



7. januar 2009

Samlenotat vedr. rådsmødet (ECOFIN) den 20. januar 2009

1. Det tjekkiske formandskabs arbejdsprogram for ECOFIN for 1. halvår 2009 *side 2*
- *Præsentation*
2. Opfølgning på DER og uformelt ECOFIN i december 2008 – finansielle sager *side 22*
- *Udveksling af synspunkter*
3. EU-landenes finanspolitik og implementering af den europæiske økonomiske genop- *side 25*
retningsplan
- *Orienterende debat*
4. Udvidelse af euroområdet med Slovakiet - statusrapport *side 28*
- *Udveksling af synspunkter*
5. Western Balkan Investment Framework *side 30*
- *Status*
6. Forordning om kreditvurderingsbureauer *side 34*
(ikke på dagsorden for ECOFIN den 20. januar 2009)
KOM(2008) 704

Dagsordenspunkt 1: Det tjekkiske formandskabs arbejdsprogram for ECOFIN for 1. halvår 2009

Resumé

Det nye formandskab (Tjekkiet) har forud for ECOFIN mødet den 20. januar 2009, som det er normal praksis, fremlagt sit arbejdsprogram vedrørende ECOFIN's arbejde.

Baggrund og indhold

ECOFIN-arbejdsprogrammet for det tjekkiske formandskab tager udgangspunkt i formandskabets eget arbejdsprogram, som blev offentliggjort i december 2008, samt det fælles 18-måneders arbejdsprogram, som Frankrig, Tjekkiet og Sverige har udarbejdet i overensstemmelse med Sevilla-konklusionerne fra 2002.

Formandskabet prioriterer følgende overordnede områder for ECOFIN's arbejde:

1. Økonomisk-politisk samarbejde for stabilitet, vækst og beskæftigelse
2. Finansiell stabilitet og finansielle tjenesteydelser
3. Skatter og afgifter
4. EU's budget

1. Økonomisk-politisk samarbejde for stabilitet, vækst og beskæftigelse

I det kommende halvår ventes *den økonomiske og finansielle situation* at være særligt prioriteret af ECOFIN i lyset af den finansielle krise og den økonomiske afmatning i EU. Formandskabet ventes at lægge op til en præcisering af hensigtsmæssige politiktiltag i lyset af situationen, herunder i forhold til økonomisk politik, budgetmæssige overvejelser og finansielle tiltag. Hensigten er at følge op på Det Europæiske Råds beslutning om en "European Economic Recovery Plan".

Implementeringen af *den reviderede Stabilitets- og Vækstpagt* forventes fortsat i løbet af 1. halvår af 2009, både vedr. den forebyggende og den korrigerende del. ECOFIN ventes i den forbindelse at udarbejde udtalelser om landenes opdaterede stabilitets- og konvergensprogrammer samt at vedtage vurderinger og beslutninger i relation til proceduren for uforholdsmæssigt store underskud for en række lande. Formandskabet ventes at lægge vægt på, at Stabilitets- og Vækstpagten fortsat udgør rammen for EU-landenes politiktiltag som reaktion på den økonomiske afmatning. Formandskabet forventes i samarbejde med Kommissionen og Det Økonomiske og Finansielle Udvalg (EFC) at benytte implementeringen af Stabilitets- og Vækstpagten til horisontale overvejelser om design af budgetmæssige og økonomiske politiktiltag.

Formandskabet ventes at sætte fokus på *kvalitet og holdbarhed af offentlige finanser* i EU-landene. Dette er særligt relevant i lyset af EU-landenes allerede vedtagne eller planlagte stigninger i offentlige udgifter i 2009 mhp. at modvirke effekterne af den økonomiske afmatning og den finansielle krise. I 1. halvår 2009 ventes offentliggjort en opdateret rapport om de økonomiske og budgetmæssige effekter af den aldrende befolkning. Formandskabet ventes endvidere at bidrage til den fortsatte

drøftelse af effektiv anvendelse af offentlige midler med en analyse af ændringer i strukturen af offentligt forbrug.

ECOFIN ventes endvidere at fortsætte implementeringen af *Lissabonstrategien* for vækst og beskæftigelse samt drøfte strategiens fokus efter 2010. Formandskabet ventes at lægge vægt på, at aktuelle økonomiske vanskeligheder i EU ikke hindrer eller forsinker fortsat implementering af strukturelle reformer. Formandskabet har som overordnet prioritet at skabe et mere konkurrencedygtigt EU og vil i den forbindelse fortsætte arbejdet med bedre regulering og reduktion af administrative byrder.

ECOFIN ventes at drøfte økonomiske dimensioner af implementering af *klima- og energipakken*. Formandskabet ventes herunder at lægge op til en drøftelse af international finansiering i forbindelse med indgåelse af en klimaaftale i perioden efter 2012. Danmark spiller en særlig rolle i disse drøftelser i lyset af COP15- mødet i København i december 2009.

Formandskabet ventes at fortsætte drøftelserne af, hvordan fordelene ved ØMU'en bedst udnyttes. Som opfølgning på ECOFIN's konklusioner herom af oktober 2008 ventes formandskabet at arbejde tæt sammen med eurogruppen med henblik på forbedret overvågning af økonomisk politik i overensstemmelse med den reviderede Stabilitets- og Vækstpagt.

Fra årsskiftet indførte Slovakiet euroen, hvilket udvider euroområdet til 16 lande. ECOFIN ventes at følge Slovakiets implementering af euroen tæt i det kommende halvår.

2. Finansiell stabilitet og finansielle tjenesteydelser

For så vidt angår det finansielle område ventes det tjekkiske formandskab i 1. halvår af 2009 at fortsætte arbejdet med implementering og opdatering af ECOFIN's arbejdsplaner (roadmaps) for *finansiell stabilitet*. Den finansielle krise har tydeliggjort behovet for at tilpasse rammerne for regulering og tilsyn til udviklingen i finansielle institutioner og på de finansielle markeder. Formandskabet har som mål at færdiggøre forhandlingerne om kapitalkravsdirektivet og Solvens II-direktivet i 1. halvår af 2009.

I forlængelse af internationale drøftelser om *finansiell arkitektur og regulering*, vil ECOFIN drøfte reformer af rammerne for regulering af den finansielle sektor i EU. Formandskabet lægger op til at ændringsforslag vedr. de eksisterende rammer for regulering af grænseoverskridende finansielle grupper analyseres grundigt i forhold til effekterne i institutionernes hjemland og værtsland.

ECOFIN ventes endvidere at arbejde videre med Kommissionens forslag til en forordning vedr. regulering af *kreditvurderingsbureauer*, som bl.a. omfatter krav om registrering af kreditvurderingsbureauer, bestemmelser om sikring af kvaliteten og gennemskueligheden af ratings samt en effektiv tilsynsmekanisme. Forslaget læg-

ger endvidere op til en større grad af uafhængighed af kreditvurderingsbureauerne og forebyggelse af interessekonflikter.

Formandskabet forventes ligeledes at fortsætte bestræbelserne for at styrke det indre marked for *finansielle tjenesteydelser i detailleret*. Arbejdet tager udgangspunkt i Kommissionens grønbog herom, der sigter på øget konkurrence, øget forbrugertillid og styrkelse af forbrugernes evne til at gennemskue finansielle produkter. ECOFIN ventes endvidere at fortsætte arbejdet med regulering af grænseoverskridende betalinger i euro og e-pengedirektivet.

3. Skatter og afgifter

Det tjekkiske formandskab ventes at prioritere *bekæmpelse af skatte- og momssvig* højt og vil fortsætte det igangsatte arbejde på dette område. Formandskabet ventes at prioritere arbejdet med et review af rentebeskatningsdirektivet højt med henblik på at lukke eksisterende huller i lovgivningen, der muliggør skatteunddragelse. ECOFIN vil endvidere arbejde for øget effektivitet af det administrative samarbejde mellem EU-landene på skatteområdet og modernisering af systemet for samarbejde om geninddrivelse af fordringer.

ECOFIN ventes generelt at fortsætte arbejdet med *forenkling og modernisering af skatte- og afgiftssystemerne* med det mål at reducere de administrative omkostninger og forbedre det Indre Marked. Det tjekkiske formandskab ventes i den forbindelse at fremskynde drøftelserne om momsreglerne på finansielle og forsikringstjenesteydelser. Formandskabet vil herudover fortsætte bestræbelserne for at opnå politisk enighed om et fremtidigt regime for anvendelse af nedsatte momssatser i EU samt arbejde for vedtagelse af den foreslåede forordning om punktafgifter på tobaksvarer.

4. EU's budget

Kommissionen ventes på rådsmødet den 5. maj 2009 at præsentere ECOFIN for et foreløbigt udkast til EU's budget for 2010. ECOFIN ventes forud for dette at drøfte rådets overordnede prioriteter for budgettet for 2010. Budgettet for 2010 ventes endeligt vedtaget under det kommende svenske formandskab i 2. halvår 2009.

På rådsmødet den 2. december 2008 præsenterede Revisionsretten sin årsberetning for regnskabsåret 2007 med tilhørende revisionserklæring. Beretningen ventes behandlet i Rådets budgetudvalg og Coreper med henblik på udarbejdelse af en henstilling om decharge til Europa-Parlamentet. Henstillingen ventes vedtaget i ECOFIN den 10. februar 2009.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om formandskabets ECOFIN-arbejdsprogram.

Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Det tjekkiske formandskabs ECOFIN-arbejdsprogram har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser.

Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser

Det tjekkiske formandskabs ECOFIN-arbejdsprogram har ikke i sig selv statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser. De konkrete sager på ECOFIN's dagsorden i 1. halvår 2009 kan imidlertid have statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

Høring

Formandskabets ECOFIN-arbejdsprogram har ikke været i høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Det tjekkiske formandskabs ECOFIN-arbejdsprogram har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Holdning*Dansk holdning*

Fra dansk side kan det tjekkiske formandskabs arbejdsprogram for ECOFIN i 1. halvår af 2009 generelt støttes.

Andre landes holdninger

Rådet ventes at udtrykke generel støtte til det tjekkiske formandskabs arbejdsprogram for ECOFIN i 1. halvår af 2009.

Bilag - Oversigt over løbende ECOFIN-sager og initiativer

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
Det tjekkiske formandskabs ECOFIN-arbejdsprogram	Det tjekkiske formandskab ventes at præsentere sit arbejdsprogram for det økonomiske og finansielle område på ECOFIN den 20. januar 2009. Kommissionen offentliggjorde sit arbejdsprogram for 2009 primo november 2008, herunder for ECOFIN's arbejde.
Overordnet økonomisk politik – de integrerede retningslinier (IG) Traktatens artikel 99 EF (kvalificeret flertal)	Den centrale procedure i den økonomisk-politiske samordning i EU. Processen følger den nye koordinationsprocedure, hvorefter Rådet på baggrund af Det Europæiske Råds konklusioner skal vedtage ”et sæt integrerede retningslinier bestående af to elementer: de overordnede økonomisk-politiske retningslinier (BEPG) og retningslinierne for beskæftigelsen (EG). Da BEPG er det generelle instrument for samordning af de økonomiske politikker, bør de fortsat omfatte hele viften af makro- og mikroøkonomiske politikker og beskæftigelsespolitikkerne, for så vidt der er et samspil mellem disse og de økonomiske politikker”. Dette er et led i midtvejsevalueringen af Lissabonstrategien, der blev gennemført på forårstopmødet i marts 2005, hvor det bl.a. blev besluttet, at reorganisere hele strategien efter en treårig cyklus, inklusive den samlede pakke af retningslinier bestående af BEPG’erne og EG’erne. Den igangværende cyklus for de integrerede retningslinier, herunder BEPG’erne, dækker perioden 2008-2010. ECOFIN ventes i første halvår af 2009 at evaluere det første år af den anden treårige cyklus for de integrerede retningslinier 2008-2010, herunder de overordnede økonomisk-politiske retningslinier (BEPG). Formandskabet lægger op til, at landespecifikke anbefalinger bruges i forbindelse med håndtering af både den nuværende økonomiske situation og landenes mellemfristede strategier.
Traktatens artikel 104 EF (kvalificeret flertal)	Proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud og Stabilitets- og Vækstpagten. Eurolandene afleverer stabilitetsprogrammer og de øvrige medlemslande konvergensprogrammer. De opdaterede stabilitets- og konvergensprogrammer forventes behandlet af ECOFIN på mødet i marts 2009. ECOFIN opnåede på et møde den 20. marts 2005 enighed om en aftale om ’forbedring af implementeringen af Stabilitets- og Vækstpag-

	ten' i form af en rapport, som efterfølgende blev endosseret på Det Europæiske Råd den 22.-23. marts 2005. Rapporten er herefter udmøntet i konkrete justeringer af Pagtens forordninger mv. Rådets forordninger nr. 1055/2005 og 1056/2005, blev endelig godkendt den 27. juni 2005. Den reviderede adfærdskodeks for stabilitets- og konvergens-programmerne blev godkendt i ECOFIN den 10. oktober 2005. ECOFIN ventes under det tjekkiske formandskab at fortsætte implementeringen af den reformerede Stabilitets- og Vækstpagt, herunder at vedtage udtalelser om medlemslandenes opdaterede stabilitets- og konvergensprogrammer.
Makroøkonomisk dialog (Køln-processen)	Møde med deltagelse af repræsentanter fra ECOFIN, Rådet (social- og arbejdsministre), ECB og arbejdsmarkedets parter. Dialogen afholdes i forbindelse med ECOFIN to gange årligt.
Budgetsager	EU's budget for 2010: Kommissionen ventes på rådsmødet den 5. maj 2009 at præsentere ECOFIN for et foreløbigt udkast til EU's budget for 2010 inden for rammerne af de finansielle perspektiver for 2007-2013 og de fastlagte retningslinier for budgettet. ECOFIN foretager sin første behandling af budgetforslaget den 10. juli og den anden behandling i november. Den endelige aftale om budgettet for 2010 ventes indgået med Europa-Parlamentet i december under det svenske formandskab. Review: Et centralt led i DER's kompromis i december 2005 om de finansielle perspektiver for 2007-2013 var, at der i 2008/2009 skal fremlægges et review, som mere grundlæggende skal overveje, hvad EU's budget skal anvendes til i fremtiden. I henhold til DER-konklusionerne skal review'et særligt fokusere på landbrugsordninger og rabatsystemer, men arbejdet kommer til at omfatte hele EU-budgettets indtægts- og udgiftsside. Kommissionen fremlagde i september 2007 en meddelelse med efterfølgende høring 2. halvår 2008, hvor alle interessenter opfordredes til at byde ind med bidrag. Den danske regering svarede d. 15. april 2008. Review'et forventes fremlagt i form af en hvidbog fra Kommissionen i løbet af 2009, og efterfølgende DER-konklusioner, formentlig under svensk formandskab 2. halvår 2009. På mødet i ECOFIN den 2. december 2008 præsenterede Revisionsretten sin årsberetning for regnskabsåret 2007 med tilhørende revisionserklæring. Herefter behandles beretningen i Rådets budgetudvalg og Coreper med henblik på udarbejdelse af henstilling fra Rådet til Europa-Parlamentet om meddelelse af decharge til Kommissionen for

	gennemførelsen af budgettet, jf. artikel 276, stk. 1 i EF-traktaten. Henstillingen forventes vedtaget i ECOFIN den 10. februar 2009.
Udvidelse af euroområdet	Euroområdet er pr. 1. januar 2009 blevet udvidet med et nyt medlemsland, Slovakiet. Den formelle beslutning om optagelse af Slovakiet blev vedtaget i ECOFIN den 8. juli 2008. ECOFIN forventes under det tjekkiske formandskab at følge den praktiske indførelse af euroen i Slovakiet og forventes den 20. januar 2008 at blive orienteret af Kommissionen om den seneste status for indførelsen.
Bedre regulering	ECOFIN ventes i 1. halvår af 2009 at fortsætte det arbejde med bedre regulering som igangsattes i december 2004. Det ventes, at det tjekkiske formandskab vil fokusere på reduktion af administrative byrder som et element i formandskabets overordnede målsætning om at skabe et mere konkurrencedygtigt EU. Kommissionen ventes ligeledes med opbakning fra formandskabet at fortsætte arbejdet med måling af de administrative byrder samt opstilling af mål for sektorreduktioner i medlemslandene, ligesom Kommissionens ventes at fremlægge sin tredje rapport om forenklingsstrategien.
Statistik	På ECOFIN den 28. november 2006 vedtog Rådet, på baggrund af den Økonomiske og Finansielle Komité (EFC) statusrapport på statistikområdet, konklusioner som fremhæver nødvendigheden af reduktioner af de administrative byrder forårsaget af statistikrapportering i EU. Desuden opfordrede ECOFIN til, at Kommissionen fortsætter sine analyser af mulighederne for at overgå til et "Single Flow"-system for intern varehandel i EU, således at handler mellem to EU-lande alene afreporteres af det eksporterende land. På ECOFIN den 13. november 2007 drøftedes reduktionen af de statistiske byrder og Rådet anerkendte det arbejde, der er blevet iværksat, men opfordrede samtidig Kommissionen til at fremskynde arbejdet. ECOFIN drøftede endvidere rammerne for statistisk produktion og vedtog en beslutning om oprettelsen af et rådgivende organ og et rådgivende udvalg herom. Det er muligt, at der vil blive fulgt op på det rådgivende organ og udvalg i løbet af 1. halvår 2009.

Skatteområdet

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
1) Skattepakken Traktatens artikel, 94EF (enstemmighed)	EU-landene indgik den 1. december 1997 principaftale om skattepakken, dvs. 1. Beskatning af opsparing (rentebeskatningsdirektivet) 2. Beskatning af renter og royalties og 3. Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning. ECOFIN vedtog skattepakken (rentebeskatningsdirektivet og rente-/royaltydirektivet samt en rådsresolution om rentebeskatning og adfærdskodeksen for erhvervsbeskatning) den 3. juni 2003. Rentebeskatningsdirektivets (Direktiv 2003/48/EF) ikrafttræden afhæng af aftaler dels mellem EU og fem tredjelande (herunder Schweiz), dels mellem hvert EU-land og ti områder tilknyttet UK og Nederlandene. ECOFIN konstaterede den 7. juni 2005, at forudsætningerne for direktivets ikrafttræden den 1. juli 2005 var opfyldt, og alle 40 parter i direktivet og rentebeskatningsaftalerne vil anvende direktivet med virkning fra denne dato. For punkt 1, 2 og 3 henvises til nedenfor.
2) Rentebeskatningsdirektivet	Efter rentebeskatningsdirektivets artikel 18 skal Kommissionen hvert tredje år aflægge rapport til Rådet om, hvorledes direktivet virker, og eventuelt foreslå Rådet de ændringer af direktivet, som måtte være nødvendige for bedre at sikre en reel beskatning af indtægter fra opsparing og fjerne uønskede konkurrencefordrejninger. Kommissionen fremlagde en foreløbig rapport for ECOFIN 14. maj 2008 om erfaringen med direktivets virkninger. Kommissionen fremlagde den endelige rapport til Rådet den 15. september 2008. Kommissionen har herefter den 13. november 2008 fremsat forslag til direktiv om ændring af rentebeskatningsdirektivet. Sagen ventes drøftet i ECOFIN i 1. halvår af 2009.
3) Renter og royalties	Direktivet om rente-/royaltybetalinger mellem forbundne selskaber i forskellige EU-lande blev vedtaget af ECOFIN den 3. juni 2003 som

Traktatens artikel 94EF (enstemmighed)	led i vedtagelsen af den samlede skattepakke, jf. ovenfor. Kommissionen fremsatte 30. december 2003 et forslag til ændring af rente-/royaltydirektivet. Kommissionen foreslog en præcisering af direktivet, således at et EU-lands pligt til at undlade kildebeskatning af renter og royalties bliver betinget af, at det selskab, der modtager betalingen i et andet EU-land, er omfattet af en effektiv beskatning i dette land. ECOFIN kunne den 7. juni 2005 ikke opnå enighed om det foreslåede ændrings-direktiv, idet et medlemsland ikke kunne acceptere forslaget. Efterfølgende har en arbejdsgruppe drøftet sagen og et nyt kompromisforslag, som kunne accepteres af det pågældende medlemsland, men ikke af et andet medlemsland. Sagen ventes ikke behandlet i ECOFIN i 1. halvår af 2009.
4) Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning Mellemstatslig aftale af 1. december 1997.	Arbejdet med adfærdskodeksen, der skal bidrage til at forhindre skadelig skattekonkurrence inden for selskabsbeskatningen, varetages af EU's adfærdskodeksgruppe, der løbende påser, at EU-landene ophæver eller ændrer deres ordninger, som er i strid med kodeksen (Roll-back), og at EU-landene ikke indfører nye ordninger i strid med kodeksen (Standstill). Desuden har gruppen set på EU-landenes regler og praksis for transfer pricing og udveksling af information. Endelig har gruppen drøftet procedurer for dens beslutninger og andre opgaver. ECOFIN godkendte den 3. juni 2003 en rapport fra adfærdskodeksgruppen om gennemført eller planlagt afvikling af eksisterende skadelige ordninger. Rådet godkendte, at ændringerne – som beskrevet i rapporten – var tilstrækkelige og gav tilladelse til tidsbegrænsede forlængelser af visse ordninger efter den principielle afviklingsfrist ved udgangen af 2005. ECOFIN har efterfølgende løbende modtaget rapporter om arbejdet i adfærdskodeksgruppen den 25. november 2003, den 7. december 2004, den 7. juni og 6. december 2005, den 7. juni og 28. november 2006, 5. juni og 4. december 2007 samt 3. juni og 2. december 2008 Sagen ventes behandlet i ECOFIN i 1. halvår af 2009.
5) Selskabsbeskatning Traktatens artikel 94	EU-kommissionen udsendte i 2001 en meddelelse på baggrund af undersøgelser af selskabsbeskatningen i EU.

	Økonomi- og finansministrene havde på deres uformelle møde i september 2004 en generel drøftelse vedr. mulighederne for en fælles selskabsskattebase. Det blev i den forbindelse besluttet at nedsætte en teknisk arbejdsgruppe, der skulle undersøge muligheder for og konsekvenser ved etablering af en fælles konsolideret selskabsskattebase i EU (Common Consolidated Corporate Tax Base (CCCTB)). Kommissionen præsenterede på ECOFIN den 28. november 2006 en meddelelse om det hidtidige arbejde i arbejdsgruppen og planerne for det videre arbejde. Forslaget omfatter selskaber, som har aktivitet i flere medlemsstater. I dag kan et selskab med aktivitet i flere medlemsstater blive beskattet i alle disse stater efter deres forskellige skatteregler og under hensyn til de bilaterale dobbeltbeskatningsoverenskomster. Forslaget medfører, at selskaber kan opgøre en samlet skattepligtig indkomst efter ét sæt fælles EU-regler. Indkomsten fordeles mellem de berørte stater efter en fordelingsnøgle. Hver stat beskatter den del af selskabets indkomst, som henføres til staten. Det er kun metoden til beregning af skattepligtig indkomst, der er fælles. Hver medlemsstat bestemmer selv sin skattesats. Formålet med ordningen er at reducere de administrative byrder for selskaber med grænseoverskridende aktivitet, gøre det lettere at gennemføre grænseoverskridende omstruktureringer og hindre dobbeltbeskatning inden for EU. Kommissionen havde planer om i efteråret 2008 at fremsætte forslag til udformning af den fælles selskabsskattebase, men initiativet er udsendt. Sagen ventes ikke behandlet i ECOFIN i 1. halvår af 2009.
6) Kommissionens meddelelser om direkte beskatning	Kommissionen sendte Rådet tre meddelelser af 19. december 2006 om Koordinering af medlemsstaternes systemer for direkte beskatning i det indre marked (KOM(2006)823/824/825). I den første meddelelse redegjorde Kommissionen for baggrunden for meddelelserne. Personer og selskaber, som har grænseoverskridende aktiviteter, kan blive udsat for diskrimination, dobbeltbeskatning eller øgede administrative omkostninger. Det udgør en hindring for grænseoverskridende etablering, aktivitet og investering. En fælles konsolideret selskabsskattebase (CCCTB), jf. ovenfor, er en systematisk måde til at fjerne disse grundlæggende skattehindringer på. Imidlertid vil CCCTB ikke omfatte personer og ikke nødvendigvis alle selskaber

	og/eller alle EU-lande, og der er derfor behov for mere målrettede tiltag på kort og mellemlangt sigt. Der er bl.a. behov for at sikre, at EU-landenes skattesystemer fungerer bedre sammen, både for at undgå de skattemæssige hindringer for grænseoverskridende aktivitet mv. og for at hindre en udhuling af EU-landenes skattegrundlag. Desuden er der efter Kommissionens opfattelse behov for vejledning om betydningen af de principper, der følger af EF-domstolens afgørelser, for så vidt angår direkte beskatning. De to andre meddelelser vedrører to områder, hvor de nuværende skattesystemer kan medføre sådanne skattemæssige hindringer, nemlig - den skattemæssige behandling af underskud i grænseoverskridende tilfælde, - fraflytningbeskatning, dels når en person flytter fra et EU-land til et andet, dels når et selskab flytter aktiver fra anvendelse i et EU-land til et andet. I den førstnævnte meddelelse foreslår Kommissionen en undersøgelse af mulighederne for en effektiv og bindende mekanisme til løsning af problemer med international dobbeltbeskatning inden for EU. ECOFIN tog på mødet den 27. marts 2007 meddelelserne til efterretning. ECOFIN har den 2. december 2008 vedtaget en Råds-resolution med anbefalinger vedr. fraflytningsbeskatning. Sagen ventes ikke behandlet i ECOFIN i 1. halvår af 2009.
7) Nedsat moms	Der blev uden drøftelse på Rådsmødet (miljø) den 22. december 2003 vedtaget konklusioner om forlængelse af forsøgs-ordningen for nedsat moms på arbejdskraftintensive tjenesteydelser (momsdirektivets bilag IV). ECOFIN traf den 10. februar 2004 formel beslutning om en to-årig forlængelse med udløb 31. december 2005. Der blev indgået en politisk aftale om nedsat moms på ECOFIN den 24. januar 2006. Som opfølgning herpå vedtog ECOFIN den 14. februar 2006 uden drøftelse en ændring af direktivet om nedsat moms, der bl.a. indebærer, at ordningen vedrørende reducerede momssatser for arbejdskraftintensive ydelser (bilag IV) forlænges til den 31. december 2010, at alle medlemslande fik mulighed for at søge om anvendelse af bilag IV inden 31. marts 2006, samt at Kommissionen inden udgangen af juni 2007 opfordres til at præsentere ECOFIN og Europa-Parlamentet for en rapport om virkningerne af nedsat moms

	på lokale tjenesteydelser med hensyn til beskæftigelse, økonomisk vækst og indre marked. Analyserne skulle gennemføres af en uafhængig økonomisk tænketank. Kommissionen har i 2. halvår 2007 fremlagt denne rapport. Samtidig har den i en meddelelse skitseret et oplæg til principper for anvendelse af nedsat moms i EU-landene fra 1. januar 2011. ECOFIN vedtog 4. december 2007 at vende tilbage til sagen i 2008 for bl.a. at drøfte, om nedsat moms er et egnet instrument til at nå sektorpolitiske mål. På ECOFIN den 4. december 2007 opnåede man enighed om en forlængelse af nogle af de nye medlemslandes ordninger om nedsatte momssatser frem til 31. december 2010. ECOFIN drøftede den 2. december 2008 Kommissionens direktivforslag af juli 2008 om mulighed for nedsat moms på lokale ydelser. Drøftelserne ventes fortsat i 1. halvår 2009. Det samme gælder drøftelse af et direktivforslag om nedsat moms på energibesparende varer, Kommissionen ventes at fremsætte januar 2009.
8) Moms på rejsebureauer	Forslaget har været behandlet i Rådets Fiskalgruppe i 2002 og 2003. Forhandlingerne forventes ikke genoptaget i 1. halvår 2009.
9) Forskellige ændringer af momsdirektivet	Kommissionen har i november 2007 fremsat forslag til forskellige ændringer i momsdirektivet. Det vedrører bl.a. momsfrigtagelse for leverancer til fællesforetagender inden for forskning m.v. oprettet efter traktatens artikel 171 og justering af reglerne om momsfradrag for byggemoms. Forslaget har været behandlet på arbejdsgruppeniveau i 2008, og drøftelserne ventes fortsat i 1. halvår 2009.
10) Momsfrigtagelsen for bank- og forsikringsydelser	Kommissionen har i november 2007 fremsat forslag til justeringer i momsdirektivets regler om momsfrigtagelse for bank- og forsikringsydelser. Samtidig har Kommissionen fremsat forslag til rådeforordning med gennemførelsesbestemmelser herom. Formålet med forslagene er at ajourføre reglerne under hensyn til den udvikling, der er sket siden 1970'erne, og at gøre reglerne klarere. Endvidere foreslås det bl.a., at medlemsstaterne skal tillade finansielle virksomheder frivillig momsregistrering for salg af finansielle ydelser, der aktuelt er momsfri.

	Forslaget har været behandlet på arbejdsgruppeniveau i 2008, og ECOFIN den 3. juni og 2. december 2008 har taget fremskridtsrapporter fra formandskaberne om arbejdet til efterretning. Drøftelserne ventes fortsat i 1. halvår 2009.
11) Bekæmpelse af svig	Kommissionen har den 2. juni 2006 fremsendt en meddelelse til bl.a. ECOFIN om behovet for at udvikle en koordineret strategi mod den fiskale svig. På ECOFIN den 28. november 2006 vedtoges konklusioner, som lægger vægt på vigtigheden i at bekæmpe skattesvig og som anerkender behovet for en fælles anti-svig strategi som kan komplementere de nationale bestræbelser på dette område. Rådet opfordrede Kommissionen til at forberede en sådan strategi med vægten lagt på en styrkelse af medlemslandes sanktionsmuligheder over for svindlere, bedre beskyttelse af medlemslandenes momsindtægter samt bedre og hurtigere informationsdeling medlemslandene imellem. På ECOFIN den 5. juni 2007 præsenterede Kommissionen en foreløbig rapport om arbejdet og de forslag, der undersøges. På det grundlag vedtog ECOFIN konklusioner, der opfordrer Kommissionen til dels at fremsætte visse af forslagene inden årets udgang med henblik på vedtagelse i Rådet inden udgangen af 2008, dels at prioritere undersøgelserne af de øvrige forslag med henblik på en rapport til Rådet inden årets udgang. På ECOFIN den 4. december 2007 fremlagde Kommissionen en meddelelse med afrapportering om det hidtidige arbejde og overvejelser om fokus for det videre arbejde. ECOFIN vedtog konklusioner, som støtter retningen i Kommissionens arbejde. ECOFIN den 4. oktober 2008 vedtog en opfordring til Kommissionen om at fremsætte forslag om retsregler vedrørende oprettelse af "Eurofisc" – dvs. et decentralt netværk mellem EU-landene med henblik på særlig hurtig udveksling af oplysninger om momssvig. På møderne 28. november 2006 og 5. juni 2007 samt på uformelt ECOFIN 20.-21. april 2007 har mulighederne for at ændre momssystemet som led i svigsbekæmpelsen ligeledes været drøftet. På ECOFIN den 5. juni 2007 vedtog Rådet konklusioner, der opfordrer Kommissionen til inden årets udgang at komme med en teknisk analyse af to forslag til ændringer: Dels at EU-landene vil kunne vælge at indføre generel omvendt betalingspligt for moms af indenlandske B2B-leverancer (herunder et eventuelt pilotprojekt herom i en medlemsstat), dels indførelse af moms i afganglandet for grænseoverskridende vareleverancer B2B inden for EU.

	Kommissionen har februar 2008 præsenteret en foreløbig analyse. På møderne 4. marts og 14. maj 2008 har ECOFIN drøftet konklusioner vedrørende det videre arbejde med ændringer af momssystemet for at bekæmpe momssvig. Der blev ikke vedtaget konklusioner. Det hænger sammen med uenighed om en eventuel opfordring fra Rådet til Kommissionen om forslag angående et pilotprojekt vedrørende generel omvendt betalingspligt.
12) Forslag vedrørende svigs- bekæmpende foranstalt- ninger	Kommissionen har marts 2008 fremsat forslag til en række ændringer i momsdirektivet og forordningen om administrativt samarbejde på momsområdet. Hovedsigtet er, at skattemyndighederne skal have hurtigere angivelsesoplysninger om moms fra virksomhederne, og at der skal ske hurtigere udveksling af sådanne oplysninger mellem medlemsstaterne. Bl.a. foreslås det, at den særlige angivelse af varesalg til erhvervskunder i andre EU-lande skal ske månedligt i stedet for, som i dag, kvartalsvis. ECOFIN nåede 4. november 2008 til politisk enighed om et kompromisforslag. Kommissionen har november 2008 fremsat forslag om, at sælger i én medlemsstat under visse omstændigheder bliver medhæftende for købers momsbetaling i en anden medlemsstat (grænseoverskridende solidarisk hæftelse). Dette forslag forventes behandlet 1. halvår 2009. Det samme gælder to yderligere forslag, Kommissionen ventes at fremsætte i begyndelsen af 1. halvår 2009. Det ene forventes at angå bl.a. fælles minimum-standards for medlemsstaternes regelsæt med hensyn til momsregistrering og afmelding fra registrering samt et arrangement, hvor medlemsstaterne får adgang til visse virksomhedsdata i de andre medlemsstaters databaser. Det andet forventes bl.a. at angå yderligere harmonisering af direktivreglerne om momsfaktura og reglerne om tidspunktet for momspligtens opståen i forbindelse med EU-handel.
13) Registreringsafgift og årlig ejerafgift for motorkøretø- jer	Kommissionen fremsatte i juli 2005 et direktivforslag om harmonisering af visse regler om ejerafgift og registreringsafgift af biler. Forslaget blev drøftet på ECOFIN 13. november 2007, hvor der var bred skepsis over for EU-rammebestemmelser vedrørende CO₂-differentiering af bilafgifter. Drøftelserne forventes ikke genoptaget i 1. halvår 2009.

14) Fjernsalgsdirektivet (punktafgifter) og nyt cirkulationsdirektiv (punktafgifter)	Kommissionens forslag til ændring af direktiv om fjernsalg af harmoniserede punktafgiftspligtige varer har senest været behandlet i rådsarbejdsgruppen primo 2005. Der kunne ikke opnås enighed om reglerne for indførsel heraf. Direktivet har ikke været forhandlet siden. Ændringer af cirkulationsdirektivet (92/12) – dvs. den generelle ordning for punktafgiftspligtige varer – har været drøftet i en arbejdsgruppe under Kommissionen, der i februar 2008 fremsatte et nyt samlet forslag til cirkulationsdirektiv. Forslaget gentager det tidligere forslag vedrørende fjernsalg men indeholder som noget nyt de regler, som virksomhederne skal overholde i forbindelse med indførelse af et elektronisk angivelses- og kontrolsystem for forsendelse af punktafgiftspligtige varer i EU (systemet forkortes ”EMCS”). ECOFIN den 4. november 2008 nåede til politisk enighed om et kompromisforslag. Det opretholder de gældende regler vedrørende fjernsalg og tager derfor først og fremmest sigte på indførelse af EMCS-systemet.
15) Punktafgifter på alkohol	ECOFIN den 28. november 2006 drøftede forslag til justeringer af minimumssatserne for alkoholbeskatning. Desuden drøftedes muligheden for vedtagelse af en mekanisme for automatisk inflationskorrektur af satserne. Skønt der med få undtagelser var generel tilslutning til en justering af minimumssatserne, lykkedes det ikke at opnå enighed. Rådet opfordrede således Kommissionen til at udfærdige en analyse af alkoholbeskatning, herunder udviklingen i konkurrencesituationen og niveauet for alkoholpriser og -afgifter. Analysen skal også se på en mere smidig procedure for regelmæssige beslutninger, der kan inflationskorrigere minimumssatsen. Kommissionens analyse af alkoholbeskatning forventes ikke at foreligge i løbet af 1. halvår 2009.
16) Punktafgifter på tobaksvarer	Kommissionen har juli 2008 fremsat forslag til ændringer af direktiverne om tobaksafgifter. Kommissionen foreslår bl.a. gradvise forhøjelser frem til 1. januar 2014 af minimumsafgifterne på cigaretter og rulletobak. Endvidere foreslår den regulering med inflationen af minimumsafgifterne på cigarer/cigarillos og pibetobak pr. 1. januar 2010. Drøftelserne er indledt på arbejdsgruppeniveau 2. halvår 2008 og forslaget ventes drøftet i ECOFIN i løbet af 1. halvår 2009.
17) Kommerciel diesel	Kommissionen fremsatte i marts 2007 et forslag om at hæve de eksisterende EU-minimumssatser for afgifter på kommerciel diesel (også

	kaldet gasolie). Samtidig blev det foreslået at hæve minimumsafgiften for blyfri benzin. Forslaget har været drøftet på arbejdsgruppeniveau i 2007 og i 2008. Der har været afholdt et enkelt arbejdsgruppemøde under fransk formandskab, som dog ikke førte til større fremskridt bl.a. på grund af satsniveauet. Det forventes at forslaget ville blive indarbejdet i forslaget om en revision af energibeskatningsdirektivet, der forventes fremsat i begyndelsen af 2009.
18) Revision af energiafgiftsdirektivet	Kommissionen forventes at fremsætte et forslag til revision af energibeskatningsdirektivet i begyndelsen af 2009

Det finansielle område

Sag/initiative/hjemmel	Forløb/status
Handlingsplanen for de finansielle markeder + ECO-FIN's "roadmap" + G20	I Kommissionens hvidbog om den fremtidige politik for finansielle tjenesteydelser 2005-2010 fremlægger Kommissionen behovet for nye EU initiativer om finansielle tjenesteydelser samt udformningen af nye initiativer. Som følge af den finansielle krise er gennemførelsen af forslagene fremskyndet og nye initiativer kommet til. Arbejdet følger nu de arbejdsplaner (roadmaps), der fremgår af rådserklæringer fra ECOFIN. På globalt niveau arbejdes i G20-regi bl.a. for mere effektiv regulering af de finansielle markeder. Det tjekkiske formandskab vil repræsentere EU på kommende G20 møder.
'Clearing og afvikling'	Aktørerne på værdipapirmarkederne nåede den 7. november 2006 til enighed om en "Code of Conduct". Endvidere arbejdes med clearing og afvikling af værdipapirhandelen, herunder en orientering fra Den Europæiske Centralbank (ECB) om TARGET2-værdipapirafviklings-systemet. Der er ikke bebudet initiativer på disse områder under det tjekkiske formandskab.
Direktiv om solvenskrav til forsikringsselskaber (Solvens II)	Der blev opnået politisk enighed i ECOFIN-Rådet den 2. december. Der forhandles med Europa-Parlament med henblik på vedtagelse i 1. behandling.
"Lamfalussy-processen"/ Larosiére-gruppen	Lamfalussy-processen vedrørende finansielle tjenesteydelser er blevet evalueret i 2007. Kommissionen har nedsat en High Level gruppe, som skal komme med et oplæg til den fremtidige struktur i tilsynet med finansielle virksomheder. Gruppen forventes at aflevere sin rapport forud for Det europæiske Råds møde i foråret 2009.
Ændring af direktivet om investeringsforeninger m.m.	På ECOFIN-rådet den 2. december blev opnået politisk enighed om ændringer i direktivet om investeringsforeninger.

(UCITS)	Der forhandles med Europa-Parlament med henblik på vedtagelse i 1. behandling.
Indskudsgarantiordninger for pengeinstitutter	På ECOFIN-rådet den 2. december blev opnået politisk enighed om ændringer i direktivet om indskudsgarantiordninger. Der forhandles med Europa-Parlament med henblik på vedtagelse i 1. behandling.
Hedge fonde	Det forventes, at Kommissionen vil orientere om sine overvejelser om hedge fonde i forbindelse med Det europæiske Råds møde i marts 2009. .
Grønbog om finansielle tjenesteydelser i detailledet KOM(2007)226	Kommissionen offentliggjorde den 30. april 2007 en grøn bog om finansielle tjenesteydelser i detailledet i det indre marked.¹ Kommissionen mener, at integrationen af det indre marked for finansielle tjenesteydelser i detailledet kan videreudvikles gennem: 1. Øget konkurrence. Fælles regler på visse områder forventes at øge konkurrencen på tværs af grænser og give forbrugerne konkrete fordele i form af lavere priser og flere valgmuligheder, 2. Øget forbrugertillid. Dette forventes opnået gennem en tilstrækkelig, ensartet forbrugerbeskyttelse, og ved information om tilsynskontrol af de finansielle udbydere, således at forbrugerne kan være trygge ved produkter udbudt fra udbydere i andre medlemslande 3. Styrkelse af forbrugernes evne til at gennemskue finansielle produkter ("finansiell viden"). Formidlingen af den rette information skal finde sted på rette tid og således at forbrugerne har mulighed for at anvende informationen til at træffe finansielle valg. Kommissionen fortsætter i 2009 arbejdet med de initiativer, der er nævnt i hvidbogen. Der forventes ikke nye initiativer i form af direktivforslag under det tjekkiske formandskab.

¹ http://ec.europa.eu/internal_market/finservices-retail/docs/policy/com_2007_226_da.pdf

Ændring af direktivet om finansiell sikkerhedsstillelse for så vidt angår forbundne systemer og fordringer samt direktivet om endelig afregning i betalingssystemer og værdipapirafviklingssystemer.	Der er opnået politisk enighed i Rådet om forslaget i november 2008. Der forhandles med Europa-Parlament med henblik på vedtagelse i 1. behandling.
Hvidbog om boligfinansiering (realkredit)	Kommissionen har den 18. december 2007 fremsat en hvidbog om boligfinansiering (realkredit), der argumenterer for, at der vil kunne opnås både samfundsmæssige fordele samt fordele i form af et større produktudbud med delvist harmoniserede regler ved en tilnærmelse af reglerne om boligfinansiering i EU-landene. I Hvidbogen gennemgår Kommissionen 12 initiativer, som den vil tage i perioden 2008-2010. Blandt initiativerne vil være et forslag til direktiv, der regulerer 1) tilbagebetaling før tid, 2) oplysninger som låntager skal have inden låneaftalen indgås, 3) oplysninger om låneomkostninger og 4) adgang til oplysninger om kreditoplysninger om lånerne. Der forudses ikke initiativer på dette område under det tjekkiske formandskab.
Single Euro Payment Area (SEPA)	SEPA er en ny infrastruktur for betalinger i euro mellem pengeinstitutter i EU/EØS og Schweiz. Infrastrukturen skal gøre det muligt at foretage grænseoverskridende betalingstjenester i Europa lige så hurtigt og billigt, som når der er tale om indenlandske betalingstjenester. Der forudses ikke initiativer på dette område under det tjekkiske formandskab.

Kreditvurderingsbureauer	Kommissionen har fremsat forslag til en forordning, der • stiller krav om registrering og tilladelse til at drive virksomhed for alle kreditvurderingsbureauer, der ønsker, at deres ratings benyttes af finansielle virksomheder i EU som led i opgørelsen af deres solvenskrav • indfører en række konkrete bestemmelser om, hvordan et kreditvurderingsinstitut skal håndtere interessekonflikter • skal skabe tillid til, at kreditvurderingsbureauernes ratings er af høj kvalitet, og at gennemsigtigheden i forhold til brugerne forbedres • indfører et offentligt tilsyn med overholdelsen af disse krav. Forordningen forventes vedtaget i juni 2009
Dialog med 3. lande om et nordatlantisk / globalt finansielt marked	Kommissionen drøfter et tættere samarbejde med en række lande – først og fremmest USA – om at fjerne restriktioner for den frie udveksling af finansielle tjenesteydelser. Kommissionen ventes løbende at orientere ECOFIN om fremskridtene i disse forhandlinger.
Opdatering af direktivet om kapitalkrav til kreditinstitutter	På ECOFIN-rådet den 2. december blev opnået politisk enighed om ændringer i direktivet om kapitalkrav til kreditinstitutter. Der forhandles med Europa-Parlament med henblik på vedtagelse i 1. behandling.
Revision af e-pengedirektivet	Kommissionen har fremsat et forslag om ændringer af det eksisterende e-pengedirektiv. Det tjekkiske formandskab stiller mod en vedtagelse af forslaget i løbet af 1. halvår 2009.

Dagsordenspunkt 2: Opfølgning på Det Europæiske Råd og uformelt ECOFIN i december 2008 – finansielle sager

Resumé

På det kommende møde ventes en kort opfølgning på DER og det uformelle ECOFIN, der primært ventes at berøre hvordan EU bedst kan bidrage konstruktivt til udviklingen af de globale rammer for den finansielle stabilitet.

Baggrund og indhold

På Det Europæiske Råds møde d. 11-12. december blev ECOFIN opfordret til sammen med Kommissionen at forberede EU-input til G20s arbejdsprogram, der bl.a. vedrører initiativer til mere effektiv regulering af de finansielle markeder og forbedret globalt samarbejde om styringen heraf. ECOFIN skal fremlægge rapport til DER i foråret 2009 forud for næste G20 møde, der ventes at finde sted d. 2. april 2009 i London.

På det europæiske plan ønskede DER, at forhandlinger med Europa-Parlamentet om de forslag, ECOFIN er nået til enighed om, dvs. kapitalkravsdirektivet, Solvens II, direktivet om UCITS² og direktivet vedrørende indskydergaranti hurtigt fører til endelig vedtagelse af direktiverne. DER opfordrede endvidere til at der hurtigt træffes afgørelse om de andre identificerede prioritetsområder.

På det uformelle ECOFIN hvor formanden for Financial Stability Forum, Mario Draghi, og Managing Director for IMF, Dominique Strauss-Kahn deltog, blev der udvekslet synspunkter om tre emner:

1. Non-cooperative jurisdiktioner³

Det blev drøftet, hvorledes den ustabilitet de non-cooperative jurisdiktioner bidrager til i de finansielle markeder kan reduceres. FSF blev i første omgang bedt om at identificere de problematiske jurisdiktioner, og det blev overvejet om indberetninger om non-kooperative handlinger til en fælles database kunne være værdifuldt. Det forventes, at Kommissionen vil offentliggøre en handlingsplan i starten af 2009.

2. IMFs ressourcer

Behovet for yderligere ressourcer til IMF som følge af den finansielle krise og efterspørgslen efter IMF-programmer blev drøftet. Ministrene var enige om det væsentlige i, at IMF har tilstrækkelige ressourcer til at kunne udføre sin mission. Det skal overvejes nærmere, hvorledes IMF kan tilføres nye ressourcer samt hvor meget der skal tilføres.

² Undertakings for Collective Investments in Transferable Securities.

³ Hermed forstås et område som f.eks. et land udover myndighed over, der er hjemsted for hvidvaskning af penge, finansiering af terrorister mv.

3. Et globalt "early warning system"

Muligheden for et advarselssystem, der kan forudsige globale kriser, blev drøftet. Selvom der var enighed om at et sådant system er ønskværdigt, blev det også erkendt, at det er en række vanskeligheder forbundet med at implementere det i praksis. Men øget overvågning af vigtige aktører, lande og markeder vurderes at være hensigtsmæssigt ligesom en bedre kobling af den makroøkonomiske og den finansielle overvågning vil være en fordel i forhold til at identificere potentielle systemiske udfordringer.

Som opfølgning på DER udarbejdede formandskabet i december en plan for hvornår konkrete emner skal drøftes i forskellige EU fora, herunder ECOFIN med henblik på at identificere og tydeliggøre europæiske synspunkter.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

Statsfinansielle konsekvenser

Ikke relevant.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Ikke relevant.

Høring

Ikke relevant.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Sagen om den finansielle turbulens blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmøderne (ECOFIN) den 9. oktober 2007, den 29. februar 2008, den 4. marts 2008, den 8. juli 2008, den 7. oktober 2008 og den 4. november 2008.

Holdning

Regeringens holdning

Regeringen støtter, at erfaringer anvendes til relevante ændringer i de eksisterende rammer for de finansielle markeder med henblik på at styrke den finansielle stabilitet

fremover. Det støttes endvidere, at rammerne for de finansielle markeder så vidt muligt er globale.

Andre landes holdninger

Andre landes holdninger kendes endnu ikke.

Dagsordenspunkt 3: EU-landenes finanspolitik og implementeringen af den europæiske økonomiske genopretningsplan

Resumé

I opfølgning på vedtagelsen af EU-planen for økonomisk stabilisering på Det Europæiske Råd den 11.-12. december 2008 ventes ECOFIN at have en generel drøftelse af implementeringen af EU-planen med fokus på landenes nationale finanspolitiske tiltag.

Baggrund

I lyset af den finansielle og økonomiske krise vedtog EU-landene en økonomisk stabiliseringsplan ('European Economic Recovery Plan') i forbindelse med Det Europæiske Råd den 11.-12. december 2008. EU-planen er baseret på en meddelelse fra Kommissionen af 26. november og konklusioner fra ECOFIN af 2. december 2008.

Planens hovedelement er en finanspolitisk ekspansion på i alt 1,5 pct. af EU's BNP i form af dels finanspolitiske lempelser i EU-landene og dels EU-finansierede initiativer, og planen udgør en fælles ramme med principper og retningslinjer for disse tiltag på nationalt og europæisk niveau.

I forhold til de nationale finanspolitiske tiltag understregede DER, at Stabilitets- og Vækstpagten er fundamentet for finanspolitik i EU, og at Pagten er tilstrækkelig fleksibel til at rumme mulighed for gennemførelse af EU-planen. DER konstaterede, at finanspolitiske tiltag midlertidigt vil øge de offentlige underskud, men betonedes EU-landenes forpligtelse til at sikre de offentlige finansers langsigtede holdbarhed, og opfordrede landene til så hurtigt som muligt i lyset af et kommende økonomisk opsving og i overensstemmelse med Pagten at opfylde deres mellemfristede budgetmål om strukturelle budgetpositioner tæt på balance. DER's retningslinjer anfører, at nationale tiltag kan støtte efterspørgslen og være begrænsede og målrettede, bestå af udgifts- og skattetiltag, og gennemføres i sammenhæng med en styrket indsats for reformer, der sikrer strukturforbedringer.

I forhold til de europæiske tiltag lægger DER's konklusioner blandt andet op til øget låneaktivitet fra EIB, fremrykket implementering af programmer finansieret af blandt andet samhørigheds- og strukturfondene, styrkede investeringer inden for rammerne af EU-budgettet, og øget støtte finansieret af Globaliseringsfonden.

DER opfordrede desuden til andre tiltag på EU-niveau, herunder en løsning vedrørende EU-reglerne for differentieret moms på ECOFIN senest i marts 2009, samt tiltag, som ventes behandlet i regi af Rådet (Konkurrenceevne).

Indhold

På rådsmødet den 20. januar 2009 ventes ECOFIN at have en generel drøftelse af implementeringen af EU-planen med fokus på landenes nationale finanspolitiske tiltag.

ECOFIN's orienterende debat vedrørende EU-planen ventes at omfatte blandt andet

- en vurdering af den økonomiske situation og udsigter på grundlag af Kommissionens kommende prognose af 19. januar d.å.
- en foreløbig vurdering af EU-landenes gennemførte og planlagte finanspolitiske tiltag med effekt i 2009 og 2010 under hensyntagen til landenes forskellige finanspolitiske råderum samt økonomiske udfordringer
- sammenhængen mellem planen og EU's finanspolitiske samarbejdsprocesser baseret på Stabilitets- og Vækstpagten, herunder landenes stabilitets- og konvergensprogrammer og Rådets udtalelser herom
- arbejdet med sikring af en samlet strategi for en holdbar udvikling i de offentlige finanser, hvor finanspolitiske lempelser på kort sigt modsvares af styrket konsolidering og reformer i en mellemfristet ramme

Den videre proces ventes at indebære, at Kommissionen og ECOFIN foretager en horisontal vurdering af EU-landenes finanspolitiske tiltag og strategier for reformer og konsolidering samt vurderinger af de individuelle landes politikker i forbindelse med rådsudtalelserne om landenes stabilitets- og konvergensprogrammer. På grundlag af et oplæg fra ECOFIN ventes DER at foretage en evaluering af gennemførelsen af EU-planen og tage stilling til opfølgning på planen under forårstopmødet den 19.-20. marts 2009.

Kommissionen foreslog som et led i genopretningsplanen at allokere 5 mia. euro til en række forskellige projekter som energiinfrastruktur og bredbånd. Projekterne blev foreslået finansieret ved at overflytte uforbrugte midler fra budgetkategori 2 til budgetkategori 1a, hvilket indebærer en revision af de finansielle perspektiver. Forslaget blev drøftet under fransk formandskab, men kunne ikke samle kvalificeret flertal, bl.a. begrundet i at forslaget kun var beskrevet overordnet. Det forventes, at både Kommissionen og formandskabet vil orientere om sine videre overvejelser.

Danmarks finanspolitik er lempelig i 2009 og ligger på linje med principperne i EU-planen. De aktive finanspolitiske beslutninger i form af skattenedsættelser og højere udgifter indebærer således en direkte provenuvirkning svarende til knap 1 pct. af BNP i 2009 (ca. 16 mia. kr.) og en svækkelse af den beregnede strukturelle saldo på ca. 1 pct. af BNP.

Den danske finanspolitik skal tage hensyn til Danmarks særlige forhold i form af dels konjunktursituationen, hvor ledigheden fortsat er meget lav og under niveauerne i de andre EU-lande og hvor der er pres på løn og konkurrenceevne, og dels hensynet til fastkurspolitikken og behovet for at nedbringe det danske rentespænd til eurolandene. Finanspolitikens automatiske stabilisatorer, der indebærer lavere skatteindtægter og højere udgifter i takt med konjunkturedgangen, er endvidere forholdsvis kraftige i Danmark. I lyset af disse forhold er vurderingen, at den danske finanspolitik er relativt ekspansiv i et europæisk perspektiv. Hvis de allerede vedtagne initiativer vedrørende finanspolitik og sikring af finansiell stabilitet ikke rækker, vil der kunne tages yderligere skridt til at sikre den økonomiske aktivitet.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

Statsfinansielle konsekvenser

EU-planens aspekter vedr. finanspolitik har ikke statsfinansielle konsekvenser. Den planlagte finanspolitik ligger på linje med planen. Planens aspekter vedr. EU's budget vil kunne have statsfinansielle konsekvenser for Danmark.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

EU-landenes finanspolitik vil kunne stabilisere vækst og beskæftigelse på kort sigt, men vil ikke have effekt på aktiviteten på længere sigt. Ekspansiv finanspolitik vil øge den offentlige gæld og renteudgifterne. EU-planen vil kunne have positive strukturelle samfundsøkonomiske konsekvenser i det omfang den bidrager til en styrket gennemførelse af økonomiske reformer, herunder via sammenkædning af finanspolitiske tiltag og reformer samt via EU-budgetinitiativer, der fremmer reformer.

Høring

Sagen har ikke været i høring

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen blev forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 2. december 2008, hvor EU-planens overordnede og finanspolitiske aspekter blev forelagt til orientering, mens planens EU-budgetmæssige aspekter blev forelagt til forhandlingsoplæg.

Holdning*Dansk holdning*

Regeringen støtter en implementering af EU's økonomiske stabiliseringsplan, der er i overensstemmelse med Stabilitets- og Vækstpagten, tager højde for landenes forskellige råderum, udfordringer og allerede planlagte finanspolitik, støtter mulighederne for at kunne gennemføre pengepolitiske rentenedsættelser og bidrager til lave lange renter samt stabilisering af de finansielle markeder, og lægger særlig vægt på, at finanspolitiske lempelser gennemføres som led i en samlet reform- og konsolideringsstrategi, der sikrer holdbare offentlige finanser på lang sigt.

Andre landes holdning

EU-landene ventes generelt at støtte en implementering af EU-planen, der bidrager til stabilisering af den realøkonomiske aktivitet i lyset af krisen og samtidig fastholder forpligtelserne til at sikre sunde og holdbare offentlige finanser i overensstemmelse med Stabilitets- og Vækstpagten.

Dagsordenspunkt 4: Udvidelse af euroområdet med Slovakiet - statusrapport

Resumé

På rådsmødet (ECOFIN) den 20. januar 2009 ventes Kommissionen at præsentere en rapport om status for Slovakiets overgang til euroen 1. januar 2009. Overgangen er ifølge de foreløbige oplysninger forløbet smidigt.

Baggrund og indhold

På rådsmødet (ECOFIN) den 8. juli 2008 blev et forslag om Slovakiets optagelse i eurosamarbejdet pr. 1. januar 2009 endeligt vedtaget. Euroen blev således indført i Slovakiet den 1. januar 2009.

Kommissionen ventes forud for ECOFIN den 20. januar 2009 at udarbejde en statusrapport for indførslen af euroen i Slovakiet. Rapportens indhold er endnu ikke kendt. Ifølge Kommissionen tyder de første dages erfaringer med ombytningen af slovakiske koruna til euro imidlertid på følgende:

- Den 1. januar 2009 gennemførtes omkring 6 gange så mange kontantudbetalinger i de slovakiske pengeautomater, som samme dag året før, og værdien af transaktionernes var 3 gange højere. Omstillingen af pengeautomater til euro synes at være forløbet gnidningsfrit.
- Om aftenen den 5. januar havde omkring 56 pct. af befolkningen kun, eller næsten kun, eurosedler i deres pengepung – det tilsvarende for euromønter var 63 pct. Omkring 45 pct. af befolkningen betalte for deres indkøb med euro alene, hvorimod 48 pct. kun gennemførte betalinger i koruna.
- Den 5. januar fik 96 pct. af befolkningen euro retur ved handel i butikker mv. – kun 3 pct. fik penge tilbage i koruna.
- Sammenlignet med omvekslingen til euro i Slovenien (2007), Cypern (2008) og Malta (2008), synes omvekslingen i Slovakiet at have taget et par ekstra dage.

Euroen cirkulerer side om side med den slovakiske koruna frem til 16. januar 2009, hvorefter kun euroen er lovligt betalingsmiddel i Slovakiet. De slovakiske borgere kan veksle korunamønter til euro i de kommercielle banker frem til 30. juni 2009, og korunasedler frem til 31. december 2009. Herefter kan korunamønter veksles i Slovakiets centralbank frem til 2013, mens korunasedler kan veksles i centralbanken i en ubegrænset periode.

På ECOFIN den 20. januar 2009 ventes Kommissionen at præsentere sin kommende statusrapport. Rapporten ventes også at indeholde en foreløbig analyse af euroomvekslingens betydning for prisudviklingen i Slovakiet.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Sagen har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Da det forventes, at Slovakiets introduktion af euroen blandt andet vil bidrage til visse effektivitetsgevinster samt et gennemsnitligt lavere slovakisk rentespænd og heraf afledt højere økonomisk aktivitet i Slovakiet, skønnes isoleret set en svag positiv effekt på den økonomiske aktivitet i Danmark.

Europa-Parlamentets holdning

Sagen forventes ikke at blive drøftet i Europa-Parlamentet.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Sagen om Slovakiets optagelse i eurosamarbejdet blev forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg den 20. juni 2008 forud for rådsmødet (ECOFIN) den 8. juli 2008.

Holdning*Regeringen holdning*

Regeringen tager Kommissionens kommende rapport til efterretning.

Andre landes holdninger

Det forventes, at alle medlemslandene tager Kommissionens rapport til efterretning.

Dagsordenspunkt 5: Western Balkan Investment Framework

Resumé

Arbejdet vedrørende Western Balkan Investment Framework, som skal sikre rammer for øget koordinering mellem finansielle instrumenter til at gennemføre aktiviteter i regionen, har været undervejs siden ECOFIN den 14. maj 2008 udtrykte støtte til initiativet. Kommissionen har på den baggrund fremlagt et statuspapir, der opsummerer arbejdets udvikling. På nuværende tidspunkt har man ikke foreslået en konkret løsningsmodel.

Baggrund

Landene på det vestlige Balkan har de seneste år oplevet en overgang fra post-konflikt samfund til samfund baseret på demokratiske og markedsøkonomiske principper. Den socioøkonomiske udvikling er imidlertid fortsat præget af en række udfordringer. På trods af relativt høje vækstrater i regionen er BNP per capita fortsat meget lavere end EU-27 gennemsnittet, og arbejdsløsheden er høj. Landene har desuden store eksterne ubalancer. Den økonomiske reformproces har været træg og ujævn, og fortsat politisk turbulens gør implementering af reformer vanskelig. Landene på det vestlige Balkan har været udsat i den finansielle krise, hvilket bl.a. har øget behovet for ekstern finansiering af investeringer.

Reformprocessen på det vestlige Balkan er tæt knyttet til perspektivet om større integration med EU. Grundlaget for EU's samarbejde med det vestlige Balkan er Stabilitets- og Associeringsprocessen, der gradvist bringer landene tættere på EU medlemskab.⁴ Processen omfatter forhandlinger om aftaler, der tilbyder landene væsentlige fordele, f.eks. favorable handelsvilkår og finansiell støtte, men også stiller krav til politiske, økonomiske og institutionelle reformer. Finansiell støtte gives som gavebistand gennem Instrumentet for Førtiltrædelsesbistand (IPA).

Europæiske finansieringsinstitutioner og udviklingsbanker tilbyder en række finansieringsinstrumenter på det vestlige Balkan. Den Europæiske Investeringsbank (EIB), Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling (EBRD), Europarådets Udviklingsbank (CEB) og Kommissionen har til sammen 18 finansieringsinstrumenter i området. Øget harmonisering af disse instrumenter og bedre overblik og vejledning til brugerne kan styrke tilgængeligheden for ansøgere fra Vestbalkan og effektiviteten af EU's finansieringsaktiviteter i regionen.

I juni 2006 bekræftede Det europæiske Råd (DER) hensigten om større integration af det vestlige Balkan med EU. DER noterede i den anledning med tilfredshed, at Kommissionen agtede at udvide og intensivere samarbejdet med EIB og andre internationale finansielle institutioner (IFI) på det vestlige Balkan med henblik på at træffe passende foranstaltninger til at oprette en finansieringsfacilitet for det vestlige Balkan.

⁴ Kroatien og Den tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien er tildelt status som kandidatlande, og i 2005 indledtes tiltrædelsesforhandlinger med Kroatien. Albanien, Bosnien-Hercegovina, Montenegro, Serbien og Kosovo er såkaldte potentielle kandidater.

I maj 2008 besluttede ECOFIN at oprette Western Balkan Investment Framework (WBIF), for at sikre rammerne for øget integration og harmonisering af de eksisterende finansielle instrumenter til rådighed i regionen. Det blev besluttet at iværksætte en styregruppe med medlemskab af bl.a. Kommissionen, internationale finansielle institutioner (EIB, EBRD og CEB) og repræsentanter fra medlemsstaterne. Denne styregruppe skulle bl.a. kortlægge de eksisterende instrumenter samt identificere potentielle synergier ved øget koordination i forhold til investeringsprojekter. ECOFIN foreslog følgende konkrete tiltag:

- **Samling af gavebistand** til infrastrukturprojekter, f.eks. ved oprettelse af en fælles trust fund, der samler ressourcer fra Kommissionen, IFP'erne, EU-landene og andre multilaterale EU donorer.
- Oprettelsen af en fælles **hjemmeside**, der forbedrer finansieringsinstitutionernes eksterne kommunikation og giver ansøgere overblik over finansieringsmuligheder.
- Indførelsen af **ét enkelt kontaktpunkt for ansøgere** (one-stop-shop), hvor finansieringsansøgninger kan indleveres og koordineret vejledning om finansieringsløsninger kan tilbydes.
- **Øget koordinering og harmonisering** af forskellige instrumenter inden for andre sektorer end infrastruktur.

Desuden blev Kommissionen opfordret til løbende at aflægge rapport til ECOFIN om arbejdets fremskridt. Kommissionens har udarbejdet en første statusrapport til ECOFIN angående forløbet i forbindelse med Western Balkan Investment Framework.

Indhold

Det første initiativ der skal tages inden for WBIF, involverer investeringer i infrastruktur projekter. I forbindelse med dette infrastrukturinitiativ (WBII) er det foreslået at der både skal oprettes en fælles fond, der samler gavebistand og en fond der skal administrere udlån til finansiering af vigtige infrastruktur projekter. Når en løsningsmodel er fundet inden for dette område, vil der kunne fokuseres på investeringer inden for andre områder.

Den nedsatte styregruppe, bestående af Kommissionen, IFI'erne og repræsentanter fra medlemslandene, har mødtes 2 gange siden ECOFIN i maj 2008. Møderne har primært fokuseret på indretningen af den fælles fond for gavebistand, samt indledende bestræbelser på at kortlægge eksisterende finansielle instrumenter i området. Diskussionen i styregruppen har fået Kommissionen til at arbejde videre med en organisationsstruktur af fonden, der tager udgangspunkt i ét enkelt kontaktpunkt for ansøgere. Et oplæg herom vil blive præsenteret for styregruppen i begyndelsen af 2009.

I forsøg på at kortlægge EU-landes finansielle instrumenter i området, har Kommissionen rundsendt en indledende spørgeskemaundersøgelse til medlemsstater-

ne, hvis resultater er blevet fremlagt for styregruppen. Denne undersøgelse bekræftede behovet for en dybdegående undersøgelse bl.a. af medlemsstaternes eksisterende instrumenter, deres midler til rådighed, samt i hvilket omfang faciliteterne overlapper. Kommissionen har planlagt at gennemføre denne inden medio 2009.

ECOFIN konklusionerne opfordrede til oprettelsen af en fælles hjemmeside, bl.a. hvor ansøgere kunne finde information om de tilgængelige instrumenter. Denne hjemmeside afventer afslutningen af den dybdegående spørgeskemaundersøgelse, og forventes oprettet inden medio 2009.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke været hørt i sagen.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen har ingen konsekvenser for gældende dansk ret.

Statsfinansielle konsekvenser

Sagen har ingen direkte statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ingen direkte samfundsøkonomiske konsekvenser.

Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forelagt FEU den 9 maj 2008, vedrørende ECOFIN den 14. maj 2008.

Holdning

Dansk holdning

Fra dansk side støtter vi WBIF, og tager Kommissionens statusrapport til efterretning. Der er et behov for mere gennemsigtighed for ansøgere, og initiativet vil kunne øge harmoniseringen og effektiviteten af investeringsinstrumenterne i regionen.

Arbejdet i Kommissionen og i den nedsatte styregruppe skrider fremad, og rammerne for det fremtidige arbejde synes veldefinerede. Fra dansk side bakker vi op om dette arbejde. Fra dansk side er det vigtigt, at harmonisering af de eksisterende instrumenter styrkes, uden at der oprettes nye investeringsfaciliteter, idet unødigt konkurrence mellem EU's investeringsaktiviteter bør undgås.

Fra dansk side ser man frem til konkrete løsningsforslag fra Kommissionen.

Andre landes holdninger

Der vurderes generelt at være enighed om, at effektivisering og harmonisering af eksisterende finansieringsinstrumenter på det vestlige Balkan bør styrkes. Der vurderes ligeledes at være enighed blandt EU-landene om, at Western Balkan Investment Framework skal øge koordineringen mellem og tilgængeligheden af eksisterende instrumenter og ikke bør medføre oprettelsen af nye investeringsinstrumenter.

Dagsordenspunkt 6: Forordning om kreditvurderingsbureauer (Forslaget er ikke på ECOFIN's dagsorden for den 20. januar 2009, men vil muligvis blive vedtaget på et kommende Rådsmøde)

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag til en forordning, der kræver registrering og tilladelse til at drive kreditvurderingsvirksomhed i EU. Forslaget indeholder regler om registrering og godkendelse af kreditvurderingsbureauer samt krav til bureauernes interne organisering for at fremme tilliden til vurderingernes uafhængighed. KOM(2008)704⁵

KOM(2008) 704

Baggrund

Kommissionen har den 12. november 2008 fremsat forslag til forordning om kreditvurderingsbureauer.

Forslaget udbygger den internationale samarbejdsorganisation for værdipapirtilsynsmyndigheder - IOSCO's - standarder for kreditvurderingsbureauer. Kommissionen fremsætter forslaget i form af en forordning for at sikre samme retsgrundlag for tilsynet med kreditvurderingsbureauer i hele EU.

Forslaget tager sigte på at genskabe tilliden på de finansielle markeder og sikre, at investorerne beskyttes. Kreditvurderingsbureauer er virksomheder, der leverer vurderinger (ratings) af sandsynligheden for, at virksomheder, myndigheder og bred vifte af finansielle instrumenter misligholder deres forpligtelser. Kreditvurderinger har stor indflydelse på låntagernes/udstedernes mulighed for at optage lån og på prisen på disse lån.

Kommissionen mener, at kreditvurderingsbureauer i høj grad har været medansvarlige for de aktuelle problemer på finansmarkederne. De har undervurderet risikoen for, at udstedere af bestemte mere komplicerede finansielle instrumenter måske ikke vil være i stand til at indfri deres gæld. Kommissionen mener, at eftersom bureauerne gav den højest mulige rating til mange af disse innovative instrumenter, følte uerfarne investorer sig tilskyndet til at investere i dem uden først at vurdere risikoen ordentligt.

Kommissionen mener desuden, at kreditvurderingsbureauernes ratings ikke i tilstrækkelig grad afspejlede de forværrede markedsvilkår. Denne forsømmelse fra kreditvurderingsbureauers side blev ledsaget af uforsigtighed fra investorernes side. Dette medførte, at der blev ydet lån, selv når de grundlæggende finansielle forhold ikke berettigede det.

⁵ http://ec.europa.eu/internal_market/securities/agencies/index_en.htm

Forslaget vil primært få effekt for reguleringen af de internationale kreditvurderingsbureauer - Fitch, Standard & Poor's og Moody's - virksomhed i EU, da disse bureauer tegner sig for mere end 94 % af markedet for ratings.

Indhold

Forslaget indeholder tre centrale elementer:

1. Krav om registrering af alle kreditvurderingsbureauer, der ønsker, at deres ratings benyttes af banker og forsikringsselskaber i EU som led i opgørelsen af solvenskrav
2. Konkrete bestemmelser om intern organisering (håndtering af interessekonflikter, kvalitetsikring af ratings og øget gennemsigtighed for brugere)
3. Offentligt tilsyn med kreditvurderingsbureauer for at håndhæve reglerne om registrering og intern organisering.

Tilladelse og tilsyn

Kreditvurderingsbureauer skal søge om tilladelse til at drive virksomhed hos tilsynsmyndigheden i deres hjemland. For grupper (koncernforbundne selskaber) af kreditvurderingsbureauer skal ansøgningen omfatte alle selskaber i gruppen og indgives til myndighederne i det land, hvor de væsentligste aktiviteter udøves.

EU-landenes samarbejdsorganisation for tilsynsmyndigheder, CESR, deltager i koordineringen af registreringsproceduren og i koordineringen af tilsynet med bureauerne.

Tilladelse til at drive virksomhed som kreditvurderingsbureau giver ret til at drive denne type virksomhed i hele EU (europæisk pas).

Krav til den interne organisering i kreditvurderingsbureauer - uafhængighed

Forordningen indeholder krav om:

- uafhængighed og forebyggelse af interessekonflikter i bureauerne
- adskillelse af analysefunktioner og bureauernes markedsføring/salg af deres ydelser
- offentliggørelse af vurderingsmetoder
- aflæggelse af en årlig rapport om åbenhed og klarhed.

Bureauerne skal løbende gennemgå og opdatere deres procedurer.

Bilagene til udkastet til forordning indeholder en række detaljerede krav til opbygning af og organiseringen af arbejdet i de konkrete bureauer. F.eks. skal navne på væsentlige kunder oplyses. Det gælder kunder, der udgør mere end 5 % af omsætningen, og kunder, med hvem omsætningen er vokset med mere end 150 % af stigningen i bureauets omsætning.

Anvendelsesområdet

Forordningen finder anvendelse på virksomheder, der udbyder kreditvurderinger, der anvendes i reguleringsøjemed eller til andre formål af finansielle virksomheder⁶, og som offentliggøres eller distribueres pr. abonnement. Finansielle virksomheder er i denne forbindelse kreditinstitutter, investeringsselskaber, forsikrings-, livsforsikrings- og genforsikringsselskaber, institutter for kollektiv investering i værdipapirer og arbejdsmarkedsorienterede pensionskasser.

Der kan kun anvendes kreditvurderinger i reguleringsøjemed, hvis disse vurderinger er afgivet af et kreditvurderingsbureau, som er godkendt i medfør af forordningen, etableret i Fællesskabet og registreret i henhold til denne forordning.

Investeringselskaber og kreditinstitutter må ikke udføre ordrer på deres kunders vegne med hensyn til finansielle instrumenter, der er blevet vurderet, medmindre den pågældende kreditvurdering er blevet afgivet af et kreditvurderingsbureau, der er registreret i overensstemmelse med denne forordning.

Efter forslaget finder forordningen ikke anvendelse på private kreditvurderinger eller på kreditvurderinger, der udarbejdes af offentlige "organer m.m.", hvis kreditvurderingerne ikke offentliggøres og ikke betales for af den kreditvurderede enhed.

I EU findes bestemmelser om ratings i Markedsmisbrugsdirektivet⁷, Kreditinstitutdirektivet⁸ og i direktivet om kapitalkrav for kreditinstitutter⁹.

Proces

Kommissionen foreslår, at de gennemførelsesforanstaltninger, som medlemslandene skal gennemføre, skal træde i kraft 6 måneder efter forordningens ikrafttræden.

Forordningen skal erstatte en meddelelse om kreditvurderingsbureauer fra Kommissionen fra 2006¹⁰.

Det tjekkiske formandskab sigter mod at opnå politisk enighed i Coreper den 4. februar 2009.

⁶ Dvs. af kreditinstitutter som defineret i direktiv 2006/48/EF, investeringsselskaber som defineret i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/39/EF, forsikringsselskaber, der er omfattet af Rådets direktiv 73/239/EØF, livsforsikringsselskaber som defineret i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/83/EF, genforsikringsselskaber som defineret i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2005/68/EF, institutter for kollektiv investering i værdipapirer (UCITS) som defineret i direktiv [2009/XX/EF] eller arbejdsmarkedsorienterede pensionskasser som defineret i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/41/EF.

⁷ Direktiv 2003/6/EF, EUT L 96, af 12. april 2003 s. 16.

⁸ Direktiv 2006/48/EF, EUT L 177 af 30. juni 2006 s. 1

⁹ Direktiv 2006/49/EF, EUT L 177 af 30. juni 2006 s. 33

¹⁰ EUT C 59 af 11. marts 2006 s. 2.

Hjemmelsgrundlag

Traktatens art. 95. Vedtagelse under den fælles beslutningstagning.

Nærhedsprincippet

Kommissionen ønsker at understøtte, at de ratings, der benyttes i EU, er uvildige, objektive og af den højeste kvalitet. Fælles retlige rammer skal anvendes på ensartet vis i samtlige medlemsstater. Det vil resultere i et mere velfungerende indre marked inden for finansielle tjenester og sikre samme investorbeskyttelsesniveau i hele EU.

Regeringens vurdering er, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet forventes at stemme om forslaget i april 2009.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Forslagets krav om udelukkende at måtte anvende ratings fra godkendte kreditvurderingsbureauer omfatter virksomheder, der er reguleret i medfør af lov om finansiell virksomhed, værdipapirhandelsloven og lov om investeringsforeninger eller bekendtgørelser udstedt i medfør af disse love. Der er ikke lovgivet om registrering og godkendelse af kreditvurderingsbureauer i Danmark.

Statsfinansielle konsekvenser

Forordningens bestemmelser om registrering af kreditvurderingsbureauer betyder, at der i Danmark skal lovgives om selve registrerings- og godkendelsesproceduren.

De statsfinansielle konsekvenser kan endnu ikke opgøres, da forordningens anvendelsesområde ikke er afklaret. Der forventes ikke ansøgninger fra internationale kreditvurderingsbureauer om at få tilladelse i Danmark til at drive virksomhed. Det er endnu ikke afklaret, om andre virksomheder vil skulle søge tilladelse i medfør af forordningen. Omfanget af tilsynsmyndighedernes opgaver i andre lande end i kreditvurderingsbureauernes hjemlande er endnu ikke afklaret.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

En høj tillid til kvaliteten af kreditvurderingsbureauernes ratings er et væsentligt element i, at de finansielle markeder kan fungere effektivt.

Høring

Forslaget er sendt i høring i EU-Specialudvalget for den finansielle Sektor. Høringsvarene støtter generelt forslaget.

Advokatrådet mener, at forslagets tilsynsbestemmelser rejser tvivl om nationale regler om princippet om fortrolighed mellem advokater og deres klienter.

Dansk Aktionærforening mener, at det ikke vil være rimeligt at regulere kreditvurderingsbureauerne, uden at det sikres, at deres produkter ikke misbruges efterfølgende i forhold til kunderne. Foreningen ønsker, at der indsættes en bestemmelse i forordningen om rådgivning. Hvis en finansiel virksomhed bruger kreditvurderinger i forbindelse med rådgivning, skal rådgivningen respektere og understøtte principperne i forordningen.

Finansrådet udtaler, at der er tale om en meget detaljeret forordning, og at teksten med fordel kan forenkles.

Der er tillige modtaget en række tekniske kommentarer.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Europaudvalget. Der er fremsendt grundnotat om sagen den 22. december 2008.

Holdning

Regeringens holdning

Regeringen støtter fælles regler om registrering og godkendelse af kreditvurderingsbureauer, hvis vurderinger indgår i reglerne for finansielle virksomheder. Regeringen lægger vægt på en klar afgrænsning af, hvilke virksomheder der bliver omfattet af forordningen. Forordningen bør kun omfatte kreditvurderingsbureauer og reglerne må stå i et rimeligt forhold til både den tilsigtede beskyttelse af investorerne og til omkostningerne i den forbindelse.

Andre landes holdninger

Der er bred støtte til forslaget.