



Folketingets Europaudvalg  
Christiansborg

Finansministeren

Svar på Europaudvalgets spørgsmål nr. 80 af 31. maj 2010 (Alm. del - § 6) stillet efter ønske fra Morten Bødskov (S).

**Spørgsmål:**

Vil ministeren redegøre for, hvordan og hvor meget i dkr. det offentlige budgetunderskud i 2011, 2012 og 2013 er påvirket af skattelettelserne vedtaget i 2007 og skattereformen fra 2009?

**Svar:**

Skattereformen i Forårspakke 2.0 er underfinansieret de første år for at stimulere økonomien i lyset af det globale tilbageslag, der satte ind oven på finanskrisen i efteråret 2008. Skattereformen bidrager dermed aktuelt til at holde hånden under privatforbrug og aktivitet og derigennem mildne krisens virkninger på dansk økonomi. Skattereformen styrker de offentlige finanser på sigt.

Modelberegnete virkninger på den offentlige saldo af 2007-skatteaftalen og skattereformen i Forårspakke 2.0 fremgår af tabel 1. De beregnede virkninger er inklusiv de afledte virkninger på efterspørgsel og aktivitet af øgede disponible indkomster, men eksklusiv de afledte effekter på arbejdsudbud mv., der tilsammen skønnes at styrke finanserne med ca. 6 mia. kr. på sigt. De umiddelbare provenuvirkninger – dvs. uden afledte virkninger på aktivitetsniveauet i økonomien mv. – og reformernes afledte virkninger på arbejdsudbud mv. er gennemgået senere i svaret.

<b>Tabel 1</b>				
<b>Saldovirkning af Forårspakke 2.0 og Lavere skat på arbejde 2007 (ekskl. virkninger på arbejdsudbud mv.)</b>				
	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
Forårspakke 2.0 i alt	-8,4	-2,9	0,2	4,2
heraf:				
- Fremrykning af provenu fra pensionsopsparing	4,2	4,3	4,4	4,4
- Serviceeftersyn	-0,5	0,1	1,2	-0,1
Lavere skat på arbejde, 2007	-2,2	-1,0	-0,6	-0,6
<b>I alt ekskl. løft af arbejdsudbud</b>	<b>-10,6</b>	<b>-4,0</b>	<b>-0,4</b>	<b>3,5</b>

Kilde: Egne beregninger på ADAM

Beregningerne i tabel 1 peger på, at de nævnte skatteaftaler svækker saldoen i 2010 med ca. 10½ mia. kr., mens saldoen i 2013 netto styrkes med ca. 3½ mia. kr. Svækkelsen i 2010 og 2011 skal derudover blandt andet ses i lyset af, at udbetalingen af SP-midler, der også er en del af Forårspakke 2.0, skønnes at medføre umiddelbare merindtægter på 17 mia. kr. i 2009 og knap 1 mia. kr. i 2010. Dertil kommer merindtægter fra afledte forbrugs- og aktivitetsvirkninger af SP-frigivelsen.

De umiddelbare provenuvirkninger af Forårspakke 2.0 i 2010- 2013 i henhold til svar på Skatteudvalgets spørgsmål 45 vedr. L195 (2008/2009) fremgår af tabel 2. Både med og uden aftale om serviceeftersyn af Forårspakke 2.0 er saldoeffekten af Forårspakke 2.0 positiv fra og med 2013. Skattereformen er som nævnt underfinansieret de første år for at stimulere økonomien. Fra 2013 og frem styrker skattereformen de offentlige finanser – også før indregning af adfærdsændringer. Desuden styrkes den finanspolitiske holdbarhed skønsmæssigt med 5 ½ mia. kr. som følge af skattereformens virkninger på arbejdsudbud og opsparing mv.

<b>Tabel 2</b>					
<b>Provenuvirkningen af Forårspakke 2.0 og serviceeftersyn i 2010- 2013</b>					
<b>Mia. kr. , 2009-niveau</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>Varigt</b>
Skatnedsættelser mv. i alt	29,3	30,7	30,6	30,4	29,1
Finansiering i alt	15,5	19,3	19,9	26,5	29,1
<b>I alt</b>	<b>-13,8</b>	<b>-11,4</b>	<b>-10,7</b>	<b>-4,0</b>	<b>0,0</b>
Fremrykning af provenu fra pensionsopsparing <sup>1)</sup>	4,2	4,3	4,4	4,4	0,0
<b>Saldoeffekt af Forårspakke 2.0</b>	<b>-9,6</b>	<b>-7,1</b>	<b>-6,3</b>	<b>0,4</b>	<b>0,0</b>
<b>Serviceeftersyn af Forårspakke 2.0</b>	<b>-0,6</b>	<b>-0,4</b>	<b>1,1</b>	<b>0,1</b>	<b>0,2</b>
<b>Saldoeffekt inkl. serviceeftersyn</b>	<b>-10,2</b>	<b>-7,5</b>	<b>-5,1</b>	<b>0,5</b>	<b>0,2</b>
<b>Effekt af øget arbejdsudbud mv.</b>					<b>5½</b>

Kilde: Svar på Skatteudvalgets spørgsmål 45 vedr. L195 (2008/2009) og Aftale om serviceeftersyn af Forårspakke 2.0  
 1) De tidsmæssige forskydninger knytter sig primært til løftet for indbetalinger på ratepensioner mv. på 100.000 kr. om året. Da pensionsindbetalinger er fradragsberettigede medfører reduktionen i pensionsindbetalinger højere indtægter fra personskatter på kort og mellemlangt sigt.

Det bemærkes at forhøjelsen af topskattegrænsen fra 2010 til 2011 med 19.200 kr. (2010-niveau) indgår i Forårspakke 2.0. Denne forhøjelse er udskudt til 2014 i medfør af Aftale om genopretning af dansk økonomi. Udskydelsen giver et umiddelbart merprovenu på ca. 1,7 mia. kr. (2010-niveau) i 2011-2013 i forhold til tabel 2.

Provenuvirkningen af 2007-skatteaftalen lavere skat på arbejde fremgår af tabel 3 ekskl. afledte aktivitetsvirkninger (men inkl. arbejdsudbud og tilbageløb).

<b>Tabel 3</b>			
<b>Provenuvirkning af 2007-skatteaftalen lavere skat på arbejde</b>			
<b>Mia. kr., 2010-niveau</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
<b>1 Nedsættelse af indkomstskat</b>	<b>9,9</b>	<b>9,9</b>	<b>9,9</b>
2 Heraf forhøjelse af personfradrag	1,8	1,8	1,8
3 Heraf forhøjelse af beskæftigelsesfradrag	4,1	4,1	4,1
4 Heraf højere mellemskattegrænse	4,0	4,0	4,0
<b>5 Finansiering</b>	<b>8,6</b>	<b>9,2</b>	<b>9,9</b>
6 Heraf indeksering af energiafgifter 2008-15	2,5	3,2	3,8
7 Heraf bortfald af skatnedsættelser ved nedsættelse af AM-bidrag	3,9	3,9	3,9
8 Tilbageløb <sup>1)</sup>	1,5	1,5	1,5
9 Forudsat løft i arbejdsudbud mv. <sup>1)</sup>	0,7	0,7	0,7
<b>10 Samlet virkning</b>	<b>-1,3</b>	<b>-0,7</b>	<b>0,0</b>

Kilde: L2 (2007-2008 1. samling) samt egne beregninger

1) Tallene angiver den varig virkning. Det er vanskeligt at fordele tilbageløb (dvs. forøget udskrivningsgrundlag for moms og punktafgifter) og adfærdseffekter på de enkelte år, idet det kræver særlige antagelser om bl.a. forbrugsudviklingen på årsbasis. Saldovirkningen kan derfor afvige fra den varige virkning.

I skatteaftalen fra 2007 finansieres nedsættelsen af arbejdsindkomst af to elementer. For det første med den del af overskuddet fra Arbejdsmarkedsfonden, der ifølge lovgivning vedtaget i 1998 skulle udmøntes en nedsættelse af arbejdsmarkedsbidraget. Den anden del af finansieringen knytter sig til, at energiafgifterne bliver reguleret med den generelle prisudvikling frem til 2015. Personskatnedsættelserne er således finansieret inden for rammerne af skattestoppet og regeringens 2015-plan. Nedsættelsen af personskatterne styrker skønsomt arbejdsudbuddet med godt 7.500 fuldtidsbeskæftigede.

Med venlig hilsen

Claus Hjort Frederiksen