



Folketingets Europaudvalg
Christiansborg

Finansministeren

11. december 2008

Endeligt svar på Europaudvalgets spørgsmål nr. 1 (2901 – Økofin) af 6. november 2008.

Spørgsmål:

”Ministeren bedes - som lovet på europaudvalgsmødet den 31. oktober 2008 - oversende et notat der redegør for den aktuelle udvikling i restriktionerne på udbetaling af EU-midler til Bulgarien.”

Svar:

Kommissionen offentliggjorde den 23. juni 2008 meddelelse om Bulgariens fremskridt med at reformere retsvæsenet og bekæmpe korruption inden for rammerne af de mekanismer for samarbejde og kontrol, der blev etableret, da landet tiltrådte EU den 1. januar 2007 (KOM 495). Endvidere offentliggjorde Kommissionen samme dag en særskilt meddelelse om forvaltningen af EU-midler i Bulgarien (KOM 496).

Kommissionen konkluderer i sin rapport, at Bulgarien ikke er i stand til at drage fuld fordel af bistanden fra EU på grund af svagheder ved administrationens og domstolens kapacitet. Det betragtes især som et problem, at der er tøven med at bruge håndhævelsesbeføjelser til at afhjælpe uregelmæssigheder og svig gennem omgående tilbagekrævning eller andre beskyttelses-foranstaltninger, og at den nationale revisionsmyndighed og gennemførelsesorganerne de facto ikke er uafhængige.

Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) har gennemført undersøgelser af Bulgariens forvaltning af EU-midler. En nærmere redegørelse herfor er givet i besvarelsen af Europaudvalgets spørgsmål nr. 14 (EUU alm. del) af 7. november 2008. På baggrund heraf er førtiltrædelsesmidlerne midlertidigt suspenderet og udbetalingerne på andre finansielle instrumenter indefrosset. De tre førtiltrædelsesprogrammer, der nævnes i Kommissionens førnævnte meddelelse om forvaltningen af EU-midler i Bulgarien, er Phare, Sapard og ISPA, der omtales enkeltvis herunder.

Phareprogrammet har til hensigt at hjælpe Bulgarien med at gennemføre institutionelle reformer før tiltrædelse, men tilsyn og revisioner har afsløret alvorlige svagheder i to af de gennemførelsesorganer, der skal forvalte midlerne. I februar 2008 suspenderede Kommissionen betalingerne til Phareprogrammet, da Bulgarien

ifølge Kommissionen ikke har formået at rette tilstrækkelig op på problemerne efterfølgende. Bulgariens frist for at indgå kontrakter under Phareprogrammet udløb i november 2008. På sit pressemøde 25. november meddelte Kommissionen derfor, at 220 mio. euro - indefrosset under Phareprogrammet - ikke længere kunne anvendes af Bulgarien, og midlerne dermed er gået tabt for Bulgarien.

Sapard-programmet er støtte til landbrugssektoren, hvor Bulgarien er blevet tildelt et indikativt beløb på 445 mio. euro, hvoraf der er udbetalt 235 mio. euro. Kommissionen har erfaret visse problemer med forvaltningen af Sapard-midler. Projekter under Sapard til en værdi af 26 mio. euro undersøges for svig og eventuel korrupsion, mens en tidligere eksekutivdirektør for Sapardagenturet er under anklage for uretmæssig projektgodkendelse med et udgiftsniveau på 10 mio. euro. Herudover konstaterer Kommissionen, at 105 mio. euro af Sapard-midlerne endnu ikke er udbetalt til modtagerne, samt at der er alvorlige mangler ved et kontrolsystem for investeringsstøtte til tre centrale programforanstaltninger. Derfor er betalinger til projekterne, hvor omtalte problemer er konstateret, midlertidig suspenderet. Fristen for Bulgarien til at modtage udbetalinger under Sapard-programmet er 31. december 2008, hvorefter pengene vil være tabt for Bulgarien. Kommissionen har imidlertid 2. december 2008 besluttet at forlænge fristen for at udbetalinger af Sapard-midler til 31. december 2009 for både Bulgarien og Rumænien.

ISPA-førtiltrædelsesinstrumentet har haft til hensigt at forberede Bulgarien på modtagelsen af strukturfondsmidler. Efter Bulgariens tiltrædelse den 1. januar 2007 fuldføres projekterne under Samhørighedsfonden, og de disponible midler er 879 mio. euro for Bulgarien. Kun 18 procent af midlerne er udbetalt til Bulgarien, hvilket skyldes, at Kommissionen har indstillet betalingerne til en infrastrukturfond og projekter i vejsektoren som følge af mistanke om interessekonflikter og bestikkelse. Ifølge Kommissions meddelelse om forvaltningen af EU-midler i Bulgarien planlægger Kommissionen inden udgangen af 2008 at vurdere, om tilsyns- og kontrolsystemet og fondens administrative kapacitet er blevet tilstrækkeligt forbedret og om kontraktindgåelse og finansiering dermed kan genoptages.

De ovenfor omtalte programmer tilhører førtiltrædelsesordningerne. Bulgarien er indenfor de aktuelle finansielle rammer for 2007-2013 fortsat berettiget til finansiel støtte udover førtiltrædelsesstøtten. Flere programmer befinder sig dog i begyndelsesstadiet, og der er derfor kun foretaget forskudsbetalinger. Kommissionen er i gang med at undersøge, om forvaltnings- og kontrolsystemerne i Bulgarien, der skal garantere en forsvarlig finansforvaltning af midlerne, er tilstrækkelige. En redegørelse herfor forventes i Kommissionens næste rapport om samme emne, som forudses i 2009.

Med venlig hilsen

Lars Løkke Rasmussen