



5. november 2009

Samlet talepunkt til FEU vedr. rådsmødet (ECOFIN) den 10. november 2009

- Sagen vedr. Kapitalkravsdirektivet forelægges til forhandlingsoplæg, mens de øvrige sager forelægges til orientering.
- Jeg kan i øvrigt henvise til de aktuelle notater for sagernes nærmere indhold.

Dagsordenspunkt 5: Kapitalkravsdirektivet
- **FORHANDLINGSOPLÆG**

- Kapitalkravsdirektivet er taget af ECOFINs dagsorden d.10 november, idet formandskabet nu forventer at punktet vil kunne vedtages uden forhandlinger, evt. på det kommende ECOFIN, hvis der konstateres enighed om forslaget.
- Formålet med kapitalkravsdirektivet er primært at definere de minimumskrav institutter skal opfylde for at kunne honorere sine forpligtelser overfor kreditorer og for at kunne understøtte finansiell stabilitet. Kommissionen har fremsat forslag om ændring af kapitalkravsdirektivet der inddrager erfaringer fra den finansielle krise.
- Forslaget indebærer konkret at kapitalkravene strammes i relation til visse finansielle aktiver (såkaldte securitiseringer) og at kravene til de metoder, institutterne kan benytte til at beregne kapitalkravsdækning af såkaldte markedsrisici strammes.

- Herudover stilles forslag om krav til institutternes aflønningspolitik for medarbejdere med væsentlig indflydelse på instituttets risikoprofil. Det gælder f.eks. at en væsentlig del af bonusbetalinger vil afhænge af resultater over flere år og vil kunne tilbagekaldes eller reduceres. Det præciseres i forslaget, at myndighederne skal føre tilsyn med at forpligtelserne overholdes og, at de kan pålægge sanktioner ved overtrædelse af direktivet.
- Regeringen finder det afgørende at ændre rammerne for den finansielle sektor på baggrund af de erfaringer, der er opnået i lyset af krisen. Derfor finder jeg det tilfredsstillende, at Kommissionen nu også har reageret på dette felt og foreslår strammere kapitalkrav på de nævnte områder. Jeg er også tilfreds med kravene til finansielle institutioners aflønningspolitik og at direktivet fastslår, at bestemmelserne om aflønningspolitik ikke bør berøre arbejdsmarkedets parter ret til at indgå kollektive overenskomster.
- Regeringen støtter forslaget.

Dagsordenspunkt 1: Opfølgning på G20 finansministtermøde

- Jeg forventer på det kommende ECOFIN en eventuel afrapportering fra, og opfølgning på, G20 finansministrenes møde i dag og i morgen.
- G20 stats- og regeringscheferne nåede på Pittsburgh-mødet i september til enighed om en række nye initiativer, herunder en

styrkelse af rammerne for overvågning og koordinering af G20-landenes økonomiske politikker.

- G20 finansministrene ventes at drøfte den videre implementering heraf, ligesom der ventes en drøftelse af reformer af de internationale finansielle institutioner, klimafinansiering og finansiell regulering.

Dagsordenspunkt 2: Opfølgning på DER: exitstrategier og finansielt tilsyn

- Det er planen, at vi skal følge op på mødet i Det Europæiske Råd den 29.-30. oktober. Jeg forventer, at vi blandt andet skal fortsætte vores drøftelser af exitstrategier med fokus på den finanspolitiske konsolidering samt det videre arbejde med styrkelse af de tilsynsmæssige rammer i EU.
- Med hensyn til exitstrategierne har Det Europæiske Råd endosseret konklusionerne fra ECOFIN den 20. oktober og har anmodet os om på dette grundlag at arbejde videre med exitstrategierne. Konklusionernes hovedprincipper er:
 - For det første, at de koordinerede exitstrategier skal indebære en konsistent implementering af Stabilitets- og Vækstpagten,
 - for det andet, at alle EU-lande under forudsætning af et bæredygtig opsving skal starte konsolideringen senest i 2011,
 - for det tredje, at konsolideringen i de fleste lande bør være mere ambitiøs end hovedreglen om strukturelle budgetforbedringer på 0,5 pct. af BNP, og

- for det fjerde, at reformer og styrkede nationale finanspolitiske rammer kan understøtte konsolideringen og finansernes langsigtede holdbarhed.
- Jeg forventer ikke, at der bliver tale om nye konklusioner eller andre formelle beslutninger, men drøftelser om, hvordan principperne kan videreudvikles med henblik på at aflægge rapport til DER i december.
- De fælles principper for exitstrategier skal endvidere udmøntes i anbefalinger til de enkelte lande. Planen er fortsat, at vi på rådsmødet den 2. december i år vedtager henstillinger til alle lande, som vil have uforholdsmæssigt store underskud i 2008 og/eller 2009, og at vi tilsvarende næste år vedtager henstillinger til de lande, som først får underskud over 3 pct. af BNP i 2010. Langt størstedelen eller muligvis alle EU's lande vil komme ind i underskudsproceduren.
- Det ventes fortsat at være et bærende princip for anbefalingerne, at lande med relativt store underskud vil få relativt lange frister, men til gengæld også bør gennemføre lidt større årlige budgetforbedringer.
- I forhold til arbejdet med styrkelse af EU-tilsynsrammerne er det muligt, at det svenske formandskab vil orientere om de videre planer for drøftelserne om etablering af de tre nye EU-tilsynsmyndigheder samt arbejdet med at styrke rammerne for at forebygge og løse finansielle kriser. Endeligt vil formandskabet formentlig orientere om en nedsættelse af arbejdsgruppen,

der skal drøfte den interne byrdefordeling af den internationale klimafinansiering.

Dagsordenspunkt 3: Holdbarhed af offentlige finanser

- Jeg forventer, at vi på det kommende møde vil vedtage råds-konklusioner om holdbarheden af de offentlige finanser i EU.
- Baggrunden er en rapport fra Kommissionen, der vurderer de langsigtede holdbarhedsudfordringer for de offentlige finanser i de enkelte EU-lande, bl.a. på baggrund af den demografiske udvikling med flere ældre og en faldende arbejdsstyrke, der sætter de offentlige finanser i alle EU-lande under pres.
- Dertil kommer, at den økonomiske krise har øget holdbarhedsudfordringen. Alle EU-lande skal nu tackle de langsigtede demografiske udfordringer, samtidig med at man skal bringe finanspolitikken tilbage på sporet efter de meget store finanspolitiske ekspansioner.
- Hovedresultatet af Kommissionens rapport er, at EU-landene skal stramme finanspolitikken med i gennemsnit 6,5 pct. af BNP, hvis ikke den offentlige gæld skal løbe løbsk på længere sigt.
- Konklusionerne ventes på den baggrund bl.a. at slå fast, at der er tale om betydelige holdbarhedsudfordringer i mange lande, som kræver politisk handling i form af konsolidering og langsigtede reformer, der kan dæmpe udgiftspreset.

- Kommissionens rapport vurderer, at Danmarks finanser er om-trent holdbare.
- Regeringen vil omkring årsskiftet foretage sin egen vurdering af de samlede langsigtede udfordringer for finanspolitikken som led i det danske konvergensprogram.
- Jeg ser under alle omstændigheder Kommissionens holdbar-hedsrapport som et vigtigt input til drøftelserne af, hvordan de langsigtede holdbarhedsudfordringer for de offentlige finanser i alle EU-landene håndteres. Regeringen kan støtte udkastet til rådskonklusioner.

Dagsordenspunkt 4: Bedre regulering

- ECOFIN ventes at drøfte Kommissionens meddelelse om bedre regulering i EU og drage rådskonklusioner herom.
- Meddelelsen indeholder status for og konkrete forslag til Kom-missionens arbejde med regelforenkling. Med meddelelsen har Kommissionen imødekommet ECOFIN's opfordring fra mødet i marts om at fremsætte forenklingsforslag på alle 13 prioriterede områder.
- Desuden øger Kommissionen sit mål om administrative lettelser af EU-lovgivningen for erhvervslivet fra 25 pct. til 33 pct.
- Regeringen støtter, at rådets konklusioner opfordrer Kommissi-onen til at overvåge implementeringen af forenklingsforslagene tæt, og at der fortsat arbejdes på nye forenklingsforslag.

- Regeringen støtter aktivt arbejdet med bedre regulering i EU, der ligger i naturlig forlængelse af indsatsen for regelforenkling og administrative lettelser herhjemme.
- Regeringen støtter udkastet til rådskonklusioner om Kommissionens meddelelse og det videre arbejde med at lette de administrative byrder.

Dagsordenspunkt 6a: Administrativt samarbejde på skatteområdet (bistandsdirektivet)

- Formandskabet lægger op til politisk enighed om et kompromisforslag til et nyt direktiv om administrativt samarbejde på skatteområdet, det såkaldte bistandsdirektiv.
- Det vigtigste element i forslaget er, at bistandsdirektivet bringes i overensstemmelse med de nyeste internationale standarder for informationsudveksling. Det indebærer bl.a., at bankhemmelighed ikke længere er en hindring for udveksling af bankoplysninger mellem landene.
- Direktivforslaget indebærer også en specifikation af, hvilke oplysninger der skal være omfattet af automatisk informationsudveksling mellem medlemslandene. Automatisk informationsudveksling vil sige, at oplysninger om fx udbyttebetalinger, pensioner, bestyrelseshonorarer, royalties og lønudbetalinger, som er indberettet til de danske skattemyndigheder, automatisk videresendes til de respektive landes skattemyndigheder for modtagere, som er hjemmehørende i andre lande.

- Det vil givetvis blive en vanskelig drøftelse i ECOFIN, fordi to lande – Østrig og Luxembourg – formentlig ikke vil acceptere den udvidede anvendelse af automatisk informationsudveksling.
- Regeringen er stor tilhænger af samarbejdet mellem skattemyndighederne i forskellige lande og kan støtte kompromisforslaget.

Dagsordenspunkt 6b: Postmoms

- På mødet ønsker formandskabet at drøfte muligheden for at genoptage forhandlingerne om postmoms.
- Sagen stammer fra 2003, hvor Kommissionen fremsatte et forslag om at ophæve momsfrigørelsen for bl.a. det offentlige postvæsenes ydelser. Forslaget blev bl.a. fremsat i lyset af de konkurrencemæssige forvriddinger momsfrigørelsen giver mellem offentlige og private udbydere af postydelser, men der kunne ikke opnås enighed om det.
- Enkelte medlemslande lægger aktuelt moms på alle postydelser. Det er imidlertid ikke tilladt efter de gældende regler, hvilket blev stadfæstet ved en EU-dom i foråret. Det svenske formandskab ønsker derfor at få vedtaget en direktivændring, som tillader medlemslandene at momse alle postydelser.
- Regeringen støtter principielt, at der indføres moms på alle postydelser, da det vil være gavnligt for konkurrencen på postmarkedet og vil reducere de administrative omkostninger for

postsektoren. Vi kan derfor støtte en genoptagelse af forhandlingerne om postmoms.

- Regeringen kan imidlertid ikke støtte en udvidelse af momsningen af postydelser, hvis det sammenkædes med en udvidelse af området for nedsat moms.

Dagsordenspunkt 6c: Tobaksafgiftsdirektiverne

- Tobaksdirektiverne blev senest drøftet på ECOFIN i maj, og det svenske formandskab har nu fremlagt et nyt kompromisforslag om ændring af tobaksafgiftsdirektiverne.
- Formandskabet foreslår, at den generelle frist for afgiftsforhøjelserne bliver 1. januar 2014. De lande, der skal hæve deres afgiftssatser mest for at opfylde den foreslåede minimumsafgift på 90 EUR pr. 1.000 stk. cigaretter, kan dog anvende en overgangsordning frem til 2018.
- I forhold til samlenotatet til udvalget kan jeg oplyse, at formandskabet nu har justeret sit forslag mht. muligheden for at anvende kvantitative restriktioner.
- Formandskabet foreslår, at medlemslande, som fra 1. januar 2014 opfylder minimumsafgiften, kan indføre kvantitative restriktioner i grænsehandlen på 300 cigaretter over for medlemslande, som anvender overgangsordningen og altså ikke har nået den nye minimumsafgift på 90 EUR pr. 1.000 stk. (I det tidligere forslag kunne restriktionerne kun anvendes, indtil landene med overgangsordning havde nået en afgift på 77 EUR).

Samtidig kan medlemslande med en overgangsordning, og som har en afgift på mindst 77 EUR, anvende kvantitative restriktioner over for medlemslande med en afgift under 77 EUR.

- Det er efter min vurdering et vigtigt instrument i overgangsperioden til at forhindre grænsehandel i større stil.
- Forudsat at forslaget om forhøjelse af tobaksafgifterne i Forårspakke 2.0 vedtages, opfylder Danmark allerede fra 2010 minimumsafgiftssatserne i både Kommissionens og formandskabets forslag.
- Forslaget ventes derfor ikke i sig selv at få betydning for de danske afgifter.
- Det er i dansk interesse at få så stor forhøjelse af tobaksafgifterne som muligt. Jeg er generelt tilfreds med det nye kompromisforslag og kan støtte det.

Dagsordenspunkt 8: Finansielle exitstrategier

- Siden starten på den finansielle krise er der i mange lande, herunder i Danmark, blevet etableret en række statslige støtteordninger til den finansielle sektor. Det gælder garantiordninger, kapitalindsud i de finansielle virksomheder, og – i enkelte lande – opkøb af dårlige aktiver.
- Der er nu tegn på en bedring i økonomien og i udsigterne for den finansielle sektor. Selvom det er for tidligt at konkludere, at støtteordningerne kan sættes i bero er det imidlertid relevant at

begynde overvejelserne om principper og design for, hvordan man til sin tid skal udfase de forskellige støtteordninger på en hensigtsmæssig måde.

- På den baggrund forventer jeg på det kommende møde en første generel drøftelse om exitstrategier for de finansielle støtteordninger.
- Drøftelsen ventes bl.a. at berøre temaerne timing, koordination og metoder.
- For så vidt angår timing handler det om at identificere det rette tidspunkt for en exit. Målestokken kan bl.a. være, at bankerne skal være i stand til på egen hånd at varetage deres rolle som kreditformidlere, hvilket bl.a. vil forudsætte, at de generelle økonomiske udsigter er tilstrækkeligt stabile, at kapitalmarkederne fungerer, og at sunde banker kan tiltrække tilstrækkelig kapital.
- For så vidt angår koordination er det væsentligt at tage højde for, at afvikling af støtteordninger i de enkelte lande potentielt kan have stor betydning for forholdene på de finansielle markeder i andre lande via de grænseoverskridende banker og kapitalmarkeder.
- For så vidt angår metoder, så er der allerede i nogle ordninger indbygget automatiske exit i de konkrete støtteordninger, bl.a. i form af allerede fastsatte udløbsdatoer for garantiordningerne og prissætninger af de statslige kapitalindsud, som øger bankernes tilskyndelse til at træde ud af dem. Overvejslen er, hvordan der generelt kan skabes incitamenter til at forlade støtteordningerne.

- Jeg finder, at det er nyttigt at tage hul på overvejelserne om en fremtidig afvikling af de finansielle støtteordninger, og jeg kan støtte en generel og overordnet drøftelse heraf på det kommende møde.

Dagsordenspunkt 7: Makrofinansiel assistance til Hviderusland

- I oktober orienterede jeg udvalget om en række sager vedrørende makrofinansiel assistance til EU's nabolande, som har været særligt hårdt ramt af den økonomiske krise. I forlængelse heraf vil jeg orientere om, at Kommissionen forventes at stille forslag om lån til Hviderusland på 200 mio. euro.
- Sagen skal ikke drøftes på ECOFIN den 10. november, men ventes behandlet på et efterfølgende rådsmøde.
- Regeringen støtter reformbestrebelse og stabiliseringen af den økonomiske situation i Hviderusland og kan derfor støtte det ventede forslag om makrofinansiel assistance til Hviderusland.

Afslutningsvis vil jeg nævne, at Finansministeriet for få timer siden er blevet orienteret om, at formandskabet muligvis vil sætte endnu en sag på dagsorden, hvis vigtigste indhold er, at der på ny er uregelmæssigheder i de græske myndigheders opgørelse af statistik for de offentlige finanser, der har indebåret en væsentlig opjustering af underskuddet i 2008 med ca. 3 pct. af BNP og rejst nye spørgsmål om pålideligheden af den græske statistikproduktion.

Hvis det bekræftes at sagen er på dagsorden, vil jeg sørge for at udvalget får et notat sendt over til orientering.