

## GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

### Ny EU-mikrofinansieringsfacilitet

#### Indenrigs- og Socialministeriet

**A) Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE om oprettelse af en EU-mikrofinansieringsfacilitet til fordel for beskæftigelse og social integration (Mikrofinansieringsfaciliteten Progress) - KOM(2009) 333**

og

**B) Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE om ændring af Beslutning nr. 1672/2006/EF om etablering af Fællesskabsprogram for beskæftigelse og social solidaritet - Progress - KOM(2009) 340**

Mikrofinansieringsfaciliteten består af en 'pakke' af to forslag, der behandles sideløbende nedenfor, grundet den tætte tematiske sammenhæng:

A) KOM(2009) 333, der etablerer mikrofinansieringsfaciliteten, og

B) KOM(2009) 340, der finansierer mikrofinansieringsfaciliteten via Progress-midler.

#### **Resumé**

*[Mikrofinansieringsfaciliteten søger at give ledige mulighed for en ny start og for at bane vejen for iværksætterkultur hos nogle af Europas dårligst stillede grupper. Mikrofinansieringsfaciliteten forslås finansieret ved at omfordele 750 millioner kr. fra Progress-programmet. Der er ingen lovgivningsmæssige konsekvenser af forslaget.]*

#### **1. Baggrund**

##### **A) Etablering af mikrofinansieringsfaciliteten**

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF artikel 159(3). Forslaget skal behandles efter proceduren for fælles beslutningstagen i TEF artikel 251, hvorefter Rådet træffer afgørelse med kvalificeret

flertal efter udtalelse fra Europa-Parlamentet. Forslaget er oversendt til Rådet den 13. juli 2009 i dansk sprogversion.

## B) Finansiering via PROGRESS-midler

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF artikel 13(2), 129 og 137(2)(a). Forslaget skal behandles efter proceduren for fælles beslutningstagen i TEF artikel 251, hvorefter Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal efter udtalelse fra Europa-Parlamentet. Forslaget er endnu ikke oversendt til Rådet i dansk sprogversion.

## **2. Formål og indhold**

### A) Etablering af mikrofinansieringsfaciliteten

I overensstemmelse med Kommissionens meddelelse "Fremdrift i den europæiske genopretning" (KOM(2009) 114 af 4. marts 2009), Det Europæiske Råds forårsmøde; tre konferencer om beskæftigelse i henholdsvis Madrid, Stockholm og Prag i april 2009; udvekslingen af synspunkter på beskæftigelsestopmødet den 7. maj 2009 samt Kommissionens meddelelse "Den fælles forpligtelse til at løfte beskæftigelsen" (KOM(2009) 257 af 3. juni 2009), er formålet med mikrofinansieringsfaciliteten at lette krisens sociale virkninger og forhindre langtidsledighed og inaktivitet. Det er væsentligt at sende flere personer, særligt blandt udsatte grupper, ud på arbejdsmarkedet samt at fastholde dem i beskæftigelse. Den bedste vej ud af social udstødelse er beskæftigelse.

Mikrofinansieringsfaciliteten søger at give ledige mulighed for en ny start og for at bane vejen for iværksætterkultur hos nogle af Europas dårligst stillede grupper – arbejdet med specificering af målgruppen pågår. De enkelte iværksættere og stifterne af mikrovirksomheder vil også få støtte i form af mentorordninger, uddannelse, vejledning og kapacitetsopbygning, ligesom den Europæiske Socialfond (ESF) vil yde rentestøtte.

Mikrofinansieringsfaciliteten Progress vil være et supplement til andre fællesskabsprogrammer og kan tilbyde instrumenter til risikodeling, lånefinansiering og egenkapitalfinansiering. Den vil drage fordel af erfaringen fra de internationale finansinstitutter, f.eks. EIB-gruppen (Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond). Med udgangspunkt i en fælles forvaltningsordning vil de internationale finansinstitutter sørge for forbedrede kreditmuligheder ved at støtte banker og øvrige udbydere af mikrofinansiering i EU.

Mikrokredit defineres i forslaget som lån på under 187.500 kr. (25.000 €) og mikrovirksomhed som en virksomhed med færre end 10 ansatte, inklusive selvstændige, og med en årlig omsætning og/eller en årlig balance, der ikke overstiger 15 millioner kr. (2 millioner €).

## B) Finansiering via PROGRESS-midler

I tråd med den interinstitutionelle aftale af 17. maj 2006 mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin og forsvarlig økonomisk forvaltning skal mikrokreditfaciliteten oprettes ved en omfordeling i det eksisterende budget.

Formålet med Progress-programmet er at støtte udvikling af viden, analyser og statistikker samt fremme udveksling af viden om god praksis i EU's medlemslande. Programmet dækker fem aktivitetsområder: Beskæftigelse; social beskyttelse og integration; arbejdsvilkår; bekæmpelse af forskelsbehandling og forskelligartethed samt Ligestilling mellem mænd og kvinder. I henhold til den interinstitutionelle aftale af 2006 tilførte Europa-Parlamentet yderligere 855 millioner kr. (114 millioner €) til budgettet for Progress-programmet og øgede dermed budgettet for 2007-2013 fra 4,7 milliarder (629 millioner €) til 5,6 milliarder kr. (743 millioner €). Denne yderligere finansiering skulle have været anvendt gradvist fra og med 2009.

Efter at have undersøgt andre muligheder for finansieringen af mikrofinansieringsfaciliteten foreslås det at omfordele 750 millioner kr. (100 millioner €) over 4 år fra Progress-programmet til mikrofinansieringsfaciliteten. Hertil kommer, at der forventes 'frigivet' en samlet sum på mere end 3,75 milliarder kr. (500 millioner €) i samarbejdet med internationale finansinstitutter, især EIB-gruppen (Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond).

Idet initiativer, der allerede finder sted under Progress-programmet, vil kunne fortsættes (hvorimod den planlagte forøgelse af budgettet for 2010 og fremefter ikke vil finde sted), vurderer Kommissionen, at omfordelingen af de 750 millioner kr. ikke vil kompromittere formålet med Progress-programmet, om end det vil kræve en større effektivitet og en mere strategisk planlægning af programmet.

### **3. Europa-Parlamentets udtalelser**

Fælles for A) og B)

Forslaget skal i henhold til TEF artikel 251 forelægges Europa-Parlamentet. Der foreligger endnu ikke en udtalelse, idet Europa-Parlamentet forventes at behandle sagen over sommeren/efteråret 2009.

### **4. Nærhedsprincippet**

Fælles for A) og B)

Kommissionen vurderer, at anvendelsen af fællesskabsressourcer er hensigtsmæssig, idet én samlet facilitet vil koncentrere de forbedrede kreditmuligheder fra internationale finansinstitutter. Endelig kan man med en fælles EU-facilitet undgå spredt fægtning og dermed forbedre adgangen til mikrofinansiering i alle medlemsstaterne.

Den danske regering kan tilslutte sig denne vurdering.

## **5. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

## **6. Konsekvenser**

Fælles for A) og B)

- Lovgivningsmæssige konsekvenser: En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.
- Statsfinansielle konsekvenser: Forslaget har ingen statsfinansielle konsekvenser, idet der anvendes allerede allokerede midler og ikke er krav om national medfinansiering af mikrofinansieringsfaciliteten.
- Samfundsøkonomiske konsekvenser: Forslaget kan i begrænset omfang have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i den udstrækning danske iværksættere i udsatte grupper tildeles støtte, som det ellers ikke havde været muligt at opnå.
- Administrative konsekvenser for erhvervslivet: Forslaget medfører som udgangspunkt ingen administrative konsekvenser for erhvervslivet. De banker eller andre institutioner, der frivilligt indgår i mikrofinansieringsfaciliteten – som mellemlid mellem EU og danske iværksættere – må forvente mindre administrative byrder.
- Beskyttelsesniveauet: En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark.

## **7. Høring**

Forslaget vil blive sendt til høring hos Specialudvalget for Beskæftigelse og Sociale anliggender.

## **8. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Fælles for A) og B)

Størstedelen af de øvrige lande forventes at have en positiv tilgang med vægt på, at mikrofinansieringsfaciliteten udformes så fleksibelt og ubureaukratisk som muligt.

## **9. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Fælles for A) og B)

Regering har en generel positiv holdning til forslaget.

## **10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Fælles for A) og B)

Sagerne har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg, dog blev Folketingets Europaudvalg orienteret om Progress-programmet i forbindelse med forslag til beslutning forud for rådsmødet den 8. december 2005, samt forud for rådsmødet 1. juni 2006.