



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 16.12.2008  
KOM(2008) 881 endelig

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET,  
DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG OG  
REGIONSUDVALGET**

**Rapport om gennemførelsen af Fællesskabets Lissabonprogram 2008 - 2010**

**DA**

**DA**

## 1. INDLEDNING

Som led i den fornyede Lissabonstrategi for vækst og beskæftigelse vedtog Kommissionen i december 2007 et forslag til Fællesskabets Lissabonprogram (FLP) 2008-2010, der fastlægger ti centrale målsætninger med tilhørende politiktiltag på fællesskabsplan for de næste tre år. I marts 2008 opfordrede Det Europæiske Råd under hensyntagen til de prioriterede områder, som Rådet har udpeget, Europa-Kommissionen, Europa-Parlamentet og Rådet til at fortsætte arbejdet vedrørende de 10 målsætninger, der er udpeget i FLP, inden for deres respektive kompetenceområder. Udgangspunktet for målsætningerne og de prioriterede foranstaltninger i FLP er fire prioriterede områder, som for nylig blev bekræftet i den europæiske økonomiske genopretningsplan (EØG), som Kommissionen foreslog den 26. november. FLP giver således fortsat mulighed for at reagere med hensigtsmæssige politikker, også i dag, hvor vi står over for en finansiel og økonomisk krise.

I denne meddelelse vurderes gennemførelsen af Fællesskabets Lissabonprogram 2008-2010 i den nye periodes første år, og der peges på prioriterede foranstaltninger, der endnu ikke er blevet gennemført, og som der nu bør tages fat på som en højt prioriteret opgave for at supplere de foranstaltninger, som er udpeget i EØG og af medlemsstaterne i deres ajourførte nationale reformprogrammer.

Overordnet set er der opnået betydelige fremskridt i Fællesskabets Lissabonprogramms første år, og en række centrale milepæle er allerede blevet nået. Blandt de vigtigste er følgende:

- Europa-Parlamentets og Rådets vedtagelse af "varepakken", som skal sætte skub i det indre marked og forbedre forbrugerbeskyttelsen.
- Kommissionens vedtagelse af loven om små virksomheder, som fastsætter passende politikprioriteringer for at lette tilværelsen for SMV'erne og øge deres dynamik.
- Kommissionens vedtagelse af den fornyede sociale og arbejdsmarkedspolitiske dagsorden, som behandler behovet for at forbedre beskæftigelsesmulighederne og at sikre solidaritet.
- Kommissionens vedtagelse af pakken vedrørende klimaændringer og vedvarende energi og handlingsplanen for bæredygtighed inden for forbrug og produktion og bæredygtig industripolitik.
- Aftalememorandummet vedrørende samarbejde mellem de finansielle tilsynsmyndigheder, centralbankerne og finansministerierne i EU om grænseoverskridende finansiel stabilitet, som vil bidrage til at afhjælpe den finansielle krise.
- Kommissionen har også videreført sin dagsorden for bedre lovgivning for at beskære unødvendige omkostninger og fjerne hindringer for innovation.
- Europa-Parlamentets og Rådets vedtagelse af det moderniserede toldkodeks og afgørelsen om e-told, som skal skabe papirløse rammer for told og handel.
- Der er blevet stillet betydeligt flere fællesskabsmidler til rådighed for vækst og beskæftigelse gennem samhørighedspolitikken.

Dette har givet et grundlag for at begynde at fokusere på de gennemførelsestiltag, som er af afgørende betydning for at opnå betydelige og positive virkninger på fællesskabsplan. I dette

dokument findes en detaljeret vurdering af fremskridtene og de foranstaltninger, der endnu ikke er blevet gennemført, under hver enkelt målsætning.

## **2. FREMSKRIDT I RETNING AF OPFYLDELSE AF DE TI CENTRALE MÅLSÆTNINGER UNDER FLP 2008-2010**

### **2.1. Investering i mennesker og modernisering af arbejdsmarkedet**

**Målsætning nr. 1: Kommissionen vil foreslå en fornyet social og arbejdsmarkedspolitisk dagsorden i midten af 2008, der især skal omfatte uddannelse, migration og den demografiske udvikling, og som vil bidrage til at gøre noget ved kvalifikationskløften ved at forbedre overvågningen og prognosticeringen af fremtidige kvalifikationsbehov.**

Kommissionen vedtog i juli 2008 den fornyede sociale og arbejdsmarkedspolitiske dagsorden. Gennem modernisering af arbejdsmarkedet og de sociale sikringsystemer vil den sociale og arbejdsmarkedspolitiske dagsorden hjælpe befolkningen med at udnytte de muligheder, som international konkurrence, teknologiske fremskridt og ændrede befolkningsmønstre skaber, samtidig med at de mest sårbare i samfundet beskyttes. Rådet og Europa-Parlamentet prioriterer det nu højt at vedtage **forslag på den sociale og arbejdsmarkedspolitiske dagsorden**, som forbedrer beskæftigelsesmulighederne og adgangen til tjenesteydelser af høj kvalitet og sikrer solidaritet. Navnlig med initiativet "nye kvalifikationer til nye job" øger Fællesskabet indsatsen for at vurdere nye kvalifikationsbehov, fremme dialogen mellem alle involverede aktører, forbedre jobsøgningstjenester, der dækker hele EU, og fremme udviklingen af kvalifikationer. Udviklingen af kvalifikationer og livslang læring vil blive støttet ved hjælp af en "opdateret strategi ramme for europæisk samarbejde på uddannelsesområdet" og specifikke foranstaltninger til fremme af kvalitet og mobilitet inden for erhvervsuddannelse. I 2008 blev arbejdet vedrørende en prognose, der dækker 16 sektorer, herunder tekstiler, elektronik og finansielle tjenesteydelser, indledt, og denne prognose vil blive udvidet til at omfatte miljø- og energiteknologier. Det er nødvendigt at prioritere indsatsen for at **løse problemerne vedrørende de betydelige lovgivningsmæssige hindringer, der i øjeblikket findes for det fælles arbejdsmarked**, herunder utilstrækkelig sammenlignelighed og anerkendelse af kvalifikationer samt store begrænsninger for muligheden for at overføre pensioner og sociale ydelser. En fjernelse af disse hindringer vil supplere medlemsstaternes bestræbelser på at fremme en bedre udnyttelse af kvalifikationer og fjerne misforholdet mellem efterspurgt og udbudte kvalifikationer.

Kommissionen har foreslået at forenkle kriterierne for støtte fra Den Europæiske Socialfond (ESF) og fremskynde betalingerne fra begyndelsen af 2009, hvorved medlemsstaterne får tidligere adgang til op til 1,8 mia. EUR, således at de hurtigt kan styrke aktiveringsordninger, omlægge deres programmer, således at der fokuseres på støtte til de mest sårbare, og forbedre overvågningen og tilpasningen af arbejdsstyrkens kvalifikationer. Kommissionen har også foreslået en revision af reglerne for **Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen**, så den kan intervenere hurtigere inden for nøglesektorer enten for at medfinansiere uddannelse og jobformidlinger for dem, der har mistet deres job, eller for at holde på de faglærte arbejdere, som der vil være brug for, når først økonomien retter sig op igen.

**Målsætning nr. 2: Kommissionen vil i 2008 fremsætte forslag om en fælles indvandringspolitik.**

Kommissionen har allerede fremsat indledende forslag, herunder navnlig forslag om at få højt kvalificeret arbejdskraft til EU ved hjælp af "blå kort"-ordningen. Som beskrevet i meddelelsen "En fælles indvandringspolitik for Europa: Principper, aktioner og redskaber"<sup>1</sup> af 17. juni 2008 (KOM(2008) 359) vil Kommissionen fremsætte yderligere forslag i 2009, som dækker reglerne for virksomhedsinternt udstationerede medarbejdere, sæsonarbejdere og lønnede praktikanter. Disse er de første skridt i retning af en fælles indvandringspolitik, som i højere grad er i overensstemmelse med behovene på EU's arbejdsmarked, selv om der dog i høj grad er plads til yderligere fremskridt. Kommissionen konstaterer med tilfredshed, at Rådet har til hensigt at vedtage "**blå kort**"-ordningen **senest i maj 2009 for at tiltrække højt kvalificerede arbejdstagere**, da denne ordning har høj prioritet.

## **2.2. Frigørelse af forretningsmulighederne, navnlig hos små og mellemstore virksomheder**

### **Målsætning nr. 3: Fællesskabet vil vedtage en lov om små virksomheder for at frigøre SMV'ernes potentiale for vækst gennem hele deres livscyklus.**

Kommissionen foreslog en "Small Business Act" (lov om små virksomheder) i juni 2008 med konkrete forslag til foranstaltninger på EU-plan og nationalt plan for at støtte SMV'erne gennem hele deres livscyklus. Loven om små virksomheder har fået fuld opbakning fra Det Europæiske Råd og Europa-Parlamentet. Navnlig har både Kommissionen og Rådet anerkendt behovet for at fremskynde gennemførelsen med henblik på at bistå SMV'erne bedre, når de skal klare den øjeblikkelige finansielle og økonomiske krise, og fremlagt en handlingsplan, som Rådet godkendte. **Gennemførelsen af loven om små virksomheder** bør have højeste politiske prioritet på alle niveauer i medlemsstaterne og på fællesskabsplan. Desuden er rettidig vedtagelse af forslagene til lovgivning om en europæisk vedtægt for privatvirksomheder, reducerede momssatser for arbejdskraftintensive tjenesteydelser og ændring af direktivet om forsinket betaling, som Kommissionen vil forelægge i februar 2009, nu af afgørende betydning. Derudover er der et presserende behov for yderligere **forenkling af de lovgivningsmæssige rammer** og for forbedring af SMV'ernes adgang til finansiering (jf. målsætning nr. 7). Kommissionen vil derfor foreslå at fjerne kravet om, at **mikrovirksomheder** skal udarbejde årsregnskaber (den skønnede besparelse for disse virksomheder er 7 mia. EUR om året), og begrænse kapitalkravene til en europæisk privatvirksomhed til én euro. Desuden opfordrer den indtrængende alle offentlige myndigheder til at acceptere e-fakturering på lige fod med papirfakturaer. Hvad angår adgang til finansiering har Den Europæiske Investeringsbank sluttelig øget de midler, der er afsat til SMV-lån, til 30 mia. EUR i perioden 2008-2011 og vil fremskynde gennemførelsen for at sikre, at der bliver adgang til nye lån og lånegarantier for SMV'er i hele Fællesskabet.

### **Målsætning nr. 4: Fællesskabet vil bevæge sig mod målet om at have reduceret administrative EU-byrder med 25 % senest i 2012 og gennemføre et ambitiøst forenklingsprogram.**

Kommissionen vil gøre sit yderste for at forelægge de forslag, som er nødvendige for at fjerne bureaukrati og mindske den administrative byrde for virksomhederne med 25 % inden udløbet af dens mandat. Dette arbejde supplerer medlemsstaternes bestræbelser på at reducere de administrative byrder med 25 % senest i 2012. Ultimo november 2008 havde 20 medlemsstater fastsat nationale mål for reduktionen. Kommissionen har fastlagt en dagsorden for sit eget arbejde, som er enestående med hensyn til både omfang og ambitionsniveau. Den har fastlagt og vurderet omkostningerne ved de informationskrav, der er forbundet med 42

---

<sup>1</sup> KOM(2008) 359.

EU-retsakter inden for 13 prioriterede områder, som indebærer mere end 5 000 individuelle forpligtelser på medlemsstatsniveau. I 2008 foreslog Kommissionen 11 nye tiltag efter den hurtige procedure, som skal reducere de administrative byrder i 2008 og mindske de europæiske virksomheders omkostninger med mere end 1 mia. EUR. I 2009 vil Kommissionen på grundlag af omfattende input fra de berørte parter forelægge yderligere forslag, som skal reducere byrden. Navnlig vil der fortsat også blive arbejdet på at reducere de omkostninger til overholdelse af reglerne, der er et resultat af den skattemæssige opsplitning af det indre marked, især for SMV'erne.

Inden for rammerne af det forenklingsprogram, som skal ajourføre og forenkle gældende fællesskabsret, har Kommissionen vedtaget 119 forslag siden oktober 2005. 48 af disse er stadig til behandling hos den lovgivende myndighed. Gennemgangen af hele den gældende lovgivning vil være afsluttet ved udløbet af Kommissionens mandat. Alt i alt har Kommissionen fremsat forslag om ophævelse, ændring eller afløsning af ca. 770 retsakter. Europa-Parlamentets og Rådets **hurtige vedtagelse af forenklingsforslag, forslag til tiltag efter den hurtige procedure og forslag, som skal reducere den administrative byrde**, prioriteres stadig højt for at sikre, at virksomheder og borgere i Europa kan drage fordel af mere effektive lovgivningsmæssige rammer.

**Målsætning nr. 5: Fællesskabet vil styrke det indre marked, skabe større konkurrence inden for tjenesteydelser, gennemføre yderligere foranstaltninger for at integrere markedet for finansielle tjenesteydelser, styrke de eksisterende tilsynsordninger og forbedre den grænseoverskridende finanskrisestyring i EU.**

#### Tjenesteydelser

Det er nødvendigt, at Fællesskabet sikrer, at det indre marked for tjenesteydelser bliver en realitet for at stimulere konkurrencen og øge effektiviteten. Det prioriteres højt, at medlemsstaterne sikrer fuld og rettidig **gennemførelse af tjenesteydelsesdirektivet** inden fristen i december 2009 for at gøre det lettere for tjenesteydelsesleverandører at etablere sig i en anden medlemsstat. Dette vil forbedre markedsadgangen for virksomhederne, navnlig for SMV'erne, og øge forbrugernes valgmuligheder.

Fællesskabet bør **styrke politikken for det indre marked, forbrugerpolitikken og håndhævelsen af konkurrencepolitikken**, navnlig i en række centrale netværksindustrier og –tjenester, herunder posttjenester, el/gas, jernbaner, finansielle tjenesteydelser, elektronisk kommunikation samt detail- og engroshandelen, samtidig med at forsyningspligtjenesterne sikres.

#### Varer

Rådet har for nylig vedtaget **varepakken**, som omfatter foranstaltninger vedrørende produktsikkerhedsstandarder og ajourføring af reglerne om markedsovervågning samt skærpelse af reglerne om EF-mærkning. Gennemførelsen af varepakken vil sætte nyt skub i produktionen og handelen med varer og gøre det lettere for alle virksomheder at sælge deres varer i hele EU, samtidig med at forbrugerbeskyttelsen forbedres. Desuden er Kommissionen begyndt at arbejde på markedsovervågning af fødevarerforsyningskæden, detailhandelen og handelen med elartikler og vil udvide dette arbejde til andre sektorer. En første forbrugerresultattavle er blevet offentliggjort, og begyndende med fødevarer- og energipriser vil der blive indledt en regelmæssig overvågning af forbrugerpriserne. **Opfølgningen af markedsovervågningen og foranstaltningerne vedrørende overvågning af forbrugermarkederne** har høj prioritet. Indsatsen for at sikre rettidig standardisering og interoperabilitet, navnlig for IKT-produkter og –tjenesteydelser, vil fortsætte.

## Grænseoverskridende finansielt tilsyn og krisestyring

Den nuværende finanskriser viser, at finansiell stabilitet er af central betydning for vækst og beskæftigelse. EU har reageret hurtigt for at genoprette tilliden til markedet, styrke den finansielle sektors omstillingsevne og afbøde de reelle negative økonomiske virkninger af krisen. Kommissionen har truffet en række foranstaltninger for at forbedre det finansielle systems omstillingsevne: Fællesskabsudvalgene for grænseoverskridende tilsyn med de finansielle institutioner og markeder er blevet styrket, og fremtiden for EU-tilsynet undersøges af den højtstående de Larosière-gruppe, som bl.a. beskæftiger sig med fordelingen af opgaver og ansvarsområder mellem det nationale plan og EU-plan. Kommissionen har for nylig vedtaget en række **centrale foranstaltninger, som skal styrke de lovgivningsmæssige rammer på EU-plan**, herunder ændringer af direktiverne om kapitalkrav og indskudsgarantiordningsdirektivet, ændringer af revisionsreglerne (IAS-forordningen) og et forslag til en forordning om kreditvurderingsorganer. De europæiske institutioner bør prioritere vedtagelse af disse foranstaltninger højt. Udviklingen af **nye forslag, der har til formål at begrænse risiciene forbundet med afledte instrumenter og "credit default swaps"**, er også blevet påbegyndt. Fællesskabet deltager aktivt i G-20 og andre internationale fora for at **forbedre det verdensomspændende samarbejde om finansielt tilsyn og krisestyring**. I foråret 2009 vil Kommissionen forelægge en **omfattende pakke af politiktiltag, som skal reformere den finansielle sektor i EU** i kølvandet på den finansielle krise.

### Finansielle tjenesteydelser

Kreditoverførselsordningen for det fælles eurobetalingsområde blev indført i 2008, og Kommissionen sørgede for på forhånd at afklare en række konkurrencespørgsmål, navnlig vedrørende betaling, kreditkort og direkte debitering. Det **fælles regelsæt for engros- og investeringsmarkederne mangler stadig at blive færdiggjort og gennemført**, og denne opgave bør prioriteres højt. Kommissionen vil også følge op på sektorundersøgelserne inden for **detailbank-** og erhvervsforsikringssektoren.

### 2.3. Investering i viden og innovation

**Målsætning nr. 6: Fællesskabet vil realisere den "femte frihedsrettighed", fri bevægelighed for viden, ved at skabe et ægte europæisk forskningsrum.**

For at realisere den "femte frihedsrettighed" og skabe et åbent og konkurrencedygtigt **europæisk forskningsrum** iværksatte Rådet i maj 2008 "Ljubljana-processen"<sup>2</sup>, der vedrører forbedret ledelse og vedtagelse af en langsigtet vision for det europæiske forskningsrum. Denne vision styrker målet om at realisere den "femte frihedsrettighed", som danner grundlag for Kommissionens planer om at foretage en omfattende gennemgang af fællesskabspolitikkerne for at fjerne eventuelle hindringer. Realisering af det europæiske forskningsrum indgår som element i bestræbelserne på at gøre Europa til en førende vidensøkonomi og et førende vidensamfund og at styrke vidensamfundets tre elementer (videnstrekanten), nemlig forskning, innovation og uddannelse. Det omfatter politiske drøftelser på højt plan og styring af dagsordenen for konkrete politikker, herunder gennemførelse af de fem partnerskabsinitiativer vedrørende det europæiske forskningsrum, som Kommissionen iværksatte i 2008.

I fremtiden vil **øget fælles udnyttelse af forskningsressourcer** sammen med og mellem medlemsstater på et grundlag med variabel geometri blive fremmet gennem initiativet

---

<sup>2</sup> Rådets konklusioner fra maj 2008 (9076/08).

vedrørende fælles forskningsprogrammering og institutionernes vedtagelse af et sæt lovgivningsrammer for oprettelse og drift af paneuropæiske forskningsinfrastrukturer<sup>3</sup>. Vidensstrømme, forskningseffektivitet og Europas tiltrækningskraft som forskningsområde vil blive forbedret gennem indførelse af **europæiske forskeres partnerskab**, gennem Kommissionens henstilling om forvaltning af intellektuel ejendom ved videnovertagelse<sup>4</sup> og gennem yderligere aktioner, som supplerer medlemsstaternes indsats for at styrke og reformere sektoren for videregående uddannelse samt lette netværkssamarbejde og forbedret samarbejde mellem universiteter, forskningsorganisationer og virksomhederne. Via gennemførelsen af den **strategiske ramme for Europas internationale samarbejde om videnskab og teknologi** vil det europæiske forskningsrum blive mere åbent og øge EU's og medlemsstaternes styrke over for centrale partnerlande uden for EU og i den globale økonomi.

Etableringen af **Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi**, som formelt blev oprettet i april 2008 for at integrere uddannelse, forskning og innovation, er endnu et centralt strategisk initiativ i denne forbindelse. Det vil komme til at udgøre en model for fremme af åben deling af innovation og viden mellem offentlige forskningsorganisationer og erhvervslivet.

**Målsætning nr. 7: Fællesskabet vil forbedre rammebetingelserne for innovation, navnlig for venturekapital og intellektuelle ejendomsrettigheder.**

Tilvejebringelse af gunstigere betingelser for finansiering af innovation for at fremme etableringen af flere højinnovative SMV'er er stadig et centralt prioriteret område, navnlig under den øjeblikkelige finanskrisen. Der foreligger dokumentation for, at navnlig SMV'erne lider under kreditstramningen. **Fremme af investeringsberedskabet og SMV'ernes adgang til finansiering** er af afgørende betydning. Kommissionens rammeprogram for konkurrenceevne og innovation (2007-2013) vil bidrage til at bygge bro over egenkapitalgabet i egenkapitalfinansieringens tidlige fase og udvidelsesfase gennem faciliteten for SMV'er i hurtig vækst og innovative SMV'er og til at øge udbuddet af lån, mikrokreditter og mezzaninfinansiering gennem SMV-garantifaciliteten. Ligeledes fremmer de finansieringstekniske instrumenter og instrumenterne for teknisk bistand under samhørighedspolitikken etableringen af nye virksomheder og adgangen til finansiering for SMV'erne yderligere. Desuden har Den Europæiske Investeringsbank givet Den Europæiske Investeringsfond mandat til at udvikle et nyt mezzanininstrument. Kommissionen har forelagt en meddelelse om venturekapitalfondes investeringer på tværs af grænserne<sup>5</sup> og giver fortsat høj prioritet til samarbejdet med medlemsstaterne om fremskridt i retning af **gensidig anerkendelse af nationale rammer for venturekapitalfonde** og fjernelse af eksisterende lovgivnings- og skattemæssige hindringer.

Patentsystemet i EU lider stadig under en fordyrende og byrdefuld fragmentation, som bremser overførsel og spredning af viden og innovation i EU. En afslutning af de interinstitutionelle forhandlinger om ordningen for **fællesskabspatenter og afgang af patentsager** bør prioriteres højt for at mindske omkostningerne ved patentregistrering, skabe større juridisk klarhed og give SMV'erne bedre adgang til patenter.

---

<sup>3</sup> Baseret på forslaget til en rådsforordning (KOM(2008) 467), "Forslag til Rådets forordning (EF) om EF-rammebestemmelser for en europæisk forskningsinfrastruktur (ERI)".

<sup>4</sup> Kommissionens henstilling om forvaltning af intellektuel ejendom ved videnovertagelse og om en kodeks for universiteter og andre offentlige forskningsinstitutioner, K(2008) 1329.

<sup>5</sup> "Fjernelse af hindringerne for venturekapitalfondes investeringer på tværs af grænserne", december 2007.

## 2.4. Energi og klimaændringer

**Målsætning nr. 8:** Fællesskabet vil færdiggøre det indre marked for energi og vedtage klimaændringspakken for at fastlægge de rammer, hvormed der skal opnås en reduktion af udledningen af drivhusgasser på mindst 20 % og opnås en andel af vedvarende energi på 20 % senest i 2020.

Europa-Parlamentets og Rådets vedtagelse af pakken vedrørende **færdiggørelse af det indre energimarked** (forventes medio 2009) har høj prioritet. De centrale støtteforanstaltninger omfatter Kommissionens EU-handlingsplan for energiforsyningssikkerhed og –solidaritet, der udpeger fem områder, hvor der er behov for yderligere tiltag for at sikre bæredygtig energiforsyning, samtidig med at klimaændringsforslagene for 2020 støttes. Kommissionen vil også forelægge et nyt EU-instrument for energiforsyningssikkerhed og –infrastruktur for at fremme infrastrukturprojekter i og uden for EU, der skal sikre opfyldelse af EU's målsætninger for vedvarende energi og garantere energiforsyningssikkerhed i EU.

Arbejdet med at etablere et indre energimarked suppleres af en indsats for at forbedre omkostningseffektiviteten af ordningen for handel med emissionsrettigheder yderligere med henblik på at sikre opfyldelse af målene for reduktionen af drivhusgasser i 2020 og af fællesskabsrammer for omkostningseffektiv udvikling af vedvarende energi, så andelen af vedvarende energi kommer op på 20 % senest i 2020. Efter Det Europæiske Råd nåede til enighed om pakken vedrørende klimaændringer og vedvarende energi, er Europa-Parlamentets og Rådets vedtagelse af pakken nu inden for rækkevidde.

**Målsætning nr. 9:** Fællesskabet vil fremme en industripolitik, der skal fremme en mere bæredygtig produktion og et mere bæredygtigt forbrug, og i den forbindelse fokusere på vedvarende energi og ressourceeffektive varer, tjenesteydelser og kulstoffattige teknologier.

I juli 2008 forelagde Kommissionen en ambitiøs **pakke med aktioner vedrørende bæredygtigt forbrug, bæredygtig produktion og bæredygtig industripolitik** (SCP/SIP). Den sigter mod at forbedre varernes miljøvenlighed og navnlig deres energieffektivitet og at fremme markedsføringen af sådanne varer ved hjælp af både frivillige og obligatoriske aktioner, som skal definere og forbedre varernes miljøvenlighed samt forbedre forbrugeroplysningen, praksis for offentlige indkøb og de skattemæssige incitamenter. Den omfatter planer om en kontrolordning for miljøteknologi, der skal støtte økoinnovation gennem øget tillid til nye teknologier.

I 2008 foreslog Kommissionen en **energieffektivitetspakke**, som skal bidrage til opfyldelse af EU's målsætning om at nedbringe energiforbruget med 20 % senest i 2020. Den fokuserede på forbedringer af lovgivningen om bygningers energimæssige ydeevne og energimærkning samt intensivering af gennemførelsen af direktiverne om miljøvenligt design og kraftvarmeproduktion og har betydelige virkninger for Europas energiforbrug og energisikkerhed. Kommissionen er desuden i færd med at udarbejde et finansieringsinitiativ for bæredygtig energi i samarbejde med Den Europæiske Investeringsbank og andre finansielle organisationer for på kapitalmarkederne at tilvejebringe omfattende midler til investeringer i energieffektivitet og vedvarende energi. Desuden har Kommissionen foreslået en ændring af forordningen om Den Europæiske Fond for Regionaludvikling for at muliggøre investeringer i forbedring af energieffektiviteten og vedvarende energi i boliger i alle medlemsstater.

Kommissionen vedtog i december 2007 **lead market-initiativet** for at skabe nye markeder via gennemførelsen af målrettede strategier inden for områder som f.eks. bæredygtige bygge-



og anlægsarbejder, genbrug, biobaserede varer og vedvarende energi. Den strategiske energiteknologiplan for EU (SET-plan), som Rådet og Europa-Parlamentet godkendte i 2008 med henblik på vedtagelse af en meddelelse om finansieringen af planen i 2009, vil fremskynde udviklingen og markedsføringen af den nødvendige og mest avancerede kulstoffattige energiteknologi og give EU's energiindustri konkurrenceevne et løft.

Den revision af energibeskatningsdirektivet, som Kommissionen vil iværksætte i begyndelsen af 2009, skal sikre, at energibeskatning bliver et mere omkostningseffektivt og understøttende instrument og vil give medlemsstaterne et sæt rammer, der supplerer EU's ordning for handel med emissionsrettigheder. Det dertil knyttede forslag vedrørende **reducerede momsats for miljøvenlige varer og tjenesteydelser** bør vedtages så hurtigt som muligt.

### 3. DEN EKSTERNE DAGSORDEN

**Målsætning nr. 10:** Samtidig med at arbejdet for at afslutte de multilaterale Dohaforhandlinger om samhandel fortsætter, vil Fællesskabet føre bilaterale forhandlinger med centrale handelspartnere for at skabe nye muligheder for international handel og internationale investeringer, forbedre markedsadgangen, idet der fokuseres på lande og sektorer, hvor der stadig findes betydelige hindringer, og fremme internationalt lovgivnings samarbejde.

I den nuværende økonomiske situation er det så meget desto vigtigere, at handelspolitikken forhindrer, at vores partnere indfører protektionistiske foranstaltninger, som kan underminere EU's konkurrenceevne på lang sigt. På trods af at det stadig er vanskeligt at nå frem til en aftale, er en vellykket afslutning af Doharunden stadig det bedste middel til at sikre fair vilkår og åbne nye markedsmuligheder, og Fællesskabet forpligter sig fortsat til at forsøge at opfylde denne målsætning. Efter G-20-mødet i november har stats- og regeringscheferne fornyet deres engagement i en vellykket afslutning på Dohaforhandlingerne. Hvor der stadig findes betydelige hindringer for markedsadgangen, vil brugen af Fællesskabets forordning om handelshindringer og/eller indbringelse af sagen for WTO fortsat blive betragtet som en passende reaktion.

Parallelt hermed fortsætter Fællesskabet med at føre bilaterale forhandlinger med centrale handelspartnere og at fremme regional økonomisk integration med sine naboregioner yderligere, f.eks. gennem Middelhavsunionen og udvidelsespolitikken. Omfattende **bilaterale handelsaftaler med centrale handelspartnere** sætter EU i stand til at gå videre end WTO-forpligtelserne og tage fat på ambitiøse bestemmelser for samarbejde på regeludstedelsesområdet og samarbejde bag grænserne. Der sker – i varierende grad - fremskridt i forhandlingerne med Sydkorea, Indien og Aseanlandene samt i forhandlingerne med Samarbejdsrådet for Golfstaterne og Ukraine. Den partnerskabs- og samarbejdsaftale med Kina, som der i øjeblikket føres forhandlinger om, har til formål at forbedre markedsadgangen og samarbejdet på regeludstedelsesområdet. Desuden omfatter de igangværende forhandlinger om en associeringsaftale med Mercosur, Det Andinske Fællesskab og Centralamerika vigtige punkter om samhandel og andre dimensioner.

Som en del af Lissabonpakken (2008) aflagde Kommissionen rapport til Det Europæiske Råd om de første resultater af dens **nye strategi for markedsadgang**. I rapporten peges der også på lande og sektorer, hvor der stadig er betydelige lovgivningsmæssige hindringer, og forskellige muligheder for at forbedre det **internationale samarbejde på regeludstedelsesområdet**. Etableringen af et stabilt **område med fælles regler** sammen med vigtige handelspartnere som f.eks. USA (inden for rammerne af Det Transatlantiske Økonomiske Råd) og Kina (inden for rammerne af mekanismen for samhandel på højt plan)

vil bidrage til en proces, der fører i retning af harmonisering af bestemmelser og standarder. Der er fortsat brug for en indsats for at forbedre **effektiviteten af håndhævelsessystemet for intellektuelle ejendomsrettigheder til bekæmpelse af efterligninger og for at udvide eksisterende sektoraftaler**. Yderligere åbning af sektormarkeder er af afgørende betydning, herunder f.eks. anden fase af luftfartsaftalen mellem EU og USA, reform af luftfartsaftalerne med andre centrale økonomiske partnere (f.eks. Canada, Kina og Indien) og færdiggørelse af aftalen om et fælles europæisk luftfartsområde med EU's nabolande f.eks. i Middelhavsområdet.

#### **4. KONKLUSION**

Gennemførelsen af FLP er godt på vej. En række vigtige forslag til retsakter er dog fortsat til behandling, og de europæiske institutioner bør prioritere vedtagelsen af dem højt. Som anført i genopretningsplanen og på baggrund af den særlige økonomiske situation vil der desuden være behov for yderligere tiltag på fællesskabsplan. Kommissionen vil aflægge rapport om gennemførelsen af disse foranstaltninger i FLP-gennemførelsesrapporten for 2009.

## CLP Annex

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented	
<b>Integrated Guidelines 20 (Matching of Labour ,Market needs), 21 (Flexicurity), 23 (Investment in Human Capital), &amp; 24 (Education and training systems)</b>					
<p>The Commission will propose a renewed Social Agenda by mid-2008, particularly covering education, migration, and demographic evolutions, and help to address the skills gap by improving the monitoring and forecasting of future skills requirements</p>	<p>The renewed Social Agenda is adopted by the Commission in July 2008..</p>			<p>Ensure progressive removal by all MS of transitional restrictions on the free movement of workers from the new Member States (by 2011 at the latest for EU 8 and 2014 for EU 2)</p>	
			<p>DIRECTIVE on minimum requirements for enhancing work mobility by improving the acquisition and preservation of supplementary pension rights (the "Portability Directive").</p>		
			<p>REGULATION of the European Parliament and of the Council laying down the procedure for implementing Regulation (EC) No 883/2004 on the coordination of social security systems</p> <p><i>Projected adoption (1st semester 2009)</i></p>		
				<p>Monitor the implementation of the RECOMMENDATION on the European Qualifications Framework for lifelong learning Member States are asked to relate national qualifications systems to the EQF by 2010</p>	
				<p>DIRECTIVE- Monitoring the implementation of the Professional Qualifications Directive – Deadline for implementation by Member States:20 October 2007</p>	
				<p>Promote the implementation of the Recommendation on key competences for lifelong learning through the OMC and report back to EP and Council in 2010</p>	
		<p>The Commission has adopted a RECOMMENDATION on EU-wide credit system transfer and accumulation systems for vocational training is adopted by the Commission</p>		<p>RECOMMENDATION on EU-wide credit system transfer and accumulation systems for vocational training</p> <p><i>Projected adoption (2<sup>nd</sup> quarter 2009)</i></p>	

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
	<p>The Commission has adopted RECOMMENDATION on quality assurance in vocational education and training is adopted by the Commission</p>	<p>"New skills for new jobs" on assessment of future skills requirements and steps to anticipate future needs  (December 2008) →→</p>	<p>RECOMMENDATION on quality assurance in vocational education and training  Projected adoption (2<sup>nd</sup> quarter 2009) Projected Adoption (May 2009)</p>	<p>EU-wide inventory and monitoring system for on-going anticipation of future skills requirements in the context of "new skills for new jobs" initiative - Implementation in the course of 2008 and 2009</p> <p>Ensure effective implementation of the Flexicurity common principles including the review "flexicurity: 3 years after".</p>
<b>Integrated Guideline 20 (Matching of Labour Market needs)</b>				
<p>The Commission will make proposals for a common policy on immigration in 2008</p>		<p>Proposal for a DIRECTIVE setting conditions of entry of seasonal workers  (end 2008) →→</p> <p>Proposal for amending DIRECTIVE 2004/114 on the conditions of admission of third-country nationals for the purposes of studies, pupil exchange, unremunerated training or voluntary service</p>	<p>Proposal for a DIRECTIVE Entry of highly skilled workers; "Blue Card" Projected adoption (End 2010)</p> <p>Adoption of SBA principle by Council  (December 2008)</p>	
<b>Integrated Guideline 15 (SMEs)</b>				
<p>The Community will adopt a Small Business Act to unlock the growth potential of SMEs throughout their life-cycle</p>	<p>The "Small Business Act for Europe" was adopted in June 2008</p> <p>DIRECTIVE on reduced VAT rates is adopted by the Commission</p>	<p>Amendment to the DIRECTIVE on late payments  (1st half of 2009) →→</p>	<p>DIRECTIVE on reduced VAT rates  Projected adoption (2<sup>nd</sup> half 2010.)</p>	<p>Implementation of the SBA, including the ten guiding principles</p>

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
	REGULATION on the statute for a European private company is adopted by the Commission		REGULATION on the statute for a European private company <i>Projected adoption (2<sup>nd</sup> half 2010.)</i>	
<b>Integrated Guideline 14 (Better regulation)</b>				
The Community will move towards the target to reduce EU administrative burdens by 25 % by 2012 and implement an ambitious simplification programme	<p>Rolling SIMPLIFICATION PROGRAMME (2006-2009) including 119 actions out of 180 are adopted by the Commission</p> <p>Commission proposed to reduce administrative burdens following administrative burden mapping and measurement of EC legislation and related transposition measures (2007-2008) in 13 priority areas. Proposals in 2008-2010.</p> <p>Commission proposed for 11 new fast track actions for reducing administrative burden</p>	Rolling SIMPLIFICATION PROGRAMME (2006-2009) remaining 61 actions	48 Pending proposals from SIMPLIFICATION PROGRAMME (2006-2009)	XXX Proposals for Fast Track Actions in comitology
<b>Integrated Guidelines 9 (Information Society), 12 (Internal Market) &amp;13 (Open Markets)</b>				
The Community will strengthen the single market, increase competition in services, and take further steps to integrate the financial services market			DIRECTIVE Revision of the regulatory framework for electronic communications and services <i>Projected adoption (2009)</i>	<p>Market monitoring in key markets</p> <p>DIRECTIVE amending Directive 97/67/EC concerning the full accomplishment of the internal market of Community postal services (Implementation 2011/ 2013)</p> <p>DIRECTIVES - Third Package on Rail (Implementation by 2009)</p> <p><del>DIRECTIVE on services in the internal market</del></p>

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
				Implementation by the MSs 28 December 2009
				Actions to improve implementation of single market following Communication on the application of Community Law (SMR)
		Proposals to allow companies to choose an EU-wide tax base  (3 <sup>rd</sup> Q 2008) →→	Projected adoption (2009)	
				Follow up of Retail banking (including payment cards and payment systems) and Business Insurance Sector Inquiries
		Measures to promote the creation of an EU mortgage credit market following a communication  (White paper 19/12/07) →→		
	Commission adopted a proposal for DIRECTIVE amending Directive 85/611 on EU harmonised investment funds- UCITS		DIRECTIVE amending Directive 85/611 on EU harmonised investment funds- UCITS  Projected adoption (second quarter 2009).	
				DIRECTIVE - Monitoring Implementation of MiFiD- Entered in force 1 November 2007
	SEPA payment scheme for credit transfers is launched	Measures to ensure the realisation of Single Payments Area following a communication  (2009) →→		
	Measures for New Internal Market Package for Goods is adopted by the Council			
	Commission adopted a proposal for a REGULATION on Credit Rating Agencies		Proposal for REGULATION on Credit Rating Agencies	

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
	<p>The Commission has adopted the Accounting standards: of IFRS applicable in the EU as of 17.10.2008</p> <p>The Commission has adopted the Amendment to IAS 39 and IFRS 7 "Reclassification of Financial Assets</p> <p>The Commission has adopted amendments to Directive on Deposit Guarantee Schemes (1994/19/EC)</p> <p>The Commission has adopted Amendments to Directive 2006/48/EC and 2006/49/EC on Capital Requirements</p>	<p>Strengthening EU arrangements for financial stability, through review of cooperation obligations, (End 2008) →→</p>	<p>Accounting standards: of IFRS applicable in the EU as of 17.10.2008</p> <p>The Amendment to IAS 39 and IFRS 7 "Reclassification of Financial Assets</p> <p>Amendments to Directive on Deposit Guarantee Schemes (1994/19/EC)</p> <p>DIRECTIVE Solvency II -on the taking-up and pursuit of the business of Insurance and Reinsurance Projected adoption (End 2008)</p> <p>DIRECTIVE - Amendments to Directive 2006/48/EC and 2006/49/EC on Capital Requirements Projected adoption (April 2009)</p>	
<b>Integrated Guideline 7 (R&amp;D)</b>				
<p>The Community will make the "fifth freedom" (the free movement of knowledge) a reality and create a genuine European Research area.</p>	<p>The Commission has adopted: 'Better careers and more mobility: a European partnership for researchers' COM 2008 (317)</p> <p>The Commission has adopted the recommendation on the management of intellectual property in</p>			<p>Promotion of open innovation and knowledge sharing between public research organisations and industry by making the European Institute of Innovation and Technology fully operational.</p> <p>Implementing the partnership between the Member States and the EC based on "Better Careers and more mobility: a European partnership for researchers" COM 2008 (317)</p> <p>Implementing the partnership between the Member States and the EC based on the</p>

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
	knowledge transfer activities and the Code of Practice for universities and other public research organisations. C(2008) 1329			<b>Commission Recommendation on the management of Intellectual Property Rights in knowledge transfer activities and a Code of Practice for Universities and other Public Research Organisations C(2008) 1329</b>
	The Commission has adopted: 'A strategic European Framework for International Science and Technology Cooperation COM (2008) 588			<b>Implementing the partnership between the Member States and the EC for a Strategic European Framework for international S&amp;T Cooperation based on. COM (2008) 588</b>
	The Commission has adopted "Towards Joint Programming in Research: working together to tackle common challenges more effectively" COM (2008) 468		<b>RECOMMENDATIONS - aimed at launching joint programming initiatives</b> <i>Projected adoption (end 2009 and 2010)</i>	
	The Commission has adopted a proposal for a Regulation on the Community legal framework for a European Research Infrastructure (ERI) COM (2008) 467		<b>Framework REGULATION – legal framework for pan-European research infrastructures</b> <i>Projected adoption December 2008</i>	
<b>Integrated Guideline 8 (Innovation)</b>				
The Community will improve the framework conditions for innovation, in particular for venture capital and intellectual property rights.				<b>Coordinated national action and follow-up at Community level to increase mutual recognition of national frameworks for venture capital investments.</b>
		<b>Analysis of direct tax obstacles for venture capital investments and the possibility for an EU private placement regime</b>  <b>(End 2008) →→</b>		
			<b>COUNCIL REGULATION on the Community Patent and additional measures to set up an EU wide jurisdictional system for patent litigation</b> <i>Projected adoption (2010)</i>	
				<b>JEREMIE: The Joint European Resources for Micro to Medium Enterprises initiative</b>



Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
				<p>EIF - The High Growth and Innovative SME Facility (GIF): risk capital for innovative SMEs in their early stages (GIF1-€255m) and in their expansion phase (GIF2-€299 m)</p> <p>EIF- The SME Guarantee Facility, providing loan guarantees to encourage banks to make more debt finance available to SMEs, (€06 m)</p> <p>EIF-The Seed Capital Action and the Partnership Action: helping to reinforce the capacity of financial intermediaries to invest in and lend to SMEs. (€69 m)</p>
<b>Integrated Guidelines 11 (Environment), 12 (Internal Market) 13 (Open Markets) &amp; 16 (Infrastructure)</b>				
<p>The Community will complete the internal market for energy and adopt the climate change package in order to put in place the framework to achieve at least a 20% reduction in greenhouse gas emissions and reach a 20% Renewables energy share by 2020.</p>	<p>The Commission adopted the Climate Change and the Renewable Energy Packages.</p> <p>The Commission has proposed a new EU Energy Security and Solidarity Action Plan</p>	<p>REVISION of TEN-E guidelines and TEN regulation (2010) →→</p> <p>REVISION of regulation 736/96 on notifying projects to the Community in the petroleum, natural gas and electricity sector (2009) →→</p> <p>REVISION of security of gas supply directive (2010) →→</p>	<p>DIRECTIVE amending Directive 2003/54/EC concerning common rules for the internal market in electricity <i>Projected adoption(Mid 2009)</i></p> <p>DIRECTIVE amending Directive 2003/55/EC concerning common rules for the internal market in natural gas <i>Projected adoption (Mid 2009)</i></p>	

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
			REGULATION establishing an Agency for the Cooperation of Energy Regulators <i>Projected adoption (Mid 2009)</i>	
			REGULATION amending Regulation (EC) No 1228/2003 on conditions for access to the network for cross-border exchanges in electricity <i>Projected adoption (Mid 2009)</i>	
			REGULATION amending Regulation (EC) No 1775/2005 on conditions for access to the natural gas transmission networks <i>Projected adoption (Mid 2009)</i>	
		REVISION of the Energy Efficiency Action Plan (2009) →→		
				Follow up measures to the energy sector inquiry
<b>Integrated Guidelines 10 (Industrial Base) &amp; 11 (Environment)</b>				
The Community will promote an industrial policy geared towards more sustainable production and consumption, focusing on renewable energies and low-carbon and resource-efficient products, services and technologies.	The Commission adopted SCP/SIP Action Plan in July 2008 to promote the establishment of an internal market for environmental technologies		Legislative proposals following the "Sustainable industrial policy/Sustainable consumption policy", notably extension of EUP Directive <i>Projected adoption (March 2010)</i>	
	The Commission adopted the Energy Efficiency Package on the energy performance of buildings and on energy labelling, of tyres and energy labelling and product information by energy-related products		DIRECTIVE – recasting the directive on the energy performance of buildings DIRECTIVE - on labelling of tyres with respect to fuel efficiency and other essential parameters DIRECTIVE - on the indication by labelling and standard product information of the consumption of energy and other resources by energy-related products	

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
	The Commission adopted in December 2007 the lead markets initiative to promote the development of European lead markets for energy/resource efficient technology			
	The Commission adopted the European Strategic Energy Technology Plan (SET-Plan), aimed at an accelerated development and wide-scale application of clean, sustainable and efficient energy technologies			
	The Commission has adopted a DIRECTIVE - Amending the Emission Trading Directive, 2003/87/EC		DIRECTIVE - Amending the Emission Trading Directive, 2003/87/EC <i>Projected adoption (May 2009)</i>	
	The Commission has adopted Legislative proposal on Carbon Capture and Geological Storage (CCS)		Legislative proposal on Carbon Capture and Geological Storage (CCS) <i>Projected adoption (May 2009)</i>	
		Proposal for a DIRECTIVE - Review of the Energy Taxation Directive  (4th Q 2008) →→		
	The Commission has adopted DIRECTIVE on the promotion of renewable energy		DIRECTIVE on the promotion of renewable energy <i>(Projected adoption First half of 2009)</i>	
		Nine Commission Regulations setting eco-design requirements (through Comitology): simple set-top boxes; external power supplies; tertiary sector lighting equipment; domestic sector lighting equipment; water heaters; washing machines; dishwashers; domestic refrigerators and freezers; and televisions		
		Five Commission Directives (through Comitology) implementing the energy labelling directive for water heaters; washing machines; dishwashers, refrigerators and freezers; and televisions		
		Revision of DIRECTIVES on Energy labelling and household appliances		

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
		<p>(2008) →→</p> <p>Measures to strengthen the Public Procurement of high-performance environmentally-friendly products, technologies and services-following communication (Green Public Procurement)</p> <p>(1st Q 2008) →→</p>		<p>- 7th Framework Programme (2007-13): €2.3 billion for energy, €1.8 billion for environment (including climate change)</p> <p>- Competitiveness and Innovation Programme (CIP) (2007-13), Entrepreneurship and Innovation Programme (EIP) €430 million for eco-innovation and Intelligent Energy for Europe (IEE) €730 million</p>
<b>Integrated Guideline 13 (Open Markets)</b>				
<p>Whilst working to conclude the Doha multilateral trade negotiations, the Community will negotiate bilaterally with key trading partners to open up new opportunities for international trade and investment, improve market access focussing on countries and sectors where significant barriers remain, and create a common space of regulatory provisions and standards.</p>		<p>International Agreement - Conclusion of the most important bilateral FTAs (ASEAN, India, South Korea)</p> <p>International Agreement - New Partnership and Cooperation Agreement (PCA) with China</p> <p>Bilateral Cooperation EU-USA- Transatlantic Economic Council</p> <p>Bilateral regulatory cooperation with US, Japan, China and Russia</p> <p>EU-US Action Strategy on IPR enforcement</p> <p>Multi-party Agreement - Anti Counterfeiting Trade Agreement (ACTA)</p>		
<b>Integrated Guideline 13 (Open Markets)</b>				
<p>Monitoring and strengthening of spending on Growth and Jobs (earmarking)</p>				<p>European Cohesion Policy Funds (mid-term review 2010)</p> <p>European Agricultural Fund for Rural Development (mid-term review 2010)</p>

Key Objectives	Achievements since renewed CLP	Measures to be adopted by the European Commission	Measures to be adopted as priority action by other institutions (EP, Council)	Measures to be implemented
				<p>Lifelong learning Programme</p> <p>European Globalisation Adjustment Fund</p>