og ansvar hos de nationale myndigheder i forbindelse med tilsyn med forsikringskoncerner. Også andre relevante spørgsmål vil blive behandlet.

Direktivudkastet imødekommer behovet for at modernisere tilsynsreglerne for forsikringselskaber, idet de gældende solvensregler er forældede. Ud over omarbejdelsen af 14 forsikringsdirektivet til én retsakt har forslaget også til formål at skabe en ny ramme for regulering og tilsyn inden for EU.

Forslaget har til formål at sikre yderligere integration af EU's forsikringsmarked, øge beskyttelsen af forsikringstagere og begunstigede, forbedre EU's forsikringselskabers og genforsikringselskabers konkurrenceevne og fremme bedre regulering af forsikringssektoren.

MOMS**Bekæmpelse af momssvig - Eurofisc - Rådets konklusioner**

Rådet vedtog følgende konklusioner:

- "1. I sin meddelelse af 23. november 2007 (KOM(2007) 758 endelig) forelagde Kommissionen en bred vifte af pragmatiske og realistiske tanker og idéer, som ville medvirke til at forbedre bekæmpelsen af momssvig, og opfordrede Rådet til at fastlægge de nødvendige politiske retningslinjer for det videre arbejde i Ekspertgruppen vedrørende en Strategi for Bekæmpelse af Skattesvig.

I punkt 3.2 i meddelelsen anerkender Kommissionen det nyttige for hver medlemsstat i at få meget hurtig adgang til information indsamlet i andre medlemsstater om visse svigagtige transaktioner eller om svigagtige handlende. Den henviser til den mekanisme, som den belgiske skatteforvaltning har udarbejdet, og som flere medlemsstater med tilfredshed deltager i. Den erklærer sig rede til med en åben holdning at undersøge idéen om at indføre en uformel struktur bestående af embedsmænd fra de nationale skatteforvaltninger med det sigte at lette informationsudvekslingen mellem de nationale skattemyndigheder betydeligt.

2. På samlingen den 4. december 2007 noterede Rådet sig Kommissionens meddelelse og opfordrede den til at fortsætte arbejdet med henblik på at styrke medlemsstaternes forvaltning af EU's momssystem.

Ekspertgruppen vedrørende en Strategi for Bekæmpelse af Skattesvig har derfor fået forelagt et projekt om at etablere et system kaldet Eurofisc med det formål konkret at styrke det administrative samarbejde mellem medlemsstaterne.

3. Sideløbende hermed gav Kommissionen i sin mundtlige redegørelse på Økofinrådets samling den 14. maj 2008 udtryk for, at den i november 2008 agter at forelægge et forslag til omarbejdning af forordning (EF) nr. 1798/2003 af 7. oktober 2003 om administrativt samarbejde vedrørende merværdiafgift, herunder bestemmelser, der kan sikre, at Eurofisc kan fungere effektivt. Kommissionen har foretaget en første juridisk analyse af de ændringer, der er påkrævede.

4. På mødet den 22. juli 2008 behandlede Rådet (Fiskalgruppen) formandskabets arbejdsdokument om Eurofiscprojektet (11714/08 FISC 91). I dette dokument opremses de ændringer, der kan foretages i forordningen om administrativt samarbejde. Der blev fastlagt følgende retningslinjer for Eurofisc:
- Eurofisc er tænkt som et decentraliseret netværk til udveksling af oplysninger om momssvig mellem medlemsstaterne, hvor arbejdet med hver enkelt opgave koordineres
 - Der skal gælde fire generelle principper for Eurofisc: frihed for hver medlemsstat til at deltage i hver af netværkets opgaver, aktiv deltagelse i udvekslingen af oplysninger, de udvekslede oplysningers fortrolige karakter samt ingen ekstra byrde for operatørerne
 - Eurofisc vil ikke få status som juridisk person. Dens drift tilrettelægges i enighed mellem de deltagende medlemsstater med støtte fra Kommissionen. Dens opgaver varetages af kontaktpersoner, der er eksperter på skattesvigsområdet. Deres arbejde forstås af koordinatører, der er udpeget iblandt dem. Eurofiscs aktiviteter bliver jævnlige evalueret af medlemsstaterne
 - Eurofisc får til opgave i første omgang at fungere som et hurtigt multilateralt varslingsystem til bekæmpelse af momssvig og at koordinere udvekslingerne af oplysninger og de deltagende medlemsstaters arbejde i forbindelse med udnyttelsen af varslingerne.
5. Nogle delegationer mente, at embedsmændene i Eurofiscnetværket bør kunne iværksætte, godkende og koordinere en målrettet multilateral kontrol. Nogle delegationer ønskede også, at der på længere sigt kan udvikles en risikoanalysekapacitet i Eurofisc, der er fælles for de medlemsstater, der er rede til at tillade adgang til deres databaser (VIES-systemet).
6. På denne baggrund:
- GODKENDER Rådet retningslinjerne for Eurofisc
 - NOTERER Rådet SIG, at Kommissionen i efteråret 2008 agter at forelægge et forslag til omarbejdning af forordning (EF) nr. 1798/2003 af 7. oktober 2003, og OPFORDRER den til i sit forslag at medtage bestemmelser, der gør det muligt snart at oprette Eurofisc efter disse retningslinjer under overholdelse af de i forordningen omhandlede instrumenter for administrativt samarbejde

- NOTERER Rådet SIG, at Kommissionen er rede til at undersøge muligheden af, at medlemsstaterne overdrager Eurofisc yderligere opgaver."

Nedsatte momssatser

Rådet noterede sig Kommissionens forelæggelse af tre arbejdsdokumenter om nedsatte momssatser (merværdiafgift) som opfølgning af ministrenes drøftelse på et uformelt møde den 13. september 2008 i Nice.

Det drøftede på dette grundlag den økonomiske og budgetmæssige virkning af nedsatte momssatser, disses fordele og ulemper og spørgsmålet om, hvorvidt de er et passende instrument til at opfylde sektorpolitiske mål.

Rådet vil på samlingen den 4. november 2008 behandle et forslag til direktiv om nedsatte satser, som Kommissionen fremlagde i juli 2008.

De gældende regler forpligter medlemsstaterne til at anvende en normal momssats på mindst 15%, idet visse medlemsstater i visse tilfælde indrømmes undtagelser. Disse undtagelser omfatter permanent nedsatte satser for en begrænset liste over varer og tjenesteydelser, midlertidigt nedsatte satser for visse tjenesteydelser, der leveres lokalt, samt andre undtagelser af begrænset varighed til de medlemsstater, der tiltrådte EU i 2004.

I 2006 blev Kommissionen opfordret til at overdrage det til et uafhængigt organ at vurdere den virkning – på jobskabelse, økonomisk vækst og det indre markeds funktion – som nedsatte momssatser kan have på tjenesteydelser, der leveres lokalt¹.

Kommissionen fandt på baggrund af denne undersøgelse, at der er behov for en ny ramme for at rationalisere og forenkle anvendelsen af nedsatte satser samtidig med, at medlemsstaterne skal bevare en vis grad af fleksibilitet.

I december 2007 besluttede Rådet, at det i 2008 ville gennemføre en orienterende drøftelse om virkningen og nytten af nedsatte satser. I juli 2008 forelagde Kommissionen sit første forslag, som Rådet vil behandle på samlingen i november.

¹ Denne undersøgelse blev gennemført af *Copenhagen Economics ApS*. Resultaterne er gengivet i en meddelelse fra Kommissionen (dok. [11695/07](#) + 11695/07 ADD 1).

EVENTUELT

Rådet besluttede, at de andre punkter på dagsordenen:

- bekæmpelse af momssvig: forslag til ændring af momsdirektivet og forordningen vedrørende administrativt samarbejde om moms med henblik på at forebygge momsunddragelse i forbindelse med transaktioner inden for Fællesskabet

og

- stabilisering af niveauet for godtgørelserne under ordningen for handel med emissionskvoter efter 2012

vil blive drøftet på næste samling i Rådet (økonomi og finans) (Økofin).

Hvad angår spørgsmålet om stabilisering af godtgørelserne under ordningen for handel med emissionskvoter efter 2012 noterede Rådet, at der ikke vil blive truffet nogen juridisk bindende afgørelse i en anden rådssammensætning før næste Økofin-samling.

MØDER I TILKNYTNING TIL RÅDETS SAMLING***Eurogruppen***

Ministre fra euroområdet medlemsstater deltog i et møde i Eurogruppen den 6. oktober.

Morgenmadsmøde om den økonomiske situation

Ministre mødtes til morgenmad for at drøfte den økonomiske situation og udviklingen på finansmarkederne samt cheflønninger og forberedelsen af de kommende årsmøder i Den Internationale Valutafond og Verdensbanken. Formanden for Eurogruppen aflagde endvidere beretning om mødet den 6. oktober.

Euromedmøde om økonomi og finans

Ministre holdt et Euromedmøde om økonomi og finans med deres kolleger fra den sydlige side af Middelhavet, hvor de blandt andet drøftede Euro-Middelhavs-faciliteten for investeringer og partnerskab (FEMIP). Mødet mundede ud i vedtagelsen af konklusioner.

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT

ØKONOMI OG FINANS

Beskyttelse af afviklingssystemer og aftaler om finansiell sikkerhedsstillelse

Rådet godkendte en generel indstilling vedrørende et udkast til direktiv om ændring af direktiv 98/26/EF om endelig afregning i betalingssystemer og værdipapirafviklingssystemer og direktiv 2002/47/EF om aftaler om finansiell sikkerhedsstillelse for så vidt angår forbundne systemer og fordringer ([11968/2/08](#)).

Det godkendte teksten i afventen af Europa-Parlamentets udtalelse, således at kontakterne med Europa-Parlamentet kan fortsættes med henblik på at nå til enighed ved førstebehandlingen.

Teksten fastsætter navnlig, at direktiv 98/26/EF's beskyttelse udvides til at omfatte natafvikling og afvikling mellem forbundne systemer, idet direktivet om markeder for finansielle instrumenter (2004/39/EF) og den europæiske adfærdskodeks for clearing og afvikling opererer med fortsat styrkelse af forbindelserne og interoperabiliteten mellem systemerne.

Det foreslås også at udvide anvendelsesområdet for de to direktivers beskyttelse til at omfatte nye typer aktiver, så som fordringer, der er godkendt som sikkerhed i forbindelse med bankers kreditoperationer, for at gøre det lettere at anvende dem i hele EU. De foreslåede ændringer har til formål at harmonisere de retlige rammer for at fremme lige konkurrencevilkår og anvendelsen af grænseoverskridende sikkerhed.

EKSTERNE FORBINDELSER

EU/Jordan - Euro-Middelhavs-aftale - Told

Rådet godkendte et udkast til afgørelse om fastsættelse af en toldafviklingsplan for de varer, der er opført i Euro-Middelhavs-aftalen om oprettelse af en associering med Jordan ([12989/08](#)). Afgørelsen skal ratificeres af Associeringsrådet EU-Jordan.

Associeringsaftalen omfatter en liste over varer, der eksporteres fra EU til Jordan. Denne eksport blev udelukket fra øjeblikkelig toldafvikling, da aftalen trådte i kraft den 1. maj 2002. Aftalen indeholder dog også en bestemmelse om, at det fælles associeringsråd fire år efter ikrafttrædelsesdatoen skal fastsætte en toldafviklingsplan for disse varer.

DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE SAMARBEJDSOMRÅDE

Det Blandede EØS-Udvalg - Finansielle bestemmelser

Rådet godkendte et udkast til afgørelse truffet af Det Blandede EØS-Udvalg om ændring af en protokol om finansielle bestemmelser for EØS (*dok. [12459/08](#)*).

Protokollen vedrører især proceduren for fastsættelse af EFTA-staternes finansielle bidrag for hvert regnskabsår og de respektive frister. Den er endnu ikke blevet ændret efter en række ændringer af finansforordningen vedrørende De Europæiske Fællesskabers almindelige budget. Den indeholder derfor nogle forældede bestemmelser, som bør udgå.
