

Betænkning afgivet af Retsudvalget den 0. maj 2010

1. udkast

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af straffeloven, retsplejeloven og lov om erstatning fra staten til ofre for forbrydelser

(Ungdomskriminalitet)

[af justitsministeren (Lars Barfoed)]

1. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 17. marts 2010 og var til 1. behandling den 15. april 2010. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Retsudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i <> møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og justitsministeren sendte den 11. januar 2010 dette udkast til udvalget, jf. REU alm. del – bilag 208. Den 17. marts 2010 sendte justitsministeren de indkomne høringssvar samt et notat herom til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget 1 skriftlig henvendelse fra Amnesty International.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 55 spørgsmål til justitsministeren til skriftlig besvarelse.

2. Indstillinger og politiske bemærkninger

<>

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

Kim Andersen (V) Kristian Pihl Lorentzen (V) Karsten Nonbo (V) Peter Skaarup (DF) fmd.

Marlene Harpsøe (DF) Pia Adelsteen (DF) Tom Behnke (KF) Vivi Kier (KF)

Simon Emil Ammitzbøll (LA) Karen Hækkerup (S) Maja Panduro (S) Mogens Jensen (S)

Julie Skovsby (S) Anne Baastrup (SF) nfm. Karina Lorentzen Dehnhardt (SF)

Lone Dybkjær (RV) Line Barfod (EL)

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Folketingets sammensætning

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	47	Liberal Alliance (LA)	3
Socialdemokratiet (S)	45	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Dansk Folkeparti (DF)	24	Siumut (SIU)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	23	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	18	Sambandsflokkurin (SP)	1
Det Radikale Venstre (RV)	9	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	2
Enhedslisten (EL)	4		

Oversigt over bilag vedrørende L 164**Bilagsnr. Titel**

- 1 Høringssvar og høringsnotat, fra justitsministeren
- 2 Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
- 3 Henvendelse af 16/4-10 fra Amnesty International
- 4 Godkendt tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
- 5 Kopi REU alm. del - spm. 1034 og 1035, til justitsministeren

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 164**Spm.nr. Titel**

- 1 Spm. om teknisk bistand til ændringsforslag, som er i overensstemmelse med KLs høringssvar udsætter ikrafttrædelsen til de sikrede pladser er færdigbygget, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 2 Spm. om ministeren vil garantere, at ingen 14-årige kommer i fængsel, således som Dansk Folkeparti også har krævet, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 3 Spm. om hvad der i de seneste 200 år har været af kriminel lavalder i dansk ret, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 4 Spm. om, hvor mange unge under 18 år der har fået »fordel« af den gældende strafabat i de seneste 10 år, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 5 Spm. om ministeren som Venstres retsordfører har kendskab til fagfolk/eksperter, som mener det er en god idé at sænke den kriminelle lavalder, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 6 Spm. om ministeren vil sikre, at alle vurderinger bliver lagt frem i Folketingets arbejde med forslaget, så der skabes gennemsigtighed i lovgivningsarbejdet for både beslutningstagere og offentligheden, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 7 Spm. om ministeren har tillid til de foreliggende høringssvars lødighed og troværdighed, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 8 Spm. om ministeren er enig i vurderingen fra Institut for Menneskerettigheder af, at sænkningen af den kriminelle lavalder med sikkerhed vil give international kritik fra FNs børnekomite, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 9 Spm. om ministeren vil garantere, at der ikke kommer sager, hvor 14-årige straffes for at have haft sex med andre 14-årige, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 10 Spm. om det er korrekt forstået, at ministeren ønsker, at det skal være strafbart for en 14-årig at have sex med en anden 14-årig, men at der aldrig skal være noget tilfælde hvor der straffes for dette, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 11 Spm. om det er korrekt forstået, at 14-18-årige med dette lovforslag

vil kunne idømmes forvaringsdom og altså anbringes tidsubestemt, til justitsministeren, og ministerens svar herpå

- 12 Spm. om ministeren kan garantere, at der ikke vil være 14-årige der bliver fængslet og reelt kommer i isolation, fordi der mangler pladser på sikrede institutioner, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om, hvor længe ministeren mener et barn under 18 år maximalt må sidde i reel isolation i et fængsel, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm. om ministeren er enig i oplysningen i høringssvaret fra Foreningen af fængselsinspektører om, at flertallet af de unge der varetægtsfængsles har en modenhedsgrad, der ligger 4-5 år under deres biologiske alder, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm. om den screening, der indføres af de unge også vil omfatte screening for mulige krigstraumer og torturtraumer, der både kan stamme fra hvad den unge selv har været udsat for, men også hvad familien har været udsat for, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm. om redegørelse for hvilke sundhedsfaglige anbefalinger, der findes for hvor længe et barn under 18 år må sidde i reel isolation, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 17 Spm. om redegørelse for hvilken viden, der findes om konsekvenserne af, at børn sidder i reel isolation, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 18 Spm. om kommentar til henvendelse af 16/4-10 fra Amnesty International, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 19 Spm. om teknisk bistand til ændringsforslag, der omfatter en udsættelse til de sikrede pladser er udbygget, således at vi ikke skal se 14-årige i fængsel, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 20 Spm. om ministeren vil give en garanti for, at vi ikke ser 14-årige i voksenfængsel, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 21 Spm. om, hvornår ministeren forventer at kunne sikre, at alle børn og unge under 18 år ikke sidder i voksenfængsler, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 22 Spm. om, hvad ministeren vil foretage sig ud over at bygge flere sikrede pladser for at undgå børn i voksenfængsel, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 23 Spm. om, hvilken efteruddannelse ministeren mener det er påkrævet, at fængselsbetjente får så de er i stand til at have med 14-årige indsatte at gøre, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 24 Spm. om, hvorledes fængselsbetjente skal observere 14-årige indsatte efter indsættelse i et voksenfængsel med henblik på at kunne vurdere barnets trivsel og udvikling, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 25 Spm. om, hvorledes fængselspersonalet skal reagere, hvis barnet der er indsat i et voksenfængsel er grædende eller depressiv, til justitsministeren, og ministerens svar herpå

- 26 Spm. om indsatte børn i danske voksenfængsler kan få besøg af børnepsykologer, hvis de går i behandling, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 27 Spm. om hvorledes ministeren vil sikre, at børn der er indsat i voksenfængsler får den fornødne undervisning som de lovpligtigt skal have, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 28 Spm. om, hvem skal undervise børn indsat i voksenfængsler, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 29 Spm. om hvordan ministeren vil sikre sig, at børn indsat i voksenfængsler kan modtage undervisning i fysik, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 30 Spm. om hvordan ministeren vil sikre sig, at børn i voksenfængsler ikke tager psykisk skade af at være anbragt i netop voksenfængsler, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 31 Spm. om, hvor mange nye pladser på de sikrede institutioner ministeren har kendskab til, at der etableres frem mod 1. juli 2010, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 32 Spm. om redegørelse for, hvordan en sænkning af den kriminelle lavalder kan siges at virke præventivt, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 33 Spm. om, hvad den mundtlige aftale som Dansk Folkepartis medlemmer Peter Skaarup og Malene Harpsøe siger partiet har med ministeren om, at der pr. 1. juli 2010 vil være pladser nok på de sikrede institutioner helt præcist indeholder, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 34 Spm. om ministeren vil udskyde lovens ikrafttrædelsestidspunkt hvis ikke der er bygget nye pladser nok, således at vi ikke kommer til at opleve at 14-årige bliver indsat i voksenfængsler, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 35 Spm. om ministeren vil garantere at ingen 14-årig vil blive indsat i et voksenfængsel, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 36 Spm. om to 14-årige i princippet kan dømmes for at have forbrudt sig mod loven hvis de har haft frivilligt samleje eller anden kønslig omgang med hinanden nu da de er ovre den kriminelle lavalder, men under den seksuelle lavalder, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 37 Spm. om eksempler på ting der er ulovlige, men hvor det ikke er meningen at folk skal straffes for at have forbrudt sig mod loven, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 38 Spm. om, hvorfor ministeren ikke vil høre Straffelovrådet inden lovforslaget vedtages, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 39 Spm. om, hvorfor der ikke er sat penge af til Kriminalforsorgen, når vi må regne med at de får udgifter i forbindelse med, at de skal have 14-årige i deres fængsler, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 40 Spm. om det er alle fængselsbetjente, der kan komme til at arbejde

med børn i voksenfængslerne, til justitsministeren, og ministerens svar herpå

- 41 Spm. om, hvordan personalet i fængslerne er uddannet til at reagere, hvis børn under afsoning i et voksenfængsel bliver meget indadvendte, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 42 Spm. om, hvilken udenlandsk erfaring Justitsministeriet har gjort sig bekendt med i forhold til at undersøge, hvordan det er at have børn i fængsler, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 43 Spm. om ministeren vil sørge for at Folketingets Retsudvalg på ugebasis kan få en oversigt over hvor mange børn og unge der afsoner i et voksenfængsel, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 44 Spm. om ministeren mener at 14-årige børn tager skade af at være i et voksenfængsel, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 45 Spm. om ministeren mener at nogle børn med fordel kan indsættes i voksenfængsler i stedet for at anbringes i sikrede institutioner, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 46 Spm. om, hvorledes forslaget om at sænke den kriminelle lavalder hænger sammen med ministerens udmeldinger om at ville satse på forebyggelse, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 47 Spm. om ministeren kan garantere, at den kriminelle lavalder ikke sænkes yderligere uanset om Dansk Folkeparti ville finde på at kræve det i en kommende finanslovsforhandling mellem regeringen og Dansk Folkeparti, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 48 Spm. om ministeren synes det er rimeligt, at den kriminelle lavalder i Danmark ikke fastsættes efter hvad der virker mest præventivt i forhold til at holde børn væk fra kriminalitet, men at den alene sænkes på grund af et finanslovskrav, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 49 Spm. om ministeren kan bekræfte at fjernelse af strafbatten i praksis kun kommer til at omfatte drab, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 50 Spm. om, hvilke andre lande har nedsat lavalderen inden for de seneste 10 år og hvad har erfaringerne været med det i forhold til at bekæmpe ungdomskriminalitet, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 51 Spm. om der er lande, der overvejer at sætte lavalderen op og hvad er disse landes begrundelse for det, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 52 Spm. om der er nogen fra de relevante parter, der har anført, at der ikke er sikrede pladser nok, hvis man skal undgå børn i fængslerne, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 53 Spm. om de nye sikrede pladser vil være tilstrækkelige til at løse den eksisterende pukkel med et stigende antal børn i fængslerne, til justitsministeren, og ministerens svar herpå
- 54 Spm. om ministeren har spurgt kommuner og regioner ad, om der er pladser nok og hvad var svaret, til justitsministeren, og ministerens

svar herpå

- 55 Spm. om redegørelse for sammenhængen mellem behovet for flere sikrede institutionspladser set i lyset af lovforslaget og den redegørelse om nye, kommende og midlertidige pladser, som der blev redegjort for under ministeren besvarelse af samrådsspørgsmål AY og AZ, til justitsministeren, og ministerens svar herpå