

Supplerende grundnotat til Folketingets Europaudvalg, Udvalget for Videnskab og Teknologi og Erhvervsudvalget

Kommissionens hvidbog om modernisering af ikt-standardiseringen i EU - vejen frem

KOM(2009) 324 endelig

Optrykt på baggrund af grundnotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 31. august 2009. Ændringer er markeret i marginen.

Resumé

Kommissionens hvidbog indeholder såvel generelle overvejelser om ikt-standardisering som konkrete forslag til, hvor der med fordel kan foretages ændringer i den nuværende lovgivning og praksis for at fremme konkurrence og innovation igennem anvendelse af ikt-standarder.

Hvidbogen foreslår 11 konkrete tiltag med det formål at modernisere ikt-standardiseringen i EU og bringe europæisk standardisering mere i takt med globale aktiviteter.

På baggrund af den igangværende gennemgang af den overordnede standardiseringspolitik og efter gennemførelsen af en offentlig høring om hvidbogen, forventer Kommissionen at fremlægge eventuelle nødvendige politik- og lovgivningsforslag i 2010.

Både Folketingets Europaudvalg og regeringen har afgivet høringssvar i forbindelse med Kommissionens offentlige høring.

1. Baggrund

Kommissionen har den 3. juli 2009 offentliggjort hvidbog om modernisering af ikt-standardiseringen i EU.

Kommissionen igangsatte i 2006 et gennemsyn af EU's standardiseringspolitik, og den hidtidige proces har involveret såvel konferencer som internet-høringer. Hvidbogen er det seneste skridt i den proces.

2. Formål og indhold

Den europæiske ikt-sektor har brug for gode rammebetingelser for at yde sit fulde bidrag til vækst og beskæftigelse, og i den forbindelse spiller standardisering en vigtig rolle. Da der anvendes ikt-redskaber i alle erhvervssektorer, kan en effektiv ikt-standardiseringspolitik på EU-niveau fremme en hurtigere anvendelse af nye teknologier og applikationer og således bidrage til en generel forbedring af den europæiske økonomis konkurrenceevne.

Formålet med Kommissionens hvidbog er at gøre det lettere for medlemsstaterne at anvende ikt-standarder til at fremme konkurrence og innovation ved at udvide

xx. oktober 2009

IT- og Telestyrelsen
Holsteinsgade 63
2100 København Ø
Telefon 3545 0000
Telefax 3545 0010
E-post itst@itst.dk
Netsted www.itst.dk

mulighederne for at henvise til ikt-standarder i såvel udbud som national lovgivning og gøre det muligt at henvise til standarder fra globale fora og konsortier på linje med standarder fra europæiske standardiseringsorganisationer. Dette vil indebære ajourføring af Rådets beslutning 87/95/EF om standardisering indenfor informationsteknologi og telekommunikation, så mulighederne for hvilke ikt-standarder, der kan henvises til, udvides.

Den europæiske standardiseringspolitik har i en årrække været ensidigt fokuseret på de officielle europæiske standardiseringsorganisationer (ESO), hvilket ikke længere er tidssvarende – især ikke på ikt-området – da størstedelen af den faktiske standardisering foregår globalt og i andre fora end den formelle standardiseringsorganisation, ISO. Det er derfor vigtigt, at EU's ikt-standardiseringspolitik moderniseres, ellers vil EU ikke kunne være på forkant med informationssamfundet, og det vil ikke være muligt at realisere en række vigtige europæiske mål, som kræver interoperabilitet.

Forslaget om at tillade bindende henvisninger til standarder fra fora og konsortier har særlig interesse for Danmark, da man i Danmark på flere områder¹ anvender globale standarder, der ikke er godkendt af nogen europæisk standardiseringsorganisation.

IT- og Telestyrelsen

Side 2/2

Der stilles i hvidbogen forslag om blandt andet, at:

- fastlægge EU-fælles kriterier for åbne standarder
- fremme samspillet mellem forskning, innovation og standardisering på ikt-området
- fastlægge regler vedrørende intellektuelle ejendomsrettigheder og ikt-standarder
- justere og udvide de fora, der inddrages i formuleringen af EU's standardiseringspolitik

Med offentliggørelsen af hvidbogen opfordrer Kommissionen alle berørte parter til at indsende kommentarer, især om forslagene til yderligere handlinger. På baggrund af resultaterne af den igangværende gennemgang af den overordnede standardiseringspolitik og den offentlige høring om hvidbogen forventer Kommissionen at fremlægge eventuelle nødvendige politik- og lovgivningsforslag i 2010.

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Hvidbogen har ikke konsekvenser for dansk ret.

¹ For eksempel er den nationale standard for elektronisk fakturering mv. baseret på standarden UBL fra OASIS.

6. Konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Ingen af hvidbogens forslag kræver i sig selv særskilt finansiering. Der er udelukkende tale om overvejelser om regelændringer og omlægninger af allerede eksisterende aktiviteter.

Gennemføres hvidbogens forslag må det forventes at få positive effekter for såvel statsfinanserne som for samfundsøkonomien, idet forslagene sigter på at gøre det lettere og billigere at anvende ikt-standarder.

Det vurderes, at forslaget ikke påvirker miljøet eller beskyttelsesniveauet.

7. Høring

Hvidbogen har været sendt i høring i EU-specialudvalget for it og telekommunikation med høringsfrist den 11. september 2009. Ved høringsfristens udløb havde IT- og Telestyrelsen modtaget høringssvar fra Forenede Danske Antenneanlæg, og Danske Handicaporganisationer.

IT- og Telestyrelsen

Side 3/3

Forenede Danske Antenneanlæg (FDA) har i brev af 11. september 2009 angivet, at de ikke har bemærkninger til høringen.

Danske Handicaporganisationer (DH) har i brev af 11. september 2009 fremsendt bemærkninger til høringen. DH støtter i deres høringssvar intentionerne om at basere fremtidens informations- og kommunikationsteknologi på veldefinerede fælles standarder.

DH finder, at det er afgørende for udviklingen af de veldefinerede standarder, at dette sker i et tæt samarbejde med repræsentanter for ældre og personer med handicap. Ifølge DH skal det understreges, at den demokratiske proces i forbindelse med udvikling af standarder skal være folkeligt forankret og reelt demokratisk.

For at dette kan ske, skal det europæiske samfund, ifølge DH, afsætte de nødvendige ressourcer til at understøtte samarbejdet mellem standardiseringsorganerne og repræsentanter for personer med handicap og ældre. DH anfører i den sammenhæng, at mange af de andre deltagere i standardiseringsarbejdet er repræsentanter for erhvervslivet, der skal leve af at udvikle, købe eller sælge produkter i fremtidens informations- og kommunikationssamfund, og de har helt andre favorable økonomiske muligheder for at deltage i standardiseringsarbejde. DH mener, at det europæiske samfund skal sikre, at standardiseringsarbejdet ikke styres af erhvervslivet, men at repræsentanterne for de marginaliserede grupper også får mulighed for at deltage.

DH understreger afslutningsvist, at hvis udviklingen af fælles standarder skal sikre det inkluderende samfund, skal repræsentationen i standardiseringsarbejdet afspejle hele samfundet – også de marginaliserede grupper.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at der vil være udbredt støtte til hvidbogen og dens forslag fra de andre medlemslande.

9. Regeringens foreløbige generelle holdning

Hvidbogens forslag ligger fuldt ud på linje med regeringens aktuelle politik på it-området, som blandt andet indebærer et stort fokus på fremme af konkurrence og innovation igennem anvendelse af åbne standarder. Forslaget er tilsvarende i tråd med såvel den fællesoffentlige digitaliseringsstrategi som regeringens aftale med de kommunale parter om at anvende åbne, obligatoriske standarder.

Regeringen ser desuden gerne, at Kommissionen fremadrettet arbejder for at fremme interoperabilitet via åbne produkt- og sælgerneutrale standarder, som kan implementeres af flere forskellige leverandører, og som kan medvirke til at fremme it-tilgængeligheden for marginaliserede grupper, herunder ældre og handicappede.

IT- og Telestyrelsen

Side 4/4

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Grundnotat er oversendt til Folketingets Europaudvalg den 31. august 2009.