

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Plantedirektoratet/3. afd., 2. kt./2. afd., 1. kt.

Sagsnr.: PD 10-2008-000004/Dep. sagsnr. 4995

Den 16. april 2010

FVM 748

NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til Kommissionsforordning om en række stoffer der erklæres ikke at falde under fodertilsætningsstofforordning 1831/2003 (komitésag)

KOM-dokument foreligger ikke

Kommissionen forventes at fremsætte forslag til forordning om en række stoffer, der erklæres ikke at falde under fodertilsætningsstofforordningens anvendelsesområde. Formålet med forslaget er at få klarhed over en række såkaldte ”grænsefladeprodukters” kategorisering og dermed opnå ens handelsvilkår i hele EU.

Forslaget forventes fremsat med hjemmel i artikel 2 (3) i forordning 1831/2003, der foreskriver, at det kan afgøres om et stof, en mikroorganisme eller et præparat er et fodertilsætningsstof, der er omfattet af anvendelsesområdet for nævnte forordning.

Forslaget forventes sat til afstemning i Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed den 27. april 2010.

Forslaget skønnes ikke at ville berøre beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

For en række stoffer på det europæiske fodermarked, de såkaldte ”grænsefladeprodukter”, har det hidtil vist sig vanskeligt entydigt at fastslå, om disse skulle kategoriseres som enten fodertilsætningsstoffer eller som fodermidler.

Det vurderes, at man ved at beslutte, at de 36 stoffer indeholdt i Kommissionens forslag ikke er fodertilsætningsstoffer, vil komme en del af de tidligere tvivlstilfælde og forskelligartede lovgivningsmæssige håndteringer af stofferne til livs og dermed skabe forbedrede og harmoniserede handelsmæssige vilkår for foder i EU.

Regeringen agter på den baggrund at tilslutte sig forslaget, idet man fortsat arbejder for, at Kommissionen udarbejder retningslinjer indeholdende de kriterier, der lægges til grund for beslutninger om et givent stof er et fodermiddel eller et fodertilsætningsstof.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Plantedirektoratet/3. afd., 2. kt./2. afd., 1. kt

Sagsnr.: PD 10-2008-000004/Dep. sagsnr. 4995

Den 16. april 2010

MMO/CHRU/JAPE

FVM 748

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til Kommissionsforordning om en række stoffer der erklæres ikke at falde under fodertilsætningsstofforordning 1831/2003 (komité-sag)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen forventes at fremsætte forslag til forordning om en række stoffer, der erklæres ikke at falde under fodertilsætningsstofforordningens anvendelsesområde. Formålet med forslaget er at få klarhed over en række såkaldte ”grænsefladeprodukters” kategorisering og dermed opnå ens handelsvilkår i hele EU. Forslaget forventes sat til afstemning i Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed den 27. april 2010. Forslaget skønnes ikke at ville berøre beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

Baggrund

Kommissionen forventes at fremsætte forslag til forordning om en række stoffer for hvilke det besluttes, at disse ikke er fodertilsætningsstoffer, der er omfattet af anvendelsesområdet for Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1831/2003 af 22. september 2003 om fodertilsætningsstoffer.

Forslaget forventes fremsat med hjemmel i artikel 2 (3) i forordning 1831/2003, der foreskriver, at det kan afgøres om et stof, en mikroorganisme eller et præparat er et fodertilsætningsstof, der er omfattet af anvendelsesområdet for nævnte forordning.

Forslaget behandles i en forskriftskomiteéprocedure med kontrol i Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed. Hvis der er kvalificeret flertal for forslaget, forelægger Kommissionen forslaget for Rådet og Europa-Parlamentet, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for 3 måneder. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen. Opnås der ikke kvalificeret flertal i Komitéen, forelægger Kommissionen sagen for Rådet og Europa-Parlamentet, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for 2 måneder.

Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen.

Forslaget forventes sat til afstemning ved møde i Den Stående Komité for Fødevarerækæden og Dyresundhed, Afdelingen for dyreernæring, den 27. april 2010.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Formål og indhold

Europa-Parlamentets og Rådets Forordning (EF) nr. 1831/2003 fastsætter reglerne for godkendelse, anvendelse og mærkning af fodertilsætningsstoffer i EU. For at kunne anvende tilsætningsstoffer i foder i EU skal disse først godkendes efter reglerne i den nævnte forordning. Forordningen foreskriver desuden, at det kan afgøres, hvorvidt et givent stof hører under anvendelsesområdet for forordningen. Bestemmelsen kan anvendes i tilfælde, hvor der hersker tvivl om et stof skal kategoriseres som et fodertilsætningsstof, og dermed skal godkendes som sådan inden det kan anvendes i foder, eller om stoffets karakteristika og anvendelsesformål gør, at stoffet falder uden for en kategorisering som fodertilsætningsstof.

For en række stoffer på det europæiske fodermarked, de såkaldte ”grænsefladeprodukter”, har det hidtil vist sig vanskeligt entydigt at fastslå, hvorvidt disse skulle kategoriseres som enten fodertilsætningsstoffer eller som fodermidler. Fodermidler er normalt karakteriseret som stoffer, der tilfører dyrene energi, næringsstoffer eller fibre, og er ikke underlagt krav om godkendelse, som det er tilfældet med fodertilsætningsstofferne. Da en egentlig afgørelse af om et stof er et fodermiddel, og dermed umiddelbart kan anvendes til fodring, eller om det er et tilsætningsstof, hvor der kræves en godkendelse inden anvendelse, ofte vil bero på en tolkning af reglerne, har ”grænsefladeprodukterne” været forvaltet foderlovgivningsmæssigt forskelligt i de forskellige EU-medlemsstater. Den uensartede håndtering af stofferne i EU har medført en skævvridning af handelsvilkårene for foder fra den ene medlemsstat til den anden.

Formålet med det fremsatte forslag er at beslutte, at stofferne på listen ikke skal kategoriseres som fodertilsætningsstoffer, og dermed søge at opnå ens handelsvilkår i hele EU. Listen i Kommissionens seneste udkast til forslaget indeholder i alt 36 stoffer.

Stoffet glucosamin optræder på listen. Ved en vedtagelse af forslaget vil der således ikke længere kunne rejses tvivl om, hvorvidt glucosamin burde godkendes som fodertilsætningsstof. Hermed vil stoffet logisk være at betragte som fodermiddel eller alternativt som lægemiddel.

De stoffer der er tale om kan ses i nedenstående liste:

1	Calciumkarbonat
2	Calciumsulfat-dihydrat
3	Natriumkarbonat
4	Natriumhydrogenkarbonat
5	Natriumsulfat
6	Calcium-tetrahydrogen-diortofosfat
7	Calcium-hydrogen-ortofosfat
8	Pentanatrium-trifosfat
9	Natrium-, kalium- og calcium-salte af spiselige fedtsyrer/stearater
10	Mono- og di-glycerider af fedtsyrer
11	Sorbitol
12	Mannitol
13	Glycerol
14	Propan-1,2-diol
15	Pectin-forbindelser
16	Kaliumklorid
17	Calciumklorid
18	Calciumnatriumfosfat
19	Natriummagnesiumfosfat
20	Methyl-sulfonyl-metan (MSM)
21	Almindelig karamel
22	Glucosamin, chitosamin
23	Condroitinsulfat
24	Hyaluronsyre
25	Æggepulver
26	Fructo-oligosaccharider, mannan-oligosaccharider, galacto-oligosaccharider, xylo-oligosaccharider og inulin (polysaccharider med typisk 3-10 sukkerenheder)
27	Lactulose
28	Plantesteroler
29	<i>Tagetes</i> -blomster-mel
30	Paprikamel
31	<i>Chlorella</i> -suspension eller –mel
32	Alge-mel
33	'Fast fase-gærings-biprodukt
34	Lysin-gærings-rest
35	Gærede hvedekim
36	Gærede planter

Udtalelser

Europa-Parlamentet vil få forelagt forslaget som et led i forskriftsproceduren med kontrol.

Gældende dansk ret

Området er reguleret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) Nr. 1831/2003 af 22. september 2003 om fodertilsætningsstoffer.

Konsekvenser

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle konsekvenser, administrative konsekvenser for det offentlige eller lovgivningsmæssige eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

Det forventede forslag skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

Høring

Sagen har været i offentlig høring på høringsportalen.

DI Fødevarer finder, at muligheden for fortsat at kunne kategorisere stoffer som både fodermidler og fodertilsætningsstoffer burde opretholdes, men at en sådan mulighed kun anvendes i begrænset omfang når vægtige grunde taler herfor.

Landbrug & Fødevarer og Dansk Kvæg har ingen bemærkninger til forslaget.

Den europæiske fodertilsætningsstoforganisation FEFANA (EU Feed Additives & Premixtures Association) har ytret bekymring for forslaget, da visse af stofferne på listen på nuværende tidspunkt kategoriseres som både fodertilsætningsstoffer og fodermidler. Med vedtagelse af forslaget vil denne ”dobbelt-kategorisering” således falde bort. FEFANA mener ikke, at der er vægtige argumenter for, at stofferne ikke længere skal være fodertilsætningsstoffer.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Det vurderes, at forslaget vil komme en del af de tidligere tvivlstilfælde og forskelligartede lovgivningsmæssige håndteringer af stofferne til livs og dermed skabe forbedrede og harmoniserede handelsmæssige vilkår for foder i EU. Danmark har ved tidligere drøftelser i EU om grænsefladeprodukter opfordret Kommissionen til at træffe sådanne beslutninger.

Glucosamin er et af de stoffer, der optræder på listen. Stoffet har indtil videre været hyppigt anvendt i foder til selskabsdyr og heste i EU på trods af visse uenigheder blandt medlemsstaterne om den rette kategorisering. Ved en vedtagelse af forslaget vil anvendelsen af glucosamin i foder sandsynligvis blive endnu mere udbredt i hele EU. I henhold til Lægemiddelstyrelsens fortolkning af lægemiddeloven, vil produkter med indhold af glucosamin dog fortsat i visse tilfælde være at betragte som lægemidler. Dette indebærer, at det kun vil være lovligt at forhandle disse produkter i Danmark, hvis de er omfattet af en markedsføringstilladelse her i landet.

Danmark har tidligere ytret, at Kommissionen bør udarbejde retningslinjer indeholdende de kriterier, der fremover skal lægges til grund ved bestemmelse af om et givent stof er et fodermiddel eller et fodertilsætningsstof. Dette vil kunne begrænse antallet af fremtidige tvivlstilfælde. Det er desuden dansk holdning at de stoffer, der optræder på den aktuelle liste med rette kan erklæres for ikke at være fodertilsætningsstoffer, men at hvis der fremadrettet skal træffes lignende beslutninger for andre stoffer, at sådanne beslutninger træffes på baggrund af velbegrundede kriterier.

Forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark og EU, hvilket sammenholdt med ovenstående argumenter gør, at Danmark kan støtte forslaget.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget forventes at modtage opbakning og blive vedtaget med kvalificeret flertal.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg
Sagen er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg.