

UDENRIGSMINISTERIET

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0

Den 10. marts 2010

**Rådsmøde (almindelige anliggender og udenrigsanliggender)
den 22.-23. marts 2010**

SAMLENOTAT

<u>1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 25.-26. marts 2010</u>	<u>2</u>
<u>2. Haiti</u>	<u>5</u>
<u>3. (Evt.) Hviderusland</u>	<u>7</u>
<u>4. Iran.....</u>	<u>9</u>
<u>5. Mellemøsten</u>	<u>12</u>
<u>6. (Evt.) Kina.....</u>	<u>15</u>
<u>7. Indgåelse af multilateral anti-piratkopieringsaftale, ACTA (Anti-Counterfeiting Trade Agreement)</u>	<u>17</u>
<u>8. Henstilling fra Kommissionen til Rådet om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger med Armenien, Aserbajdsjan og Georgien om en associeringsaftale.</u>	<u>20</u>

1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 25.-26. marts 2010

6493/10

Nyt notat

1. Resumé

Der foreligger endnu ikke et udkast til konklusioner for mødet i Det Europæiske Råd den 25.-26. marts 2010. Et af hovedemnerne ventes at blive efterfølgeren til Lissabon-strategien for vækst og beskæftigelse, Europa 2020. Et andet hovedemne ventes at blive opfølgningen på COP15 i København. Herudover vil DER endnu en gang gøre status over den økonomiske situation, herunder implementeringen af koordinerede exit-strategier. DER vil også have en indledende drøftelse af forberedelsen af G20-topmødet i Toronto i juni 2010. Det kan på nuværende tidspunkt ikke udelukkes, at DER vil skulle tage stilling til Kommissionens udtalelse om Island med henblik på at åbne optagelsesforhandlingerne. Formandskabets udkast til konklusioner vil blive tilsendt udvalget, så snart det foreligger.

2. Baggrund

Mødet i Det Europæiske Råd den 25.-26. marts 2010 er et ordinært møde. I henhold til gældende praksis forbereder Rådet (almindelige anliggender) Det Europæiske Råds møder.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Et af hovedemnerne for Det Europæiske Råd den 25.-26. marts 2010 ventes at blive efterfølgeren til Lissabon-strategien for vækst og beskæftigelse, Europa 2020.

EU-kommissionen fremlagde den 3. marts 2010 en meddelelse ”Europa 2020 – en strategi for smart, bæredygtig og inkluderende vækst”. Meddelelsen er Kommissionens udspil til en ny EU-strategi for vækst og beskæftigelse i det kommende årti efter Lissabon-strategiens udløb i 2010. Europa 2020-strategien er også et af hovedtemaerne for det spanske formandskab.

I meddelelsen opstiller Kommissionen fem overordnede målsætninger for 2020, der skal sikre fornyet vækst og beskæftigelse. De fem målsætninger er: 1) beskæftigelsesfrekvens; 2) investeringer i forskning og udvikling samt en indikator for innovation; 3) udledning af drivhusgasser, andel for vedvarende energi og energieffektivitet; 4) uddannelse, samt 5) fattigdom. Medlemsstaterne vil med udgangspunkt i de 5 EU-målsætninger skulle fastsætte nationale målsætninger. På mødet i Det Europæiske Råd den 25.-26. marts 2010 vil stats- og regeringscheferne særligt fokusere på de 5 EU-målsætninger samt på strategiens styringsstrukturer. Det ventes, at Europa 2020-strategien vil blive endelig vedtaget af Det Europæiske Råd i juni.

Et andet hovedemne ventes at blive opfølgningen på COP15 i København. Oprindeligt var det forudset, at EU's videre opfølgning i de globale klimaforhandlinger, herunder på Københavns-aftalen, allerede skulle drøftes under det ekstraordinære, uformelle møde i Det Europæiske Råd den 11. februar 2010. Drøftelsen blev dog udsat til Det Europæiske Råd den 25.-26. marts, hvor der ventes en drøftelse af EU's rolle i de globale klimaforhandlinger. Stats- og regeringscheferne vil således foretage en vurdering af opfølgningen på COP15, både i forhold til de internationale klimaforhandlinger og EU's forhold til strategiske partnere.

Det Europæiske Råd den 25.-26. marts 2010 vil i øvrigt endnu en gang gøre status over den økonomiske situation, herunder implementeringen af koordinerede exit-strategier. DER vil også have en indledende drøftelse af forberedelsen af G20-topmødet i Toronto i juni 2010.

Der vil afhængigt af udviklingen kunne komme yderligere emner på dagsordenen, men umiddelbart lægger DER-formand Van Rompuy op til en fokuseret dagsorden. Det kan dog på nuværende tidspunkt ikke udelukkes, at Det Europæiske Råd den 25.-26. marts 2010 vil skulle tage stilling til Kommissionens udtalelse om Island med henblik på at åbne optagelsesforhandlingerne med Island.

Der vil som vanligt blive udarbejdet et udkast til konklusionstekst for Det Europæiske Råd, som vil blive drøftet inden topmødet på det næstkommende Råd for almindelige anliggender (GAC) den 22. marts 2010.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Det første udkast til konklusioner for Det Europæiske Råd den 25.-26. marts 2010 foreligger endnu ikke. Udkastet til den kommenterede dagsorden indebærer ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt.

En evt. beslutning om åbning af optagelsesforhandlinger med Island vil ikke på nuværende tidspunkt have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Med udgangspunkt i formandskabets udkast til kommenteret dagsorden for Det Europæiske Råd den 25.-26. marts 2010 forventer regeringen at kunne tage formandskabets orientering om det første udkast til konklusioner til efterretning, idet regeringen lægger op til at støtte, at der indledes optagelsesforhandlinger med Island.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Andre landes holdninger kendes endnu ikke.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 12. februar 2010.

2. Haiti

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

I opfølgning på det ekstraordinære rådsmøde den 18. januar 2010 samt rådsmøderne den 25.-26. januar og den 22.-23. februar 2010 ventes Rådet at drøfte situationen i Haiti efter jordskælvet i landet den 12. januar 2010, samt forberedelsen af den kommende donorkonference i New York og EU-initiativer i den forbindelse. Der forventes vedtaget rådskonklusioner.

2. Baggrund

Haiti blev 12. januar 2010 ramt af et voldsomt jordskælv, som lagde store dele af hovedstaden Port-au-Prince i ruiner. Omkring 3 millioner mennesker er berørt af katastrofen, og Haitis regering anslår, at omkring 222.000 er omkommet. FN koordinerer nødhjælpsindsatsen og FN's første appel om bistand på 575 millioner USD er fuldt dækket. Den 18. februar 2010 udsendte FN en revideret appel for 12 måneder på i alt 1,44 mia. USD. Haiti var allerede før jordskælvet præget af fattigdom og ustabilitet og omkring 1,8 millioner mennesker var hårdt ramt af fødevaremangel. En international donorkonference vil blive afholdt i New York den 31. marts 2010 med det formål at sikre midler til den langsigtede genopbygning af Haiti, samt drøfte planerne for genopbygningen og koordinationen af indsatsen.

Danmark har reageret hurtigt på katastrofen og har ydet godt 115 millioner kr. i direkte nødhjælp, herunder 50 millioner kr. via FN, som koordinerer nødhjælpsarbejdet på Haiti. Danmark har endvidere fremrykket bidrag til FN's nødhjælpsfond og Verdensfødevareprogrammet. Desuden er knap 40 danskere udsendt via det Internationale Humanitære Beredskab, Beredskabsstyrelsen og danske NGO'er.

På rådsmøderne hhv. den 18. og den 25.-26. januar samt den 22.-23. februar 2010 blev situationen i Haiti drøftet, og der blev opnået enighed om at yde massiv EU-støtte til landet. Der blev ligeledes opnået enighed om at bidrage til at forbedre sikkerhedssituationen i Haiti og i den forbindelse oprette en enhed i Bryssel (EUCO Haiti) med henblik på koordination af medlemsstaternes bidrag for bedst muligt at bidrage til FN's anmodninger om assistance. Endelig er det aftalt frem mod den internationale donorkonference den 31. marts 2010 at fortsætte drøftelsen af rammerne for EU's tilgang til den videre bistand til Haiti og søge at fastlægge en samlet strategi for indsatsen. EU-kommissionen og medlemslandenes samlede humanitære bistand udgør mere end 315 mio. euro, og EU har udsendt mere end 800 eksperter til Haiti for at bistå efter jordskælvet.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der ventes en politisk drøftelse af situationen i Haiti, herunder forberedelsen af den internationale donorkonference i New York den 31. marts 2010, samt EU-initiativer i den forbindelse.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Forslaget vurderes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Rådskonklusionerne forventes ikke i sig selv at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog forventningen, at EU på donorkonferencen i New York den 31. marts 2010 vil bidrage med flere midler, hvoraf størrelsen endnu ikke kendes.

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen lægger stor vægt på FN's koordinerende rolle for så vidt angår den internationale støtte til Haiti. EU's bidrag til genopbygningsbistanden bør på en koordineret måde medvirke til bæredygtig økonomisk udvikling, god regeringsførelse, demokrati og sikkerhed for borgerne i Haiti. Desuden kan drøftelser af gældslettelse støttes.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De øvrige landes holdning ventes at ligge på linje med de danske.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 12. februar 2010.

3. (Evt.) Hviderusland

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat

1. Resumé

Der ventes en drøftelse af de hviderussiske myndigheders håndtering af det polske mindretal i Hviderusland.

2. Baggrund

Det polske mindretal i Hviderusland blev for ca. 5 år siden splittet i henholdsvis en regeringskritisk og en regeringsloyal fraktion. Mandag den 8. februar 2010 trængte hviderussisk politi ind i et hus ejet af ”Unionen af polakker i Hviderusland” (ZPB), der udgør den regeringskritiske fraktion. Den polske regering reagerede på hændelsen ved bl.a. at kalde den polske ambassadør i Minsk hjem til konsultationer. Sagen blev desuden drøftet under den hviderussiske udenrigsminister Martynovs efterfølgende besøg i Warszawa. Ikke desto mindre blev hændelsen fulgt op af nye hviderussiske aktioner imod ZPB ugen efter, hvor 40 medlemmer blev tilbageholdt, herunder lederen, Andzelika Borys, som desuden blev pålagt en bøde, mens tre andre centrale medlemmer blev fængslet i 5 dage.

Den polske regering har givet udtryk for, at man umiddelbart fortsat ønsker at gå dialogens vej med Hviderusland. Samtidig er regeringen dog under pres fra den polske opposition, som ønsker, at Polen i EU skal arbejde for fornyet indrejseforbud for hviderussiske regeringsrepræsentanter og embedsmænd.

Udenrigsrepræsentanten, Catherine Ashton, udsendte den 17. februar 2010 en erklæring, hvori hun ”fordømmer politiaktioner imod ZBP, og hvad der forekommer som myndighedernes forsøg på at pålægge det polske mindretal i Hviderusland et nyt lederskab”.

Efter Polens orientering om sagen på rådsmødet den 22.-23. februar 2010 har de hviderussiske myndigheder udsendt materiale, hvori politiaktionerne forsvares. Det angives, at indgrebene er sket mod personer, som ikke vil acceptere deres nederlag i foreningens valg af nye ledere for det polske mindretal. Desuden antydes det, at krisen bevidst er blæst op af den polske regering.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der ventes en drøftelse af de hviderussiske myndigheders håndtering af det polske mindretal i Hviderusland. Derudover kan spørgsmålet om EU's politik over for Hviderusland blive berørt.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark støtter at fastholde dialogen og det øgede samarbejde med Hviderusland under forudsætning af fremskridt i Hvideruslands respekt for menneskerettigheder og beskyttelse af mindretal.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel enighed om synspunkter, som svarer til de danske.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

4. Iran

KOM-dokument foreligger ikke.

Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmøde (almindelige anliggender og udenrigsanliggender) den 22.-23. februar 2010. Nye afsnit er markeret med en streg i margenen.

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte situationen i Iran, berunder status og perspektiver i sagen om det iranske atomprogram.

2. Baggrund

Spændingerne og sammenstødene mellem styret og oppositionsbewægelsen fortsætter. Senest under og i dagene efter Ashura-højtidligholdelsen den 27. december 2009 med sammenstød i mange byer med dræbte og mange sårede. Det officielle tal for dræbte i urolighederne er otte, men oppositionsbewægelsen hævder, at der er tale om mange flere. Myndighederne har desuden bekræftet, at oppositionsleder Mir-Husein Moussavis nevø, Ali Moussavi, er blevet dræbt af skud den 27. december.

Op til og efter urolighederne har styret strammet grebet om oppositionsbewægelsen, bl.a. har mobil og internet været nede i lange perioder og man har forsøgt at jamme satellitkanaler. Styret har desuden anholdt mange kritiske journalister, menneskerettighedsforkæmpere og repræsentanter for oppositionsbewægelsen, samt forsøgt at lægge yderligere pres på Mir-Husein Mousavi og Mehdi Karoubi og kredsen omkring dem. Den 4. januar 2010 offentliggjorde det iranske Efterretningsministerium en liste over 60 amerikanske og europæiske universiteter og tænketanke, som det nu er ulovligt for iranere at samarbejde eller indgå kontrakter med. Derved gøres det i stigende grad mere risikofyldt for personer fra oppositionsbewægelsen og for den almindelige iraner at have kontakter eller relationer med omverdenen.

Menneskerettighedssituationen er fortsat meget bekymrende. Der sker en uforholdsmæssig og hyppig brug af brutal magt overfor demonstranter, udbredt brug af henrettelser (bl.a. af mindreårige), uretmæssige anholdelser, mishandling af arrestanter, krænkelser af mediefolk samt generel intimidering af kritiske røster fra civilsamfundet. EU har ved flere lejligheder fordømt den udbredte brug af vold fra myndighedernes side.

Senest den 25. januar 2010 hvor Udenrigsministeriet – på linje med de andre EU-lande – havde den iranske ambassadør til en samtale i ministeriet om menneskerettighedssituationen.

Den 28. januar 2010 afsagde de iranske myndigheder med henvisning til de seneste måneders uroligheder dødsdom over 11 anholdte personer. To af disse blev henrettet ved hængning samme dag. Som følge af situationen i Iran har udenrigsrepræsentant, Catherine Ashton, hhv. den 29. januar og den 5. februar udstedt erklæringer, der fordømmer menneskerettighedskrænkelserne og de seneste henrettelsessager og dødsdomme. Fra dansk side har man ligeledes fordømt henrettelsessagerne og taget skarpt afstand fra de mange brud på menneskerettighederne.

De iranske myndigheder har siden ændret otte af de ni dødsdomme til fængsel på livstid. Der var demonstrationer og optøjer i forbindelse med Revolutionsdagen den 11. februar, men de blev langt mindre end ventet. Ashton udstedte samme dag en erklæring, hvori hun tog afstand fra den voldelige undertrykkelse af oppositionsbewægelsen og udtalte, at regimet svigter sin egen befolkning, der fortjener bedre. Oppositionen forventes fortsat at manifestere sig ved lejligheder som nationale og religiøse mærkedage.

F.s.v.a. atomprogrammet mangler Iran fortsat at levere på dele af de indgåede aftaler fra mødet med EU3+3 den 1. oktober. Iran har afvist en tillidsskabende aftale om videreberigning og forarbejdning i udlandet af iransk uran for efterfølgende anvendelse til medicinske formål i en forskningsreaktor i Teheran.

Fra iransk side gav man i oktober 2009 IAEA-inspektører adgang til atomanlægget i Qom. På baggrund af besøget blev udarbejdet en rapport, der ikke er offentlig tilgængelig. Efterfølgende blev der indenfor rammerne af IAEA den 27. november vedtaget en kritisk Iran-resolution. Umiddelbart efter vedtagelsen af IAEA-resolutionen offentliggjorde den iranske regering planer om etableringen af ti nye uranberigningsanlæg, og Iran gennemførte den 16. december 2009 yderligere missilttest. Obama-administrationen har signaleret ønske om direkte amerikansk engagement og dialog med Iran, herunder, at man er parat til at sidde med ved bordet i forhandlinger mellem Iran og EU3+3 (Storbritannien, Frankrig, Tyskland, USA, Rusland og Kina). Samtidig har man gjort klart, at man vil arbejde for betydelige stramninger af FN-sanktionsregimet, hvis engagementet slår fejl og Iran ikke viser vilje til at gå konstruktivt ind i forhandlingerne.

Præsident Ahmadinejad annoncerede i forbindelse med revolutionsdagen den 11. februar 2010, at Iran nu var atommagt med henvisning til, at man havde foretaget forøget berigning af uran til ca. 20%. IAEA udsendte den 18. februar 2010 en ny rapport om Iran. Heri bekræfter IAEA berigning til ca. 20%. Rapporten er stærk i sin kritik af manglende samarbejde, herunder om levering af information og overholdelse af sine forpligtelser over for IAEA. Endelig udtrykker rapporten bekymring over militærets involvering i forskning og i projekter med en mulig relation til atomprogrammet.

EU har løbende understreget ønsket om at engagere Iran, herunder i spørgsmålet om Irans atomprogram. Ved seneste rådsmøde (udenrigsanliggender) i februar drøftede man situationen i Iran, herunder udviklingen af det iranske atomprogram og de internationale forhandlinger herom. Der var enighed om, at Irans manglende engagement og forhandlingsvilje måtte have konsekvenser i første omgang gennem vedtagelse af sanktioner fra FN's Sikkerhedsråd. I tilfælde af eventuelle sanktioner er det endnu for tidligt at sige hvilke mulige områder, der vil kunne opnås enighed om.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet ventes at drøfte situationen i Iran, herunder status og perspektiver i sagen om det iranske atomprogram, herunder muligheden for sanktioner i FN-regi.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

I atomsagen er Regeringens målsætning en fuldstændig og verificerbar iransk efterlevelse af IAEA's og Sikkerhedsrådets vedtagelser, herunder garanti for det iranske atomprograms udelukkende civile karakter. Der bakkes fra dansk side fuldt op om Obama-administrationens tilgang og EU3+3 kredsens arbejde for at afprøve alle muligheder i forhandlingssporet. Samtidig støttes, at det multilaterale pres over for Iran fastholdes; tiltag vedtaget i FN er førsteprioritet, men man er rede til at støtte EU-sanktioner i et forsøg på at fremme mulighederne i forhandlingssporet.

Fra dansk side lægges der vægt på, at EU fortsætter en fælles konsekvent og fast linje i forhold til Iran, herunder på menneskerettighedsområdet.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes samme holdninger i de øvrige EU-lande.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 12. februar 2010.

5. Mellemøsten

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte den mellemøstlige fredsproces i lyset af den seneste udvikling og den forventede påbegyndelse af indirekte forhandlinger, herunder EU's rolle i fredsprocessen.

2. Baggrund

Den amerikanske administration har siden januar 2010 arbejdet for at få parterne til at påbegynde indirekte forhandlinger (de såkaldte "proxi talks") med USA som mellemmand. De indirekte forhandlinger skal lede til direkte forhandlinger så snart, som det er muligt. De amerikanske bestræbelser har været ledsaget af og medført et intenst diplomati både i og udenfor regionen. Fra israelsk side ønsker man forhandlinger igangsat snarest muligt. Efter den Arabiske Ligas nylige opbakning til indirekte forhandlinger, er det forventningen, at disse indledes hurtigst muligt. Israel har budt den Arabiske Ligas opbakning velkommen. Fra arabisk side har man sat en tidsgrænse på 4 måneder for de indirekte forhandlinger og tilkendegivet, at man kun vil støtte direkte forhandlinger, hvis situationen på jorden er forbedret.

Der er ikke i øjeblikket udsigt til forhandlinger – direkte eller indirekte – mellem Syrien og Israel. Der har den seneste tid været optrappet retorik mellem de to lande, men situationen er siden faldet til ro.

Situationen på jorden, ikke mindst bosættelsesspørgsmålet, og manglende palæstinensisk forsoning er fortsat komplicerende faktorer. Fra israelsk side har man indført et 10-måneders bosættelsesstop for Vestbredden men eksklusiv Østjerusalem. På Vestbredden tegner den økonomiske situation bedre bl.a. som følge af øget donorbistand og israelske lettelser af bevægelsesregimet (BNP-vækst skønnet til 7% i 2009). Den Palæstinensiske Autoritet arbejder fortsat med at gennemføre den medio 2009 lancerede 2-års plan for stats- og institutionsopbygning.

EU vil under alle omstændigheder være indstillet på at støtte et amerikansk initiativ, og har ved flere lejligheder over for parterne, herunder den israelske regering, understreget forventningen om, at parterne arbejder for fred, en tostats-løsning samt gennemførelse af Køreplanen for Fred. EU har med rådskonklusionerne om Mellemøsten af den 8. december 2009 præsenteret klare budskaber og fremadrettet tekst om EU's rolle. EU drøfter løbende bidrag til fredsprocessen, og hvordan man kan understøtte de forventede indirekte forhandlinger.

De egyptiske bestræbelser på at skabe forsoning mellem alle palæstinensiske fraktioner, særligt Fatah og Hamas, har hidtil været uden afgørende gennembrud. Præsident Abbas annoncerede den 5. november 2009, at han ikke ønsker at genopstille til præsidentposten ved de forudsete valg i 2010.

Situationen i Gaza og det sydlige Israel er grundlæggende uændret. Der er fortsat ikke en holdbar våbenhvile, forholdene i Gaza er meget vanskelige, og adgangen til Gaza er utilstrækkelig. Der blev den 26. februar 2010 vedtaget en kort resolution i FN's generalforsamling om opfølgning på den såkaldte Goldstone-rapport om Gaza-konflikten.

Det årlige associeringsråd mellem EU og Israel forventes afholdt i forbindelse med rådsmødet.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet ventes at drøfte den mellemøstlige fredsproces i lyset af den forventede start på indirekte forhandlinger mellem Israel og palæstinenserne, og den seneste udvikling i regionen. Herudover vil Rådet drøfte øvrige relevante spørgsmål relateret til fredsprocessen.

EU arbejder generelt for at understøtte relancering af fredsforhandlinger og bygge videre på de fremskridt, der blev opnået i 2008, og for parternes efterlevelse af forpligtelserne i Køreplanen for Fred. EU yder et væsentligt bidrag til den Palæstinensiske Autoritets stats- og institutionsopbygningsarbejde.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter fuldt ud en aktiv rolle for EU i samarbejde med relevante regionale og internationale partnere, herunder den amerikanske administration. Målet med EU's bestræbelser er, i samarbejde med det internationale samfund og regionale partnere, at understøtte fredsforhandlingerne. Grundstammen herfor - en to-stats løsning og en omfattende regional fred - har ikke ændret sig. Fra dansk side støtter man den Palæstinensiske Autoritets arbejde med stats- og institutionsopbygning.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at være enighed blandt medlemslandene om behovet for en fortsat aktiv og bredspektret EU-indsats i samarbejde med internationale og regionale aktører med det hovedsigte at støtte fredsforhandlinger.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 12. februar 2010.

6. (Evt.) Kina

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Der forventes en drøftelse af EU's relationer til Kina, herunder behovet for en samlet strategisk tilgang.

2. Baggrund

Kinas hastige fremmarch som politisk og økonomisk supermagt har medført betydelig interesse for EU-Kina relationen, men har endnu ikke givet sig udslag i en tilsvarende intensivering af drøftelserne i EU af, hvorledes man konkret og mest effektivt håndterer det komplekse og mangesidede forhold til landet. Befatningen med Kina i EU er fortsat fragmenteret, hvilket ikke er fremmede for en mere overordnet og strategisk tilgang. Kina har ikke været genstand for nogen samlet drøftelse på rådsniveau siden Kommissionen fremlagde sin sidste meddelelse om Kina i 2006.

Med henblik på aftalemæssigt at få EU-Kina forholdet i en mere tidssvarende strategisk ramme, har EU siden 2007 forhandlet om en opdatering af EU-Kina aftalen fra 1985 om handel og økonomisk samarbejde (PCA). Den økonomiske del af forhandlingerne går imidlertid trægt. Mens der er væsentlige udfordringer i EU's økonomiske relationer med Kina, er der med Lissabon-traktatens ikrafttræden nu en mulighed for, at EU i højere grad kan agere som en samlet og slagkraftig aktør.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Drøftelsen forventes bl.a. at omfatte et indlæg fra udenrigsrepræsentanten Catherine Ashton, om indtryk fra det uformelle udenrigsministermøde i Cordoba den 5. – 6. marts 2010, hvor der bl.a. blev drøftet EU's forhold til nye globale aktører – herunder Kina. Drøftelsen vil være en god anledning til at få sat muligheden og behovet for en mere strategisk tilgang til Kina højere på EU's dagsorden.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke sendes i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Den danske regering ønsker et handlekraftigt og effektivt EU, der med udarbejdelse af en samlet strategisk ramme for relationerne til Kina styrker sin rolle som global aktør. Regeringen vil derfor arbejde for, at udenrigsrepræsentanten, Catherine Ashton, får opbakning til at arbejde for en samlet strategisk EU tilgang til Kina.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at være generel enighed om at give større prioritet til EU's relationer til Kina, herunder at sikre en fælles EU tilgang på specifikke områder.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

7. Indgåelse af multilateral anti-piratkopieringsaftale, ACTA (Anti-Counterfeiting Trade Agreement)

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Den 14. april 2008 modtog Kommissionen bemyndigelse fra Rådet om at indlede forhandlinger om indgåelse af en international aftale om bekæmpelse af krænkelse af intellektuelle ejendomsrettigheder. Forhandlingerne startede umiddelbart herefter. Der har til dato været 7 forhandlingsrunder. Forhandlingerne er nu nået ind i den fase, hvor konturerne til en aftale er begyndt at tegne sig. Det forventes på denne baggrund, at en endelig aftale vil blive i overensstemmelse med danske interesser. Meget tyder på, at en aftale vil kunne foreligge i løbet af 2010.

2. Baggrund

Indledende drøftelser om en anti-piratkopieringsaftale (ACTA) blev påbegyndt i 2007 blandt en gruppe interesserede parter, herunder USA, EU, Schweiz og Japan. Rådet bemyndigede i april 2008 EU til at deltage i forhandlingerne, og første forhandlingsrunde fandt sted i juni 2008 med deltagelse af en bredere gruppe af lande (Australien, Canada, EU, Japan, Marokko, Mexico, New Zealand, Schweiz, Singapore, Sydkorea og USA).

Der har til dato været syv forhandlingsrunder, og næste runde finder sted i april 2010 i New Zealand. Forhandlingerne er fremskredne, men ingen forhandlingsområder er endnu lukket. De forhandlende parter stiler efter at nå en aftale inden udgangen af 2010.

ACTA adresserer, hvordan rettighedshavere kan beskytte rettigheder, når de er i kraft. Målet opnås gennem de tre hovedbestanddele af ACTA: Internationalt samarbejde, retshåndhævelsespraksis og skabelsen af en juridisk ramme.

Kommissionen koordinerer med medlemsstaterne i 5 arbejdsgrupper i Rådet og er i jævnlig kontakt med Europa-Parlamentet.

Der tegner sig nu konturerne af et resultat, der vil betyde bedre vilkår for virksomhedernes mulighed for at håndhæve immaterielle rettigheder, og øget fokus på nødvendigheden af at sikre effektive og konkrete retsmidler til at bekæmpe krænkelse af immaterielle rettigheder. Forhandlingerne synes at bære i retning af et sæt fælles standarder for håndhævelse af immaterielle rettigheder, som vil bidrage positivt til at sikre virksomhedernes konkurrenceevne og omsætning. Det er endvidere klart, at forhandlingerne tager afsæt i eksisterende internationale forpligtelser såsom TRIP's aftalen om minimumsbestemmelser for beskyttelsen af immaterielle rettigheder samt gældende EU regler. Det er klart forventningen, at ACTA således ikke vil indebære en forpligtelse for medlemslandene til at gennemføre retlige standarder, der ligger uden for de eksisterende fællesskabsretlige regler.

3. Hjemmelsgrundlag

TEUF artikel 207, stk. 3 og artikel 218. Hvorvidt der bliver tale om en blandet aftale med Unionen og medlemsstaterne som aftalepartnere på den ene side og de nævnte tredjelande på den anden side, vil blive afgjort, når den færdige forhandlingstekst foreligger.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Målet med ACTA-forhandlingerne er at skabe en international ramme, der forbedrer håndhævelsen af intellektuelle ejendomsrettigheder (IPR). Det er ikke sigtet at skabe nye rettighedstyper, men at skabe bedre internationale standarder for, hvordan man kan gribe ind over for omfattende overtrædelser af IPR, ikke mindst i nye industrilande.

EU-landenes konkurrenceevne er afhængig af beskyttelsen af IPR, da en stor del af de økonomiske aktiviteter vedrører IPR, herunder produkter af høj kvalitet og brands (varemærker og geografiske indikationer), innovative industrier (patenter og design) eller kreativt indhold (ophavsret). Piratkopister har en ødelæggende virkning på vækst og beskæftigelse inden for EU gennem "free-riding" på disse innovative og kvalitetsstærkende bestræbelser.

IPR overtrædelser har dog ikke kun økonomiske konsekvenser, men også alvorlige sociale konsekvenser. Der er sket en stigning i farlige forfalskede varer (lægemidler, fødevarer, drikkevarer, kosmetik, legetøj og bildele), som har indflydelse på forbrugerbeskyttelse og folkesundhed. Hertil kommer, at nem digital reproduktion og den voksende betydning af Internettet som et middel til distribution rejser nye udfordringer. Organiseret kriminalitet står i stigende grad bag piratkopieringen, hvor potentialet for betydelige illegale udbytter har vist sig stort.

ACTA sigter således på bekæmpelse af omfattende kriminelle aktiviteter, men ikke på at begrænse civile frihedsrettigheder eller forbrugerrettigheder.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet bliver løbende holdt opdateret om forhandlingerne, og vil blive hørt, når den færdige aftale foreligger.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Det er ikke muligt på det foreliggende grundlag at angive konsekvenser for gældende dansk ret, da det endnu ikke er endeligt fastlagt, hvilke retlige områder aftalen vil omfatte.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Den endelige aftale forventes at få en positiv virkning for den store del af dansk erhvervsliv, hvis indtægter er afhængige af beskyttelse af deres intellektuelle ejendomsrettigheder.

Der forventes ikke andre konsekvenser.

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark arbejder for en traktat med et højt niveau af håndhævelse af immaterielle rettigheder. Udgangspunktet for dansk holdning under forhandlingerne er udbredelse af EU-acquis på de områder, hvor et sådant eksisterer, til ACTA-partnerne. Herudover tages udgangspunkt i gældende danske retsregler, der må anses for at være strengere end gennemsnittet indenfor og udenfor EU.

Det er samtidig den danske holdning, at indholdet af en sådan aftale skal iagttage de særlige forhold, som gør sig gældende i udviklingslandene.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er generel tilslutning blandt EU-landene til forhandlingerne om ACTA.

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Kommissionens mandat til ACTA-forhandlingerne blev i overensstemmelse med daværende praksis forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 7. december 2007, da det var forventet, at sagen kom på et snarligt rådsmøde med henblik på vedtagelse. Rådet godkendte mandatet ved rådsmødet den 14. april 2008.

8. Henstilling fra Kommissionen til Rådet om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger med Armenien, Aserbajdsjan og Georgien om en associeringsaftale.

KOM-dokument foreligger ikke.

Revideret udgave af grundnotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 17. december 2009. Nye afsnit er markeret med en streg i margenen.

1. Resumé

Kommissionen har fremlagt udkast til forhandlingsmandat for associeringsaftaler med Armenien, Aserbajdsjan og Georgien. Associeringsaftalerne skal, hvor det er muligt, være mere vidtgående end de eksisterende partnerskabs- og samarbejdsaftaler, der er indgået mellem EU, Armenien, Aserbajdsjan og Georgien.

Forhandlingsmandaterne ventes vedtaget på rådsmøde den 22.-23. marts 2010 eller snarest herefter hvorefter EU vil kunne indlede forhandlinger om selve associeringsaftalerne med de tre lande. Det forventes, at der bl.a. vil blive etableret et 'dybt og omfattende' frihandelsområde mellem EU, Georgien og Armenien, mens en sådan aftale med Aserbajdsjan afventer landets medlemskab af WTO.

2. Baggrund

Det eksisterende grundlag for EU's samarbejde med Armenien, Aserbajdsjan og Georgien er de såkaldte partnerskabs- og samarbejdsaftaler (PSA), som trådte i kraft den 1. juli 1999. Disse aftaler har en løbetid på 10 år med automatisk forlængelse, hvis ingen af parterne gør indsigelser.

Indenfor rammerne af EU's Naboskabspolitik blev der den 14. november 2006 vedtaget handlingsplaner for en periode på fem år for samarbejdet mellem EU og de tre lande. Handlingsplanerne bygger på PSA'en og udgør et vigtigt skridt i udviklingen af et tættere forhold mellem EU og de tre lande.

Det Europæiske Råd lancerede i marts 2009 det såkaldte Østlige Partnerskab som en platform for EU's relationer med Armenien, Aserbajdsjan, Georgien, Hviderusland, Moldova og Ukraine. Rådet har forpligtet sig til et dybere bilateralt engagement og til en ny bilateral ramme med det formål at accelerere reformer, lovgivningsmæssig tilnærmelse og yderligere økonomisk integration, herunder etablering af dybe og omfattende frihandelsområder for de lande, som er villige og i stand til at leve op til de forpligtelser, aftalerne medfører. Forhandlinger om et sådan frihandelsområde kan imidlertid ikke indledes med Aserbajdsjan, før landet har opnået WTO-medlemskab, hvilket ikke forventes i den nærmeste fremtid. Alle tre lande har vist interesse for en aftale om visumlempelse.

3. Hjemmelsgrundlag

Associeringsaftalerne skal erstatte de eksisterende partnerskabs- og samarbejdsaftaler og vil have hjemmel i Traktatens artikel 217 sammenholdt med artikel 218 samt Euratom-traktatens artikel 101(2). Rådets afgørelse træffes ved enstemmighed. De dele af aftalerne, som får hjem-

mel i afsnit V i tredje del af Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde, er omfattet af Danmarks særlige stilling, jf. protokollen herom.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Det forventes, at der på rådsmødet den 22.-23. marts 2010, eller på et efterfølgende rådsmøde, vil blive givet mandat til, at EU kan indlede forhandlinger om associeringsaftaler med Armenien, Aserbajdsjan og Georgien.

Associeringsaftalerne mellem EU, Armenien, Aserbajdsjan og Georgien skal være alsidige aftaler, som afspejler den bestående brede vifte af samarbejde på økonomiske og politiske områder og udvikler disse områder yderligere. De skal, hvor det er muligt, være endnu mere vidtgående end de eksisterende forpligtelser i henhold til PSA'en.

For at garantere en effektiv realisering af de politiske mål for samarbejdet mellem Armenien, Aserbajdsjan, Georgien og EU forudses associeringsaftalerne at indeholde bestemmelser om:

- Dialog om **fælles værdier**, navnlig demokrati og retsstatsprincipper, respekt for menneskerettigheder og de grundlæggende frihedsrettigheder, god regeringsførelse, markedsøkonomi og bæredygtig udvikling.
- Et **udvidet samarbejde om udenrigs- og sikkerhedspolitik** med fokus på regionale spørgsmål, masseødelæggelsesvåben, ikke-spredning og nedrustning, konfliktforebyggelse og krisestyring.
- For Georgien og Armenien, når de lever op til EU's anbefalinger: et **dybt og omfattende frihandelsområde** med EU: Der sigtes mod en bred markedsadgang for varer, tjenesteydelser og investeringer, som i det væsentlige dækker al handel, herunder handelsrelaterede aspekter af energi. Aftalerne forventes også at indeholde bestemmelser om bindende forpligtelser til at tilnærme sig EU-acquis'et.
- For Aserbajdsjan forudses associeringsaftalen at indeholde bestemmelser om gennemførelse og håndhævelse af fundamentale WTO-regler og principper for bilaterale handelsrelationer. Når Aserbajdsjan har opnået medlemskab af WTO, vil EU tilbyde at etablere en frihandelsaftale med Aserbajdsjan, tilsvarende den, der søges indgået med Georgien og Armenien.
- Udvidet samarbejde på områder af betydning for de **økonomiske forbindelser**, erhvervs-samarbejde, investeringer, klima, offentlige finanser, god regeringsførelse på skatteområdet, bæredygtig udvikling, makroøkonomisk stabilitet, beskæftigelse og sociale anliggender.
- Udvidede forbindelser på **energiområdet** (herunder nukleare spørgsmål) med særlig fokus på spørgsmål om forsyningssikkerhed, gradvis integration af energimarkederne, energieffektivitet, vedvarende energikilder og nuklear sikkerhed.

- Udvidet samarbejde på **andre vigtige sektorpolitiske områder**, herunder transport, miljø og folkesundhed, videnskab og teknologi, uddannelse og kultur, informationssamfund og medier.
- Udvidet samarbejde om **justitsanliggender, frihed og sikkerhed**, herunder retsstatsrelaterede emner, databeskyttelse, regulering af migration, asyl og grænsebevogtning, bekæmpelse af hvidvaskning af penge og finansiering af terrorisme, bekæmpelse af narkotika og organiseret kriminalitet, handel med mennesker, terrorisme og juridisk samarbejde.
- Forpligtelser for Armenien, Aserbajdsjan og Georgien med hensyn til **gennemførelsen af aftalerne**, idet landene særlig skal sørge for, at den administrative og institutionelle infrastruktur er på plads til at efterleve aftalerne.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal godkende associeringsaftalerne før Rådet kan vedtage dem endeligt.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Forslaget berører ikke dansk ret. Aftalerne tager højde for Danmarks, UK's og Irlands særstilling for de dele af aftalerne, hvor dette er relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Forslaget forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Har ikke været sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Det er regeringens holdning, at der, som en naturlig udvikling i samarbejdet mellem EU og dets nabolande, bør indgås associeringsaftaler med Armenien, Aserbajdsjan og Georgien, som afløser for de eksisterende partnerskabs- og samarbejdsaftaler. Målet bør være udvidede aftaler, der for Georgien og Armenien indeholder et 'dybt og omfattende' frihandelsområde, som en central bestanddel. Et sådan frihandelssamarbejde med Aserbajdsjan er betinget af, at Aserbajdsjan opnår medlemskab af WTO.

På den baggrund støtter regeringen, at Rådet bemyndiger Kommissionen til at føre forhandlinger om associeringsaftaler mellem EU, Armenien, Aserbajdsjan og Georgien til at afløse de eksisterende partnerskabs- og samarbejdsaftaler. De nye aftaler vil udgøre den juridiske ramme for EU's fremtidige samarbejde med disse lande og vil være et vigtigt element i landenes fortsatte demokratiske og økonomiske udvikling.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes bred enighed blandt EU's medlemslande om at åbne forhandlinger med Armenien, Aserbajdsjan og Georgien om associeringsaftaler.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Grundnotat er tidligere oversendt til Folketingets Europaudvalg den 17. december 2009.