

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Plantedirektoratet/3. afd., 2. kt./2. afd., 1. kt.

Sagsnr.: PD 10-2008-000005/Dep. sagsnr. 5003

Den 19. april 2010

FVM 752

NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til om forslag til Kommissionsforordning om ændring af bilag IV til forordning 767/2009 vedrørende tilladte tolerancer i forbindelse med mærkning af sammensætningen af fodermidler eller foderblandinger (komité-sag)

KOM-dokument foreligger ikke

Kommissionen forventes at fremsætte forslag til forordning om ændring af bilag IV til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 767/2009 af 13. juli 2009 om markedsføring og anvendelse af foder. Bilag IV indeholder tilladte tolerancer i forbindelse med mærkning af sammensætningen af fodermidler eller foderblandinger.

Forslaget forventes fremsat med hjemmel i artikel 27 (1) i forordning 767/2009 vedrørende gennemførelsesforanstaltninger.

Forslaget forventes sat til afstemning ved møde i Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed, Afdelingen for dyreernæring, den 27. april 2010.

Forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

Et af forslagens vigtigste formål er at fastsætte ens tolerancer i hele EU for dermed at skabe ens handels- og kontrolvilkår i samtlige medlemsstater i tråd med resten af den totalharmoniserede foderlovgivning. Danmark kan støtte denne tilgang og vurderer at forslaget er det bedst opnåelige resultat taget alle de forskellige interesser i betragtning.

Regeringen agter på den baggrund at tilslutte sig forslaget, idet man af hensyn til optimal foder-værdi og overholdelse af miljøkrav arbejder for fastsættelse af stramme harmoniserede tolerancer i EU for, hvor meget det næringsindhold, der er deklareret på mærkningen, må afvige i forhold til det reelle indhold af næringsstoffer i foderet.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Plantedirektoratet/3. afd., 2. kt./2. afd., 1. kt.

Sagsnr.: PD 10-2008-000005/Dep. sagsnr.: 5003

Den 19. april 2010

MMO/CHRU/JAPE

FVM 752

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til Kommissionsforordning om ændring af bilag IV til forordning 767/2009 vedrørende tilladte tolerancer i forbindelse med mærkning af sammensætningen af fodermidler eller foderblandinger (komitésag)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen forventes at fremsætte forslag om nyt bilag IV til fodermarkedsføringsforordningen vedrørende fodertolerancer til afstemning ved møde i Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed den 27. april 2010. Tolerancerne er et udtryk for de tilladte afvigelser mellem de værdier for nærings- og tilsætningsstoffer, som producenten af foder har angivet på mærkningen, i forhold til de værdier som myndighederne finder ved kontrolanalyser af produktet. Forslaget skønnes ikke at ville berøre beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

Baggrund

Kommissionen forventes at fremsætte forslag til forordning om ændring af bilag IV til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 767/2009 af 13. juli 2009 om markedsføring og anvendelse af foder. Bilag IV indeholder tilladte tolerancer i forbindelse med mærkning af sammensætningen af fodermidler eller foderblandinger.

Forslaget forventes fremsat med hjemmel i artikel 27 (1) i forordning 767/2009 vedrørende gennemførelsesforanstaltninger.

Forslaget behandles i en forskriftskomitéprocedure med kontrol i Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed. Hvis der er kvalificeret flertal for forslaget, forelægger Kommissionen forslaget for Rådet og Europa-Parlamentet, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for 3 måneder. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen. Opnås der ikke kvalificeret flertal i Komitéen, forelægger Kommissionen sagen for Rådet og Europa-Parlamentet, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for 2 måneder.

Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen.

Forslaget forventes sat til afstemning ved møde i Den Stående Komité for Fødevarer og Dyresundhed, Afdelingen for dyreernæring, den 27. april 2010.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Formål og indhold

Europa-Parlamentets og Rådets Forordning (EF) nr. 767/2009 fastsætter reglerne for, hvordan foder må markedsføres, mærkes og anvendes i EU. Reglerne i forordningen skal anvendes fra den 1. september 2010.

Foderproducenter skal på mærkningen af deres produkter angive indholdet af en række nærings- og tilsætningsstoffer, for eksempel produktets indhold af protein, sukker og stivelse og vitaminer. Da det for foderproducenterne ikke er muligt på mærkningen at angive det helt eksakte indhold af sådanne næringsstoffer, fastsættes en mindre, tilladt procentvis afvigelse mellem det indhold af næringsstoffer, der er angivet på mærkningen, i forhold til det indhold som myndighederne finder ved kontrolanalyser af produktet. Denne tilladte procentvise afvigelse kaldes den tilladte "tolerance". Bilag IV til forordning 767/2009 fastsætter disse tilladte tolerancer for alle nærings- og tilsætningsstoffer i foder.

Under drøftelserne af de nye markedsføringsregler i forordning 767/2009 var der enighed blandt et flertal af medlemsstaterne om, at bilag IV, indeholdende de tilladte fodertolerancer, var opbygget på en uhensigtsmæssig måde, og at der var umiddelbart behov for at udarbejde en forbedret version af bilaget, hvilket Kommissionen indvilligede i.

Fodertolerancerne i det ny bilag IV fremstår i forslaget på følgende måde:

Hvis det konstateres, at sammensætningen af et fodermiddel eller en foderblanding afviger fra den angivne sammensætning ved at have et højere eller lavere indhold, tillades følgende tolerancer:

a) for råprotein, råfedt og råaske:

- 3 enheder ved angivet indhold på 24 % eller derover
- 12,5 % af det angivne indhold ved angivet indhold på under 24 %, men ikke under 8 %
- 1 enhed ved angivet indhold på under 8 %

b) for træstof, sukker og stivelse:

- 3,5 enheder ved angivet indhold på 20 % eller derover

- 17,5 % af det angivne indhold ved angivet indhold på under 20 %, men ikke under 10 %
- 1,7 enheder ved angivet indhold på under 10 %

c) for calcium, aske der er uopløselig i saltsyre, fosfor, natrium, kalium og magnesium:

- 1 enhed ved angivet indhold på 5 % eller derover
- 20 % af det angivne indhold ved angivet indhold på under 5 % men ikke under 2 %
- 0,4 enheder ved angivet indhold på under 2 %

d) for vandindhold:

- 8 % af det angivne indhold ved angivet indhold på 12,5 % eller derover
- 1 enhed ved angivet indhold på under 12,5 % men ikke under 5 %
- 20 % af det angivne indhold ved angivet indhold på under 5 % men ikke under 2 %
- 0,4 enheder ved angivet indhold på under 2 %

e) for energiværdien 5 % og for proteinværdien 10 % hvis der ikke der er fastsat en anden tolerance nationalt

f) for fodertilsætningsstoffer:

- 10 %, hvis det angivne indhold er 1000 enheder eller derover
- 100 enheder ved angivet indhold på under 1000 enheder, men ikke under 500 enheder
- 20 % af det angivne indhold på under 500 enheder, men ikke under 1 enhed
- 0,2 enheder ved angivet indhold på under 1 enhed, men ikke under 0,5 enheder
- 40 % af det angivne indhold på under 0,5 enheder.

I tilfælde hvor indholdet af råfedt, sukker, stivelse, calcium, natrium, kalium, magnesium, energiværdi og proteinværdi findes at være højere end den angivne værdi, er tolerancen to gange den angivne tolerance.

Udtalelser

Europa-Parlamentet vil få forelagt forslaget som et led i forskriftsproceduren med kontrol.

Gældende dansk ret

Området er reguleret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 767/2009 af 13. juli 2009 om markedsføring og anvendelse af foder.

Konsekvenser

Det forventede forslag har ingen væsentlige statsfinansielle konsekvenser, administrative konsekvenser for det offentlige eller lovgivningsmæssige eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

Høring

Sagen har været i offentlig høring på høringsportalen.

Videncenter for Svineproduktion udtrykker bekymring for forslaget angivne tolerance for foder med et lavt indhold af fosfor, da tolerancen er bredere end den nugældende tolerance. Videncenter for Svineproduktion mener ikke, at tolerancen for fosfor harmonerer med de krav, myndighederne stiller til svineproducenternes udledning af fosfor til miljøet, da tolerancen ikke stiller tilstrækkelig præcise krav til foderproducenterne i forhold til angivelse af foderets fosforindhold, når der er tale om lavt fosforindhold.

Dansk Kvæg finder generelt, at forenkling er godt, men finder at det fremsendte forslag er en betydelig forringelse i forhold til de gældende tolerancer og de teknologiske muligheder for at holde de nuværende grænser. Dansk Kvæg mener ikke, at der er behov for denne forringelse, og Dansk Kvæg finder det helt uacceptabelt med så store tolerancer for eksempel råprotein, råfedt og andre ernæringskemiske analyser. Dansk Kvæg begrundes svaret med, at der er stor fokus på optimal og præcis forsyning af dyrene med næringsstoffer, samt at der stilles store krav til erhvervet om at opnå optimal produktion under stadig strengere miljøkrav. Dansk Kvæg foreslår endvidere, at man bibeholder de nuværende tolerancer for råprotein og råfedt for foder til produktionsdyr.

Bryggeriforeningen mener, at forslaget tolerance på 8 % for vandindhold i meget våde foderprodukter ikke er tilstrækkelig bred til at tage højde for de foderprodukter, der stammer fra bryggerierne. Bryggeriforeningen ønsker denne tolerance hævet til 15 %, da det ellers kan resultere i, at bryggerierne ikke længere kan levere et værdifuldt foderprodukt til landbruget.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark støtter en hurtig revision af fodertolerancerne i bilag IV, så man sikrer vedtagelse inden anvendelsesdatoen for Europa-Parlamentets og Rådets forordning 767/2009 om markedsføring og anvendelse af foder. Fra dansk side lægges der stor vægt på, at det foder der markedsføres i Danmark og resten af EU, skal være af højest mulig kvalitet, og at køberen af foder skal kunne nære tillid til, at foderet indeholder de næringsstoffer, der er angivet på foderets mærkning af hensyn til optimal foderværdi og overholdelse af miljøkrav for eksempel fosfor.

Fastsættelsen af stramme harmoniserede tolerancer i EU, for hvor meget det deklarerede næringsindhold må afvige i forhold til det reelle indhold af næringsstoffer i foderet, er derfor en vigtig forudsætning for ens handelsvilkår for foder af høj kvalitet i EU.

Den foreslåede tolerance for særlige produkter med højt vandindhold, for eksempel biprodukter fra bryggerierne, fordrer en mere præcis og differentieret karakteristik af de enkelte fodermidler, blandt andet indeholdende en beskrivelse af hvornår der er behov for at angive produkternes vandindhold, hvilket vil kunne sikre produkternes fremtidige markedsføring. Forslaget vurderes derfor ikke at sætte u hensigtsmæssige begrænsninger for den type produkter.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget forventes at modtage opbakning og blive vedtaget med kvalificeret flertal.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg.