

Undervisningsministeriet
Oktober 2009

Notat om høringssvar vedrørende forslag (L 9) til lov om ændring af folkeoplysningsloven
(Erklæring om indhentelse af børneattester og digital regnskabsaflæggelse)

I. Generelt

Et udkast til lovforslag blev den 15. september 2009 sendt til høring hos 35 myndigheder, organisationer m.fl. med oplysning om, at lovforslag forventedes fremsat onsdag den 7. oktober 2009. I høringsbrevet blev det fremhævet, at alle høringssvar, herunder høringssvar modtaget efter fremsættelsen, vil blive sendt til Folketingets Uddannelsesudvalg.

Udkastet er desuden offentliggjort på høringsportalen.

Af de 35 hørte parter har 15 afgivet høringssvar. Høringsliste med angivelse af, hvem af de hørte parter der har svaret, er indsat nedenfor som bilag 1.

Lovforslaget blev fremsat torsdag den 8. oktober som lovforslag nr. L 9 (Folketinget 2009-10).

II. Væsentlige bemærkninger til lovudkastet

Følgende høringsparter er i det væsentlige kritiske:
AOF Danmark og DUF

Følgende høringsparter er neutralt indstillede/tilslutter sig forslaget:
Børne- og Kulturchefforeningen, Børne- og ungdomsorganisationernes samråd, Dansk Folkeoplysnings Samråd, Danske Handicaporganisationer, DGI og DDS, DOF, Fritid og Samfund, Fritidssamrådet i Danmark, KL og NETOP

To høringsparter har angivet, at de ikke har bemærkninger, jf. bilag 1.

1) *Erklæring om indhentelse af børneattest*

AOF Danmark mener, at det er uhensigtsmæssigt at fastsætte regler om indhentelse af børneattester i folkeoplysningsloven. De henstiller til, at der i stedet ændres i lov om indhentelse af børneattest i forbindelse med ansættelse af personale m.v.

Børne- og Kulturchefforeningen bakker op om forslaget og ønsker, at erklæringen skal kunne afgives elektronisk.

Børne- og ungdomsorganisationernes samråd bakker op om forslaget. Det foreslås, at en paraplyorganisation kan afgive erklæring på lokalforeningernes vegne for at lette administrationen.

Dansk Folkeoplysnings Samråd forventer, at administrationen af indhentelsen af erklæringen bliver så ubureaukratisk som muligt.

DGI og DDS bakker op om forslaget.

DOF henleder opmærksomheden på, at det ikke er muligt at etablere voksenundervisning udelukkende for børn, hvorfor afgivelse af en erklæring om indhentelse af børneattester opleves som unødigt administrativt besvær.

DUF finder det problematisk, at det kun er de folkeoplysende foreninger, der vil blive underlagt en øget kontrol i relation til indhentelse af børneattester, idet foreninger, der modtager andre former for tilskud, ikke underlægges en øget kontrol. Derudover opfattes det som et problem for foreningerne med hensyn til at løfte bevisbyrden for at børneattester er indhentet, da oplysningerne ikke kan videregives til kommunerne. Der henvises til, at børneattesten ifølge lovgivningen skal destrueres eller låses inde. Der stilles forslag om, at en paraplyorganisation kan afgive erklæring på lokalforeningernes vegne for at lette administrationen. Der er en bekymring for kommunernes administration af sanktionsbestemmelserne, da det frygtes, at der vil være store kommunale forskelle.

Fritid og Samfund tilslutter sig forslaget, men mener dog det er uklart, om pligten til at afgive erklæring også finder anvendelse ved aktiviteter for børn og voksne sammen.

Fritidssamrådet i Danmark ønsker, at erklæringen om indhentelse af børneattest skal kunne afgives elektronisk. Derudover findes det unødvendigt, at foreninger, der alene låner lokaler, skal afgive erklæring, da dette opleves som administrativt tungt.

KL tilslutter sig forslaget, men forbeholder sig ret til at vende tilbage med et udvidet høringssvar, da det ikke har været forelagt KL's bestyrelse.

NETOP tilslutter sig forslaget, men henstiller dog til, at bureaukratiske krav minimeres mest muligt, når det drejer sig om undervisning for voksne og børn sammen.

Bemærkninger

De fremsatte bemærkninger forventes ikke at give anledning til ændringer i L 9.

Baggrunden for forslaget om afgivelse af en erklæring er et politisk ønske om at skærpe forpligtelsen til at indhente børneattester, hvorfor det indsættes som en tilskudsbetingelse i folkeoplysningsloven, at foreningerne skal afgive erklæring på, at de indhenter børneattester i det omfang, de ansætter personale, der som led i udførelsen af deres opgaver, skal have direkte kontakt med børn under 15 år. Det vurderes at være nødvendigt, at alle foreninger, også dem, der alene låner lokaler, afgiver erklæringen, for at sikre, at der ikke er noget tilfælde, hvor der burde have været afgivet erklæring, der falder udenfor.

Foreninger, der modtager andre tilskud fra kommunerne, hører ikke under Undervisningsministeriets ressort.

Med hensyn til ønsket om muligheden for at afgive erklæringen digitalt vil dette blive taget op til overvejelse i forbindelse med den forestående ændring af bekendtgørelse nr. 1700 af 19. december 2006 om støtte til folkeoplysende voksenundervisning og frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde.

Ønsket om at give paraplyorganisationerne mulighed for at afgive erklæring på lokalforeningernes vegne kan ikke imødekommes. Pligten til at indhente børneattesten påhviler den enkelte forening, hvorfor pligten til at afgive erklæring om indhentelse heraf også må påhvile foreningen.

Med hensyn til den kommunale administration af reglerne gøres der opmærksom på, at kommunalbestyrelsen skal tilbageholde tilskuddet samt undlade at anvise lokaler, så længe der ikke foreligger en underskrevet erklæring. Under hensyn hertil vurderes reglerne ikke at kunne udmøntes forskelligt. Kommunalbestyrelsen kan tilbageholde tilskud, hvis den bliver opmærksom på, at der ikke indhentes børneattester på trods af erklæring herom. Det er i bemærkningerne til loven angivet, at det almindelige proportionalitetsprincip finder anvendelse. Det er således op til kommunalbestyrelsen at afveje, om de i loven angivne sanktioner står mål med forseelsen.

Pligten til at afgive erklæring gælder på voksenundervisningsområdet, da der kan etableres hold for børn og voksne sammen samt for aktiviteter for børn og voksne sammen. Det anses på den baggrund for at være nødvendigt, at der afgives erklæring om indhentelse af børneattest. Eventuelle overgreb vil sjældent finde sted i forbindelse med selve aktiviteten/undervisningen, men aktiviteten/undervisningen kan give en underviser mulighed for at skabe et tillidsforhold til barnet, som efterfølgende gør det lettere for en potentiel krænker at udnytte barnet.

Det tilføjes, at det ikke er korrekt, at børneattesten skal destrueres. Det fremgår af persondataloven, at oplysningerne (den indhentede børneattest) skal opbevares på en måde, der sikrer, at de ikke kommer uvedkommende til kendskab samt sikres mod hændelig eller ulovlig tilintetgørelse, fortabelse og forringelse, jf. lovens § 41, stk. 3. Med hensyn til videregivelse af oplysninger til kommunalbestyrelsen bemærkes, at betingelserne herfor er ved at blive afklaret med Datatilsynet.

2) Digital regnskabsaflæggelse

AOF Danmark foreslår med hensyn til bemyndigelsen til ministeren om at fastsætte nærmere regler om digital regnskabsaflæggelse, at bemyndigelsen gives til kommunalbestyrelsen, som kan indgå en lokal aftale med de lokale folkeoplysende foreninger.

Børne- og Kulturchefforeningen ønsker, at kravet om samtlige bestyrelsesmedlemmers underskrifter bortfalder. I stedet afgives en erklæring om, at regnskabet har været forelagt bestyrelsen og er godkendt af generalforsamlingen, hvorefter regnskab samt erklæring kan indsendes ved hjælp af digital signatur.

Børne- og ungdomsorganisationernes samråd bakker op om forslaget.

Dansk Folkeoplysnings Samråd bakker op om forslaget.

Danske Handicaporganisationer bemærker, at de forventer, at et digitalt system til regnskabsaflæggelse forventes at være tilgængeligt for mennesker med handicap.

DGI og DDS ønsker, at Idrættens Fællesråd inddrages i forbindelse med udmøntningen af ministerens hjemmel til at fastlægge nærmere regler om digital regnskabsaflæggelse.

DOF og DUF gør opmærksom på, at det er vigtigt, at digital regnskabsaflæggelse bliver en mulighed og ikke en pligt for foreningerne.

Fritid og Samfund bakker op om forslaget.

Fritidssamrådet i Danmark formoder, at forslaget medfører, at kravet om samtlige bestyrelsesmedlemmers underskrifter bortfalder, og at regnskabet underskrives med digital signatur.

KL tilslutter sig forslaget, men forbeholder sig ret til at vende tilbage med et udvidet høringssvar, da det ikke har været forelagt KL's bestyrelse.

NETOP tilslutter sig forslaget.

Bemærkninger

Bemyndigelsen er henlagt til ministeren, da det skønnes mest hensigtsmæssigt, at løsningerne på forhånd er vurderet i samarbejde med IT- og Telestyrelsen. Det er i det fremsatte L 9 blevet præciseret, at øvrige organisationer inddrages i forbindelse med udmøntningen af bemyndigelsen. Det er samtidig blevet præciseret i L 9, at foreningerne ikke kan pålægges pligt til digital regnskabsaflæggelse.

Forslaget om bortfald af bestyrelsesmedlemmernes underskrift kan ikke imødekommes, da dette er et almindeligt gældende princip ved regnskabsaflæggelse.

III I øvrigt

Der er i det fremsatte lovforslag foretaget en række mindre ændringer af fortrinsvis redaktionel og teknisk karakter i forhold til høringsudkastet.

Bilag 1

Oversigt over høringssvar vedrørende forslag til lov om ændring af folkeoplysningsloven
(erklæring om indhentelse af børneattester og digital regnskabsaflæggelse)

Høringsparter	Høringssvar		
	Ja	Bemærkninger	Nej
Amatørernes Kunst & Kultur Samråd			X
AOF Danmark	X	Ja	
BUPL	X	Nej	
Børne- og Kulturchefforeningen	X	Ja	
Børne- og Ungdomsorganisati- onernes Samråd	X	Ja	
Center for Ligebehandling af Handicappede			X
Danmarks Idræts-Forbund			X
Dansk Amatørkor Union			X
Dansk Amatør-Musik Union			X
Dansk Amatør Teater Samvirke			X
Dansk Blinde Samfund			X
Danske Gymnastik- og Idræts- foreninger	X	Ja	
Danske Orkesterdirigenter			X
Dansk Firmaidrætsforbund	X	Nej	
Dansk Folkeoplysnings Samråd	X	Ja	
Dansk Oplysnings Forbund	X	Ja	
Dansk Ungdoms Fællesråd	X	Ja	
De Danske Skytteforeninger	X	Ja	
Danske Handicaporganisationer	X	Ja	
Det Centrale Handicapråd			X
Folkeligt Oplysnings Forbund			X
Folkevirke			X
Foreningen af Heltidsledere inden for Folkeoplysningen			X
Fritid og Samfund	X	Ja	
Fritidssamrådet i Danmark	X	Ja	
KL	X	Ja	

Kulturelle Samråd i Danmark			X
Libertalt Oplysnings Forbund			X
LVU - Landsforbundet af Voksen- og Ungdomsundervisere			X
Manuelle Fags Samråd			X
Musisk Oplysningsforbund			X
NETOP - Netværk for Oplysning	X	Ja	
Oplysningsforbundenes Fællesråd			X
Socialistisk Oplysningsforbund			X
Ungdomsringen			X