

MILJØstyrelsen
Pesticider og genteknologi

3. september 2010

Nsh/,mst, Japed/dep

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Om behandling af forslag til Kommissionsdirektiver eller Kommissionsbeslutninger om optagelse eller ikke-optagelse af aktivstoffer på bilag I til direktiv 91/414/EØF om plantebeskyttelsesmidler.

1. Baggrund

Kommissionen forventes i 2. halvår 2010 at fremsætte et antal forslag til direktiver til optagelse eller beslutninger om ikke-optagelse af aktivstoffer på bilag I til direktiv 91/414/EØF om plantebeskyttelsesmidler. Forslagene er en implementering af direktiv 91/414/EØF om plantebeskyttelsesmidler artikel 6, som fastlægger, at aktivstoffer skal optages på bilag I til direktivet.

Det vurderes at være i størrelsesordenen 20 til 50 pr. år. Forslagene kommer til afstemning i Den Stående Komité for Fødevarer og Dyresundhed. De skal vedtages i komitéprocedure efter forskriftsprocedure (1999/468/EF, art. 5).

Hvis der er kvalificeret flertal, udsteder Kommissionen direktiverne/beslutningerne. Opnås der ikke kvalificeret flertal, forelægger Kommissionen sagen for Rådet og underretter samtidig Europa Parlamentet. Rådet kan med kvalificeret flertal vedtage forslaget uændret eller udtale sig mod det. Hvis der er kvalificeret flertal imod forslaget, skal Kommissionen behandle sagen på ny. Handler Rådet ikke inden en frist på højst tre måneder, kan Kommissionen udstede direktiverne/beslutningerne.

2. Formål og indhold

Forslag drejer sig om optagelse eller ikke-optagelse af navngivne aktivstoffer på bilag I (positivlisten) til direktiv 91/414/EØF om plantebeskyttelsesmidler.

Stofferne er blevet vurderet af en medlemsstat, og vurderingen er derefter behandlet i mindre ekspertgrupper og endelig i arbejdsgrupper under Kommissionen eller i arbejdsgrupper under EFSA (Den Europæiske Fødevarerikkerheds Autoritet), hvor alle EU-landes pesticidmyndigheder har deltaget. Disse vurderinger vil resultere i forslag, der har til hovedformål at optage eller ikke-optage aktivstofferne på bilag I til direktiv 91/414/EØF.

EFSA udarbejder en konklusionsrapport¹ over risikovurderingen af stofferne. Denne rapport vil vise, om det kan antages, at stofferne og midler indeholdende disse stoffer opfylder betingelserne i henholdsvis artikel 4 og artikel 5 i direktiv 91/414/EØF for optagelse på bilag I ud fra de angivne anvendelsesområder; dvs. at der ikke er uacceptable effekter på sundhed og miljø.

Når et aktivstof er optaget på bilag I, er det efterfølgende en national opgave at tage stilling til, om de plantebeskyttelsesmidler, aktivstoffet indgår i, kan godkendes til brug i det pågældende land. Denne stillingtagen skal ske på grundlag af de såkaldte ”ensartede principper” (bilag VI til direktivet) samt den viden om aktivstoffet, der er opnået ved vurderingen. Denne vurdering er sammenfattet på datablade i en vurderingsrapport, som er knyttet til direktivforslaget/beslutningsforslaget.

¹ Rapporterne er tilgængelige på EFSA's hjemmeside
http://www.efsa.eu.int/science/praper/conclusions/catindex_en.html

Når medlemsstaterne efterfølgende skal vurdere plantebeskyttelsesmidler indeholdende stofferne, skal der ifølge udkastet til vurderingsrapport for nogle af stofferne tages særligt hensyn til visse risici. Det kan f.eks. være risikoen for udvaskning til grundvandet af aktivstoffet og dets nedbrydningsprodukter, risiko for vandmiljøet, eller risiko for sprøjteførere. Det vil endvidere være angivet, at der om nødvendigt skal indføres risikobegrænsende foranstaltninger.

I vurderingsrapporterne fastlægges bindende sundhedsmæssige værdier, og de anvendelsesområder, der er vurderet i forbindelse med direktivforslaget, angives.

Stofferne kan komme til høring i Panelet for Plantesundhed, Plantebeskyttelsesmidler og Restkoncentrationer heraf, hvis EFSA eller Kommissionen finder det nødvendigt at stille specifikke spørgsmål om stofferne og vurderingerne.

3. Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger af en allerede vedtaget rådsretsakt, hvorfor Regeringen vurderer, at forslagene er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

4. Konsekvenser for Danmark

Lovgivningsmæssige konsekvenser:

Hvis stofferne bliver optaget på bilag I til direktiv 91/414/EØF, vil stofferne efterfølgende blive optaget på bilag 7 til bekendtgørelse nr. 533 om bekæmpelsesmidler. Hvis stofferne bliver ikke-optaget på bilag I til direktiv 91/414/EØF, bliver de efterfølgende optaget på bilag 9 til bekendtgørelse om bekæmpelsesmidler.

Økonomiske og administrative konsekvenser:

Hvis stofferne optages på bilag I til direktiv 91/414/EØF skal direktiverne normalt være implementeret et halvt år efter ikrafttrædelsen. Et antal år efter ikrafttrædelsen skal eventuelle danske godkendelser med stofferne være vurderet på ny og eventuelt være ændret i overensstemmelse med direktivet.

Denne revurdering vurderes at få begrænsede økonomiske og administrative konsekvenser for Miljøstyrelsen og erhvervslivet. Dokumentationsmaterialet iht. Direktiv 91/414/EØF er lidt mere omfattende end til en national vurdering, og det skal vurderes efter EU's regler og ikke nationale regler. Endvidere kan revurderingen skulle ske tidligere, end fornyelse af den nationale godkendelse skulle have været foretaget.

Der er i øvrigt ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for stat og kommuner.

Hvis stofferne ikke-optages på bilag I til direktiv 91/414/EØF skal evt. danske godkendelser med disse stoffer tilbagekaldes og salg og anvendelse forbydes. Det kan give økonomiske konsekvenser for de firmaer, der producerer/importerer godkendte produkter med aktivstofferne i Danmark. Ved tilbagekaldelse af danske godkendelser med de pågældende aktivstoffer vil markedsandelene blive flyttet over på andre aktivstoffer og muligvis andre firmaer.

Ikke-optagelse af stofferne kan endvidere give økonomiske konsekvenser for brugere af midler med de pågældende aktivstoffer, hvis der ikke er alternative eller lige så effektive produkter til rådighed. Der vil dog være en mulighed for at give kortvarige dispensationer til salg og anvendelse af plantebeskyttelsesmidler med ikke-optagne aktivstoffer, hvis der er store økonomiske problemer for erhvervet, og hvis der ikke findes passende alternative midler eller metoder.

Beskyttelsesniveau:

Det er ikke umiddelbart muligt at vurdere konsekvenserne for beskyttelsesniveauet i Danmark ved en optagelse af aktivstoffer på bilag I til direktiv 91/414/EØF, idet effekten på beskyttelsesniveauet vil afhænge dels af, om der konkret søges om godkendelse af et middel med det pågældende aktivstof i Danmark, og dels af den efterfølgende nationale vurdering af, om midlerne kan godkendes under danske forhold.

En ikke-optagelse af aktivstoffer vurderes at have en positiv indflydelse på beskyttelsesniveauet i EU og dermed også indirekte i Danmark.

5. Høring

Kommissionens forslag vil blive sendt i høring i Specialudvalg (miljø).

6. Forhandlingssituation

Forhandlinger er endnu ikke påbegyndt.

7. Dansk holdning

Ved fremlæggelse af forslag om Kommissionsdirektiver til optagelse af aktivstoffer på bilag I til direktiv 91/414/EØF vil det blive vurderet, om Danmark er enig i, at aktivstoffet lever op til direktivets krav om, at der er vist sikker anvendelse i EU af plantebeskyttelsesmidler med det pågældende aktivstof til de anvendelsesformål, der er ansøgt om i EU.

Hvis Danmark er enig i, at der er sikker anvendelse af et aktivstof i EU, stemmer Danmark for Kommissionens forslag om optagelse på bilag I. Det vil først efterfølgende i forbindelse med en evt. ansøgning om godkendelse i Danmark kunne vurderes, om der også er sikker anvendelse af plantebeskyttelsesmidler med stoffet i Danmark.

Hvis Danmark er uenig med Kommissionen i, at der er vist sikker anvendelse af stoffet i EU, vil Danmark stemme imod Kommissionens forslag om optagelse af aktivstoffet på bilag I.

Ved fremlæggelse af forslag til Kommissionsbeslutning om ikke-optagelse af aktivstoffer på bilag I til direktiv 91/414/EØF vil det blive vurderet, om Danmark er enig i, at der ikke er vist sikker anvendelse i EU af det pågældende aktivstof til de anvendelsesformål, der er ansøgt om i EU.

Hvis Danmark er enig, vil Danmark støtte en ikke-optagelse af et aktivstof, dvs. at Danmark stemmer for Kommissionens forslag om ikke-optagelse.