

Århus, den 3. maj 2010

Notat om kasinospil og afgiftssatser påtænkt med lovforslag L 203
Udarbejdet af Royal Casino, Århus

I. Kasino-spil som spilkategori

Med forslag til lov om afgift af spil – L 203 – foreslås indført afgiftssats for online kasino på 20 % samtidig med at den eksisterende afgiftssats for landbaserede kasinoer foreslås opretholdt på minimum 45 % og op til 75 %.

Bemærkningerne til lov om spil (L 202) indeholder en beskrivelse af spiltyper, hvoraf det fremgår, at kasinospil er en kombination af lotterier og kombinationsspil. Lovforslaget fastsætter derfor hvilke spil der kan gives tilladelse til at udbyde i landbaseret kasino og online kasino, frem for at definere hvad kasinospil er.

L - 202 foreslår at online kasino som udgangspunkt må udbyde de kasinospil, der er almindeligt forekommende i landbaserede kasinoer.

Spil udbudt af online kasinoer er således jf. lovforslagets beskrivelse helt identiske med spil udbudt af landbaserede kasinoer.

II. Kasinospil som udbudt

Udbyderne af kasinospil og fremover også dem som indhenter online kasinotilladelse, udbyder ikke alene de samme spil, men udbyder også kasinospil med anvendelse af den samme teknologi.

Det fremgår tydeligt af en konkret og faktisk sammenligning af spil udbudt fra et moderne landbaseret kasino og spil udbudt online.

De identiske kasinospil udbydes til spillere via en monitor-skærm som enten er opstillet på et landbaseret kasino, via en spille automat eller en privat monitor tilsluttet en privat computer.

Kategorisering af kasinospil jf. L 202 adskiller sig fra kategorisering af afgifter alene ved at spiller og landbaseret kasino mødes fysisk, mens kontakten imellem spiller og on-line kasino mødes på Internettet.

Kasinospil udbudt fra et landbaseret kasino og via Internettet er identisk i den form det præsenteres for spillerne.

III. Markedet for kasinospil

Betragtes spillemarkedet i Danmark som det beskrives i bemærkninger til L 202, i diverse rapporter, herunder rapporter fra Socialforskningsinstituttet og med resultatet af undersøgelser af spilleadfærd i blandt spillere i landbaserede kasinoer, kan det entydigt og kort konkluderes, at spillere både spiller kasinospil online og på landbaserede kasinoer.

Det kan dokumenteres at udbydere af online kasinospil og landbaserede kasinospil operere på det samme marked.

Sammenfattende konklusion:

Der er tale om de samme spil, der spilles på samme måde og udbydes til den samme personkreds. Eneste forskel er en afgift, som på online kasinospil er 20 % og for landbaseret kasinospil er på 75 %

IV. Nye afgifter i strid med EU-retten

Ifølge eksperter indenfor konkurrencelovgivning skal afgifter for at leve op til de konkurrenceretslige bestemmelser fastsættes for hver kategori af spil på objektive og ikke-diskriminerende vilkår, således at disse ikke medfører forvridninger af konkurrencen mellem de enkelte spill kategorier.

Med andre ord tillader konkurrenceloven ikke afgiftsforskelle på den samme vare - her spiltype - med mindre det kan begrundes med redelige hensyn, hvilket ifølge EF domstolens praksis alene er bekæmpelse af ludomani og kriminalitet.

Sammenholdt med EU's regler om statsstøtte vurderes tiltag af denne karakter efter, om der er anvendt offentlige midler til begunstigelse af nogle virksomheder frem for andre, om det indebærer eller truer med at indebære forvrejning af konkurrencevilkårene og endelig om det påvirker samhandlen mellem medlemsstaterne.

Baseret på vurdering foretaget af eksperter i regler for statsstøtte ud fra ovenstående kriterier, synes den påtænkte lov om afgifter af kasinospil at være i klar strid med Traktatens art. 107 stk. 1.

Budskabet er derfor at rimelige, ensartede og lovlige forhold for udbydere af kasinospil i Danmark kun opnås med ensartede afgifter.