



Skatteministeriet
Nicolai Eigtveds Gade 28
1402 København K

Høringssvar vedrørende Forslag til lov om spil samt Forslag til lov om afgifter af spil

Finansrådet har fra Skatteministeriet fået Forslag til lov om spil samt Forslag til lov om afgifter af spil i høring.

Indledningsvis skal det pointeres, at Finansrådet naturligvis bakker op om at undgå økonomisk kriminalitet gennem ulovlige spil, hvilket er et af formålene med de foreslåede lovændringer. Til det konkrete forslag har vi dog enkelte bemærkninger.

Lovforslagets § 73

Af lovforslaget følger, at Spillemyndigheden skal varetage administration af loven samt føre tilsyn med spillemarkedet. Endvidere følger, at blandt andet formidling af betalingsoverførsler til ulovlige spiludbydere/spilsystemer gøres strafbart – det vil således blive strafbart for betalingsinstitutionerne, dvs. bankerne, PBS, kreditkortselskaber mv., at formidle indsatser og gevinster til og fra de ulovlige spilsystemer og -udbydere.

Spillemyndighedens henstilling

Finansrådet noterer med tilfredshed, at bankerne ikke har en pligt til at kontrollere, hvorvidt der formidles betaling af indsatser eller gevinster til eller fra en spiludbyder, der overtræder dansk lov og således "kun" ville kunne straffes, såfremt de har kendskab til den ulovlige formidling. Dette kendskab vil bankerne få via Spillemyndigheden, som kan henstille, at der ikke må føres midler fra eller til en bestemt konto. Dette fremgår udelukkende af bemærkningerne. En så væsentlig forudsætning bør fremgå direkte af lovteksten og ikke blot af bemærkningerne.

Finder banken herefter ikke grundlag for at følge en sådan henstilling, kan Spillemyndigheden anmelde betalingsformidleren for formidling af ulovligt spil. Sagen skal herefter forelægges domstolene, som vil kunne idømme betalingsinstitutionen en bøde.

Finansrådet skal i denne forbindelse gøre utvetydigt opmærksom på, at en sådan fremgangsmåde ikke er acceptabel for bankerne. Ved at udforme Spillemyndighedens beføjelse som en henstilling, vil den enkelte betalingsinstitution skulle skønne, om den vil følge henstillingen eller ej. Ved at konstruere Spillemyndighedens beføjelse som en henstilling frem for et påbud flyttes ansvaret for at standse den ulovlige betaling fra Spillemyndigheden

5. marts 2010

Finanssektorens Hus
Amaliegade 7
1256 København K

Telefon 3370 1000
Fax 3393 0260

mail@finansraadet.dk
www.finansraadet.dk

Journalnr. 614/07
Dok. nr. 248810-v1

til en privat aktør, nemlig banken. Udover at det vil belaste forholdet til kunden, såfremt en fuldt lovlig betaling stoppes, vil det også kunne blive erstatningspådragende for banken, såfremt en kunde som følge heraf lider tab. Finansrådet skal derfor kraftigt anbefale, at Spillemyndigheden i stedet bemyndiges til at udstede et påbud, således at banken underlægges en klar handlepligt.

Side 2

Journalnr. 614/07

Dok. nr. 248810-v1

Overordnede overvejelser vedrørende lovforslaget

Omgåelse mulig

Finansrådet skal påpege, at de foreslåede regler rummer adskillige muligheder for omgåelse, idet det altid vil være muligt at finde en anden formidler, ændre identitet el.lign.

Omkostninger

Endnu en gang pålægges bankerne en administrativ – og som følge heraf økonomisk – byrde, idet de skal udvikle et system, der kan stoppe de ulovlige betalinger. Finansrådet skal derfor opfordre til, at bankerne får dækket deres omkostninger i forbindelse hermed.

Alternative betalingsformer

Det bør overvejes også at regulere alternative betalingsformer som fx PayPal, girobetaling mv., idet der ellers vil kunne finde konkurrenceforvridning sted.

Utilsigtet betalingsblokering

Betalingsblokeringen kan ramme personer, som ikke skulle have været omfattet af en sådan betalingsblokering, fx danskere bosiddende i udlandet med dansk udstedte kort.

Med venlig hilsen

Neel Frederikke Gronemann

Direkte 3370 1063
nfg@finansraadet.dk

Ingrid Hornshøj Jensen

Fra: Morten Dalsgaard [md@frederiksberg-centeret.dk]
Sendt: 5. marts 2010 09:52
Til: JP-Spillemyndigheden; JP-Postkasse Afgifter; Ingrid Hornshøj Jensen; Lone Lau-Jensen
Cc: Morten Dalsgaard
Emne: Høringssvar: Lov om afgifter af spil
Vedhæftede filer: PRESSEMEDDELSE Ludomani.doc

Til Spillemyndigheden:

Frederiksberg Centeret har følgende bemærkninger til forslag til lov om afgifter af spil:

Afsnit 4.6 i almindelige bemærkninger til lovforslaget:

Det er glædeligt, at der afsættes flere midler til ludomanibekæmpelse. For så vidt angår behandlingsdelen af ludomanibekæmpelsen, er det vor klare opfattelse at der mangler midler i den nuværende ordning. Således har vi i de senere år haft så stor efterspørgsel på behandlingen, at vi ville kunne fordoble behandlingskapaciteten alene ved i kraft af de mennesker, der venter på et behandlingstilbud hos os.

Aktuelt strækker vores venteliste på aftenbehandling sig frem til sommer, og da mange specifikt ønsker vort tilbud hjælper det ikke at henvise til andre steder, der i øvrigt også tit er fyldt op (ex CFL).

Det skal derfor sikres at der fremover sker en væsentlig forøgelse af midlerne til behandling af ludomani.

For så vidt angår forebyggelsesdelen har vi selv været med til at pege på behovet for dette. Vi har i flere år været fortalere for indsatser rettet mod familier og børn i ludomane hjem, da vi ved at en tidlig indsats kan forebygge at den negative sociale arv videreføres.

I 2008 var 42 % af de ludomaner som søgte behandling hos Frederiksberg Centeret opvokset i et hjem med spil eller andet misbrug. Vi finder det derfor relevant, at en del af forebyggelsesmidlerne øremærkes initiativer rettet mod familier i ludomane hjem.

I 2008 havde 19 % af de ludomaner som søgte hjælp på Frederiksberg Centeret anden etnisk baggrund end dansk. Vi finder det derfor relevant, at en del af forebyggelsesmidlerne øremærkes initiativer rettet mod mennesker med anden etnisk baggrund.

Vi har i mange år været fortalere for flerårige bevillinger, da den hidtidige ordning har gjort det svært at planlægge og behandlingsudvikle på lang sigt. Vi vil foreslå, at der gives bevillinger for tre år af gangen i den nye ordning.

Vi skal ligeledes påpege, at det i den nye ordning gerne må tilstræbes, at vi som bevillingsmodtagere får svar i forhold til kommende års bevilling i god tid forud for årsskiftet. Vi har flere gange oplevet først at få

svar på en bevilling efter udløbet af det gamle bevillingsår. (Således fik vi først svar på vores ansøgning om midler til behandling i 2010 i slutningen af januar dette år, hvilket ikke er tilfredsstillende.)

Generelt hilser vi dette nye lovforslag velkommen. Det er meget glædeligt at der er øget fokus på ludomani, og at der nu afsættes flere midler til området. Dog kan vi frygte, at de midler der nu afsættes på sigt ikke er tilstrækkelige, idet vi forventer at antallet af ludomaner stiger i fremtiden som en følge af dels den teknologiske udvikling, der betyder stadigt større hastighed på pengespil og tilgængelighed af pengespil, og dels en følge af den kommende generations mestring af internettet og andre elektroniske medier. Man skal derfor fra politisk hold være opmærksom på, om der om en årrække er behov for at revidere loven, idet midlerne til ludomanibekæmpelse til enhver tid bør modsvarer behovet.

Som baggrund kan kort nævnes, at Frederiksberg Centeret er landet største dagbehandlingstilbud til ludomaner. Vi er baseret i København og på Frederiksberg, og har behandlet ludomanerne siden 2002. Aktuelt tilbyder vi dag- og aftenbehandlingsforløb, samt forløb for voksne pårørende til ludomaner.

Vi behandler årligt omkring 145 mennesker, og har de sidste mange år haft ventelister til behandlingen grundet en meget stor søgning. Sammensætningen af ludomaner i behandlingen var i 2008 som følger: 51 % spillede på spilleautomater evt. i kombination med andre spil, 27 % spillede netpoker/netkasino evt. i kombination med andre spil og 22 % spillede Oddset evt. i kombination med andre spil.

Vi vedhæfter endvidere den pressemeddelelse vi udsendte i anledning af lovforslaget.

Med venlig hilsen

Morten Dalsgaard

FREDERIKSBERG:CENTRET

a Esplanaden 8C, 2. sal - 1263 København K
m +45 2671 3303
t +45 3321 7300
e md@frederiksberg-centeret.dk
w www.frederiksberg-centeret.dk

PRESSEMEDDELELSE

Massivt behov for mere ludomanibehandling

I ludomaniaafdelingen på Frederiksberg Centeret opleves der en stadigt stigende efterspørgsel på behandling for ludomani, og ventelisterne strækker sig nu frem til sommer.

De nuværende forhold for ludomanibehandlingen er helt utilstrækkelige. Vi har i flere år haft lange ventelister til behandlingen. Lige nu er der ventelister til ind i juni måned, og det er slet ikke acceptabelt for de mennesker, der søger hjælp siger Morten Dalsgaard, direktør for Frederiksberg Centeret.

På den baggrund hilses den nye aftale omkring en delvis liberalisering af spillemarkedet velkommen.

Aftalen ligger op til en forøgelse af midlerne til behandling af ludomaner, og det er meget positivt, at man fra politisk hold har fokus på det nødvendige i, at der afsættes flere midler til behandling af ludomani. Vi har i dag en situation på centret, hvor der er dobbelt så mange henvendelser om hjælp, som vi har mulighed for at rumme med de nuværende midler, siger Morten Dalsgaard.

Midlerne til ludomanibehandlingen er hidtil kommet fra statens indtægter på spilleautomaterne, men i den nye aftale bliver midlerne et fast beløb på finansloven, og det er godt, mener Morten Dalsgaard.

"Det er rigtigt godt, at det ikke kun er spilleautomaterne, som fremover skal være med til at finansiere behandlingen af ludomani. Det er kun godt en tredjedel af vore klienter, der har problemer med spilleautomaterne, mens resten har problemer med spil som Oddset, poker og andre typer af pengespil."

"Den nye aftale vil også gøre vores langsigtede planlægning og behandlingsudvikling meget nemmere og bedre. Hidtil har vi skullet ansøge hvert år uden sikkerhed for om eller hvor stort et beløb vi ville få til behandlingen det kommende år, og ofte har vi først fået en tilbagemelding på det meget sent."

"De midler vi havde søgt om til behandlingen i 2010 fik vi således først et delvist tilsagn om i slutningen af januar måned i år, og det er ikke holdbart i længden", siger Morten Dalsgaard. "Den nye aftale vil på mange måder være med til at gøre forholdene bedre - både for ludomaner og for ludomanibehandlingen."

På Frederiksberg Centeret har ludomaner mulighed for at indgå i to forskellige behandlingsforløb, der foregår henholdsvis om dagen og om aftenen. Behandlingstilgangen er kognitiv, og hovedsageligt baseret på gruppebehandling.

For yderligere information og uddybning, kontakt venligst direktør Morten Dalsgaard på telefon 26 71 33 03.

Frederiksberg Centeret har behandlet ludomaner siden 2002, og centret er i dag et af landets største tilbud på området. Ludomanibehandlingen er evalueret af Ringgården i 2003, og Frederiksberg Centeret har bl.a. siddet med i følgegruppen omkring SFI's undersøgelse af ludomani i Danmark.

For yderligere information se www.Frederiksberg-centeret.dk