

Kommunaludvalget
L 34 - Bilag 1
Offentligt

Folketingets Kommunaludvalg

Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K

Tlf. 3392 9300
Fax. 3393 2518
E-mail vfm@vfm.dk
www.vfm.dk

Dato: 8. oktober 2009

J.nr. 2009-1990

Oversendelse af høringssvar og høringsnotat

Vedlagt fremsendes høringssvar og høringsnotat til Folketingets Kommunaludvalg om forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse og regionsloven (Kommunalbestyrelsernes og regionsrådenes arbejdstilrettelæggelse og offentliggørelse af budgetforslag m.v.).

Med venlig hilsen

Karen Ellemann /

Christian Vigh

Høringsliste

Advokatrådet (samfund@advocom.dk)
Akademikernes Centralorganisation (ac@ac.dk)
Arbejderbevægelsens Erhvervsråd (ae@aeraadet.dk)
BDO Kommunernes Revision (kr@kr.dk)
Centralorganisationernes FællesUdvalg (info@cfu-net.dk)
Danmarks Naturfredningsforening (dn@dn.dk)
Dansk Arbejdsgiverforening (da@da.dk)
Dansk Byggeri (info@danskbyggeri.dk)
Danske Dagblades Forening (ddf@danskedagblade.dk)
Danske Handicaporganisationer (dh@handicap.dk)
Dansk Erhverv (info@danskerhverv.com)
Dansk Industri (di@di.dk)
Dansk Journalistforbund (dj@journalistforbundet.dk)
Danske Mediers Forum (medierne@medierne.dk)
Danske Specialmedier (specialmedierne@specialmedierne.dk)
Dansk Transport og Logistik (dtl@dtl.eu)
Danske Regioner (regioner@regioner.dk)
Danske Ældreråd (info@danske-aeldreraad.dk)
Datatilsynet (dt@datatilsynet.dk)
DESA Dansk Erhvervssammenslutning (heh@danskerhverv.dk)
Det Centrale Handicapråd (clh@clh.dk)
Domstolsstyrelsen (post@domstolsstyrelsen.dk)
Foreningen af Registrerede Revisorer (frr@frr.dk)
Foreningen af Statsforvaltningsdirektører (bfshov@statsforvaltning.dk)
Foreningen af Statsforvaltningsjurister (lmsjl@statsforvaltning.dk)
Foreningen af Statsautoriserede Revisorer (fsr@fsr.dk)
Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd (fff@fff.dk)
Hotel-, restaurant- og turisterhvervets brancheorganisation (horesta@horesta.dk)
Håndværksrådet (hvr@hvr.dk)
Institut for Menneskerettigheder (center@humanrights.dk)
KL (kl@kl.dk)
Kommunale tjenestemænd og overenskomstansatte (kto@kto.dk)
Konkurrencestyrelsen
Landbrug & Fødevarer (info@lf.dk)
Landdistrikternes Fællesråd (mail@landdistrikterne.dk)
Landsforeningen Ældresagen (aeldresagen@aeldresagen.dk)
Landsorganisationen i Danmark (lo@lo.dk)
Offentligt Ansattes Organisationer (oao@oao.dk)
Organisationen af Selvejende Institutioner (osi@osi.dk)
Pårørendegruppen for svage ældre (redaktion@pgruppen.dk)
Rengøringssekskabernes Branche- og Arbejdsgiverforening (kontakt@rsba.dk)
Rigsrevisionen (info@rigsrevisionen.dk)
Rådet for Etniske Minoriteter (rem@inm.dk)
Sammenslutning af Landbrugets Arbejdsgiverforeninger (info@sala.dk)
Stats- og Kommunalt Ansattes Forhandlingsfællesskab (skaf@skaf-net.dk)
Sundhedskartellet (shk@sundhedskartellet.dk)
Ældremobiliseringen (ae@aeldremobiliseringen.dk)



Indenrigs- og Socialministeriet
Adm.pol/Kommunaljura
J.nr. 2009-1990
hen/lha

8. oktober 2009

**Høringsnotat til Folketingets Kommunaludvalg vedrørende
forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse og regi-
onsloven (Kommunalbestyrelsernes og regionsrådenes arbejdstilrette-
læggelse og offentliggørelse af budgetforslag m.v.)**

Modtagne hørings svar

Indenrigs- og Socialministeriet har modtaget i alt 18 hørings svar.

Følgende myndigheder og organisationer (i alt 7) har meddelt, at de har be-
mærkninger: Danske Handicaporganisationer, Dansk Industri, Danske Regio-
ner, Danske Ældreråd, Datatilsynet, Institut for Menneskerettigheder og Æl-
dremobiliseringen.

Følgende myndigheder og organisationer (i alt 11) har meddelt, at de ikke har
bemærkninger: Advokatrådet, Akademikernes Centralorganisation, BDO
Kommunernes Revision, Dansk Transport og Logistik, Domstolsstyrelsen,
Foreningen af Registrerede Revisorer, Foreningen af statsautoriserede Reviso-
rer, KL, Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte, Konkurrencesty-
relsen og Rigsrevisionen.

Følgende myndigheder og organisationer (i alt 29) har ikke afgivet hørings svar:
Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Centralorganisationernes Fælles Udvalg,
Danmarks Naturfredningsforening, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Byg-
geri, Danske Dagblades Forening, Dansk Erhverv, Dansk Journalistforbund,
Danske Mediers Forum, Danske Specialmedier, DESA Dansk Erhvervssam-
menslutning, Det Centrale Handicapråd, Foreningen af Statsforvaltningsdirek-
tører, Foreningen af Statsforvaltningsjurister, Funktionærernes og Tjeneste-
mændenes Fællesråd, Hotel-, restaurant- og turisterhvervets brancheorganisati-
on, Håndværksrådet, Landbrug & Fødevarer, Landdistrikternes Fællesråd,
Landsforeningen Ældresagen, Landsorganisationen i Danmark, Offentligt An-
sattes Organisationer, Organisationen af Selvejende Institutioner, Pårørende-
gruppen for svage ældre, Rengørings selskabernes Branche- og Arbejdsgiver-
forening, Rådet for Etniske Minoriteter, Sammenslutning af Landbrugets Ar-
bejdsgiverforeninger, Stats- og Kommunalt Ansattes Forhandlingsfællesskab
og Sundhedskartellet.

Bemærkninger til lovforslaget

I det følgende foretages en tværgående gennemgang af de politisk centrale for-
slag til ændringer af lovforslaget, som er fremkommet i hørings svarene. Der er
ud over de punkter, der omtales i det følgende, på baggrund af ministeriets



egen kvalitetssikring af lovforslaget indarbejdet en række mere tekniske ændringer i lovforslaget inden fremsættelsen.

1. Generelle bemærkninger vedrørende tilgængelighed af oplysninger, der formidles via internettet.

Danske Handicaporganisationer (DH) har principielt ikke noget imod de foreslåede ændringer vedrørende kommunalbestyrelsesmedlemmers arbejdstilrettelæggelse og finder det positivt, at forslaget til kommunens årsbudget og flerårige budgetoverslag foreslås offentliggjort. DH og Dansk Institut for Menneskerettigheder finder dog, at lovforslaget rejser væsentlige og principielle spørgsmål om digitalisering og retssikkerhed og henleder i den forbindelse opmærksomheden på FN's-konvention om rettigheder for personer med handicap og behovet for, at også handicappede personer sikres adgang til fuld og effektiv deltagelse i samfundslivet. Instituttet anfører, at digital tilgængelighed, dvs. brugeres mulighed for at anvende eventuelle kompenserende hjælpemidler, er en forudsætning herfor. Instituttet og DH henviser i den forbindelse til aftalen fra oktober 2007 mellem regeringen, KL og Danske Regioner om anvendelse af obligatoriske, åbne standarder for software i det offentlige samt til IT- og Telestyrelsens vejledning om anvendelse af obligatoriske, åbne standarder for software i det offentlige, oktober 2007, hvorefter alle offentlige myndigheder efter 1. januar 2008 som udgangspunkt skal sikre sig, at fremtidige it-løsninger er baseret på eller understøtter, obligatoriske, åbne standarder, hvis standarderne er relevante for it-løsningen. Instituttet finder i den forbindelse anledning til generelt at påpege vigtigheden af, at kommuner og regioner sikrer digital tilgængelighed, således at et størst muligt antal borgere fra flest mulige teknologiske platforme sikres adgang til digitale tjenester. DH opfordrer i den forbindelse til, at lovforslaget ledsages af bemærkninger om, at det må være en betingelse, at de elektroniske informationer er tilgængelige for alle borgere, og at kommunalbestyrelserne skal informeres om, at de skal hente råd og vejledning om tilgængelighed til hjemmesider og relevante retningslinjer og standarder hos IT- og Telestyrelsens kompetencecenter IT for alle.

Videre anfører Dansk Institut for Menneskerettigheder, at digitaliseringen af den offentlige sektor har en betydelig social slagside, som der efter instituttet side bør gøres meget for at imødegå. Instituttet henviser herved til, at en del af befolkningen ikke har reel adgang til internettet, mange ikke kan anvende internettet og mange er funktionelle analfabeter. Danske Handicaporganisationer (DH) anfører tilsvarende, at en femtedel af danskerne aldrig bruger en computer, samt at de fleste først for alvor begynder at bruge ny teknologi, når de kan se et udbytte af det – og det i øvrigt er til at finde ud af. Derfor mener DH, at der altid skal være mulighed for at modtage materialet i en anden form (end digitalt), såfremt der er behov for det.

Bemærkninger:

Lovforslaget ændrer ikke ved kommunernes og regionernes forpligtelser med hensyn til at sikre tilgængelighed for information, der formidles digitalt. Indenrigs- og Socialministeriet finder derfor, at de øgede muligheder for elektronisk formidling, lovforslaget indebærer, kan give anledning for kommunerne og



regionerne til at være særligt opmærksomme på tilgængeligheden for alle typer af de oplysninger, som formidles via internettet og de forpligtelser, de har i den forbindelse. Herunder kan der være anledning til, at kommunerne i forbindelse med beslutning om offentliggørelsesmåde for kommunale eller regionale oplysninger inddrager en vurdering af oplysningernes art, idet den eller de samme offentliggørelsesmåder ikke altid er den mest hensigtsmæssige for alle typer af oplysninger.

Disse forhold er præciseret i lovforslagets almindelige bemærkninger, jf. afsnit 2 for afsnit 2.1 og 2.2.2.

2. Vedr. forslaget om elektronisk formidling af materiale til kommunalbestyrelsens og regionsrådets medlemmer, jf. lovforslagets § 1, nr. 4, og § 2, nr. 3.

2.1. Dansk Industri støtter forslaget om elektronisk formidling af materiale til kommunalbestyrelsens og regionsrådets medlemmer, men påpeger, at det kan være en ganske tidskrævende opgave for kommunalbestyrelsesmedlemmer, som også har et fuldtidsarbejde at downloade og udprinte mødemateriale - specielt, når der foreligger mange sider til møderne. Dansk Industri foreslår på den baggrund, at overgangen til elektronisk formidling skal indebære et krav til kommunerne om at udsende materialet i så god tid, at medlemmerne har tid nok til at læse og sætte sig ind i materialet.

Bemærkninger:

Efter § 8, stk. 4, i lov om kommunernes styrelse sørger borgmesteren for, at der så vidt muligt senest 4 dage inden kommunalbestyrelsens møder udsendes en dagsorden til medlemmerne, og at det fornødne materiale til bedømmelse af de sager, der er optaget på dagsordenen, så vidt muligt er tilgængeligt for medlemmerne mindst 3 hverdage inden mødet. Det følger endvidere af almindelige kommunalretlige grundsætninger, at medlemmerne skal have haft praktisk mulighed for at forberede deres stillingtagen til en sag. Dette indebærer, at de skal have haft mulighed for at sætte sig ind i det materiale, som er nødvendigt eller relevant for en stillingtagen. I modsat fald kan kommunalbestyrelsen ikke mod et medlems protest træffe afgørelse i sagen, medmindre sagen ikke tåler opsættelse, eller sagen har en sådan karakter, at der kan tages stilling uden forberedelse, f.eks. fordi sagen vedrører et meget enkelt problem. Tilsvarende skal materiale til udvalgmøder udsendes i så god tid, at medlemmerne har en rimelig tid til at forberede deres stillingtagen. Tilsvarende regler gælder i regionerne.

De nævnte regler ændres ikke med lovforslaget. Uanset om en kommunalbestyrelse eller et regionsråd vælger elektronisk formidling efter lovforslaget eller stiller materiale til rådighed på anden måde, herunder ved at fremlægge det i forvaltningen eller udsende det med post, følger det således af lovgivningen, at medlemmerne skal have praktisk mulighed for at forberede deres stillingtagen til en sag. På denne baggrund fører Dansk Industris bemærkninger ikke til ændringer i lovforslaget.

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer i lovforslaget.



2.2. Danske Regioner, der har bedt alle fem regioner om bemærkninger til lovforslaget, oplyser, at Region Hovedstaden og Region Sjælland ikke mener, at et flertal i et regionsråd skal kunne pålægge alle medlemmerne kun at modtage sagsmateriale i elektronisk form.

Bemærkninger:

Lovforslaget giver mulighed for, at flertallet i den enkelte kommunalbestyrelse eller det enkelte regionsråd kan beslutte at forpligte medlemmerne til at modtage materiale elektronisk. Dette kan være dele af eller alt det materiale, som skal formidles til medlemmerne. Efter lovforslaget er det således op til den enkelte kommunalbestyrelse eller det enkelte regionsråd, om og i hvilket omfang man vil benytte sig af ordningen. Lovforslaget er ikke til hinder for, at en kommunalbestyrelse eller et regionsråd beslutter at benytte sig af elektronisk formidling, men samtidig giver de medlemmer, der ønsker det, adgang til materiale på anden måde.

På denne baggrund giver det forhold, at to regioner ikke har kunnet tilslutte sig lovforslaget, ikke anledning til ændringer.

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer i lovforslaget.

2.3. Danske Ældreråd anfører, at 30 % af ældrerådernes medlemmer i 2008 ikke anvendte digitale medier i det daglige ældrearbejde, men at 70 % af medlemmerne modtager referater pr. e-mail. På den baggrund henstiller Danske Ældreråd, at den del af lovforslaget, som vedrører formidling af materiale til kommunalbestyrelsens og regionsrådets medlemmer udsættes i 5-10 år, hvorefter det ifølge Danske Ældreråd må formodes, at hele den aktive del af den ældre befolkning er fortrolig med brugen af digitale medier. Såfremt lovforslaget gennemføres, finder Danske Ældreråd, at de særligt ved lov fastsatte rådsmedlemmer bør omfattes af den ved lovforslagets § 1, nr. 4, foreslåede § 8 a, 2. pkt., således at kommunalbestyrelsen skal godtgøre deres udgifter til det fornødne it-udstyr eller stille dette til rådighed for dem.

Bemærkninger:

Lovforslaget vedrører formidling af materiale til kommunalbestyrelses- og regionsrådsmedlemmer til brug for deres kommunale henholdsvis regionale hverv, og omfatter derfor ændringer af lov om kommunernes styrelse og regionsloven. De nærmere regler om ældrerådene og deres medlemmer findes i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område og lovforslaget berører ikke disse regler.

For så vidt angår spørgsmålet om elektronisk formidling til kommunalbestyrelses- og regionsrådsmedlemmer vil det som ovenfor anført være op til den enkelte kommunalbestyrelse eller det enkelte regionsråd, om og i hvilket omfang man vil benytte sig af ordningen. Endvidere kan de øgede muligheder for elektronisk formidling, lovforslaget indebærer give kommuner og regioner anledning til at være særligt opmærksomme på behovet for tilgængelighed for alle



brugere af informationer, der formidles via internettet. Dette er præciseret i lovforslagets bemærkninger, jf. ovenfor under pkt. 1.

På denne baggrund fører Danske Ældreråds bemærkninger ikke til yderligere ændringer af lovforslaget.

Bemærkningerne giver ikke anledning til yderligere ændringer i lovforslaget.

2.4. Datatilsynet har ikke bemærkninger til, at lovforslaget giver mulighed for at pålægge kommunalbestyrelsesmedlemmer at modtage materiale elektronisk, men anfører, at det efter tilsynets opfattelse vil føre til, at flere oplysninger, herunder også fortrolige og følsomme oplysninger, vil blive transmitteret over internettet. Datatilsynet henleder derfor opmærksomheden på, at kommuner og regioner i den forbindelse er forpligtet til at overholde bekendtgørelse om sikkerhedsforanstaltninger til beskyttelse af personoplysninger, som behandles for den offentlige forvaltning, jf. bekendtgørelse nr. 528 af 15. juni 2000 som ændret ved bekendtgørelse nr. 201 af 22. marts 2001. Datatilsynet forudsætter, at kommuner og regioner er bekendt med og overholder den nævnte bekendtgørelse og henviser tillige til den tilhørende vejledning nr. 37 af 2. april 2001.

Datatilsynet anbefaler, at adgang til at se følsomme personoplysninger, dvs. oplysninger omfattet af persondatalovens §§ 7 og 8, sker ved, at der anvendes certifikat/digital signatur og eventuelt Net-ID. Anbefalingen gælder også, hvor f.eks. medlemmer af kommunalbestyrelsen skal have adgang til sådanne oplysninger.

Bemærkninger:

Lovforslaget ændrer ikke de regler, der gælder, og som kommuner og regioner skal overholde, i forbindelse med elektronisk formidling af personoplysninger. Forslaget om elektronisk formidling kan imidlertid som anført af Datatilsynet føre til, at flere oplysninger, herunder fortrolige og følsomme oplysninger, formidles til kommunal- regionsrådsmedlemmer elektronisk. Indenrigs- og Socialministeriet finder det derfor på sin plads, at opmærksomheden i lovforslagets bemærkninger henledes på disse regler og Datatilsynets anbefalinger i den forbindelse.

Disse forhold er præciseret i lovforslagets almindelige bemærkninger, afsnit 2.1.2 samt i de specielle bemærkninger til lovforslagets § 1, nr. 4.

3. Vedr. forslaget om ophævelse af formkrav til offentliggørelse af kommunale oplysninger, jf. lovforslagets § 1, nr. 1-3, 6, 9 og 12, samt § 2, nr. 1-5 og 8.

3.1. Dansk Industri bakker op om denne del af forslaget, idet kommunale hjemmesider er et sted, hvor mange naturligt vil søge informationer om kommunalbestyrelsens arbejde samtidig med, at offentliggørelse på hjemmesiden giver mulighed for, at relevante informationer kan være tilgængelige over en længere periode.

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer i lovforslaget.



3.2. Datatilsynet anfører, at forslaget i højere grad giver kommuner og regioner mulighed for at anvende internettet ved offentliggørelse, og at offentliggørelse via internettet har større skadevirkning end andre offentliggørelsesformer, hvis der ved en fejl skulle ske offentliggørelse af oplysninger, der er undtaget offentliggørelse som følge af tavshedspligt eller anden lovgivning, herunder persondataloven.

Under henvisning til, at Datatilsynet igennem de seneste år har behandlet et ganske stort antal sager, hvor kommuner uberettiget har offentliggjort personoplysninger på internettet, understreger tilsynet vigtigheden af, at de dataansvarlige inden offentliggørelsen nøje gennemgår de enkelte dokumenter med henblik på at sikre, at der ikke offentliggøres flere oplysninger, end hvad der er lovligt. Datatilsynet henleder i den forbindelse opmærksomheden på den dataansvarliges forpligtelse efter persondatalovens § 41, stk. 3, til at beskytte såvel følsomme oplysninger som fortrolige og almindelige ikke-følsomme oplysninger, og til at sikre sig, at myndighedens systemer, organisation og arbejdsgange indrettes således, at kravene i § 41, stk. 3, efterleves. Datatilsynet anfører, at der navnlig i situationer, hvor der er en potentiel risiko for offentliggørelse af fortrolige eller følsomme personoplysninger, skal udvises særlig påpasselighed, både for så vidt angår tilrettelæggelsen af arbejdsgange og for så vidt angår indretningen af myndighedens systemer. Datatilsynet understreger vigtigheden af, at medarbejderne modtager grundig instruktion. Det kan efter Datatilsynets opfattelse være hensigtsmæssigt, at myndighederne indretter sig således, at det kun er en mindre gruppe medarbejdere med den fornødne faglige indsigt, der har adgang til at lægge personoplysninger ud på myndighedens hjemmeside. Endvidere henleder Datatilsynet generelt opmærksomheden på bestemmelserne i persondatalovens § 5, stk. 1, 3 og 5, om overholdelse af god databehandlingskik, om finalité-princippet, samt om pligten til at ajourføre og kontrollere oplysninger og at slette eller berigtige urigtige eller vildledende oplysninger.

Bemærkninger:

Kommunerne og regionerne er generelt forpligtede til at overholde persondatalovens bestemmelser om behandling af personhenførbare oplysninger. Dette gælder også, når de vælger at offentliggøre de af lovforslaget omhandlede oplysninger på deres hjemmeside. Myndighedernes forpligtelser i den henseende følger af persondataloven.

Lovforslaget ophæver den kommunale styrelseslovs formkrav ved offentliggørelse af visse oplysninger, herunder krav om annoncering i pressen og om fremlæggelse forskellige steder i kommunen. Forslaget udvider ikke adgangen til at offentliggøre oplysninger på kommunens hjemmeside, dvs. via internettet, idet de omhandlede oplysninger også efter de gældende regler kan offentliggøres på hjemmesiden. Det er Indenrigs- og Socialministeriets indtryk, at kommunerne således også i dag i meget vidt omfang offentliggør de omhandlede oplysninger på deres hjemmesider.

De typer af oplysninger, som er omfattet af denne del af lovforslaget, er kommunalbestyrelsens mødeplaner og oplysninger om de enkelte møder, den rede-



gørelse om kommunens budget, som også i dag skal offentliggøres samt fortegnelser og beslutningsprotokoller for de enkelte møder. De omhandlede oplysninger vil normalt ikke indeholde personhenførbare oplysninger, herunder personlige eller følsomme oplysninger. Det følger af § 8, stk. 6, i lov om kommunernes styrelse, at den sagsfortegnelse for kommunalbestyrelsens møder, som skal offentliggøres, ikke må indeholde fortrolige oplysninger.

Det er på denne baggrund Indenrigs- og Socialministeriets opfattelse, at lovforslaget ikke øger risikoen for, at kommuner og regioner ved en fejl offentliggør oplysninger, der er undtaget offentliggørelse, herunder personlige eller følsomme oplysninger.

På denne baggrund giver bemærkningerne ikke anledning til ændringer i lovforslagets bemærkninger.

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer i lovforslaget.

3.3. Ældremobiliseringen er indforstået med ophævelsen af formkrav med hensyn til offentliggørelse af kommunale og regionale oplysninger. I praksis finder Ældremobiliseringen, at det formentlig vil indebære, at alle oplysninger er at finde på de pågældende kommuners og regioners hjemmesider. Ældremobiliseringen foreslår, at det henstilles til især kommunerne at annoncere i lokalblade, når der er noget nyt og interessant at se på hjemmesiden. Ældremobiliseringen anbefaler endvidere, at kommunerne opfordres til at sikre, at der er teknologisk tilgængelighed for alle ved f.eks. at opstille tilgængelige computere og yde tilskud til datastuerne og bibliotekerne.

Bemærkninger:

Der henvises til bemærkningerne ovenfor under pkt. 1 og de her anførte ændringer i lovforslaget.

Bemærkningerne giver ikke anledning til yderligere ændringer i lovforslaget.

4. Vedr. forslaget om offentliggørelse af kommunale og regionale regnskaber, budgetter og budgetforslag jf. lovforslagets § 1, nr. 7, 8 og 10 og § 2, nr. 6 og 7.

Dansk Industri anser denne del af lovforslaget for et meget vigtigt element, der kan være med til at sikre langt større transparens i den centrale politiske proces, som knytter sig til kommunens økonomiske prioriteringer.

Ældremobiliseringen hilser forslaget velkomment, da det vil øge gennemsigtigheden i kommuners og regioners beslutninger og forhåbentlig medvirke til at øge interessen for lokalpolitik.

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer i lovforslaget.

5. Bemærkninger om lovforslagets økonomiske konsekvenser



Danske Regioner anfører, at de ikke mener, at lovforslaget vil betyde besparelser for regionerne.

Det fremgår af lovforslagets økonomiske bemærkninger, at der forventes en nettobesparelse på maksimalt 0,3 mio. kr. årligt for regionerne fra 2011 i forbindelse med forslaget om elektronisk formidling. Spørgsmålet vil blive afklaret under de regionale økonomiske forhandlinger med Danske Regioner.

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer i lovforslaget.



Indenrigs- og Socialministeriet
Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K

Den 10. juli 2009
TIH/bef

Sagsnr. 200900449-2

Sendt på e-mail til: hvm@vfm.dk

Høring over forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse og regionsloven

AC har den 8. juli 2009, fra Indenrigs- og Socialministeriet, modtaget forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse og regionsloven til høring.

AC skal herved meddele, at AC ingen bemærkninger har hertil.

Med venlig hilsen

Tine Holst
Direkte nr.: 25 35 41 45
E-mail: tih@ac.dk



BDO Kommunernes Revision

BDO Kommunernes Revision
Aktieselskab
CVR-nr. 29 79 40 30
www.kr.dk

Havneholmen 29
1561 København V
Tlf.: 3312 6545 , Fax: 3314 8500
E-mail: kr@kr.dk

Indenrigs- og Socialministeriet
Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K

90.01-5207

LJ/AL

21. juli 2009

Høring over forslag til ændring af lov om kommunernes styrelse og regionsloven

I mail af 8. juli 2009 har ministeriet anmodet os om at fremkomme med bemærkninger til ovennævnte høring.

I den anledning kan vi oplyse, at vi ikke har bemærkninger til høringen.

Med venlig hilsen

Lasse Jensen

Revisionsteknisk chef



Indenrigs- og Socialministeriet
Departementet
E-mailes til hvm@vfm.dk

STRANDGADE 56
DK-1401 KØBENHAVN K
TEL. +45 32 69 88 88
FAX +45 32 69 88 00
CENTER@HUMANRIGHTS.DK
WWW.MENNESKERET.DK
WWW.HUMANRIGHTS.DK

DATO 28./08-09
J.NR. 540.70/21278

Høring over forslag til ændring af lov om kommunernes styrelse og regionsloven

Ved e-mail af 8. juli 2009 fremsendte Indenrigs- og Socialministeriet udkast til forslag til lov om ændring af kommunernes styrelse og regionsloven (Kommunalbestyrelsernes og regionsrådenes arbejdstilrettelæggelse og offentliggørelse af budgetforslag m.v.) med anmodning om eventuelle bemærkninger fra Institut for Menneskerettigheder.

Instituttet har ikke bemærkninger af *konkret* karakter til udkastet, som bl.a. indeholder mulighed for i videre omfang udelukkende at anvende elektronisk formidling af materiale og oplysninger til borgere og kommunalbestyrelses- og regionsrådsmedlemmer.

Instituttet påpeger imidlertid, at lovforslaget rejser væsentlige og principielle spørgsmål om digitalisering og retssikkerhed.

Digitaliseringen af den offentlige forvaltning pågår med stor kraft i disse år. Det er en fordel for de fleste mennesker og for det offentlige.

Men: Digitaliseringen ekskluderer en betydelig del af befolkningen, herunder personer med svage læsekundskaber samt personer med visse funktionsnedsættelser (handicaps).

Digital tilgængelighed

Det vil føre for vidt at drøfte spørgsmålet indgående her, men Instituttet finder anledning til at minde om FN-konventionen om handicappede personers rettigheder, som nyligt er trådt i kraft. Handicapkonventionen tager udgangspunkt i det grundlæggende princip, at alle personer med handicap (funktionsnedsættelser) fuldt ud kan nyde alle menneske-

rettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder lige som andre. Dette omfatter bl.a. adgang til fuld og effektiv deltagelse i samfundslivet.

Informationsteknologien rummer særlige muligheder for, at personer med funktionsnedsættelse sikres en højere grad af uafhængighed og integration. En afgørende forudsætning herfor er digital tilgængelighed. Digital tilgængelighed betyder konkret, at brugere skal kunne anvende deres eventuelle kompenserende hjælpemidler, f.eks. oplæsningsprogrammer eller forstørrelsesprogrammer, ligesom det også skal være muligt eksempelvis at benytte et netsted uden brug af mus. Afgørende er, at en række design- og konstruktionsmæssige principper overholdes.

EU-kommissionen besluttede i 2000, at digital tilgængelighed skulle være en central del af EU's eEurope vision – et informationssamfund for alle. EU-kommissionen valgte at følge retningslinjerne for digital tilgængelighed fra World Wide Web Consortium (W3C), de såkaldte WCAG eller WAI retningslinjer. W3C er ultimo 2008 opdateret ved W3C WCAG 2.0.

Det har fra den 1. januar 2008 været et krav, at offentlige myndigheder overholder W3C WCAG retningslinjerne,¹ når der implementeres nye netsteder. Ifølge nyere undersøgelser² overholder offentlige danske hjemmesider kun i begrænset omfang retningslinjerne for tilgængeligt design.

På denne baggrund finder Instituttet anledning til *generelt* at påpege vigtigheden af, at kommuner og regioner sikrer digital tilgængelighed, således at et størst muligt antal borgere fra flest mulige teknologiske platforme sikres adgang til digitale tjenester.

Instituttet fremfører afslutningsvis, at datatilgængelighed ikke løser alle problemer, idet en del af befolkningen fortsat ikke har reel adgang til internettet, mange kan ikke anvende internet og mange er funktionelle analfabeter. Digitaliseringen af den offentlige sektor har med andre ord en betydelig social slagside, som der efter Institutts opfattelse bør gøre meget for at imødegå.

¹ Vejledning om anvendelse af obligatoriske åbne standarder i det offentlige. IT- og Telestyrelsen, 2007.

² "Kortlægning af offentlige hjemmesiders overholdelse af WAI Level A og AA.", Sensus Aps for IT- og Telestyrelsen, 2008, og "Kortlægning af tilgængeligheden til elektroniske blanketter i det offentlige". Sensus Aps for Center for Ligebehandling af handicappede, 2008.

Der henvises til ministeriets j.nr. 2009-1990.

Med venlig hilsen

Jonas Christoffersen
Direktør

Indenrigs- og Socialministeriet
Att.: Lise Brandi-Hansen
hvm@vfm.dk

Høring over forslag til ændring af lov om kommunernes styrelse og regionsloven

Tak for høringsskrivelsen af 8. juli 2009 vedrørende ovennævnte lovforslag. Lovforslaget lægger op til følgende ændringer i kommunernes og regionens styrelseslove:

1. Kommunalbestyrelsen/Regionsrådet kan vedtage, at man kun vil udsende mødemateriale elektronisk til medlemmer af bestyrelsen/rådet. Til gengæld skal man godtgøre medlemmernes IT-udgifter eller stille nødvendigt udstyr til rådighed
2. De nuværende formkrav omkring offentliggørelse af kommunale oplysninger ophæves. Samtidig indføres krav om offentliggørelse af kommunale regnskaber, budgetter og flerårige budgetoverslag
3. Kommunalbestyrelsen får ret til selv at fastsætte bestemmelser om indkaldelse af stedfortræder også ved kortvarigt forfald.

DI har følgende kommentarer til disse ændringsforslag:

Ad 1 Elektronisk udsendelse af mødemateriale

DI anerkender, at det kan være en administrativ lettelse for kommunerne, hvis man i højere grad må udsende mødemateriale elektronisk. DI kan bakke op om dette forslag, herunder kravet om, at bestyrelsesmedlemmer kan få godtgjort udgifter til IT-udstyr eller få IT-udstyr stillet til rådighed. Vi skal dog påpege, at det kan være en ganske tidskrævende opgave for byrådsmedlemmer - som også har et fuldtidsarbejde - at downloade og udprinte mødemateriale - specielt når der foreligger mange bilag til møderne. Vi vil derfor foreslå, at overgangen til elektronisk udsendelse også bør indebære et krav til kommunerne om, at udsende materialet i så god tid, at modtager har tid nok til at læse og sætte sig ind i materialet.

Ad 2 Formkrav vedrørende offentliggørelse af kommunale oplysninger

De kommunale hjemmesider er i dag et sted, hvor mange naturligt vil søge efter informationer om kommunalbestyrelsens arbejde. Offentliggørelse på hjemmesiderne

giver samtidig mulighed for, at relevante informationer kan være tilgængelige over en længere periode. DI bakker op om de foreslåede ændringer.

Lovforslaget indeholder også et krav om at årsbudget, flerårige budgetoverslag samt vedtagne årsregnskaber skal offentliggøres, samtidig med, at de er tilgængelige for kommunalbestyrelsens medlemmer. DI anser dette for et meget vigtigt forslag, som kan være med til at sikre langt større transparens omkring den centrale politiske proces, som knytter sig kommunens økonomiske prioriteringer.

Ad 3) Udvidet adgang til at indkalde stedfortrædere

DI har ingen bemærkninger til denne del af lovforslaget.

Med venlig hilsen

Hanne Schou
Underdirektør

Morten Ørnsholt
Fagleder



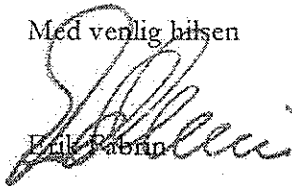
Indenrigs- og Socialministeriet
Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K

**Høring over forslag til ændring af lov om kommunernes
styrelse og regionsloven**

Indenrigs- og Socialministeriet har ved brev af 8. juli 2009 anmodet om
KL's bemærkninger til lovforslaget.

Det kan i den anledning oplyses, at KL's bestyrelse har behandlet sagen på
sit møde den 21. august 2009 og besluttet, at KL ikke har bemærkninger til
lovforslaget.

Med venlig hilsen


Erik Fabrin


Peter Gorm Hansen

Den **27 AUG. 2009**

Jnr 01.18.02 K04
Sagsid 000207258

Ref NLL
nll@kl.dk
Dir 3370 3822

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

Tlf 3370 3370
Fax 3370 3371

www.kl.dk

1/1

Indenrigs- og Socialministeriet
Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K

Att.: Chefkonsulent Lise Brandi-Hansen

Pr. e-mail: hvm@vfm.dk

23. juli 2009

Høring over forslag til ændring af lov om kommunernes styrelse og regionsloven

Tak for muligheden for at kommentere lovforslaget.

Vi har ingen bemærkninger.

Med venlig hilsen

Jan Brødsgaard
fagkonsulent



Indenrigs- og Socialministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K

KRONPRINSESSEGADE 28
1306 KØBENHAVN K
TLF. 33 96 97 98
FAX 33 36 97 50

DATO: 10. juli 2009
J.NR.: 04-014102-09-0907
REF.: rmm-hfe

hvm@vfm.dk

Høring over udkast til ændring af lov om kommunernes styrelse og regionsloven

Ved e-mail af 8. juli 2009 har Indenrigs- og Socialministeriet anmodet om Advokatrådets bemærkninger til ovennævnte udkast.

Advokatrådet har ingen bemærkninger til udkastet.

Med venlig hilsen


Henrik Rothe



Indenrigs- og Socialministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K

27-08-2009

Sag nr. 09/1931

Dokumentnr. 43394/09

Birgitte Sørensen

Tel. 35298267

E-mail: bis@regioner.dk

Lovforslag om ændring af lov om kommunernes styrelse og regionsloven

Indenrigs- og Socialministeriet har med brev af 08-07-2009 (j.nr. 2009-1990) fremsendt udkast til ovennævnte lovforslag med anmodning om bemærkninger:

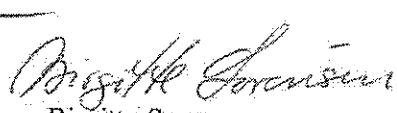
Danske Regioner har bedt alle regionerne om bemærkninger til lovforslaget.

Region Sjælland og Region Hovedstaden mener ikke, at et flertal i et regionsråd skal kunne pålægge alle medlemmer af regionsrådet kun at modtage sagsmateriale i elektronisk form.

Det fremgår af bemærkninger til lovforslaget, at ministeriet forventer, at loven vil medføre en økonomisk besparelse for regionerne. Danske Regioner mener ikke, at lovforslaget giver besparelser for regionerne.

Med venlig hilsen


Bent Hansen


Birgitte Sørensen

Dampfærgevej 22
Postboks 2593
2100 København Ø

T 35 29 81 00

F 35 29 83 00

E regioner@regioner.dk

Charlotte Andersen

Fra: John Roy Vesterholm [jrv@dtl.eu]

Sendt: 1. september 2009 10:35

Til: Helene Vinten-Madsen

Emne: Høring over forslag til ændring af lov om kommunernes styrelse og regionsloven (j.nr. 2009-1990)

Til Indenrigs- og Socialministeriet

DTL har ingen bemærkninger til forslag til ændring af lov om kommunernes styrelse og regionsloven.

Med venlig hilsen/Best regards

John Roy Vesterholm
Chefjurist, cand. jur./Head of legal affairs
Dansk Transport og Logistik/Danish Transport and Logistics Association
Grønningen 17, postboks 2250
DK-1019 København K.
Tlf. +45 70 15 95 00
Tlf. direkte +45 40 63 64 33
www.dtl.eu

Dansk Transport og Logistik



Tel. +45 7015 9500
Fax +45 7015 9502

dtl@dtl.eu
www.dtl.eu



Indenrigs- og Socialministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K

Sendt til: hvm@vfm.dk

28. august 2009

Datatilsynet
Borgergade 28, 5.
1300 København K

CVR-nr. 11-88-37-29

Telefon 3319 3200
Fax 3319 3218

E-post
dt@datatilsynet.dk
www.datatilsynet.dk

J.nr. 2009-112-0199
Sagsbehandler
Marianne Jansteen
Larsen
Direkte 3319 3228

Vedrørende høring over forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse og regionsloven (Kommunalbestyrelsernes og regionsrådenes arbejdstilrettelæggelse og offentliggørelse af budgetforslag m.v.)

Ved e-post af 8. juli 2009 har Indenrigs- og Socialministeriet anmodet om Datatilsynets eventuelle bemærkninger til forslag til ændring af lov om kommunernes styrelse og regionsloven (Kommunalbestyrelsernes og regionsrådenes arbejdstilrettelæggelse og offentliggørelse af budgetforslag m.v.).

Datatilsynet skal i den anledning udtale følgende:

Elektronisk formidling af materiale til medlemmer af kommunalbestyrelser og regionsråd. Lovforslagets § 1, nr. 4 og § 2, nr. 3.

Det fremgår af lovforslagets bemærkninger, at der allerede i dag er mulighed for, at materiale til medlemmer af kommunalbestyrelser og regionsråd kan formidles elektronisk. Datatilsynet har ingen bemærkninger til, at det nu kan pålægges medlemmerne at modtage materialet elektronisk.

Det er imidlertid Datatilsynets opfattelse, at forslaget vil føre til, at flere oplysninger, herunder også fortrolige og følsomme oplysninger, vil blive transmitteret over internettet. Datatilsynet skal derfor henlede opmærksomheden på, at kommuner og regioner er forpligtet til at overholde sikkerhedsbekendtgørelsen¹.

Datatilsynet skal i den forbindelse henlede opmærksomheden på bekendtgørelsens § 14, hvorefter der kun må etableres eksterne kommunikationsforbindelser, hvis der træffes særlige foranstaltninger for at sikre, at uvedkommende ikke gennem disse forbindelser kan få adgang til personoplysninger. Dette medfører bl.a., at der ved transmission af fortrolige og følsomme oplysninger skal anvendes en krypteret forbindelse.

Datatilsynet skal i øvrigt anbefale, at når der er adgang til at se følsomme personoplysninger (dvs. oplysninger omfattet af persondatalovens §§ 7 og 8) bør dette ske ved, at der anvendes certifikat/digital signatur og eventuelt Net-ID.

¹ Justitsministeriets bekendtgørelse nr. 528 af 15. juni 2000, som ændret ved bekendtgørelse nr. 201 af 22. marts 2001, om sikkerhedsforanstaltninger til beskyttelse af personoplysninger, som behandles for den offentlige forvaltning.

Denne anbefaling omfatter således også den situation, hvor f.eks. medlemmer af en kommunalbestyrelse gennem kommunens systemer skal have adgang til at se følsomme personoplysninger som nævnt i persondatalovens §§ 7 og 8.

Datatilsynet skal endvidere henlede opmærksomheden på bekendtgørelsens § 7, stk. 2, hvoraf det fremgår, at hvis behandling af personoplysninger finder sted på en pc-arbejdsplads uden for den dataansvarlige myndigheds lokaliteter, skal myndigheden fastsætte særlige retningslinier herfor, således at det sikres, at bestemmelserne om sikkerhedsforanstaltninger iagttages.

Endelig følger det af bekendtgørelsens § 11, at kun de personer, som autoriseres hertil, må have adgang til de personoplysninger, der behandles. Der må kun autoriseres personer, der er beskæftiget med de formål, hvortil personoplysningerne behandles. De enkelte brugere må ikke autoriseres til anvendelser, som de ikke har behov for.

Datatilsynet forudsætter i øvrigt, at kommuner og regioner er bekendt med og overholder sikkerhedsbekendtgørelsen.

Datatilsynet skal i øvrigt henvise til tilsynets sikkerhedsvejledning², hvor det nærmere er angivet, hvorledes sikkerhedsbekendtgørelsens krav vil kunne opfyldes.

Ophævelse af formkrav til offentliggørelse af kommunale oplysninger og ensretning af bestemmelser om offentliggørelse af kommunale og regionale oplysninger. Lovforslagets § 1, nr. 1-3, 6, 9 og 12 samt § 2, nr. 1-5 og 8.

Denne del af lovforslaget indeholder en række ændringer til, hvordan kommuner og regioner i praksis gør deres oplysninger tilgængelige for borgerne. Lovforslaget giver i højere grad kommuner og regioner mulighed for at anvende internettet ved offentliggørelse.

Når offentliggørelse af oplysninger sker via internettet, har det større skadevirkning, såfremt der ved en fejl skulle ske offentliggørelse af oplysninger, der er undtaget offentliggørelse som følge af tavshedspligt eller anden lovgivning, herunder persondataloven.

Igennem de seneste år har Datatilsynet behandlet et ganske stort antal sager, hvor kommuner uberettiget har offentliggjort personoplysninger på internettet. Datatilsynet skal på den baggrund understrege vigtigheden af, at de dataansvarlige inden offentliggørelsen nøje gennemgår de enkelte dokumenter med henblik på at sikre, at der ikke offentliggøres flere oplysninger, end hvad der er lovligt.

² Vejledning nr. 37 af 2. april 2001, vejledning til bekendtgørelse nr. 528 af 15. juni 2000 om sikkerhedsforanstaltninger til beskyttelse af personoplysninger, som behandles for den offentlige forvaltning.

Det er endvidere Datatilsynets opfattelse, at der navnlig i situationer, hvor der er en potentiel risiko for offentliggørelse af fortrolige eller følsomme personoplysninger, skal udvises særlig påpasselighed, både for så vidt angår tilrettelæggelsen af arbejdsgange og for så vidt angår indretningen af myndighedens systemer.

Datatilsynet skal således understrege vigtigheden af, at medarbejderne modtager grundig instruktion. Dette skal ses i lyset af persondatalovens krav om god databehandlingsskik og lovens krav om instruktion af medarbejderne (lovens § 41, stk. 1, og sikkerhedsbekendtgørelsens § 6) samt det forhold, at uberettiget offentliggørelse af personoplysninger kan have betydelige negative konsekvenser for de personer, der berøres heraf. Det vil endvidere ofte være forbundet med store vanskeligheder at få oplysningerne fjernet fra eksempelvis søgemaskiner. Oplysninger kan således typisk genfindes på internettet i meget lang tid efter offentliggørelse.

Det kan således efter Datatilsynets opfattelse være hensigtsmæssigt, at myndighederne indretter sig således, at det kun er en mindre gruppe medarbejdere med den fornødne faglige indsigt, der har adgang til at lægge personoplysninger ud på myndighedens hjemmeside.

Efter Datatilsynets opfattelse er en sikring af, at personoplysninger ikke uberettiget offentliggøres på en hjemmeside, omfattet af den dataansvarliges forpligtelse efter persondatalovens § 41, stk. 3, til at træffe de fornødne sikkerhedsforanstaltninger.

Bestemmelsen i persondatalovens § 41, stk. 3, indeholder således en forpligtelse for den dataansvarlige til at beskytte såvel følsomme oplysninger som fortrolige og almindelige ikke-følsomme oplysninger, ligesom den dataansvarlige skal sikre sig, at myndighedens systemer, organisation og arbejdsgange indrettes således, at kravene i § 41, stk. 3, efterleves.

Datatilsynet skal herudover generelt henlede opmærksomheden på, at det følger af persondatalovens § 5, stk. 1, at oplysninger skal behandles i overensstemmelse med god databehandlingsskik. Det betyder ifølge lovens forarbejder, at behandlingen skal være rimelig og lovlige.

Det følger endvidere af § 5, stk. 3, at oplysninger, som behandles, skal være relevante og tilstrækkelige og ikke omfatte mere, end hvad der kræves til opfyldelse af de formål, hvortil oplysningerne indsamles, og de formål, hvortil oplysningerne senere behandles.

Af lovens § 5, stk. 4, følger, at behandling af oplysninger skal tilrettelægges således, at der foretages fornøden ajourføring af oplysningerne. Der skal endvidere foretages den fornødne kontrol for at sikre, at der ikke behandles urigtige eller vildledende oplysninger. Oplysninger, der viser sig urigtige eller vildledende, skal snarest muligt slettes eller berigtiges.

Datatilsynet skal i den forbindelse henlede opmærksomheden på persondatalovens § 37, stk. 1, hvor fremgår, at den dataansvarlige skal berigtige, slette eller blokere oplysninger, der viser sig at være urigtige eller vildledende eller på lignende måde er behandlet i strid med lov eller bestemmelser udstedt i medfør af lov, hvis en registreret person fremsætter anmodning herom.

Endvidere følger det af § 37, stk. 2, at den dataansvarlige, hvis en registreret person fremsætter anmodning herom, skal underrette den tredjemand, hvortil oplysninger er videregivet, om at de videregivne oplysninger er berigtiget, slettet eller blokeret. Dette gælder dog ikke, hvis underretningen viser sig umulig eller er uforholdsmæssigt vanskelig.

Offentliggørelse af kommunale og regionale regnskaber, budgetter og budgetforslag. Lovforslagets § 1, nr. 7, 8 og 10, samt til § 2, nr. 6 og 7.

Denne del af lovforslaget vedrører en forpligtelse for kommuner og regioner til i højere grad at offentliggøre regnskaber, budgetter og budgetforslag.

Idet Datatilsynet forudsætter, at kommuner og regioner ved eventuel offentliggørelse af personhenførbare oplysninger iagttagelse persondatalovens regler, har Datatilsynet ingen bemærkninger til denne del af lovforslaget.

Kopi af dette brev er sendt til Justitsministeriets Lovafdeling til orientering.

Med venlig hilsen

Jakob Lundsager
Chefkonsulent



Indenrigs- og Socialministeriet
Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K

Landgreven 4
Postboks 9009
1022 København K

Tlf. 33 92 84 00
Fax 33 11 04 15

rr@rigsrevisionen.dk
www.rigsrevisionen.dk

Høring over forslag til ændring af lov om kommunernes styrelse og regionsloven

19. august 2009

Indenrigs- og Socialministeriet har ved e-mail af den 8. juli 2009 anmodet om Rigsrevisionens bemærkninger til forslag til ændring af lov om kommunernes styrelse og regionsloven.

Kontor: C6

J.nr.: 2009-6401-5

Rigsrevisionen har gennemgået udkastet for bestemmelser om regnskab, revision samt placering af ansvar for økonomistyring. Rigsrevisionen har konstateret, at der ikke er sådanne bestemmelser i forslaget.

Rigsrevisionen har ingen bemærkninger til forslaget.

Med venlig hilsen

Gregers Johannesen
Fuldmægtig



ØKONOMI- OG ERHVERVSMINISTERIET

Indenrigs- og Socialministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K

27. august 2009

09/03775-7

/ldi-dep

Høring vedr. udkast til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse og regionsloven.

Økonomi- og Erhvervsministeriet har modtaget høring fra Indenrigs- og Socialministeriet.

Økonomi- og Erhvervsministeriet har sendt lovforslaget i høring hos Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, Konkurrencestyrelsen, Patent- og Varemærkestyrelsen, Erhvervs- og Byggestyrelsen, Søfartsstyrelsen.

Høringen har ikke givet anledning til bemærkninger fra Økonomi- og Erhvervsministeriet.

Med venlig hilsen

Louise Dirksen
Louise Dirksen

Juridisk sekretariat

Økonomi - og Erhvervsministeriet

Telefon: 33923108

Email: ldi@oem.dk

**ØKONOMI- OG
ERHVERVSMINISTERIET**

Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Tlf. 33 92 33 50

Fax 33 12 37 78

CVR-nr. 10 09 24 85

oem@oem.dk

www.oem.dk



- for retten til lige muligheder



Danske Handicaporganisationer

Kløverprisvej 10 B
2650 Hvidovre, Danmark
Tlf.: +45 3675 1777
Fax: +45 3675 1403
dh@handicap.dk
www.handicap.dk

Indenrigs- og Socialministeriet
Att: Lise Brandi-Hansen

E-mail: hvm@vfm.dk

Hvidovre, den 4. august 2009

Sag 09/642 – Dok. 8592/09 MOL/KP/ck

Hørings svar fra Danske Handicaporganisationer vedr. høring over forslag til ændring af lov om kommunernes styrelse og regionsloven

DH har principielt ikke noget imod de foreslåede ændringer vedrørende kommunalbestyrelsesmedlemmernes arbejdstilrettelæggelse. Men både forslaget om, at kommunalbestyrelsen ved flertalsbeslutning kan bestemme, at materialet kun formidles til medlemmerne elektronisk, og forslaget om at kommunalbestyrelsen kan beslutte, at kommunale oplysninger alene offentliggøres på kommunens hjemmeside, stiller krav til informationernes tilgængelighed.

I den forbindelse skal DH henvise til aftalen fra oktober 2007 mellem regeringen, KL og Danske Regioner vedrørende anvendelse af obligatoriske, åbne standarder for software i det offentlige. En af disse obligatoriske standarder vedrører tilgængeligheden af offentlige hjemmesider. Aftalen betyder, at alle offentlige myndigheder skal sikre, at der, ved væsentlige ændringer af offentlige hjemmesider og ved udvikling af nye hjemmesider efter 1. januar 2008, sker en overholdelse af tilgængelighedsstandarden. Det er ikke mindst vigtigt, når mange kommunale informationer fremover primært vil være at finde i elektronisk form.

DH mener, det må være en betingelse, at de elektroniske informationer er tilgængelige for alle borgere – også borgere med handicap. DH opfordrer til, at lovforslaget ledsages af bemærkninger herom. Kommunalbestyrelserne skal informeres om, at de skal hente råd og vejledning om tilgængelighed til hjemmesider og relevante retningslinjer og standarder, hos It- og Telestyrelsens kompetencecenter IT for alle (KIA): <http://www.itst.dk/kia>.

Derudover skal det være nemt for den enkelte borger at finde den relevante information på hjemmesiden. Videnskabsministeriets undersøgelser om danskernes it-færdigheder viser, at en femtedel af danskerne af forskellige årsager aldrig bruger en computer, samt at de fleste danskere først for alvor begynder at bruge ny teknologi, når de kan se et udbytte af det – og det i øvrigt er til at finde ud af.

Derfor mener DH, at der altid skal være mulighed for at modtage materialet i en anden form, såfremt der er behov for det. Der er grupper af mennesker med handicap, der ikke kan læse – endsige forstå – de kommunale informationer i deres originale form. Det er vigtigt, at sikre, at materialet er tilrettelagt på en anden måde f.eks. i et

sprog, der er lettere i opbygning og indhold og formidlet i skriftligt, auditivt eller visuelt materiale.

Det er positivt, at forslaget til kommunens årsbudget og flerårige budgetoverslag offentliggøres for at sikre offentlighedens indsigt i den helt centrale politiske proces. Men også her er det vigtigt at være opmærksom på materialets tilgængelighed, så alle kommunens borgere har adgang til det elektroniske materiale uanset handicap.

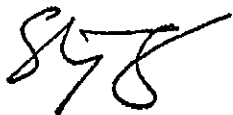
Personer med handicap har de samme menneskerettigheder, som alle andre ifølge FN's menneskerettighedskonventioner. Disse rettigheder er blevet fremhævet i FN's Handicapkonvention om rettigheder for personer med handicap.

Under henvisning til Handicapkonventions artikel 21 har Danmark forpligtet sig til at anerkende retten for personer med handicap til ytrings- og meningsfrihed samt adgang til information:

"Deltagerstaterne skal træffe passende foranstaltninger til at sikre, at information til den brede offentlighed gives til personer med handicap i tilgængelige formater og ved hjælp af teknologi, der er passende for forskellige typer af handicap, inden for en rimelig tid og uden yderligere omkostninger."

Desuden vil det ifølge artikel 29 være en krænkelse af rettighederne for personer med handicap, hvis ikke de gives lige muligheder for at kunne deltage i den demokratiske proces ved at sikre adgang til tilgængeligt materiale – det være sig elektronisk, skriftligt, auditivt eller visuelt.

Med venlig hilsen



Stig Langvad
formand

Indenrigs- og Socialministeriet
Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K

Att.: hvm@vfm.dk

27. august 2009

**Høring: Forslag til ændring af lov om kommunernes styrelse og regionsloven.
J.nr. 2009-1990**

DANSKE ÆLDRERÅD takker for muligheden for at afgive høringssvar på det fremsendte forslag til ændring af de ovennævnte love.

DANSKE ÆLDRERÅDs bemærkninger vil koncentrere sig om forslaget til et nyt § 8a, og bemærkningernes afsnit 2.1.

Indledningsvis henledes opmærksomheden på, at ældrerådene og klagerådenes etablering og virke sker i henhold til regler fastsat i Retssikkerhedslovens §§ 30- 34. Det fremgår blandt andet heraf, at hver kommune har pligt til at etablere et råd samt at disse er underlagt forvaltningslovens regler.

På den baggrund har DANSKE ÆLDRERÅD to indvendinger mod det fremsatte forslag:

Ad § 8a, 1. Punktum:

Det er en kendsgerning at 30% af ældrerådernes medlemmer i 2008 ikke anvendte digitale medier i det daglige ældrerådsarbejde. DANSKE ÆLDRERÅD og CBS (Copenhagen Business School) gennemførte i 2008 en undersøgelse af ældreråds-medlemmernes brug af internet, og det fremgår bl.a. heraf, at 70 % modtager referater pr. mail.

På den baggrund skal DANSKE ÆLDRERÅD henstille, at denne del af lovforslaget udsættes i 5-10 år, hvor det må formodes, at hele den aktive del af den ældre befolkning er fortrolige med brugen af digitale medier.

Ad § 8a, 2. Punktum:

Jernbane Allé 54, 3. th.
2720 Vanløse
Tlf. +45 3877 0160
info@danske-aeldreraad.dk
www.danske-aeldreraad.dk

Såfremt lovforslagets første punktum gennemføres, skal DANSKE ÆLDRE RÅD henlede opmærksomheden på, at særligt de ved lov fastsatte rådsmedlemmer bør omfattes af den persongruppe, som lovforslaget vedrører.

DANSKE ÆLDRE RÅD stiller sig gerne til rådighed for en uddybning af høringssvaret, og undertegnede kan kontaktes telefonisk på 3877 0162.

Med venlig hilsen

Marianne Lundsgaard
Sekretariatsleder
DANSKE ÆLDRE RÅD



Indenrigs- og Socialministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K

Sendt pr. mail til hvm@vfm.dk

Store Kongensgade 1-3
1264 København K
Tlf. +45 70 10 33 22
Fax +45 7010 4455
post@domstolsstyrelsen.dk
CVR nr. 21-65-95-09
EAN-nr.5798000161184

J. nr. 2009-4102-0009-2
Sagsbeh. Johann Herzog
Dir.tlf.
Mail joh@domstolsstyrelsen.dk

10.juli 2009

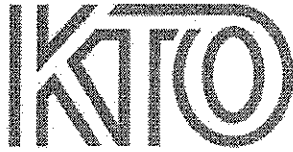
Høring over forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse og regionsloven

Domstolsstyrelsen har den 8. juli 2009 modtaget Indenrigs- og Socialministeriets høring over forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse og regionsloven.

Domstolsstyrelsen har ingen bemærkninger til forslaget.

Med venlig hilsen

Johann Herzog



KOMMUNALE TJENESTEMÆND
OG OVERENSKOMSTANSATTE
LØNGANGSTRÆDE 25, 1
1468 KØBENHAVN K
TLF. 33 11 97 00 - FAX 33 11 97 07
www.kto.dk - E-mail: kto@kto.dk

Sagsnr.: 1940.4

HH

Direkte tlf.nr.: 3347 0624

26. august 2009

Indenrigs- og Socialministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K

Sendes pr. e-mail: hvm@vfm.dk

Vedr.: Høring over forslag til ændring af lov om kommunernes styrelse og regionsloven

KTO har ved e-mail af 8. juli 2009 modtaget udkast til forslag til ændring af lov om kommunernes styrelse og regionsloven (kommunalbestyrelsernes og regionsrådenes arbejdstilrettelæggelse og offentliggørelse af budgetforslag mv.)

KTO vurderer, at ændringsforslagene ikke har konsekvenser for ansatte i kommuner og regioner, og har derfor ikke selvstændige bemærkninger til ændringsforslagene, idet KTO dog henviser til eventuelle høringssvar fra hovedorganisationerne samt fra KTO's medlemsorganisationer.

Med venlig hilsen

Helle Basse

Henrik Højrup Hansen



Ældremobiliseringens sekretariat, Suomisvej 3, 1927 Frederiksberg C
Tlf. 35 35 26 99 - Fax: 35 35 26 44
e-mail: ae@aeldremobiliseringen.dk
www.aeldremobiliseringen.dk

17. august 2009

Indenrigs- og Socialministeriet
Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K

Høring over forslag til ændring af lov om kommunernes styrelse og regionsloven. J.nr. 2009-1990

Indenrigs- og Socialministeriet har i skrivelse af 8. juli 2009 anmodet om eventuelle bemærkninger til ovenstående.

Ældremobiliseringen har ikke nogen kommentarer til forslaget om alene at formidle sagsmateriale til medlemmerne elektronisk eller til forslaget om udvidet adgang til at indkalde stedfortrædere.

Ældremobiliseringen er indforstået med ophævelsen af formkrav med hensyn til offentliggørelse af kommunale og regionale oplysninger. I praksis vil det formentlig indebære, at alle oplysninger er at finde på de pågældende kommuners og regioners hjemmesider. Ældremobiliseringen vil dog foreslå, at der henstilles til især kommunerne at annoncere i lokalblade, når der er noget nyt og interessant at se på hjemmesiden, så det ikke kun er de specielt it-interesserede, der finder ud af, at der nu ligger f.eks. et nyt forslag til årsbudget. Ældremobiliseringen skal også anbefale, at kommunerne opfordres til at sikre, at der er teknologisk tilgængelighed for alle. Kommunerne bør derfor, ved fx selv at opstille tilgængelige computere på kommunen, gennem tilskud til datastuerne og bibliotekerne sikre at de, der ikke selv har computere, kan finde frem til informationerne.

Forslaget om offentliggørelse af forslag til årsbudget, det vedtagne årsbudget og de flerårige budgetoverslag hilser Ældremobiliseringen velkommen, da det vil øge gennemsigtigheden i kommuners og regioners beslutninger og forhåbentlig medvirke til øget interesse for lokalpolitikken.

Med venlig hilsen

Gitte E. Olsen