

Domstolsstyrelsen



Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Sendt elektronisk til jm@jm.dk

Store Kongensgade 1-3
1264 København K
Tlf. +45 70 10 33 22
Fax +45 7010 4455
post@domstolsstyrelsen.dk
CVR nr. 21-65-95-09
EAN-nr.5798000161184

J. nr. 2009-4101-0031-2
Sagsbeh. Johann Herzog
Dir.tlf.
Mail joh@domstolsstyrelsen.dk

27. august 2009

Høringssvar

Domstolsstyrelsen har den 6. august 2009 modtaget Justitsministeriets høring over udkast til forslag til lov om Den Europæiske Politienhed (Europol).

Styrelsen har ingen bemærkninger til forslaget.

Med venlig hilsen

Johann Herzog

Justitsministeriet
Civil- og Politiafdelingen
Det Internationale Kontor
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Jint. Mdt.
25 AUG. 2009

J.nr.: 2008-005-184
Sagsbehandler: ASL

24 AUG. 2009

POLITIAFDELINGEN

Juridisk Sekretariat

Polititorvet 14
1780 København V

Telefon: 3314 8888
Telefax: 4515 0006

E-mail: politiafd@politi.dk
Web: www.politi.dk

Ved skrivelse af 6. august 2009 (j.nr. 2009-3060-0086) har Justitsministeriet anmodet Rigspolitiet om en udtalelse vedrørende et udkast til forslag til lov om Den Europæiske Politienhed (Europol).

Lovforslaget har til formål at gennemføre rådsafgørelsen om oprettelse af Den Europæiske Politienhed (Europol) i dansk ret.

Rådsafgørelsen indebærer en styrkelse af Europol, som er det centrale organ for det europæiske samarbejde om forebyggelse og bekæmpelse af organiseret kriminalitet, terrorisme og andre former for grov kriminalitet, der berører to eller flere medlemsstater, og Rigspolitiet har således ingen bemærkninger til lovforslaget.

Med venlig hilsen

Mogens Hendriksen
politimester

Justitsministeriet
Internationale Ktr. 2009 NR. 3060-0086
Akt.nr. 4



JUSTITSMINISTERIET
Direktoratet for Kriminalforsorgen
Juridisk Kontor

Jmt. Mdt.
13 AUG. 2009

FPE

Justitsministeriet
Civil- og Politiafdelingen
Det Internationale Kontor

København, den 13 AUG. 2009

Journalnr.: 09-102-313
(Bedes anført ved henvendelse)
Reference SNA
Direkte telefon

Vedr. udkast til lov om Den Europæiske Politienhed (Europol)

Direktoratet har modtaget udkast til forslag til lov om Den Europæiske Politienhed (Europol).
Direktoratet har ingen bemærkninger hertil.

Der henvises til sagsnr. 2009-3060-0086.

Med venlig hilsen



Susanne Norman Andersen

Justitsministeriet
Internationale Ktr. 2009 NR. 3060-0086
Akt.nr. 3



Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Sendt til: jm@jm.dk

7. september 2009

Datatilsynet
Borgergade 28, 5.
1300 København K

CVR-nr. 11-88-37-29

Telefon 3319 3200
Fax 3319 3218

E-post
dt@datatilsynet.dk
www.datatilsynet.dk

J.nr. 2009-111-0038
Sagsbehandler
Ole Terkelsen
Direkte 3319 3217

Vedrørende høring over udkast til forslag til lov om Den Europæiske Politienhed (Europol)

Ved e-post af 28. juli 2009 har Justitsministeriet fremsendt et udkast til forslag til lov om Den Europæiske Politienhed (Europol) og anmodet om Datatilsynets eventuelle bemærkninger hertil.

Det fremgår, at lovforslaget har til formål at gennemføre rådsafgørelsen om oprettelse af Den Europæiske Politienhed (Europol), der blev vedtaget den 6. april 2009.

Datatilsynet har tidligere haft rådsafgørelsen i høring. Det fremsendte udkast til lovforslag giver herefter ikke Datatilsynet anledning til bemærkninger.

Imidlertid bemærkes, at der siden konventionen om oprettelse Europol fra 1995 er foretaget flere ændringer i retsgrundlaget – senest ved ovennævnte rådsafgørelse – hvorved der lægges op til et intensiveret samarbejde inden for et stadig bredere kompetenceområde og dermed også til øget udveksling af personoplysninger.

Datatilsynet skal gøre opmærksom på, at tilsynets ressourcer er begrænsede. Det er derfor ikke muligt for tilsynet inden for de nuværende bevillingsmæssige rammer at afsætte yderligere ressourcer til tilsyn med Europol-området.

Datatilsynet skal afslutningsvis anmode om at blive holdt orienteret og i fornødent omfang inddraget i drøftelser om nye tiltag i forbindelse med gennemførelse af rådsafgørelsen, f.eks. hvis andre myndigheder end Rigspolitiet skal have direkte kontakt til Europol eller gives adgang til at søge i Europols informationssystem.

Med venlig hilsen

Janni Christoffersen
Direktør



Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K
Att.: Civil- og Politiafdelingen

2009-00656/07.04.04
9. september 2009
HB/dc

Vedrørende høring om udkast til lov om Den Europæiske Politienhed (Europol).

Jeres sagsnr. 2009-3060/0086.

Justitsministeriets Civil- og Politiafdeling - Det internationale Kontor - har ved mail med brev af 6. august 2009, anmodet Politiforbundet om en udtalelse vedrørende ovennævnte.


I den anledning kan det oplyses, at Politiforbundet generelt tilslutter sig indstillingen om nødvendigheden af et øget koordineret international politisamarbejde.

Imidlertid giver indholdet af siderne 5 – 8 anledning til betænkelighed i Politiforbundet. Efter forbundets opfattelse, bliver retsgrundlaget, som den enkelte polititjenestemand kommer til at arbejde under i de internationale sammensatte enheder, vidt forskellig, idet lovgivningen og grundlaget for politiets virke er forskellige fra land til land.

En ophævelse af polititjenestemændenes immunitet kan betyde, at danske politifolks retsstilling, som Politiforbundet tillægger afgørende betydning, svækkes i forhold til nationale rettigheder.

Eksempelvis er forbundet betænkelig ved, at vore medlemmer risikerer at blive retsforfulgt efter udenlandsk lovgivning i en politiforretning, hvorefter lovlig magtanvendelsen kan blive vurderet som værende vold eller indgreb, som anholdelse og ransagning kan bliver vurderet som værende myndighedsmisbrug, uanset disse forhold efter danske retningslinier ikke havde været retsstridige.

På forbundets vegne - og med venlig hilsen


Hans Bundesen
Sekretariatsleder



Justitsministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

KRONPRINSESSEGADE 28
1306 KØBENHAVN K
TLE: 33 96 97 98
FAX: 33 36 97 50

DATO: 15. september 2009
J.NR.: 04-014202-09-1035
REF.: de-de

Hørings svar om forslag til lov om Den Europæiske Politienhed (Europol)

Ved brev af 6. august 2009 har Justitsministeriet anmodet Advokatrådet om bemærkninger til ovennævnte udkast til forslag til lov om Den Europæiske Politienhed (Europol).

Sagen har været forelagt Advokatrådets Strafferetsudvalg. Advokatrådet har følgende bemærkninger:

Advokatrådet kan tilslutte sig forslaget, der er begrundet i et behov for at bekæmpe kriminalitet og sikre effektiv efterforskning og opklaring i kriminalsager.

Advokatrådet finder det umiddelbart betænkeligt at afskære muligheden for, at danske domstole vil kunne forelægge præjudicielle spørgsmål for EF domstolen. Selvom adgangen til præjudiciel forelæggelse ikke har været udnyttet hidtil, finder Advokatrådet anledning til at påpege, at det med den foreslåede udvidelse af Europolis virke fra alene organiseret kriminalitet til grov, grænseoverskridende kriminalitet er muligt, at behovet for sådan forelæggelse for EF-domstolen vil blive forøget.

Advokatrådet finder også, at det bør overvejes, om der kan være andre årsager til, at danske domstole ikke hidtil har benyttet muligheden for at forelægge præjudicielle afgørelser for EF domstolen, for eksempel manglende uddannelse og fortrolighed med EU retten, for så vidt angår både dommere og advokater.

Advokatrådet anbefaler, at Justitsministeriet arbejder for, at der findes en ordning med EU, hvor EF domstolens præjudicielle kompetence fortsat opretholdes i relation til Europol.

Alene Rigspolitiet har adgang til kontakt med Europol, jf. Justitsministeriets bemærkninger side 22. Det bør overvejes, om domstolen bør have adgang til at

kontakte Europol, eller om der bør indføres hjemmel til, at domstolene kan pålægge Rigspolitiet at fremlægge oplysninger, der kan anvendes til brug for en straffesag.

De nuværende nationale retsmidler giver efter Advokatrådets opfattelse ikke tilstrækkelig mulighed for at fremtvinge oplysninger, der kan være afgørende for bedømmelse af en konflikt.

Det anbefales derfor, at der i den nationale lovgivning overvejes etableret en pligt for Rigspolitiet til at videregive oplysninger til domstolene - og parterne.

Adgangen til Europol er tillagt Rigspolitiet, og Datatilsynet er kontrolmyndighed, men der er i national ret ingen særskilt parlamentarisk kontrol med grænserne for Europols virke og betydning for både den generelle og individuelle retssikkerhed.


Advokatrådet anbefaler, at der etableres en løbende parlamentarisk kontrol. Der kan særligt være behov for at sikre løbende kontrol med omfanget af udveksling af oplysninger med tredjelande og organisationer, jf. artikel 23.

Der sker med rådsafgørelsen en udvidelse af adgangen til etablering af registre samt registrenes omfang, særligt i relation til mistanke om et kriminelt forhold, jf. artikel 12, stk. 1b, stk. 3 a og d, oplysninger om relaterede strafbare handlinger, jf. artikel 14 stk. 1 og oplysninger om tredjemænd, f.eks. ofre og vidner jf. artikel 14, stk. 1, pkt. b, c, d og e.

På trods af kravene om gensidig databeskyttelse i artikel 23 er der grund til at sikre, at oplysninger om mistanker, relaterede strafbare handlinger og tredjemænd ikke tilflyder tredjelande og organisationer i unødigt omfang.

Afslutningsvis finder Advokatrådet anledning til at påpege, at Justitsministeriets bemærkninger til artikel 30 for så vidt angår afslag på udlevering af oplysninger, er videregående end det fremgår af rådsafgørelsen. På side 12 i Justitsministeriets bemærkninger er angivet, at afslag kan begrundes med, at det er nødvendigt for at "bekæmpe" strafbare handlinger." I den danske oversættelse af rådsafgørelsens artikel 30 bruges ordet "forebygge."

Med venlig hilsen



Rasmus Møller Madsen



Justitsministeriet
Civil- og Politiafdelingen
Det Internationale Kontor
E-mails til jm@jm.dk

STRANDGADE 56
DK-1401 KØBENHAVN K
TEL. +45 32 69 88 88
FAX +45 32 69 88 00
CENTER@HUMANRIGHTS.DK
WWW.MENNESKERET.DK
WWW.HUMANRIGHTS.DK

DATO 7/9-09

J.NR. 540.30.21432

Høring over udkast til forslag til lov om Den Europæiske Politienhed (Europol)

Institut for Menneskerettigheder har den 6. august 2009 modtaget udkast til forslag til lov om Den Europæiske Politienhed (Europol) med anmodning om eventuelle bemærkninger.

Instituttet har af ressourcemæssige årsager desværre ikke haft mulighed for at udarbejde bemærkninger til lovudkastet inden for den angivne tidsfrist.

Instituttets bemærkninger af mere generel karakter er tidligere fremsat i vores høringssvar af 14. oktober 2008 vedrørende udkast til forslag til folketingsbeslutning til rådsafgørelse om oprettelse af Den Europæiske Politienhed (Europol).

Der henvises til j.nr. 2009-3060-0086.

Med venlig hilsen

Jonas Christoffersen
Direktør



Justitsministeriet
Det Internationale Kontor
E-mailes til jm@jm.dk

INSTITUT FOR
MENNESKERETTIGHEDER

STRANDGADE 56 · 1401 KØBENHAVN K
TLF. 32 69 88 88
FAX 32 69 88 00
CENTER@HUMANRIGHTS.DK
WWW.MENNESKERET.DK
WWW.HUMANRIGHTS.DK

DATE 14/10-2008

J.NR.
540.30.19170

Vedrørende høring over udkast til forslag til folketingsbeslutning

Institut for Menneskerettigheder har den 9. september 2008 modtaget et udkast til forslag til folketingsbeslutning til rådsafgørelse om oprettelse af Den Europæiske Politienhed (Europol) med anmodning om eventuelle bemærkninger.

Instituttet har af ressourcemæssige årsager desværre ikke haft mulighed for at foretage en detaljeret gennemgang af udkastet til folketingsbeslutningen.

Instituttets bemærkninger af mere generel karakter fremgår af det vedhæftede notat.

Instituttet beklager den sene besvarelse.

Der henvises til jeres j.nr. 2007-3000/21-0059.

Med venlig hilsen

Birgitte Kofod Olsen
Vicedirektør



Notat om forslag til folketingsbeslutning om udkast til rådsafgørelse om oprettelse af Den Europæiske Politienhed (Europol)

1. Baggrund

Baggrunden for det fremlagte udkast til folketingsbeslutning er at gøre det muligt for Danmark snarest kan hæve sit parlamentariske forbehold over for udkastet til rammeafgørelse, således at det ikke er til hinder for en vedtagelse i Rådet af udkastet til rådsafgørelse.

Den nuværende konvention om oprettelse af en europæisk politienhed (Europol) med de tilhørende tre tillægsprotokoller foreslås erstattet af en Rådsafgørelse, idet det herved vil blive lettere at tilpasse en sådan afgørelse ændrede omstændigheder og nye politiske prioriteringer. Ved forslaget oprettes Europol som en EU-enhed over De Europæiske Fællesskabers almindelige budget i lighed med andre tilsvarende EU-enheder, f.eks. Eurojust og Cepol.

Med det foreliggende udkast til rådsafgørelse udvides Europols virksomhed inden for flere områder, og som eksempler kan følgende nye tiltag nævnes:

1. Europol sikres mulighed for at kunne bistå medlemsstaternes kompetente myndigheder med at bekæmpe andre former for grov kriminalitet uden den nuværende begrænsning om, at der skal være konkrete indicier for, at der foreligger en kriminel organisation, jf. udkastets artikler 3 og 4 samt bilag I.
2. Europols informationssystems indhold udvides til bl. a. også at omfatte lagring af oplysninger om "påståede strafbare handlinger", se forslag til artikel 12, stk. 3.
3. Adgangen til at søge i Europols informationssystem udvides, således nationale enheder får adgang til direkte at registrere oplysninger og foretage søgning i informationssystemet, herunder om mistænkte, se forslagens artikel 13, stk. 1, og således at de kompetente myndigheder, som medlemsstaterne har udpeget, kan foretage en begrænset søgning i informationssystemet, jf. udkastets artikel 13, stk. 6.
4. Der åbnes adgang for, at Europol kan behandle og registrere oplysninger fra private, jf. udkastets artikel 24.
5. For så vidt angår samarbejde med 3. lande og internationale organisationer, vil der være mulighed for udveksling af oplysninger, inden ikrafttræden af aftaler, der måtte være indgået om udveksling af særlige oplysninger, herunder personoplysninger og klassificerede oplysninger, hvis "det er nødvendigt for den lovformelige udførelse af Europols opgave".
6. Ændring af stemmeregler for Europols Styrelsesråd og Rådet, herunder således at Styrelsesrådet fremover træffer afgørelse med to-tredjedeles flertal, medmindre andet udtrykkeligt fremgår af rådsafgørelsen, se forslagens artikel 36.



2. Vurderingsgrundlag

Det er instituttets vurdering, at forslaget ud fra en menneskeretlig tilgang særligt vedrører Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 8 om den enkelte borgers privatliv, herunder beskyttelse af personoplysninger.

Det følger af menneskerettighederne, at tre betingelser skal være opfyldt ved en begrænsning af borgernes friheder og rettigheder. Betingelserne vedrører lovhjemmel, lovligt hensyn og nødvendighed/proportionalitet.

Den første betingelse skal forstås således, at national lovgivning skal indeholde en bestemmelse, som hjemler adgang til at foretage indgrebet.

Den anden betingelse er, at der skal kunne påpeges et lovligt formål. Ud fra en menneskeretlig betragtning er terrorismeforebyggelse og grov kriminalitetsbekæmpelse et lovligt hensyn, som kan legitimere et indgreb.

Ved gennemførelsen og anvendelsen af forslagets bestemmelser må det imidlertid sikres, at konventionens krav til nødvendighed og proportionalitet imødekommes, og den tredje betingelse vedrører således kravet om proportionalitet ved anvendelsen af hjemlen. Udgangspunktet for indsatsen over for terrorisme, organiseret kriminalitet og andre former for organiseret kriminalitet skal tages i den menneskeretlige og retssikkerhedsmæssige beskyttelse, og borgernes interesse skal kun afbalanceres over for stats- og myndighedsinteresser i undtagelsessituationer. Det skal derfor i praksis sikres, at indgrebet fremstår som det mindre indgribende middel, der med rimelighed kan bringes i anvendelse under de konkrete omstændigheder. Instituttet har således tidligere i sit høringssvar af 25. september 2002 vedrørende det danske forslag om protokol til ændring af Europol-konventionen peget på risikoen for krænkelse af menneskeretlige forpligtelser ved videregivelse af oplysninger til tredjelande med et lavere beskyttelsesniveau end det land, som har afgivet oplysningen. Instituttet har også i høringssvar af 2. maj 1997 (om Europol-konventionen), 23. november 2001 (om antiterrorpakken), af 13. maj 2004 (om logningsbekendtgørelsen), af 14. september 2004 (til rammeafgørelse vedrørende registrering af data), af 24. marts 2006 (om styrkelse af indsatsen for at begrænse terrorisme) behandlet spørgsmål i relation til den menneskeretlige beskyttelse af individet. Høringssvarene kan findes på [www.menneskeret.dk/-Danmark/høringssvar](http://www.menneskeret.dk/-Danmark/horingssvar).

3. Instituttets bemærkninger

EU har igennem en længere årrække, særligt i årene efter 2001, i væsentlig grad styrket politiets og anklagemyndighedernes arbejde ved blandt andet at indføre den europæiske arrestordre og styrke organisationer, som samarbejder på tværs af landegrænser, som f.eks. Europol og Eurojust.

Det foreliggende udkast til rådsafgørelse om Europol styrker Europol og de nationale myndigheders indsamling, analyse og udveksling af oplysninger og



efterretninger om borgere med henblik på terror- og kriminalitetsbekæmpelse, ligesom de nationale myndigheders samarbejde indbyrdes og med Europol styrkes.

Udkastets kapitel III fastsætter fælles bestemmelser om behandling af oplysninger og kapitel V fastsætter sikkerhedsbestemmelser omkring databeskyttelse og datasikkerhed, herunder tilstedeværelsen af de nationale kontrolinstanser, Den fælles kontrolinstans samt det nye tiltag i forslaget om en databeskyttelses-ansvarlig.

Det er Instituttets opfattelse, at udvidelsen af den personkreds, der kan søge i informationssystemet aktualiserer behovet for et meget højt sikkerhedsniveau, herunder bestemmelser om registrering (logging). Det bemærkes i den forbindelse, at hvis andre danske kompetente myndigheder end Rigspolicehøveden skal have direkte kontakt til Europol, skal der tages højde for persondatalovens regler om videregivelse af oplysninger i de nærmere retningslinjer, som skal udarbejdes i den forbindelse, jf. herved bl.a. Datatilsynets høringssvar af 26. august 2004 til L 6 (Forslag til lov om ændring af lov om gennemførelse af Europol-konventionen mv.). Instituttet kan også i øvrigt tilslutte sig Datatilsynets bemærkninger i høringssvaret, herunder Datatilsynets bemærkning om, at al adgang til Europols edb-baserede datasamlinger bør logges, ligesom der kun bør gives direkte adgang til at søge i informationssystemet for myndigheder, som har opgaver, der relaterer sig til alvorlig international kriminalitet

Instituttet henviser endvidere til tidligere afgivne høringssvar, jf. ovenfor afsnit 2.

4. Menneskerettighedsfremmende bemærkninger

Institut for Menneskerettigheder finder samtidigt anledning til at bemærke, at den styrkelse af de retshåndhævende myndigheders arbejde over landegrænserne ikke modsvares af garantier, herunder minimumsgarantier, for retssikkerhed for mistænkte og tiltalte EU-borgerne, i sager, der vedrører grænseoverskridende kriminalitet. Kommissionens Grønbog "Retssikkerhedsgarantier for mistænkte og tiltalte i straffesager i EU", 2004, Kommissionens grønne bog af 26. april 2006 "Uskyldsformodningen" og Rådets afgørelse af 12. februar 2007 om oprettelse af særprogrammet "Strafferet" for perioden 2007-2013 udgør initiativer på området.

Institut for Menneskerettigheder, 14. oktober 2008/ Helle Schaumann

Østre Landsret
Præsidenten



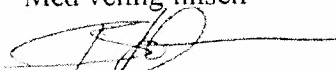
Den 13 AUG. 2009
J.nr. 40A-ØL-37-09
init. jni

Justitsministeriet
Det Internationale Kontor
Slotsholmsgade 10
1216 København K

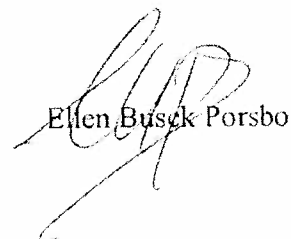
Justitsministeriet har ved brev af 6. august 2009 (Sagsnr. 2009-3060-0086) anmodet om eventuelle bemærkninger til udkast til forslag til lov om Den Europæiske Politienhed (Europol).

I den anledning skal jeg meddele, at forslaget ikke giver landsretten anledning til at fremkomme med bemærkninger.

Med venlig hilsen



Bent Carlsen



Ellen Busck Porsbo

Vestre Landsret
Præsidenten



Justitsministeriet
Civil- og Politiafdelingen
Slotsholmsgade 10
1216 København K

J.nr. 40A-VL-37-09
Den 12/08-0086

Justitsministeriet har i brev af 6. august 2009 (Sagsnummer 2009-3060-0776) anmodet om en eventuel udtalelse om et udkast til forslag til lov om Den Europæiske Politienhed (Europol).

I den anledning skal jeg meddele, at landsretten finder ikke at burde udtale sig om udkastet.

Dette svar sendes efter anmodning elektronisk til jm@jm.dk.

Med venlig hilsen

Bjarne Christensen



RETSPOLITISK FORENING

HØRINGSSVAR

fra Retspolitisk Forening

vedrørende udkast til forslag til lov om Den Europæiske Politienhed (Europol)

Justitsministeriets sagsnr. 2009-3060-0086

Retspolitisk Forening skal indledningsvis konstatere, at udkastet til lovforslaget om Europol ikke giver anledning til særlige bemærkninger, idet udkastet stort set alene er en over for EU pligtmæssig implementering af rådsafgørelsen fra april 2009.

Vi kommenterede ved vort høringssvar af d. 1. oktober 2008 over for ministeriet de daværende udkast til folketingsbeslutning og til rådsafgørelse, hvor vi som historisk faktum tog det hidtidige grundlag fra 1997 (Europol- og Schengen-konventionerne) til efterretning, men især pegede på behovet for klargøring af forholdet til Danmarks "retlige forbehold" og til suverænitetsspørgsmålet, jf. grundlovens § 20.

Vi har i det her foreliggende lovudkasts almindelige bemærkninger noteret os ministeriets vurdering af disse retlige forhold - og herunder også vurderingerne mht. konsekvenser, når/hvis Lissabon-traktaten måtte træde i kraft.

København, d. 1. september 2009

Bjørn Elmquist
formand

Peter Arnborg
medlem af bestyrelsen