

**GRUNDNOTAT TIL
FOLKETINGETS EUROPAUDVALG**

Arbejdstilsynet

15. december 2009

J.nr. 20090080019

VG/MIS

Kommissionens forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV om ændring af direktiv 1999/36/EF, EFT L 138 af 1. juni 1999 om transportabelt trykbærende udstyr (”TPED”) – KOM (2009) 482 endelig

1. Resume

Transport af trykbærende udstyr, fx tanke, beholdere, tromler og flasker, er en vigtig del af transport af farligt gods. Direktiv 199/36/EF indeholder fælles standarder for konstruktion, fremstilling, godkendelse og periodiske kontroller. Direktivet foreslås revideret for at forenkle EU-reglerne og fjerne modstridende krav i forskellige regelsæt og samtidig opdatere reguleringen i forhold til reglerne om markedsovervågning.

Markedsovervågning er en EU forpligtelse, som medfører, at relevante myndigheder i medlemsstaterne er pålagt at overvåge det nationale marked, således at der ikke bliver markedsført produkter, som ikke overholder gældende krav, udgør en sikkerhedsrisiko, kan være potentielt farlige at anvende eller er uberettiget CE-mærket. Myndigheden overvåger markedet ved at føre tilsyn, samarbejde med myndigheder i andre lande, føre sager mod producenter, distributører mv.

2. Baggrund

Reglerne for transportabelt trykbærende udstyr er i dag omfattet af Rådets direktiv 1999/36/EF om transportabelt trykbærende udstyr. Direktivet indeholder regler om krav til markedsføring og ibrugtagning af udstyr. Direktivet er et totalharmoniserings direktiv.

Reglerne i det nugældende direktiv har til tider vist sig at være vanskelige at fortolke entydigt. De tekniske forskrifter i det gældende direktiv og de internationale aftaler for transport af farligt gods indeholder punkter, der er i modstrid med hinanden. Hovedårsagen til revisionen er derfor behov for forenkling og tydeliggørelse af regler, fx i relation til procedurene for vurderingen af overensstemmelsen med gældende krav.

Samtidig fjernes de regler i det gældende direktiv, som strider mod de internationale regler for transport af farligt gods, dvs. ADR – den europæiske konvention om international transport af farligt gods ad vej, RID – reglementet for international befordring af farligt gods med jernbane og ADN – den europæiske konvention om international transport af farligt gods ad indre vandveje (sidstnævnte er dog ikke relevant for Danmark).

Spørgsmål, der direkte vedrører sikkerheden, det vil sige den tekniske konstruktion, fremstillingen og prøvningsforskrifterne vedr. udstyret, er ikke indeholdt i selve forslaget, men i de internationale aftaler, som allerede implementeret i EU ved direktiv 2008/68/EF.

3. Hjemmelsgrundlag

Forslaget er hjemlet i traktatens artikel 71, og direktivet skal vedtages af Europa-Parlamentet og Rådet ved fælles beslutningstagning og kommer til at erstatte et gældende rådsdirektiv.

4. Nærhedsprincippet

Udover at sikre et højt sikkerhedsniveau, er direktivets formål også at fastsætte regler for bevarelse af det indre marked for det udstyr, som bruges til at drive transportvirksomhed. Kommissionen angiver, at dette mål ikke kan nås ved nationale foranstaltninger alene. Kommissionen anfører endvidere, at trykbærende udstyr anvendes til at transportere stoffer, der ikke kan fås lokalt, men som anvendes til medicinske, videnskabelige og industrielle formål. En EU-lovgivning, der sikrer et ensartet sikkerhedsniveau er derfor berettiget. Endvidere anføres det, at der allerede findes et direktiv på området, og at en fælles foranstaltning således allerede anses for at være nødvendig og proportional. Regeringen er enig i denne vurdering.

5. Formål og indhold

Formålet med forslaget er at skabe bedst muligt grundlag for ens fortolkning og håndhævelse af de fælles regler med det formål at opretholde et højt sikkerhedsniveau ved transport af farligt gods og samtidig sikre den frie bevægelighed af varer og ydelser. Det reviderede direktiv indeholder blandt andet følgende elementer:

- Det er tydeliggjort, hvilket udstyr direktivet finder anvendelse på.
- Der er angivet ensartet definition af en række udtryk og begreber.
- Der er givet mulighed for, at medlemsstaterne kan fastsætte lokale krav, der dog kun gælder ved opbevaring i kortere eller længere tid.
- Direktivet fastsætter hvilke forpligtelser, fabrikanter, importører, distributører, ejere og brugere af transportabelt trykbærende udstyr har i normale brugssituationer og i de tilfælde, hvor der grund til tro, at udstyret ikke opfylder reglerne.
- Direktivet angiver i hvilke tilfælde, importører eller distributører har samme forpligtelser som fabrikanter.
- Direktivet fastsætter de nødvendige krav til overensstemmelsesvurdering af nyt transportabelt trykbærende udstyr, udstyr, der tidligere er vurderet og mærket i henhold til direktiv 1999/36/EF mv.
Direktivet medtager også gammelt udstyr, som ikke har været omfattet af det nugældende direktiv for så vidt angår fornyet overensstemmelsesvurdering.
- Der er præciseret bestemmelser og ansvar for mærkning af udstyret og angivet, hvordan misbrug af mærkningen undgås.
- Direktivet fastlægger betingelser, procedurer, ansvarsområde og forpligtelser for de bemyndigede organer.
- Der er fastlagt procedurer for, hvordan formelle og uformelle spørgsmål vedrørende sikkerhedsrisici skal håndteres på nationalt niveau og EU-niveau.

Forslaget indfører blandt andet følgende væsentlige ændringer og præciseringer:

- Ekstraordinære eftersyn, ud over periodiske eftersyn, såfremt dette måtte være nødvendigt.
- Det tillades, at medlemsstaterne opretholder nationale bestemmelser for så vidt angår tilslutningsanordninger til andet udstyr, indtil der foreligger relevante fælles standarder.
- Det præciseres at udstyr, der anvendes lokalt, kan være omfattet af lokale krav.
- Der sker en præcisering og sondring mellem tilbagetrækning fra markedet og tilbagekaldelse fra markedet
- Importører pålægges kontrolpligt over for fabrikanten med hensyn til at sikre, at fabrikanten overholder regler, at nødvendig dokumentation er til stede samt udstyret er mærket korrekt.
- Der er indført en bestemmelse om, at en importør skal opbevare den tekniske dokumentation i mindst 20 år, så den er til rådighed for markedsovervågnings myndighed.

- Der er præciseret beskyttelsesprocedurer, der blandt andet beskriver procedurer i de tilfælde, hvor udstyret udgør en risiko på national plan, nemlig at markedsovervågningsmyndighederne i sådanne tilfælde skal foretage en komplet evaluering af udstyret, omfattende samtlige krav i direktivet. Kommissionen skal underrettes herom.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentets holdning foreligger endnu ikke.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Transportabelt trykbærende udstyr er reguleret i Arbejdstilsynets bekendtgørelse nr. 289 af 24. april 2001 om transportabelt trykbærende udstyr. Denne bekendtgørelse implementerer Rådets direktiv 1999/36/EF af 29. april 1999 om transportabelt trykbærende udstyr med senere ændringer.

Forslag til revideret direktiv indebærer ikke ændringer i gældende dansk ret, idet forslaget til revision alene er af redaktionel art, således at de gældende bestemmelser præciseres og samles.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanser, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Da der ikke er tale om ændring af det gældende direktivs anvendelsesområde, vil ændringerne ikke have statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

9. Høring

Forslaget har været i høring i EU-specialudvalget for Arbejdsmarked og Sociale Forhold med frist den 16. november 2009.

Mærsk Olie og Gas AS anfører vedrørende artikel 9, at ”Forpligtelser pålagt brugeren, kræver et niveau af viden og indsigt. Dette kan ikke med rimelighed forventes af en gennemsnitlig bruger fx en ansat. Formålet med denne klausul er tilstrækkeligt dækket af sikkerhedsbestemmelsen i Artikel 8, hvor en ejer ikke må bruge udstyr, som ikke er vurderet i overensstemmelse med gældende regler.”

Arbejdstilsynet bemærker hertil, at Artikel 9 er en præcisering af kravet om arbejdsgiveransvar, nemlig at man ikke må bruge udstyr, som er farligt, og er i overensstemmelse med den praksis, Arbejdstilsynet normalt anlægger.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter foreløbig forslaget, idet forslaget på en omkostningsneutral måde, bidrager til en sikker og sundhedsmæssig forsvarlig anvendelse af udstyret.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Forslaget indeholder ikke byrdefulde ændringer, men skaber øget sikkerhed og større brugervenlighed. På den baggrund, forventes det, at de øvrige medlemslande overordnet kan støtte forslaget.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.