



RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION



16863/08 (Presse 360)

(OR. fr)

PRESSEMEDDELELSE

2915. samling i Rådet

Almindelige anliggender og eksterne forbindelser

Eksterne forbindelser

Bruxelles, den 8.-9. december 2008

Formand **Bernard KOUCHNER**
Udenrigs- og Europaminister
Anne-Marie IDRAC
Statssekretær med ansvar
for udenrigshandel

* Nogle punkter vedrørende eksterne forbindelser blev vedtaget uden debat på samlingen i Rådet (almindelige anliggender) (16832/08).

P R E S S E

De vigtigste resultater af Rådets samling

Rådet drøftede situationen i den østlige del af **Den Demokratiske Republik Congo (DRC)** og EU's reaktion på denne krise. Rådet noterede sig i den forbindelse skrivelsen fra De Forenede Nationers generalsekretær til generalsekretæren/den højtstående repræsentant og anmodede sidstnævnte og Kommissionen om hurtigt at udarbejde elementerne til tekniske, humanitære og politiske svar under hensyntagen til de fremsatte bemærkninger.

Rådet gjorde status over de fremskridt, som landene på Vestbalkan har gjort med henblik på deres europæiske perspektiv, og noterede sig med tilfredshed deployeringen i **Kosovo** af missionen EULEX den 9. december 2008.

Rådet drøftede de umiddelbare udfordringer i forbindelse med den politiske situation og sikkerhedssituationen i **Pakistan** og bistanden til den pakistanske regering.

Det gav sin støtte til den højtstående repræsentant Javier Solanas rapport om gennemførelsen af den **europæiske sikkerhedsstrategi** og godkendte styrkelsen af EU's **kapaciteter**, så EU kan tackle de risici og de trusler, der berører dets sikkerhed.

Med hensyn til fredsprocessen i **Mellemøsten** bekræftede Rådet sin støtte til den israelsk-palæstinensiske forhandlingsproces, der blev indledt på Annapoliskonferencen. For at fremme en varig løsning under hensyntagen til de overvejelser, som den højtstående repræsentant Javier Solana og Kommissionen har gjort sig, er EU rede til at bidrage til gennemførelsen af en endelig fredsaftale. Ministrene vil vende tilbage til dette spørgsmål den 11. december i tilknytning til Det Europæiske Råds møde.

På samlingen vedrørende "almindelige anliggender" (dok. 16862/08) besluttede Rådet at iværksætte EU's militæroperation med henblik på at bidrage til at afskrække fra, forebygge og bekæmpe den piratvirksomhed og de væbnede røverier, der finder sted ud for **Somalias** kyst (EU NAVFOR Somalia).

Med hensyn til **Zimbabwe** besluttede det at ajourføre listen over personer, der er omfattet af EU's individuelle sanktioner, især ved at indsætte nye navne på personer, der deltager aktivt i voldshandlinger og krænkelser af menneskerettighederne, på listen. Denne liste vil blive offentliggjort i EU-Tidende.

INDHOLD¹

DELTAGERE	4
------------------------	----------

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

VESTBALKAN - <i>Rådets konklusioner</i>	6
DEN DEMOKRATISKE REPUBLIK CONGO - <i>Rådets konklusioner</i>	10
MELLEMØSTEN/MIDDELHAVET - <i>Rådets konklusioner</i>	12
Fredsprocessen i Mellemøsten	12
De bilaterale forbindelser med Middelhavspartnerne	14
PAKISTAN - <i>Rådets konklusioner</i>	17
RAPPORT OM DEN EUROPÆISKE SIKKERHEDSSTRATEGI.....	19
ERKLÆRINGEN OM KAPACITETSFORSTÆRKNING	20
INTERNATIONAL HANDEL - FORHANDLINGER OM DOHADAGSORDENEN.....	21

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT

ingen

¹ Når Rådet formelt har vedtaget erklæringer, konklusioner eller resolutioner, angives dette i overskriften for det pågældende punkt, og teksten er sat i anførselstegn.
Dokumenter med en dokumentreference er tilgængelige på Rådets internetsted <http://www.consilium.europa.eu>.
Asterisk ved en afgørelse betyder, at der er fremsat offentligt tilgængelige erklæringer til optagelse i Rådets protokol; disse erklæringer findes ligeledes på Rådets internetsted eller kan fås ved henvendelse til Presse-tjenesten.

DELTAGERE

Medlemsstaternes regeringer og Europa-Kommissionen var repræsenteret således:

Belgien:

Karel DE GUCHT

Udenrigsminister

Bulgarien:

Ivailo KALFIN

Vicepremierminister og udenrigsminister

Den Tjekkiske Republik:

Alexandr VONDRA

Karel SCHWARZENBERG

Vicepremierminister med ansvar for Europaspørgsmål
Udenrigsminister**Danmark:**

Per Stig MØLLER

Udenrigsminister

Tyskland:

Günter GLOSER

Viceminister, Udenrigsministeriet

Estland:

Urmas PAET

Udenrigsminister

Irland:

Micheál MARTIN

Udenrigsminister

Grækenland:

Theodora BAKOYANNI

Ioannis VALINAKIS

Udenrigsminister
Statssekretær for udenrigsspørgsmål**Spanien:**

Miguel Ángel MORATINOS CUYAUBÉ

Diego LÓPEZ GARRIDO

Udenrigsminister og minister for udviklingssamarbejde
Statssekretær for spørgsmål vedrørende Den Europæiske
Union**Frankrig:**

Bernard KOUCHNER

Jean-Pierre JOUYET

Anne-Marie IDRAC

Udenrigs- og Europaminister
Statssekretær med ansvar for Europaspørgsmål
Statssekretær med ansvar for udenrigshandel**Italien:**

Franco FRATTINI

Adolfo URSO

Udenrigsminister
Statssekretær for økonomisk udvikling**Cypern:**

Marcos KYPRIANOU

Udenrigsminister

Letland:

Māris RIEKSTIŅŠ

Udenrigsminister

Litauen:

Žygimantas PAVILIONIS

Vicestatssekretær, Udenrigsministeriet

Luxembourg:

Jean ASSELBORN

Vicepremierminister samt udenrigs- og indvandrings-
minister**Ungarn:**

Kinga GÖNCZ

Udenrigsminister

Malta:

Tonio BORG

Vicepremierminister og udenrigsminister

Nederlandene:

Maxime VERHAGEN

Frans TIMMERMANS

Udenrigsminister
Europaminister**Østrig:**

Michael SPINDELEGGER

Forbundsminister for europæiske og internationale
spørgsmål

Polen:

Radosław SIKORSKI

Udenrigsminister

Portugal:

Luís AMADO

Teresa RIBEIRO

Ministro de Estado, udenrigsminister
Statssekretær for Europaspørgsmål**Rumænien:**

Lazăr COMĂNESCU

Udenrigsminister

Slovenien:

Samuel ŽBOGAR

Mitja GASPARI

Udenrigsminister
Minister uden portefølje med ansvar for Europaspørgsmål
og udvikling**Slovakiet:**

Ján KUBIŠ

Udenrigsminister

Finland:

Alexander STUBB

Astrid THORS

Udenrigsminister
Migrations- og Europaminister**Sverige:**

Carl BILDT

Cecilia MALMSTRÖM

Udenrigsminister
Europaminister**Det Forenede Kongerige:**

David MILIBAND

Udenrigs- og Commonwealthminister

Kommissionen:

Olli REHN

Louis MICHEL

Mariann FISCHER BOEL

Benita FERRERO-WALDNER

Catherine ASHTON

Medlem

Medlem

Medlem

Medlem

Medlem

Generalsekretariatet for Rådet:

Javier SOLANA

Generalsekretær/højtstående repræsentant for FUSP

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

VESTBALKAN - Rådets konklusioner

Rådet vedtog følgende konklusioner:

"Rådet har haft en drøftelse om Kommissionens meddelelse "Udvidelsesstrategi og vigtigste udfordringer 2008-2009" samt om fremskridtsrapporterne "Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien", "Albanien", "Montenegro", "Bosnien-Hercegovina", "Serbien" og "Kosovo (ifølge FN's Sikkerhedsråds resolution 1244/99)". Rådet erklærer, at det i vidt omfang er enig i Kommissionens evaluering.

Rådet bekræfter, at det fuldt ud støtter det europæiske perspektiv for landene på Vestbalkan, som fortsat er afgørende for regionens stabilitet, forsoning og fremtid. Det bekræfter ligeledes, at det er nødvendigt at overholde en retfærdig og streng konditionalitet i forbindelse med stabiliserings- og associeringsprocessen og i overensstemmelse med den nye konsensus om udvidelsen, som Det Europæiske Råd godkendte den 14.-15. december 2006.

Rådet minder om, at de potentielle kandidatlande på Vestbalkan på baggrund af deres egen indsats bør få kandidatstatus med EU-medlemskab som det endelige mål, hvis de gør solide fremskridt med de økonomiske og politiske reformer og opfylder de nødvendige betingelser og krav. Det minder ligeledes om, at det er afgørende for EU's vurdering af en eventuel medlemskabsansøgning, at ansøgerlandet på tilfredsstillende måde har opfyldt sine forpligtelser i henhold til sin stabiliserings- og associeringsaftale, herunder dennes handelsrelaterede bestemmelser.

Rådet minder om sin støtte til dialogen om visumliberalisering med Albanien, Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien, Bosnien-Hercegovina, Montenegro og Serbien på grundlag af køreplanerne, der indeholder klare og realistiske benchmarks. Det opfordrer de berørte lande til at koncentrere sig om den fuldstændige opfyldelse af disse kriterier. Rådet og Kommissionen vil nøje følge denne proces på grundlag af en evaluering af hvert land for sig.

Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien

Rådet hilser de fremskridt velkommen, der er gjort på en række vigtige områder, især reformen af retsvæsenet og politiet samt iværksættelsen af de forpligtelser, der følger af stabiliserings- og associeringsaftalen. Det opfordrer landet til at forbedre dialogen mellem de vigtigste politiske aktører, for at institutionerne kan fungere normalt, og der hurtigere kan gennemføres reformer. Handlinger og erklæringer, som kan påvirke de gode naboforbindelser negativt, bør undgås. Rådet minder i overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råd den 19.-20. juni 2008 om, at det er afgørende, at der opretholdes gode naboforbindelser, og at der bl.a. findes en gensidigt acceptabel forhandlingsløsning på navnespørgsmålet. Rådet minder om, at Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien vil kunne gøre nye fremskridt i sin tilnærmelse til EU, så snart den har opfyldt de betingelser, der er fastsat i konklusionerne fra Det Europæiske Råd i december 2005, de politiske Københavnskriterier og de nøgleprioriteter, der fortsat er udestående i tiltrædelsespartnerskabet. Det anfører, at landet bl.a. må garantere afholdelsen af frie og retfærdige valg i 2009.

Albanien

Rådet hilser de fremskridt velkommen, der er gjort på en række områder som f.eks. valgreform, forbedringen af erhvervsklimaet og den vellykkede iværksættelse af interimsaftalen. Det understreger dog, at god regeringsførelse, respekt for retsstaten, bekæmpelse af korruption og organiseret kriminalitet samt styrkelse af den administrative kapacitet fortsat er store udfordringer, som kræver en beslutsom indsats. Rådet opfordrer Albanien til at fortsætte med at spille en konstruktiv rolle med hensyn til regional stabilitet. Det opfordrer ligeledes Albanien til at garantere, at der afholdes frie og retfærdige valg i 2009.

Montenegro

Rådet hilser de store fremskridt velkommen, især de fortsatte politiske og økonomiske reformer og den vellykkede iværksættelse af interimsaftalen. Det understreger imidlertid, at det fortsat er nødvendigt med vedvarende bestræbelser for at gøre fremskridt på et vist antal områder, især styrkelsen af retsstaten og den administrative kapacitet, reformen af retsvæsenet, mediernes uafhængighed og bekæmpelsen af korruption og organiseret kriminalitet.

Bosnien-Hercegovina

Rådet minder om, at undertegnelsen af stabiliserings- og associeringsaftalen udgjorde en vigtig etape i forbindelsen mellem Bosnien-Hercegovina og EU og erklærer samtidig, at det er meget bekymret over udviklingen i den politiske situation, herunder de seneste ensidige erklæringer og aktioner, og opbremsningen i reformerne. Behovet for en fælles vision om landets fremtid, respekten for retsstaten, styrkelsen af institutionerne og den administrative kapacitet og bekæmpelsen af korruption og organiseret kriminalitet er fortsat store udfordringer. Rådet bekræfter på ny Bosnien-Hercegovinas europæiske perspektiv, men opfordrer samtidig de bosniske politiske ledere til at leve op til deres ansvar for at gøre fremskridt med de nødvendige reformer. Rådet konstaterer, at Bosnien-Hercegovina er begyndt at iværksætte interimsaftalen. Det noterer sig med tilfredshed aftalen af 8. november mellem tre af de vigtigste parter og opfordrer til en hurtig konkret gennemførelse af disse forslag. Rådet noterer sig kommunikéet fra Fredsimplementeringsrådets møde den 19.-20. november 2008. Rådet bekræfter på ny sin fulde støtte til EU's særlige repræsentant, Miroslav Lajcak. Det opfordrer de bosniske politiske myndigheder til at intensivere deres bestræbelser på at opfylde samtlige disse mål og betingelser. I overensstemmelse med sine konklusioner af 10. november 2008 understreger Rådet, at EU bekræfter sit tilsagn om at styrke sit engagement i Bosnien-Hercegovina og leve op til sit ansvar, idet det benytter sig af alle de instrumenter, det råder over, herunder på grundlag af den fælles rapport fra GS/HR og EU's udvidelseskommissær.

Serbien

Rådet hilser Serbiens bekræftelse af sit europæiske engagement velkommen. Det anerkender de fremskridt, der er gjort i samarbejdet med ICTY, men anfører imidlertid, at landet må fuldende denne positive udvikling gennem fuldt samarbejde. Rådet understreger ligeledes betydningen af at gøre konkrete fremskridt på prioriterede områder som f.eks. styrkelsen af retsstaten, de økonomiske reformer og bekæmpelsen af korruption og organiseret kriminalitet. Det understreger betydningen af at indtage en konstruktiv holdning til det regionale samarbejde. Under hensyn til Serbiens stærke administrative kapacitet minder Rådet om, at dette land kan gøre hurtigere fremskridt i tilnærmelsen til EU, herunder med hensyn til kandidatstatus, så snart alle de nødvendige betingelser er opfyldt.

Kosovo

Rådet noterer sig de fremskridt, der er gjort på visse områder, især vedtagelsen af mange vigtige love, og understreger samtidig, at styrkelsen af institutionerne og retsstaten, beskyttelsen af det serbiske mindretal og af de øvrige mindretal, bekæmpelsen af korruption og organiseret kriminalitet, budget- og skattereformerne og især forbedringen af levevilkårene fortsat er store udfordringer. Det tilskynder i den henseende til en konstruktiv holdning til det regionale samarbejde. I denne forbindelse minder Rådet om, at Den Europæiske Union er rede til at støtte den økonomiske og politiske udvikling af Kosovo gennem et klart europæisk perspektiv, som er i overensstemmelse med regionens europæiske perspektiv. Rådet hilser velkommen, at Kommissionens i efteråret 2009 agter at forelægge en undersøgelse af, hvordan man kan styrke den politiske og socioøkonomiske udvikling i Kosovo i overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råd i december 2007 og juni 2008."

DEN DEMOKRATISKE REPUBLIK CONGO - Rådets konklusioner

Rådet drøftede situationen i den østlige del af Den Demokratiske Republik Congo (DRC) og EU's reaktion på denne krise.

Efter drøftelserne vedtog det følgende konklusioner:

- "1. Rådet minder om konklusionerne fra Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) af 10. november 2008 om DRC og er fortsat meget bekymret over situationen i den østlige del af landet, der skyldes, at alle parter igen har valgt den militære løsning, især offensiven fra CNDP's side, og over de humanitære følger samtidig med, at adgangen til de fordrevne befolkningsgrupper fortsat er meget vanskelig i visse områder i Nordkivu. Rådet opfordrer alle de parter, der er berørt af Goma- og Nairobi-processerne, til at overholde våbenhvilen og garantere sikkerheden for det humanitære personale samt betingelsesløs adgang til disse befolkningsgrupper.
2. Rådet udtrykker sin største bekymring over de fortsatte alvorlige krænkelse af menneskerettighederne, især de summariske henrettelser, den systematiske seksuelle vold samt de væbnede gruppers rekruttering og anvendelse af børnesoldater, som Menneskerettighedsrådet gjorde opmærksom på på den ekstraordinære samling den 28. november og 1. december 2008. Rådet fordømmer disse handlinger og opfordrer alle de berørte parter til at bringe dem til ophør. Det opfordrer især den congolesiske regering til at sætte en stopper for den adfærd, som visse elementer i de væbnede styrker udviser, nemlig angreb på de personer og genstande, som de er sat til at beskytte. Rådet opfordrer alle parter til at gøre alt for at sætte en stopper for menneskerettighedskrænkelserne og til at anholde og straffe de skyldige.
3. Rådet hilser det velkommen, at Europa-Kommissionen og medlemsstaterne har erklæret sig parat til at hjælpe den konfliktramte befolkning og bidrage til at finde en politisk løsning på krisen gennem en supplerende humanitær bistand på 45,6 mio. EUR og talrige ministerbesøg i DRC og regionen. Rådet tilskynder Kommissionen og medlemsstaterne til at fortsætte denne indsats i tæt samarbejde med FN, AU og staterne i regionen, og hilser det velkommen, at de er blevet inddraget.

4. Rådet påpeger, at det er nødvendigt at fortsætte bestræbelserne på at bringe de udenlandske væbnede grupper, især FDLR's, aktiviteter i den østlige del af DRC til ophør. Det minder om, at EU er fast besluttet på at finde en løsning på dette problem ved at få Goma- og Nairobifredsprocessen i gang igen. Det opfordrer DRC og de andre regeringer i regionen til at træffe de nødvendige foranstaltninger med henblik herpå. Det opfordrer landene i regionen til at respektere DRC's suverænitet.
5. Rådet hilser det velkommen, at regionen er engageret i Goma- og Nairobifredsprocessen. Det udtrykker i den forbindelse tilfredshed med, at dialogen mellem DRC's og Rwandas regeringer er blevet genoptaget, og tilskynder dem til at intensivere deres samarbejde for at normalisere deres forbindelser og bidrage til en varig stabilisering af situationen. Det hilser den indsats, som den tidligere præsident Olusegun Obasanjo, FN's generalforsamlings særlige udsending, har gjort for at finde en politisk løsning på konflikten. Det minder om EU's engagement i de internationale mæglingsbestræbelser.
6. Rådet understreger, at det er vigtigt at fortsætte samarbejdet med de congolesiske myndigheder for at styrke deres kapaciteter, især i sikkerhedssektoren, navnlig med henblik på at øge stabiliteten i den østlige del af landet og bekæmpe straffrihed og ulovlig udnyttelse af naturressourcerne, som giver næring til krisen. Rådet minder om, at EU er rede til i samarbejde med de congolesiske myndigheder at øge sit engagement med henblik herpå, bl.a. ved hjælp af missionerne EUSEC og EUPOL RD Congo og Kommissionen.
7. Rådet bekræfter sin støtte til MONUC's aktiviteter i området og opfordrer missionen til at fortsætte med at forstærke operationen i Nordkivu. Rådet hilser det velkommen, at Sikkerhedsrådet den 20. november 2008 med enstemmighed vedtog resolution 1843 om en udvidelse af MONUC's personale, hvilket skal bidrage til at forbedre beskyttelsen af civilbefolkningen og støtte den igangværende redeployering af missionen. Ud over den hastende forøgelse af personalet følger Rådet opmærksomt de igangværende drøftelser i Sikkerhedsrådet om forlængelsen af MONUC's mandat med henblik på at forbedre styrkens effektivitet. Rådet har noteret sig skrivelsen fra De Forenede Nationers generalsekretær til generalsekretæren/den højtstående repræsentant og anmoder sidstnævnte og Kommissionen om hurtigt at udarbejde elementerne til tekniske, humanitære og politiske svar under hensyntagen til de fremsatte bemærkninger.
8. Rådet vil fortsat nøje følge den humanitære, politiske og sikkerhedsmæssige situation i den østlige del af DRC."

MELLEMØSTEN/MIDDELHAVET - Rådets konklusioner

Fredsprocessen i Mellemøsten

Under frokosten havde ministrene en udveksling af synspunkter om fredsprocessen i Mellemøsten. De vil vende tilbage til dette spørgsmål den 11. december 2008 i tilknytning til Det Europæiske Råds møde.

Rådet vedtog derefter følgende konklusioner:

- "1. Den Europæiske Union gentager sin støtte til den israelsk-palæstinensiske forhandlingsproces, der er indledt efter Annapoliskonferencen.

Selv om denne forhandlingsproces endnu ikke har ført til resultater på alle punkter, er der sat en irreversibel politisk dynamik i gang. Den Europæiske Union bekræfter sin opbakning til Kwartettens rolle som led i denne proces. Den støtter parterne i deres engagement til at gå ind i intense, vedvarende og uafbrudte forhandlinger for at nå frem til en fredsftale, der omfatter oprettelse af en palæstinensisk stat bestående af Vestbredden og Gaza, som er levedygtig, uafhængig, demokratisk og selvstændig, og som lever i fred og sikkerhed side om side med Israel inden for sikre og anerkendte grænser.

Rådet gentager sin tilslutning til en global og regional tilgang til løsning af den israelsk-arabiske konflikt. Det hilser de indirekte fredsforhandlinger mellem Israel og Syrien under ledelse af Tyrkiet velkommen og tilskynder de to parter til at indlede direkte forhandlinger. Det tilskynder til udfoldelse af alle bestræbelser for at opnå stabilitet, fred og sikkerhed i regionen.

2. Den Europæiske Union henstiller indtrængende til, at situationen på stedet ændres væsentligt i overensstemmelse med de forpligtelser, der er indgået i henhold til køreplanen, for at styrke den gensidige tillid. Den politiske dynamik har bidraget til reelle fremskridt såvel med hensyn til sikkerheden som med hensyn til regeringsførelse og retsstaten. I den forbindelse må Den Palæstinen-siske Myndigheds resultater, navnlig i Jenin, Nablus og Hebron, og dens fortsatte bestræbelser hilses velkommen.
3. Den Europæiske Union fordømmer al vold, navnlig i Gaza, samt raketangreb rettet mod civilbefolkningen, der skal høre helt op; terrorisme skal bekæmpes uophørligt. Korporal Gilad Shalit skal løslades betingelsesløst.

4. EU er dybt bekymret over den seneste meget hurtige udvidelse af bosættelserne. Det haster med at standse udbygningen af bosættelserne inklusive naturlig udvidelse, herunder i Østjerusalem. De er i strid med folkeretten og bringer oprettelsen af en levedygtig palæstinensisk stat i fare. Hindringerne for trafikken til de besatte palæstinensiske områder og inden for disse skal fjernes, navnlig for at fremme den økonomiske udvikling. Den humanitære situation i Gaza skal omgående forbedres gennem fortsættelse af våbenhvilen, genåbning af grænseovergangsstederne og levering af varer og tjenesteydelser til gavn for befolkningen. Hjelpeagenturernes, navnlig UNRWA's, kapacitet til at levere deres bistand skal sikres. Endelig skal flere palæstinensiske fanger løslades, først og fremmest mindreårige.
5. Den Europæiske Union støtter de egyptiske mæglingsbestræbelser med henblik på intern palæstinensisk forsoning. EU er rede til at støtte enhver regering, der respekterer PLO's tilsagn og resolut støtter fredsforhandlingerne med Israel, og hvis politik og handlinger afspejler Kvartettens principper.
6. EU er fast besluttet på at arbejde for en styrkelse af Kvartettens overvågningsrolle på stedet sammen med USA og de øvrige medlemmer af Kvartetten. For at fremme en varig løsning tilkendegiver Den Europæiske Union, uden at gå ind i forhandlingerne eller foregribe deres resultat, på ny sin vilje til, når tiden er inde, at bidrage til gennemførelsen af en endelig fredsftale. Rådet noterer sig de overvejelser om spørgsmålet, der er indledt i Generalsekretariatet for Rådet og i Kommissionen.
7. Den Europæiske Union er overbevist om, at freden, for at være varig, skal være global, og den gentager sin støtte til en løsning af den israelsk-arabiske konflikt i alle dens aspekter i overensstemmelse med mandatet fra Madridkonferencen, navnlig land i bytte for fred, Sikkerhedsrådets relevante resolutioner og Kvartettens køreplan. EU minder om betydningen af et fortsat, omfattende og konstruktivt engagement fra de arabiske partners side. I den forbindelse finder det, at det arabiske fredsinitiativ frembyder et solidt og relevant grundlag for fred i Mellemøsten, som bør overvejes af alle parter."

De bilaterale forbindelser med Middelhavspartnerne

Rådet vedtog følgende konklusioner:

- "1. Middelhavet har en vital strategisk betydning for Den Europæiske Union. I forlængelse af konklusionerne fra februar 2008 om **stærkelse af den europæiske naboskabspolitik** (ENP) er der gjort store fremskridt med at styrke det bilaterale samarbejde med alle Middelhavslandene på grundlag af de principper, der styrer **ENP**, nemlig partnerskab og fælles ejerskab, differentiering og skræddersyet bistand samt fuld respekt for den fælles, åbne, afbalancerede og sammenhængende aktionsramme.
2. Rådet hilser således med tilfredshed afslutningen af drøftelserne om **Marokkos** fremskredne status i forhold til Den Europæiske Union på associeringsrådets møde den 13. oktober, der afspejler Kongeriget Marokkos og Den Europæiske Unions fælles vilje til at etablere et stadig tættere partnerskab, der er til gavn for begge parter, og som omfatter alle dimensioner og alle niveauer, med henblik på navnlig at konsolidere processen med reformer og økonomisk og social modernisering af dette land. Rådet agter at fortsætte en konkret udmøntning af de retningslinjer, der blev afstukket ved denne lejlighed.
3. Rådet ser med tilfredshed på udsigterne til en styrkelse af Den Europæiske Unions forbindelser med **Tunesien og Jordan** i forlængelse af de tydelige interessetilkendegivelser fra disse landes side for et styrket partnerskab med Den Europæiske Union. Det bekræfter sin vilje til at arbejde aktivt sammen med disse lande herom i 2009.
4. Rådet ser også med tilfredshed på det ønske, **Algeriet** har givet udtryk for, om at iværksætte associeringsaftalen mellem EU og Algeriet fuldt ud, således som afholdelsen af første møde i associeringsrådet den 16. september 2008 i Alger viste det.
5. Rådet hilser med tilfredshed igangsættelsen af forhandlingerne med **Libyen** med henblik på hurtig indgåelse af en rammeaftale om indførelse af en dialog på det udenrigs- og sikkerhedspolitiske område og et samarbejde på nøgleområder af fælles interesse (frihandelsaftale, energi, transport, migration, retlige og indre anliggender, miljø, uddannelse, sundhed...).

6. Rådet ser positivt på **Egyptens** anmodning om at styrke sine forbindelser med EU, og det er begyndt indgående at undersøge fremtidige foranstaltninger under hensyn til fuld iværksættelse af handlingsplanen.
7. Rådet glæder sig over, at associeringsaftalen med **Syrien** snart bliver paraferet.
8. Rådet hilser uddybningen af forbindelserne mellem EU og Den Palæstinensiske myndighed velkommen og udtrykker tilfredshed med den nyligt afholdte politiske dialog på ministerniveau mellem **EU og Den Palæstinensiske Myndighed** samt etableringen af fire specialiserede underudvalg, der skal varetage opfølgningen af den bilaterale handlingsplan.

Denne udvikling understreger de to parter vilje til at undersøge forskellige muligheder med henblik på en uddybning og en udvidelse af de bilaterale forbindelser med hensyn til de fælles bestræbelser på at få etableret en palæstinensisk stat. Dette styrkede partnerskab danner en ramme for en uddybning af forbindelserne under hensyntagen til den samlede række af midler og instrumenter under den europæiske naboskabspolitik, navnlig muligheden for hyppigere møder og udvekslinger på alle niveauer, herunder muligheden for at organisere et topmøde.

I den forbindelse vil EU arbejde for en konkret iværksættelse af den interimssassocieringsaftale, der er indgået med PLO, i afventen af indgåelsen af en egentlig associeringsaftale.

9. I overensstemmelse med det politiske tilsagn, Rådet gav på ottende møde i Associeringsrådet mellem Den Europæiske Union og **Israel** den 16. juni 2008, bekræfter Rådet på ny sin vilje til at højne niveauet og øge intensiteten af sine bilaterale forbindelser med Israel gennem vedtagelsen af det nye instrument, der følger efter den nuværende handlingsplan, fra og med april 2009. Denne højnelse af niveauet skal bygge på fælles værdier hos de to parter, navnlig vedrørende demokrati, respekt for menneskerettighederne, retsstaten og de grundlæggende frihedsrettigheder, god regeringsførelse og humanitær folkeret.

Denne højnelse af niveauet skal også udformes og opfattes i sammenhæng med den samlede vifte af fælles interesser og mål. Disse omfatter bl.a. løsningen af den israelsk-palæstinensiske konflikt ved at gennemføre tostatsløsningen, fremme af fred, velstand og stabilitet i Mellemøsten og fælles svar på de udfordringer, der kan vise sig. Det er baggrunden for, at EU vil opfordre Israel til at bidrage til udviklingen af økonomiske, finansielle og kulturelle forbindelser på regionalt plan. Israel vil ligeledes blive opfordret til selv at forbedre den palæstinensiske befolknings dagligdag i overensstemmelse med køreplanen, at lette den konkrete gennemførelse af associeringsaftaler, som EU har indgået med de øvrige lande i regionen, bl.a. interimssassocieringsaftalen af 17. februar 1997 mellem Det Europæiske Fællesskab og Den Palæstinensiske Befrielsesorganisation, og at fortsætte sin aktive deltagelse i den tresidede dialog med EU og Den Palæstinensiske Myndighed.

Denne højnelse af niveauet vil i sig selv bidrage til at øge viften af de to parter fælles interesser og mål og at tilføje forbindelsen mellem EU og Israel en grad af tillid og nærhed, der svarer til den, medlemsstaterne og Israel allerede nyder godt af i deres respektive bilaterale forbindelser. Den vil også bidrage til at styrke EU's inddragelse i støtten til freden i Mellemøsten.

Højnelsen skal således supplere den samarbejdsramme, der er etableret ved associeringsaftalen af 1995 mellem EU og Israel, og bygge på de to parter erfaringer i forbindelse med gennemførelsen af den første fælles handlingsplan, der er udarbejdet under den europæiske naboskabspolitik.

For konkret at gennemføre denne niveauhøjnelse i dens politiske dimension og i lyset af alle disse konklusioner har Rådet vedtaget de retningslinjer, der findes i bilaget til dok. [16897/08](#).

Rådet hilser det desuden velkommen, at Europa-Kommissionen og Israel i fællesskab har indledt en behandling af hensigtsmæssigheden af og bestemmelserne for en tættere associering af Israel til Fællesskabets vigtigste aktionsområder og programmer."

PAKISTAN - Rådets konklusioner

Rådet vedtog følgende konklusioner om situationen i Pakistan:

- "1. EU hilser de store politiske forandringer velkommen, der er sket i Pakistan i den seneste tid, og som har ført til en konsolidering af det demokratiske civile styre. Rådet erkender, at Pakistan står over for komplekse og akutte udfordringer, især med hensyn til den generelle sikkerhedssituation og den økonomiske krise. Den Europæiske Union er rede til at styrke de bilaterale forbindelser med Pakistan og til at undersøge, hvordan den finansielle bistand til landet kan øges.
2. Rådet understreger betydningen af, at forbindelserne mellem Pakistan og dets naboer, navnlig Indien og Afghanistan, forbedres, og hilser det velkommen, at Pakistans præsident er kommet med konstruktive udtalelser herom. EU tilslutter sig fortsat fuldt ud de bilaterale og internationale initiativer med henblik på at styrke det regionale samarbejde.
3. Rådet understreger, at Pakistans regering har forpligtet sig til at bekæmpe terrorisme og ekstremisme. EU anmoder indtrængende Pakistan om at øge sin indsats for at modarbejde denne trussel og opfylde sine erklærede forpligtelser. EU vil fortsat yde støtte hertil. EU anerkender de ofre, som det pakistanske folk bringer i kampen mod terrorisme og ekstremisme. På baggrund af det stigende antal terrorangreb i regionen understreger EU, at det er nødvendigt at styrke det regionale samarbejde, som det anser for at være et afgørende element i terrorbekæmpelsen.
4. Rådet henviser til sine konklusioner om Pakistan af 29. april 2008. For at opnå hurtigere fremskridt på områder af fælles interesse og tage hensyn til den seneste tids politiske forandringer giver Rådet tilsagn om at intensivere sin politiske dialog og uddybe sine forbindelser med Pakistan i 2009 under fuld overholdelse af folkeretten og FN's Sikkerhedsråds resolitioner. I den forbindelse bebuder Rådet følgende skridt:
5. Efter valget i februar 2008, hvor der var en EU-valgobservationsmission (EOM) til stede, understreger Rådet, at det fortsat støtter demokratisering, god regeringsførelse og retsstatsforhold i Pakistan. Rådet mener, at EOM's anbefalinger er et godt grundlag for videre politiske reformer. Den Europæiske Union er rede til at støtte Pakistans regering i dens gennemførelse af disse anbefalinger og bistå den med de reformer, der skal styrke Pakistans demokratiske institutioner.

6. EU vil se på, hvordan den politiske dialog med Pakistan bedst kan videreudvikles og intensiveres, under EU-udenrigsministeretrojkaens kommende besøg i Islamabad. EU vil sammen med Pakistans regering undersøge, hvordan de kan intensivere dialogen om handel og udvikling, interkulturel udveksling, ikke-spredning, menneskerettigheder, migration, terrorbekæmpelse samt radikalisering og uddannelse. Nogle af disse områder bør også behandles i den fælles kommission. EU vil desuden søge at videreføre denne intensive politiske dialog på et ad hoc-topmøde, om muligt under det tjekkiske formandskab.
7. EU hilser aftalen om et IMF-program for Pakistan velkommen og mener, at dette er den bedste løsning med henblik på at undgå en betalingsbalancekrise, og opfordrer Pakistan til at fortsætte de økonomiske reformer, som aftalt med IMF.
8. Rådet understreger, at en økonomisk og handelsmæssig udvikling er vigtig for yderligere fremskridt på lang sigt i Pakistan, og det samme gælder en væsentlig styrkelse af EU's handelsforbindelser med Pakistan. I den forbindelse noterer Rådet sig Pakistans anmodning til EU om at indlede processen med henblik på en frihandelsaftale mellem EU og Pakistan. EU undersøger alle muligheder for at styrke sine handelsforbindelser med Pakistan. EU vil fortsat støtte indsatsen for at fremme handelsliberalisering i Sydasien og vil tilskynde Pakistan til at samarbejde med sine partnere i Den Sydasiatiske Sammenslutning for Regionalt samarbejde (SAART) om fuld gennemførelse af Det Sydasiatiske Frihandelsområde og ophævelse af regler, der begrænser handelen inden for regionen, navnlig med Indien og Afghanistan.
9. Rådet hilser Friends of Democratic Pakistan velkommen som et nøgleforum for international støtte og bistand med henblik på at bidrage til velstand, udvikling, sikkerhed, stabilitet og god regeringsførelse i Pakistan. EU vil samarbejde fuldt ud som partner i dette forum."

RAPPORT OM DEN EUROPÆISKE SIKKERHEDSSTRATEGI

Under frokosten redegjorde den højtstående repræsentant Javier Solana over for ministrene for sin "Rapport om gennemførelsen af den europæiske sikkerhedsstrategi - At skabe sikkerhed i en verden i forandring".

Den højtstående repræsentant Javier Solanas rapport tager sigte på at styrke den europæiske sikkerhedsstrategi, der blev vedtaget i 2003 uden at træde i stedet for den. Den giver mulighed for at undersøge, hvordan strategien fungerer i praksis, og hvordan gennemførelsen af den kan forbedres.

"Den europæiske sikkerhedsstrategi har identificeret en række trusler mod og udfordringer for vores sikkerhedsinteresser. Fem år efter vedtagelsen af strategien er disse trusler og udfordringer ikke forsvundet: nogle er blevet større, og de er alle blevet mere komplekse. Globaliseringen fremskyn-der ændringen i styrkeforholdet og fremhæver de forskellige værdier" udtalte den højtstående repræsentant under sin redegørelse.

Han understregede også, at "Europa vil leve op til disse nye udfordringer, således som vi har gjort det før. EU har gjort væsentlige fremskridt i de seneste fem år. Vi er anerkendt som en vigtig bidragsyder til en bedre verden. I det seneste årti har den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik som en integrerende del af vores fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik indhøstet stadig flere erfaringer og fået større kapacitet med mere end 20 missioner deployeret som reaktion på kriser, lige fra post-tsunamifredsopbygning i Aceh til beskyttelse af flygtninge i Tchad.

Men på trods af alt det, der er opnået, er gennemførelsen af den europæiske sikkerhedsstrategi stadig en igangværende opgave. Hvis vi skal realisere vores fulde potentiale, skal vi være i stand til at udrette endnu mere og være endnu mere konsekvente og aktive."

Drøftelserne viste, at der var bred støtte til rapporten, som nu vil blive fremsendt til Det Europæiske Råd.

Det Europæiske Råd vedtog den europæiske sikkerhedsstrategi i december 2003. For første gang opstillede EU principper og satte klare mål for at fremme sine sikkerhedsinteresser på grundlag af EU's grundlæggende værdier. Tilgangen i strategien er global og er stadig fuldt ud relevant.

ERKLÆRINGEN OM KAPACITETSFORSTÆRKNING

Rådet godkendte en erklæring om kapacitetsforstærkning. Næsten ti år efter indførelsen af den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik, der udgør den operationelle komponent af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik, er Den Europæiske Union en anerkendt og efterspurgt aktør på den internationale scene.

Formålet med erklæringen, der vil blive forelagt Det Europæiske Råd, er at sørge for, at EU med alle midler til dets rådighed øger sit bidrag til international fred og sikkerhed og udvikler sin evne til at imødegå de risici og trusler, der indvirker på dets sikkerhed, således som de er identificeret i den europæiske sikkerhedsstrategi og dokumentet om ajourføring heraf. Styrkelsen af de disponible kapaciteter i Europa er således den største udfordring, der skal tages op i de kommende år. I en vanskelig budgetmæssig kontekst kan et sådant mål kun nås gennem en fælles varig indsats, som dækker det operationelle behov.

Det betyder bl.a., at EU i de kommende år på én og samme tid skal kunne planlægge og gennemføre en række operationer og missioner af forskelligt omfang, hvad enten der er tale om større stabiliserings- og genopbygningsoperationer, hurtige reaktionsoperationer af begrænset varighed, nødevakueringsoperation for europæiske statsborgere, overvågnings-/interdiktionsmission til søs eller i luften; civil-militær humanitær bistandsoperation eller civile missioner (bl.a. politi- og retsstatsmissioner, civilforvaltningsmissioner, civilbeskyttelsesmissioner, missioner vedrørende sikkerhedssektorreform og observatørmissioner).

Erklæringen udpeger de prioriterede mål for civile kapaciteter samt en række kapacitetsinitiativer på det militære område (lufttransport, rumbaserede efterretninger, beskyttelsen af styrker, det europæiske personels interoperabilitet og evne til at samarbejde).

Erklæringen gentager i øvrigt ministrenes fulde støtte til Det Europæiske Forsvarsagentur (EDA). Den nævner også en fælles indsats, specialisering og omkostningsdeling. Den peger endelig på løsninger for at styrke det europæiske forsvars industrielle og teknologiske basis .

INTERNATIONAL HANDEL - FORHANDLINGER OM DOHADAGSORDENEN

Rådet blev af kommissærerne Catherine Ashton og Mariann Fischer Boel orienteret om den seneste udvikling inden for Verdenshandelsorganisationen med hensyn til handelsforhandlingerne om Dohaudviklingsdagsordenen med henblik på et eventuelt ministermøde i Genève i denne måned.

Det havde en udveksling af synspunkter.

Forhandlinger på ministerplan i juli 2008 førte ikke til noget resultat på grund af uenighed om udformningen af en særlig sikkerhedsmekanisme, der skulle træde i kraft til fordel for et udviklingsland, hvis der pludselig skete en stigning i landbrugsimporten. På topmødet i Washington den 15. november om finanskrisen understregede medlemmerne af G20 dog, at det er meget vigtigt at nå til enighed om det nærmere indhold af en aftale inden årets udgang.

ARRANGEMENTER I TILKNYTNING TIL RÅDETS SAMLING

- Femte møde i stabiliserings- og associeringsrådet med Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien ([17005/08](#))
- Niende møde i Samarbejdsrådet EU-Armenien ([17026/08](#))
- Niende møde i Samarbejdsrådet EU-Aserbajdsjan ([17028/08](#))
- Niende møde i Samarbejdsrådet EU-Georgien ([17030/08](#))

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT
