

NOTAT



8. Juni 2009

Samlenotat vedrørende Kommissionens meddelelse ”Den fælles forpligtigelse til at løfte beskæftigelsen”

J.nr.

JAIC/FKP

Kommissionens meddelelse ”Den fælles forpligtigelse til at løfte beskæftigelsen”, KOM(2009) 257 endelig.

Nyt notat

1. Resumé

Kommissionen har den 3. juni 2009 offentliggjort meddelelsen KOM (2009) 257 endelig, der indeholder prioriteter og en række konkrete forslag til øget indsats mod krisen. Disse skal supplere den europæisk økonomiske genopretningsplan på baggrund af den fortsatte forværring af situationen på arbejdsmarkedene, som følge af den økonomiske nedgang. Kommissionen foreslår i tilslutning hertil en bedre udnyttelse af fællesskabsmidlerne, herunder en fremskyndet finansiering for at tackle krisen.

2. Baggrund

Kommissionens meddelelse ”Den fælles forpligtigelse til at løfte beskæftigelsen” KOM(2009) 257 endelig blev offentliggjort den 3. juni 2009. Den er Kommissionens bidrag til DER på baggrund af det sociale topmøde i Prag og en række forudgående workshopper.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Det Europæiske Råd bidrog på sit forårsmøde og de tre workshopper om beskæftigelse i Madrid, Stockholm og Prag bidrog ligeledes til at fastsætte tre centrale prioriteringer: opretholdelse af beskæftigelsen, jobskabelse og fremme af mobiliteten; forbedring af kompetencer og matchning med arbejdsmarkedets behov; samt øget adgang beskæftigelse. Det sociale topmøde i Prag drøftede disse prioriteringer, og der blev fundet fælles opbakning til 10 konkrete aktioner. På dette grundlag fremsættes i Kommissionens meddelelse forslag om en fælles EU-forpligtigelse til at løfte beskæftigelsen, hvor samarbejdet om de tre centrale prioriteringer styrkes mellem EU, EU's medlemsstater og arbejdsmarkedets parter i EU, idet der sættes

fokus på konkrete tiltag, der understøttes med alle eksisterende EU-instrumenter, herunder Den Europæiske Socialfond (ESF) og Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen. Det fremhæves, at prioriteringerne og tiltagene bør tilpasses de enkelte medlemsstaters ændrede arbejdsmarked og budgetsituation og bør optimere EU-tiltagenes merværdi ved at støtte medlemsstaternes og arbejdsmarkedets parter's indsats. Kommissionen opfordrer Det Europæiske Råd til

at vedtage de centrale prioriteringer,

at godkende medlemsstaternes, Kommissionens og parternes proces for gennemførelse af de aktioner, der fremsættes forslag om inden for hver prioritering, under hensyntagen til den specifikke situation i de enkelte medlemsstater,

at godkende Kommissionens forslag om bedre udnyttelse af fællesskabsmidlerne som modtræk mod krisen

at opfordre deltagerne i de sociale trepartstopmøder til forud for hvert forårsmøde i Det Europæiske Råd at drøfte og overvåge de fremskridt, der er gjort for at fastsætte og gennemføre prioriteringerne og aktionerne i forbindelse med den fælles forpligtigelse

at tage Kommissionens forslag om at overvåge gennemførelsen af den fælles EU-forpligtigelse i samarbejde med medlemsstaterne og parterne i EU til efterretning og til på Det Europæiske Råds forårsmøde i 2010 at aflægge beretning om de gjorte fremskridt og om betydningen heraf for EU's dagsorden for beskæftigelsen efter 2010.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Kommissionens forslag til fremrykning af forpligtigelsen til at afgive tilbud til de ledige betyder ikke øgede udgifter for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Der er i maj 2009 vedtaget nye regler, hvorefter indsatsen er fremrykket over for de ledige.

Meddelelsen er meget lidt detaljeret også vedrørende de finansielle konsekvenser. Kommissionen angiver, at fremrykningen af ESF-betalingerne i 2009-2010 som følge af det midlertidige bortfald af kravet om national medfinansiering vil medføre udbetalinger på i alt 19 mia. euro i de to år. Sammenholdes dette med de hidtidige budgetterede ESF-betalinger i de to år, indebærer dette en stigning på i alt ca. 4,4 mia euro. Danmark bidrager med ca. 2 pct. af EU-budgettets finansiering svarende til ca. 650 mio. kr af de fremrykkede betalinger i de to år tilsammen. I følge Kommissionens meddelelse vil dette blive modvejet af lavere betalinger i de efterfølgende år. Den danske nationale medfinansiering forventes uændret, idet Danmarks strukturfondsprogrammer bygger på inddragelse af decentrale projektparter, og derfor ikke vil kunne sprede betalingerne over flere år.

9. Høring

Sagen har ikke været i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er generelt positiv over for Kommissionens meddelelse. Meddelelsen er imidlertid meget lidt detaljeret. Regeringen er på det foreliggende grundlag skeptisk over for Kommissionens forslag om "frontloading", der giver medlemsstaterne ret til midlertidigt at undlade at stille med national medfinansiering til socialfondsprojekter. Generelt skal man være opmærksom på risikoen for fald i projekternes kvalitet og relevans, hvis der i en periode ikke stilles krav til national medfinansiering til de enkelte programmer. Det er desuden problematisk, at afvigelsen fra reglen om medfinansiering i 2009-10 kan føre til, at en række lande i den afsluttende del af programperioden efter 2009-10 vil skulle øge deres medfinansiering betragteligt for at leve op til den krævede medfinansieringssats samlet set over perioden 2007-13. Det kan blive vanskeligt i en periode, hvor de offentlige budgetter i flere EU-lande fortsat må forventes at være meget under stærkt pres, hvilket kan føre til fornyede krav om afvigelse fra reglerne om medfinansiering. Endelig skal man være opmærksom på den præcedens, en midlertidig lempelse i betalingsbetingelserne kan danne for fremtiden.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der foreligger for nærværende ikke informationer om andre landes holdninger.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.