

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

FødevarerErhverv/Departementet

Sagsnr.: 16897

Den 21. juli 2009

FVM 683

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om forslag til Rådets forordning om fravigelse fra Rådets forordning (EF) nr. 1234/2007 om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter og om særlige bestemmelser for visse landbrugsprodukter (fusionsmarkedsordningen), for så vidt angår interventionsperioderne i 2009 og 2010 for smør og skummetmælkspulver

KOM (2009) 354

Revideret genoptryk af samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 2. juli 2009. Ændringer er markeret i marginen.

Resumé

Det Europæiske Råd drøftede den 18.-19. juni 2009 markedssituationen for mælk. Det Europæiske Råd opfordrede Kommissionen til at foretage en dybtgående analyse indenfor 2 måneder og forelægge mulige foranstaltninger med henblik på stabilisering af markedet for mælk. Eventuelle foranstaltninger skal respektere resultaterne af sundhedstjekket. Kommissionen har fremlagt forslag om forlængelse af perioden, hvor der kan foretages interventionsopkøb for smør og skummetmælkspulver.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2009) 354 af 7. juli 2009 fremlagt forslag til Rådets forordning om fravigelse fra forordning (EF) nr. 1234/2007 om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter og om særlige bestemmelser for visse landbrugsprodukter (fusionsmarkedsordningen), for så vidt angår interventionsperioderne i 2009 og 2010 for smør og skummetmælkspulver. Forslaget er oversendt til Rådet den 10. juli 2009 i en dansk sprogudgave.

Forslaget om forlængelse af interventionsperioderne for smør og skummetmælkspulver er fremsat med hjemmel i TEF artikel 37, og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

På grund af manglende udtalelse fra Europa-Parlamentet, kan forslaget ikke vedtages inden 31. august 2009, og Kommissionen vil derfor forlænge intervention midlertidigt som en

nødforanstaltning i henhold til artikel 191 i Rådets forordning 1234/2007 (fusionsmarkedsordningen).

Kommissionen præsenterede forslaget på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 13. juli 2009.

Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles landbrugspolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Formål og indhold

Det Europæiske Råd drøftede den 18.-19. juni 2009 den nuværende situation på mælke markedet. Det Europæiske Råd opfordrede Kommissionen til at foretage en dybtgående analyse indenfor 2 måneder og forelægge mulige foranstaltninger med henblik på stabilisering af markedet for mælk og mejeriprodukter. Eventuelle foranstaltninger skal respektere resultaterne af sundhedstjekket. Det forventes, at Kommissionen vil fremlægge analysen sidst i juli 2009. Kommissionen har på rådsmøderne (landbrug og fiskeri) i 1. halvår 2009 løbende orienteret om markedssituationen for mælk.

Forslaget indebærer en mulighed for at forlænge perioden, hvori der kan foretages interventionsopkøb af smør og skummetmælkspulver. I henhold til rådsforordning 1234/2007 er der mulighed for opkøb af smør og skummetmælkspulver i perioden 1. marts til 31. august. Under hensyntagen til markedssituationen for mejeriprodukter forlænges denne periode ud over den 31. august 2009 og om nødvendigt til den 28. februar 2010. Med henvisning til den usædvanlige situation på mejerimarkedet, foreslås det endvidere, at Kommissionen ligeledes kan forlænge interventionsperioden for 2010/11, hvis markedssituationen gør det nødvendigt. Interventionsperioden vil således kunne forlænges frem til den 28. februar 2011.

Afregningspriserne til mælkeproducenterne i EU har været faldende i en længere periode. Gennemsnitsprisen er p.t. på ca. 24 cent/liter (ca. 1,80 kr.), men det dækker over betydelige forskelle mellem medlemsstaterne.

Der kan i EU opkøbes smør og skummetmælkspulver til forudfastsatte priser til interventionslagre inden for perioden 1. marts til 31. august og inden for mængdemæssige begrænsninger på 30.000 tons for smør og 109.000 tons for skummetmælkspulver. Hvis den mængdemæssige begrænsning nås, har Kommissionen mulighed for at fortsætte opkøb til intervention, men herefter fastsættes prisen ved licitation. Da denne kvote i 2009 hurtigt blev opbrugt, har Kommissionen fortsat intervention ved licitation. I realiteten har Kommissionen dog sat en minimumspris for licitationerne, der ligger meget tæt på de priser, som gjaldt for mængderne til fast pris.

Pr. 25. juni 2009 er interventionslageret for smør på 81.000 tons og for skummetmælkspulver 203.000 tons. Grundet markedssituationen er der fortsat markedsaktører, som ønsker at

afsætte smør og skummetmælkspulver til intervention uanset, at den forordningsfaste opkøbsperiode nærmer sig sin afslutning. På denne baggrund har Kommissionen fremlagt forslag om at gøre opkøb muligt ud over den 31. august 2009.

Udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse forventes at kunne foreligge i oktober 2009.

Konsekvenser

Kommissionen anslår, at en forlængelse af interventionsperioden vil medføre omkostninger på i alt 26,9 mio. €, fordelt med 9,2 mio. € i 2010, 13,5 mio. € i 2011 og 4,2 mio. € i 2012. Omkostningerne er baseret på et forventet opkøb af 50.000 tons skummetmælkspulver og 31.000 tons smør til intervention i den forlængede periode frem til den 28. februar 2010 samt efterfølgende oplagring i to år. En eventuel forlængelse af interventionsperioden frem til den 28. februar 2011 vil medføre yderligere omkostninger.

Høring

Sagen har været i skriftlig høring i § 2-udvalget (landbrug), hvilket har medført følgende høringssvar:

Landbrug & Fødevarer støtter på baggrund af den aktuelle markedssituation for mælk og mejeriprodukter Kommissionens forslag. Landbrug & Fødevarer vurderer, at en meget væsentlig værdi ved at gennemføre forslaget er, at det vil give et klart signal til markedet om, at der ikke vil ske yderligere prisfald i interventionsperioden. Derfor er det også Landbrug & Fødevarers vurdering, at det ikke vil føre til en meget stor forøgelse af interventionsmængderne.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen arbejder for, at markedsinstrumenter som intervention og prisstøtte enten ophører eller opretholdes på et minimum som et reelt sikkerhedsnet. Regeringen vil endvidere modsætte sig en udskydelse af gennemførelsen af centrale dele af sundhedstjekket, således at strategien for afvikling af mælkekvoterne ligger fast.

Generelle forventninger til andre landes holdning

En lang række medlemsstater er bekymrede over udviklingen i mælkesektoren, hvorfor der forventes bred tilslutning til forslaget i Rådet. Der har i løbet af 1. halvår 2009 været en række drøftelser på rådsmøderne (landbrug og fiskeri) af markedssituationen for mælk, hvor særligt Tyskland har ønsket at iværksætte en række støttetiltag samt udskyde forøgelsen af mælkekvoter, som fastlagt med sundhedstjekket i november 2008.

På rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 13. juli 2009 var der bred opbakning til forslaget, og en lang række medlemsstater efterspurgte flere støttetiltag i form af yderligere eksportrestitutioner, støtte til oplagring af ost, støtte til tilbagetrækning af malkekøer (slagting) samt mere fleksible regler for national statsstøtte. Særligt Storbritannien og Danmark var forbeholdne

overfor forslaget og ønskede en så kortvarig forlængelse af interventionsperioden som muligt, mens Italien og Grækenland var forbeholdne overfor forslaget, da disse medlemsstater fandt, at der var behov for flere og bredere støttetiltag.

Det Europæiske Råd drøftede endvidere den 18.-19. juni 2009 den nuværende situation på mælkemarkedet. Det Europæiske Råd opfordrede Kommissionen til at fremlægge en dybtgående markedsanalyse inden for de næste to måneder, der omfatter eventuelle muligheder for at stabilisere mælkemarkedet og samtidig respekterer resultatet af sundhedstjekket. Rapporten om markedssituationen for mælk vil blive drøftet på det ekstraordinære rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 7. september 2009.

Tidligere forelæggelse for Europaudvalg

Sagen har været forelagt med henblik på forhandlingsoplæg for Folketingets Europaudvalg den 10. juli 2009 forud for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 13. juli 2009, jf. samlenotat oversendt den 2. juli 2009.

Notatet er ligeledes oversendt til Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.