



24. februar 2008

Supplerende samlenotat vedr. rådsmødet (ECOFIN) den 10. marts 2009

1. Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten *Side 2*
 - a) Stabilitets- og konvergensprogrammerne
- *Vedtagelse af rådsudtalelser*
 - b) Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud **FF**
(ikke på dagsorden for kommende ECOFIN) *Side 21*
2. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 19.-20. marts 2009
 - a) Key Issues Paper *Side 25*
- *Vedtagelse*
 - b) EU input til G20 *Side 31*
 - c) Landespecifikke integrerede anbefalinger (*fremsendt tidligere*)
- *Vedtagelse af rapport til Det Europæiske Råd*
 - d) Nedsat moms (*fremsendt tidligere*)
- *Politisk enighed*
 - e) Finansiering inden for en global klimaaftale *Side 36*
- *Rådskonklusioner*
 - f) Bedre regulering (*fremsendt tidligere*)
- *Rådskonklusioner*
3. Rådets prioriteter for EU's budget for 2010 (*fremsendt tidligere*)
- *Rådskonklusioner*

**Dagsordenspunkt 1a: Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten
- Stabilitets- og konvergensprogrammerne**

Resumé

Som led i udmøntningen af Stabilitets- og Vækstpagten skal Rådet (ECOFIN) den 10. marts 2009 behandle opdaterede stabilitets- og konvergensprogrammer for Bulgarien, Danmark, Estland, Finland, Frankrig, Grækenland, Irland, Italien, Letland, Litauen, Luxembourg, Nederlandene, Malta, Polen, Spanien, Portugal, Storbritannien, Sverige, Tjekkiet, Tyskland og Polen.

Baggrund

Eurolandene og EU-landene uden for euroen skal årligt udarbejde henholdsvis stabilitetsprogrammer og konvergensprogrammer til EU. Det enkelte land fremlægger i sit program mål og økonomisk-politiske tiltag i relation til udviklingen i de offentlige finanser på kort og mellemlang sigt samt mål og tiltag i relation til finanspolitikens langsigtede holdbarhed. EU-landene uden for euroen redegør endvidere for deres penge- og valutakurspolitik.

ECOFIN vedtager og offentliggør en udtalelse om det enkelte lands program på baggrund af vurderinger fra Kommissionen og drøftelse i Den Økonomiske og Finansielle Komité (EFC).

Stabilitets- og vækstpagten har en grundlæggende målsætning om budgetter 'tæt på balance eller i overskud', men målsætningen differentieres i lyset af det enkelte lands udfordringer. Målsætningen for det enkelte lands strukturelle saldo (saldoen renset for konjunkturreffekter og engangstiltag) bør således være mere ambitiøs desto højere gæld og desto lavere potentiel vækst (målsætningen skal på et senere tidspunkt efter vedtagelse i Rådet differentieres i lyset af den samlede finanspolitiske holdbarhed på lang sigt).

Det enkelte lands målsætning bør opfylde tre generelle formål, 1) sikring af en tilstrækkelig sikkerhedsmargin i forhold til 3-procentsgrænsen for det faktiske underskud, 2) sikring af hurtige fremskridt mod finanspolitisk holdbarhed, og 3) sikring af et budgetmæssigt råderum.

Det enkelte land bør gøre fremskridt i forhold til at opfylde sin mellemfristede målsætning, idet indsatsen bør være større i gode tider, men kan være mere begrænset i dårlige tider. Et land kan afvige fra sin mellemfristede målsætning eller tilpasningen hertil, i det omfang landet gennemfører strukturreformer, der styrker de offentlige finanser på lang sigt.

Når det gælder eurolande og ERMII-lande bør den mellemfristede målsætning være et underskud på højst 1 pct. af BNP for lande med lav gæld / høj potentiel vækst og sigte på 'balance eller overskud' for lande med høj gæld / lav potentiel

vækst. De lande, der endnu ikke opfylder deres mellemfristede mål, bør sikre årlige strukturelle budgetforbedringer på som udgangspunkt 0,5 pct. af BNP.

På rådsmødet (ECOFIN) den 10. marts 2009 behandles opdaterede stabilitets- og konvergensprogrammer for de 21 EU-lande.

Indhold

Generelt har alle EU lande været stærkt negativt påvirket af konjunkturedgangen og den finansielle krise i 2008 og konjunkturedgangen forventes at fortsætte i 2009 og 2010. Generelt for EU forventer Kommissionen at den reale BNP vækst i gennemsnit var 1,0 pct. i 2008, mens der ventes recession i 2009 med et reelt BNP fald på knap 2 pct. I 2010 ventes en positiv omend svag vækst på 0,5 pct. for EU som helhed. Kommissionen forventer at den gennemsnitlige inflation for EU-lande i 2008 var knap 4 pct., og inflationen ventes ligeledes at falde til hhv. 1,2 og 1,9 pct. i 2009 og 2010 for EU-27. Parallelt med den aftagende aktivitet forventer Kommissionen, at den gennemsnitlige ledighed for EU lande stiger fra 7,0 pct. i 2008 til 9,5 pct. i 2010.

Den gennemsnitlige offentlige saldo for EU landene ventes forringet fra et underskud på knap 1 pct. af BNP i 2007 til 2 pct. i 2008. Underskuddet ventes yderligere forværret i 2009 til knap 4,5 pct. af BNP og til knap 5 pct. i 2010. Kommissionen forventer at 12 EU lande i 2009 og 16 EU lande i 2010 ikke overholder Stabilitets- og vækstpagtens grænse for offentlige underskud på 3 pct. af BNP. Det skal ud over den markante konjunkturedgang ses i lyset af, at en række lande har planlagt finanspolitiske lempelser i 2009.

Kommissionen vurderer at den gennemsnitlige offentlige gæld i EU stiger fra godt 60 pct. i 2008 til godt 70 pct. i 2010. Kommissionen forventer at otte lande har en offentlig gæld over referenceværdien på 60 pct. af BNP i 2008, mens yderligere to lande i 2009 og endnu et land i 2010 overstiger referenceværdien for den offentlige gæld. De seneste oplysninger fra medlemslandene tyder generelt på, at forringelser af de offentlige finanser kan blive større end i den seneste vurdering fra Kommissionen.

Lande, der opfylder deres MTO:

Kommissionen forventer at 6 lande (Danmark, som behandles selvstændigt nedenfor, Sverige, Nederlandene, Finland, Luxembourg og Bulgarien) opfylder deres mellemfristede målsætning (MTO) i 2008, mens det kun er Danmark, Luxembourg og Bulgarien, der også ventes at gøre det i resten af programperioden. Den strukturelle saldo for både Sverige, Nederlandene og Finland ventes forværret, så Sverige ikke overholder sin MTO i resten af programperioden, mens Nederlandene og Finland ventes at overholde deres MTO i 2009, men ikke i 2010. Kommissionen forventer at alle seks lande fører *ekspansiv finanspolitik* i 2009, mens Sverige og Bulgarien ventes at stramme finanspolitikken i 2010.

Kommissionen skønner at alle seks lande overholder, at *det offentlige budgetunderskud* ikke overskrider 3 pct. af BNP samt at landenes *offentlige gæld* i pct. af BNP ikke overstiger 60 pct. Kommissionen forventer at Finland og Bulgarien har overskud på den offentlige budgetsaldo gennem hele programperioden, mens der ventes underskud for Danmark, Sverige og Nederlandene i 2009 og 2010 samt for Luxembourg i 2010.

Udfordringerne for *holdbarheden af de offentlige finanser* er generelt skærpet for EU i lyset af svækkelsen af de offentlige finanser som følge af konjunkturedgangen og lempelserne af de offentlige finanser. Blandt de lande der skønnes at overholde deres MTO i 2008, er det kun Danmark, Sverige og Bulgarien, der udviser en holdbar finanspolitik i 2008, når der bl.a. tages højde for landenes offentlige gæld og deres aldersrelaterede udgifter. Finland vurderes i 2008 til at være i lav-risiko-gruppen for så vidt angår holdbarheden af de offentlige finanser, mens Nederlandene ventes at blive nedjusteret til medium-risiko-gruppen pga. større aldersrelaterede udgifter end EU-gennemsnittet. Med hensyn til strukturelle *reformer* planlægger f.eks. Bulgarien og Danmark initiativer med henblik på at styrke arbejdsmarkedet, og Bulgarien planlægger yderligere at styrke uddannelses- og sundhedssystemet. Luxembourg planlægger at gennemfører reformer på pensionsområdet.

Lande, der ikke opfylder deres MTO:

Kommissionen skønner at 15 EU lande (UK, Tyskland, Frankrig, Spanien, Irland, Grækenland, Polen, Tjekkiet, Ungarn, Malta, Letland, Estland, Italien, Litauen og Portugal) ikke opfylder deres mellemfristede målsætning for den strukturelle saldo i programperioden. Heraf ventes seks lande (Grækenland, Malta, Estland, Italien, Litauen og Ungarn) at *stramme finanspolitikken* i 2009, og de fem førstnævnte lande planlægger ligeledes at stramme i 2010. Irland og Letland ventes også at stramme finanspolitikken selvom Kommissionens prognose peger på at finanspolitikken lempes. Det skyldes, at de offentlige finanser i disse to lande forringes mere pga. konjunkturedgangen end Kommissionens beregninger kan opfange. I 2010 ventes yderligere seks lande (UK, Frankrig, Spanien, Polen, Portugal og Tjekkiet) at stramme finanspolitikken. I 2009 vurderes, at UK, Tyskland, Frankrig Spanien,

Polen, Portugal og Tjekkiet fører ekspansiv finanspolitik, mens Tyskland også forventes at lempe finanspolitikken i 2010.

Blandt de lande der strammer finanspolitikken i 2009, ventes at Malta, Litauen og Ungarn overholder 3-procentsgrænsen for underskud på *den offentlige saldo*, mens Grækenland, Portugal og Estland vurderes til at overskride grænsen. I 2010 skønnes at Malta og Tjekkiet strammer finanspolitikken og overholder 3-procentsgrænsen. Af de lande der vurderes til at lempe finanspolitikken, overholder Tyskland og Tjekkiet ligeledes 3-procentsgrænsen i 2009, mens for Tysklands vedkommende ikke i 2010. Kommissionen forventer at *den offentlige gæld* er under referenceværdien på 60 pct. af BNP for seks lande (Spanien, Polen, Tjekkiet, Letland, Litauen og Estland) i hele programperioden, mens UK ventes at ligge under referenceværdien i 2008 og Irland ventes at ligge under i 2008 og 2009.

Blandt de lande der ikke overholder deres MTO i programperiode, er det kun Polen, der i 2008 vurderes at udvise *holdbare offentlige finanser*, når der bl.a. tages højde for landenes offentlige gæld og deres aldersrelaterede udgifter. Blandt de resterende lande skønnes Estland i 2008, at være i lav-risiko-gruppen for så vidt angår holdbarheden af de offentlige finanser, mens Tyskland, Frankrig, Malta, Litauen, Italien, Portugal og Ungarn ventes i medium-risiko-gruppen. I 2008 scenariet ventes UK, Spanien, Irland, Tjekkiet og Letland at have høj risiko for uholdbare offentlige finanser. På sundhedsområdet planlægger Malta, Grækenland, Tjekkiet og Ungarn at gennemføre *reformer*, mens Grækenland, Irland, Tyskland, Tjekkiet, Frankrig og Ungarn ventes at gennemføre reformer på pensionsområdet. Ungarn planlægger yderligere at gennemføre reformer af uddannelsessystemet.

Når vurderingerne af Stabilitets- og konvergensprogrammerne er afsluttet forventes det, at der vil foreligge mere præcise opgørelser af landenes diskretionære finanspolitik i 2009.

Konvergensprogram for Danmark

Danmarks Konvergensprogram 2008 (KP08) er baseret på en opdateret mellemfristet fremskrivning til 2015. Fremskrivningen i KP08 tager udgangspunkt i konjunkturvurderingen i *Økonomisk Redegørelse, december 2008*, der dækker årene 2008-10. Konjunkturvurderingen er baseret på finansloven for 2009 og et foreløbigt skøn for de kommunale og regionale budgetter for 2009.

I tillæg til KP08 er der i henhold til EU-kommissionens "*European Economic Recovery Plan (EERP)*" af 26. november 2008 udarbejdet et addendum, der beskriver finanspolitikens bidrag til aktiviteten i 2009.

Forløbet i KP08 er i overensstemmelse med de overordnede mellemfristede mål for finanspolitikken. Konvergensprogrammet viser bl.a.:

- Fremskrivningen indeholder regeringens prioriteringer i skatte- og udgiftspolitikken, herunder en fastholdelse af skattestoppet frem til 2015, indeksering af energiafgifterne som led i klima- og energistrategierne samt en kvalitetsfond på 50 mia. kr. til offentlige investeringer i sundhedsstruktur, folkeskoler, daginstitutioner mv.
- For at sikre finanspolitisk holdbarhed er der i den oprindelige 2015-plan fra august 2007 stillet krav om strukturreformer, der øger beskæftigelsen med 20.000 personer og modvirker tendensen til faldende arbejdstid frem mod 2015, jf. også KP07. Kravet styrkede i KP07-forløbet de offentlige finanser varigt med ca. 0,8 pct. af BNP eller 14 mia. kr.
- Med Jobplanen fra februar og sygefraværshandlingsplanen fra november er udmøntet omtrent 1/5 af det oprindelige krav vedrørende arbejdstid, og de to reformer skønnes isoleret set at styrke de offentlige finanser varigt med ca. 0,1 pct. af BNP (ca. 2 mia. kr.). Det resterende udmøntede krav i forhold til at sikre mod faldende arbejdstid og 20.000 flere i beskæftigelse frem mod 2015 modsvarer et finansieringsbidrag på ca. 12 mia. kr. og er ifølge fremskrivningen tilstrækkeligt til at sikre, at finanspolitikken er omtrent holdbar (holdbarhedsindikator på -0,1 pct. af BNP). En holdbarhedsindikator på 0 kræver som i KP07 et samlet reformbidrag svarende til 0,8 pct. af BNP (idet bidraget på 0,1 pct. af BNP fra udmøntede reformer modsvares af andre ændringer i fremskrivningen, bl.a. i lyset af finanskrisen).
- Det strukturelle overskud på de offentlige finanser er beregnet til 2,4 pct. af BNP i 2007. Herefter reduceres det strukturelle overskud gradvist til 0,9 pct. af BNP i 2010 og lige knap balance i 2015. De beregnede strukturelle overskud er på linje med det såkaldte målinterval, der tilsiger strukturelle overskud på $\frac{3}{4}$ -1 $\frac{3}{4}$ pct. af BNP frem mod 2010 og mindst balance i 2011-2015.
- Den offentlige ØMU-gæld skønnes at stige fra 26 $\frac{1}{4}$ pct. af BNP ved udgangen af 2007 til 30 $\frac{1}{4}$ pct. af BNP ved udgangen af 2008, og aftager derefter i takt med forudsatte overskud det meste af perioden til ca. 22 $\frac{1}{2}$ pct. af BNP i 2015. Stigningen i ØMU-gælden fra 2007 til 2008 afspejler navnlig den besluttede udstedelse af 30-årige statspapirer, hvor det modgående aktiv på statens konto i Nationalbanken ikke modregnes i ØMU-gældsopgørelsen, og Den Sociale Pensionsfonds mulighed for at afdække renterisici ved køb af realkreditobligationer, der (i modsætning til statsobligationer) heller ikke modregnes i ØMU-gældsopgørelsen.
- Realvæksten i ressourcerne til offentligt forbrug forudsættes at vokse med 1,2 pct. i 2009, 1 pct. om året i 2010-2012 og $\frac{3}{4}$ pct. om året i 2013-2015. I finanslovsarbejdet og aftalerne med kommuner og regioner er det realvæksten i det offentlige forbrug, der er det centrale omdrejningspunkt.
- Fremskrivningen indebærer, at de offentlige forbrugsudgifter kan udgøre godt 27 pct. i 2015, dvs. godt $\frac{1}{2}$ pct. af BNP mere end pejlemærket i 2015-planen. Den høje udgiftsandel i forhold til pejlemærket er ikke udtryk for ændrede prioriteringer i udgiftspolitikken, og skal til dels ses i lyset af tekniske forhold (Danmarks Statistiks nedrevision af BNP-data). Realvæksten i det offentlige forbrug i perioden fra 2007 til 2015 er på linje med det forudsatte i KP07. Der tages nærmere stilling til, hvordan den forøgede udgifts-

andel skal håndteres, når der er større klarhed over det videre konjunkturforløb, herunder konsekvenserne af finanskrisen.

- Lav inflation på omkring 2 pct. om året.

I øvrigt henvises til selve konvergensprogrammet, der i forbindelse med fremsendelsen til Kommissionen også blev sendt til Folketingets Europaudvalg.

Kommissionens vurdering og udkastet til Rådets udtalelse

Kommissionen og udkastet til Rådets udtalelse vurderer:

- Efter et langvarigt opsving blev dansk økonomi i 2008 ramt af en hurtig og markant tilbagegang, der navnlig er drevet af et afkølet boligmarked og stigende finansiell uro.
- Svagere indenlandsk og udenlandsk efterspørgsel vil i den kommende tid forværre tilbagegangen yderligere, og med de ændrede forudsætninger er det en særlig udfordring at sikre finansiell stabilitet og en rolig tilpasning på boligmarkedet.
- Fremskrivningen i KP08 forekommer at være baseret på gunstige vækstforudsætninger, blandt andet på baggrund af Kommissionens skøn fra januar 2009 og anden information, der er blevet tilgængelig siden da.
- Kommissionens beregninger af den strukturelle saldo viser et fald på omkring 2½ pct.-enheder fra 2008 til 2009, hvilket indikerer en ret lempelig finanspolitik i 2009. Finansministeriets beregninger viser, at finanspolitikken lempes med 1 pct. af BNP i 2009.
- Der er flere risici forbundet med skønnene for de offentlige finanser. De risici, der trækker i retning af at forværre de offentlige finanser – herunder de forudsatte gunstige vækstudsigter og usikkerheden forbundet med udmøntningen af strukturreformerne – opvejes ikke af sandsynligheden for større provenuer som følge af højere oliepriser og lave renter og de senere års tendens til større offentlige overskud end forventet.
- Den langsigtede virkning på de offentlige finanser af en ældre befolkning er lavere end EU-gennemsnittet, særligt i kraft af pensionsreformen i Vel-færdsaftalen. Samtidig bidrager et stort (strukturelt) overskud i 2008 til at reducere den offentlige bruttogæld. Fastholdes store primære overskud på mellemfristet sigt, mindskes risici for holdbarheden af de offentlige finanser – risici, der på nuværende tidspunkt er begrænsede.
- Danmark drager fordel af relativt stærke institutionelle rammer for finanspolitikken, der bl.a. er kendetegnet ved en høj grad af synlighed af de finanspolitiske målsætninger. Alligevel er der behov for yderligere tiltag til at fastholde den offentlige udgiftsvækst på linje med de opstillede målsætninger.
- For at understøtte den finansielle stabilitet er der vedtaget en række tiltag, herunder ændrede rammer for reguleringen inden for pension og livsforsikring, den finansielle hjælpepakke fra oktober 2008 og kreditpakken fra januar 2009. Kreditpakken adresserer et stigende pres på bankernes og realkre-

dit institutionernes solvens og bidrager dermed til at normalisere udlånsforholdene.

- I tråd med Kommissionens ”European Economic Recovery Plan” er der i Danmark med vedtagelsen af finansloven for 2009 implementeret en finanspolitisk lempelse på omkring 1 pct.-enhed, der samtidig indeholder strukturpolitiske initiativer til at øge arbejdsudbuddet (indkomstskattelettelser) og til at forbedre vækstpotentialer (forskning og udvikling).
- I lyset af det gode udgangspunkt for de offentlige finanser og stærke automatiske stabilisatorer forekommer den planlagte lempelse af finanspolitikken at være et passende svar på det økonomiske tilbageslag. Den skønnede udvikling i de offentlige finanser indikerer igennem hele perioden, at finanspolitikken i Danmark er på linje med kriterierne i Stabilitets- og Vækstpakken.
- Mht. datakravene i ’code of conduct’ indeholder KP08 alle obligatoriske data og de fleste valgfrie data.
- Den overordnede konklusion er, at finanspolitikken stramhedsgrad – i lyset af den diskretionære lempelse på omkring 1 pct. af BNP i 2009 – overordnet set vurderes at være passende i den nuværende situation, givet det gode udgangspunkt for de offentlige finanser i Danmark. Den skønnede udvikling i de offentlige finanser kan blive forværret i lyset af de forudsatte gunstige vækstforudsætninger. Budgetmålene i KP08 opfylder MTO’en (*Medium Term Objective*) gennem hele perioden, og der fastholdes dermed en tilstrækkelig sikkerhedsmargin i forhold til referenceværdien. På mellemfristet sigt kræver opfyldelse af MTO’en tilbageholdenhed i de offentlige forbrugsudgifter og at der gennemføres initiativer, der udmønter det underliggende krav til strukturreformer.

Rådsudtalelser

Rådet ventes at vedtage landespecifikke udtalelser om stabilitets- og konvergensprogrammerne for de 21 EU lande, der bl.a. anbefaler at:

- *Bulgarien* 1) fortsætter med at forfølge en stram finanspolitik og bevarer en solid finanspolitisk position ved at begrænse væksten i udgifterne med henblik på at standse eksisterende ubalancer samt modvirke underskud som følge af lavere indtægter, 2) begrænser væksten i den offentlige lønudvikling for at bidrage til en overordnet moderation i lønninger samt en forbedret konkurrenceevne, 3) yderligere styrker effektiviteten af de offentlige udgifter, særligt gennem a) fuld implementering af programbudgettering, b) forbedring af de administrative kapaciteter, samt c) reform af arbejds- og produktmarkeder, uddannelses- og sundhedsområdet for at øge produktiviteten;
- *Danmark* 1) implementerer de finanspolitiske planer for 2009, inklusiv finanspolitisk stimulering, i overensstemmelse med EERP og indenfor rammen af Stabilitets- og Vækstpagten (SGP), 2) identificerer de krævede strukturelle reformer, særligt med det formål at styrke arbejdsudbud med henblik på at opfylde budgetmålsætningen i de sidste år af programperioden;

- *Estland* 1) styrker konsolideringen af de offentlige finanser på kort sigt for at fastholde det offentlige budgetunderskud under 3 pct. af BNP samt gennemfører de fornødne tiltag for at understøtte konsolideringen på mellem- og langt sigt, 2) implementerer forsvarlig politik for offentlige lønninger, for at støtte tilpasningen af økonomien og styrke konkurrenceevnen, 3) forstærke den mellemfristede budgetmålsætning, særligt ved at forbedre planlægningen og effektiviteten af udgifter;
- *Finland* 1) implementerer finanspolitikken for 2009 som planlagt i overensstemmelse med EERP og indenfor rammen af SGP, 2) derefter tilbagevender den negative virkning af den finanspolitiske stimulering ved at vende tilbage til MTO samt implementerer passende strukturelle reformer med henblik på at understøtte holdbarheden af de offentlige finanser;
- *Frankrig* 1) implementerer de finanspolitiske tiltag i 2009 som planlagt, inklusiv finanspolitisk stimulering, i overensstemmelse med EERP og indenfor rammen af SGP uden at svække de offentlige finanser yderligere, 2) implementerer en signifikant budgetkonsolidering i 2010 og fremefter med henblik på at sikre, at det offentlige underskud hurtigt bringes under referenceværdien og dermed bringer forholdet mellem offentlig gæld og BNP på en nedadgående kurs, 3) effektivt håndhæver eksisterende regler for udgiftsstyringen samt iværksætter yderligere tiltag med henblik på at garantere alle sektors respekt for regeringens flerårige mål for udgiftsreduktion samt fortsat implementerer tiltag indenfor Frankrigs generelle revision af sin offentlige sektor (RGPP). Implementerer sit strukturelle reformprogram, særligt hvad angår bæredygtigheden i pensionssystemet;
- *Grækenland* 1) styrker den fiskale konsolidering betydeligt allerede i 2009 gennem veldefinerede permanente tiltag, der begrænser de nuværende udgifter, inklusiv en passende offentlig lønpolitik, og derved bidrager til den nødvendige reduktion i den offentlige gæld i forhold til BNP, 2) sikrer tiltag til finanspolitisk konsolidering, der også er gearret til at forbedre kvaliteten af de offentlige finanser indenfor rammerne af et omfattende reformprogram, i lyset af de nødvendige justeringer af økonomien med det formål at genvinde tabt konkurrenceevne og justere eksterne ubalancer, 3) hurtigt implementerer reformer af skatteadministrationen og yderligere forbedrer budgetprocesserne ved at øge gennemsigtigheden, definere flerårige budgetstrategier og ved effektivt at implementere mekanismer til at overvåge, kontrollere og forbedre kvaliteten af de offentlige udgifter, 4) set i lyset af gældsbyrden og de forventede stigninger i de aldersrelaterede udgifter, forbedrer holdbarheden af de offentlige finanser ved at fortsætte de igangværende reformer af sundheds- og pensionssystemet; Grækenland tilskyndes endvidere at forbedre statistisk styring og kvaliteten af sine statistiske data, samt anbefales at forbedre overholdelsen af de krav til data, der er specificeret i adfærdskodekset for stabilitets- og konvergensprogrammerne;
- *Irland* 1) begrænser det voksende underskud i 2009 og specificerer og stringent implementerer substantielle årlige stramninger inden for et bredt baseret fiskalt konsolideringsprogram for 2010 og fremefter, 2) forbedrer overholdelse af den mellemfristede budgetramme samt at overvåge at budget-

- målsætningen overholdes gennem året, 3) i lyset af de betydelige forventede stigninger i aldersrelaterede udgifter og i offentlige gæld over programperioden, forbedrer holdbarheden af de offentlige finanser ved at implementere yderligere pensionsreformer med henblik på at tilstræbe fiskal konsolidering;
- *Italien* 1) implementerer de planlagte budgettiltag for 2009 samt stringent gennemfører de strukturelle tilpasninger planlagt i programperioden. Så snart økonomien bedres, bør Italien forfølge en ambitiøs budgetkonsolidering for at kunne bringe den høje gældsratio på en nedadgående kurs samt sikre den langsigtede holdbarhed af de offentlige finanser, 2) fortsætter de fremskridt, som skal forbedre finanspolitisk styring og udvikling af en ny ramme for stigning af de offentlige udgifter, der sikrer lokale myndigheders ansvarlighed samt understreger finanspolitisk disciplin, 3) forfølger bestræbelser på at forbedre kvaliteten af de offentlige finanser ved at fokusere på udgiftseffektivitet og sammensætning, også ved at reallokere sociale udgifter for at skabe rum for mere forståelige og ensartede arbejdsløshedsunderstøttelsessystemer, der sikrer passende incitamenter til at arbejde samt effektive aktiveringspolitikker uden at gå på kompromis med den fiskale konsolideringsproces;
 - *Letland* 1) i slutningen af marts 2009 fremsender det supplerende budget vedtaget i december 2008 til parlamentet, om nødvendigt tager yderligere skridt for at nå det planlagte offentlige underskud i 2009 og herefter fortsætter den målrettede konsolidering af de offentlige finanser, 2) foretager en stram implementering af nominelle lønreduktioner i den offentlige sektor for at skabe bedre overensstemmelse mellem lønninger og produktivitet for hele økonomien og derigennem forbedre konkurrenceevnen gennem lavere omkostninger, 3) styrker styringen med og gennemsigtigheden af de offentlige finanser ved at forbedre den mellemfristede budgetlægning og forstærke finansministeriets kontrol med udgifterne samt styrke regulering og tilsyn med de finansielle markeder, 4) styrker udbudssiden i økonomien gennem vidtrækkende strukturreformer og gennem effektiv anvendelse af tilgængelige EU-strukturfonde. Disse anbefalinger er ligeledes i overensstemmelse med forpligtelserne i den internationale hjælpepakke til Letland samt i overensstemmelse med behovet for at sikre Letland en gnidningsløs deltagelse i ERMII;
 - *Litauen* 1) implementerer de nødvendige tiltag for at opnå budgetmålsætningen i 2009, ved at prioritere udgifter og fortsætte målrettet finanspolitisk konsolidering på mellemlangsiget, 2) implementerer restriktioner af offentlige lønninger for at fremme afstemning af lønninger og produktivitet i hele økonomien og styrke konkurrenceevnen, 3) styrker finanspolitisk styring og transparens, ved at forbedre den mellemfristede budgetstruktur og forstærk udgiftsdisciplinen med.
 - *Luxembourg* 1) implementerer de planlagte tiltag i overensstemmelse med EERP, 2) forbedrer den langsigtede holdbarhed af de offentlige finanser ved at implementere strukturelle reformtiltag særligt på pensionsområdet; Luxembourg bør endvidere sørge for at overholde de krav, der er specificeret i adfærdskodekset for stabilitets- og konvergensprogrammerne;

- *Malta* 1) som planlagt i stabilitetsprogrammet genoptager konsolideringen af de offentlige finanser for igen at komme under 3 pct. i 2009 som planlagt og sikrer en reduktion af gældsbyrden i overensstemmelse hermed ved at redegøre klart for hvilke tiltag, der ligger til grund for den planlagte konsolidering i de yderste år i programmet hen imod MTO, 2) styrker den mellemfristede budgetlægning og øger efficiensen og effektiviteten i det offentlige forbrug, herunder ved at fremskynde udformningen og implementeringen af en omfattende reform af sundhedsvæsenet;
- *Nederlandene* implementerer finanspolitikken for 2009 som planlagt i overensstemmelse med EERP og indenfor rammen af SGP, for at begrænse risikoen for en substantiel yderligere forringelse af den fiskale balance i 2010 i forhold til de nyeste forudsigelser og derefter for at bevæge sig hen imod MTO i begyndelsen af 2011;
- *Polen* 1) implementerer de finanspolitiske planer i 2009, inklusiv den finanspolitiske stimulering, i overensstemmelse med EERP og indenfor rammen af SGP og samtidig undgår at overskride den af regeringen fremsatte referenceværdi, 2) støtter op om konsolideringsstrategien for 2010 og 2011 med specifikke tiltag, der reducerer underskuddet, 3) styrker budgetlægningen gennem bedre udgiftskontrol, herunder gennem en hurtig gennemførelse af den reviderede lov om offentlige finanser og overgangen til performancebaseret budgetlægning.
- *Portugal* 1) implementerer de planlagte tiltag i overensstemmelse med EERP og indenfor rammerne af SGP, mens en yderligere forringelse af de offentlige finanser undgås, 2) stringent gennemfører de planlagte strukturelle tilpasninger i 2010 og herefter for derved at styrke farten på budgetkonsolidering, hvis de cykliske omstændigheder er bedre end forventet, 3) yderligere styrker den budgetmæssige ramme og sikrer, at finanspolitiske konsolideringstiltag også er beregnet til at styrke kvaliteten af de offentlige finanser under hensyn til de nødvendige tilpasninger af økonomien for at kunne adressere eksisterende ubalancer;
- *Spanien* 1) implementerer finanspolitikken for 2009 som planlagt i overensstemmelse med EERP og indenfor rammen af SGP uden at svække de offentlige finanser yderligere i 2009, målrettet gennemfører signifikante strukturelle konsolideringer i 2010 og fremefter ved at bakke op med passende tiltag, 2) forbedrer den langsigtede holdbarhed af de offentlige finanser ved at implementere yderligere tiltag rettet mod at begrænse den demografisk betingede vækst i udgifterne, 3) sikrer at den fiskale konsolidering i lyset af den påkrævede tilpasning af eksisterende ubalancer også øger kvaliteten af de offentlige finanser som planlagt;
- *Storbritannien* 1) fortsætter de stimulerende tiltag i overensstemmelsen med EERP i finansåret 2009/2010 og indenfor rammerne af SGP, og samtidig undgår yderligere forværringer af de offentlige finanser, 2) øger tempoet for budgetkonsolidering fra 2010/11 og fremefter for at sikre en hurtig korrektion af det store underskud, 3) definerer en struktur for de offentlige udgifter, der er konsistent med en forbedring af holdbarheden af de offentlige finanser; Storbritannien bør endvidere sørge for at overholde de krav til data,

der er specificeret i adfærdskodekset for stabilitets- og konvergensprogrammerne;

- *Sverige* 1) implementerer den planlagte finanspolitik, inklusiv finanspolitisk stimulering i 2009, i overensstemmelse med EERP og indenfor rammen af SGP for efterfølgende at sikre en tilbagevenden til MTO;
- *Tjekkiet* 1) implementerer de finanspolitiske planer for 2009, inklusiv finanspolitisk stimulering, i overensstemmelse med EERP og indenfor rammerne af SGP 2) gennemfører signifikant strukturel konsolidering i 2010 og fremover i retning af MTO samt støtter budgetstrategien med specifikke tiltag for at reducere udgifterne i 2010-2011, 3) fortsætter de nødvendige pensions- og sundhedsreformer, givet de forudsete stigninger i aldersrelateret udgifter, for at forbedre holdbarheden af de offentlige finanser;
- *Tyskland* 1) implementerer finanspolitikken for 2009 og 2010 som planlagt, inklusiv finanspolitisk stimulering, i overensstemmelse med EERP og indenfor rammen af SGP, tilbagevender den finanspolitiske stimulering, med henblik på at støtte signifikant budgetkonsolideringen hen imod MTO, begyndende senest i 2011, 2) styrker den institutionelle fiskale struktur ved at implementere de nye budgetregler som tiltænkt på nuværende tidspunkt for at understøtte den nødvendige konsolideringsproces efter 2010, 3) øger bevidstheden over for initiativer, der styrker holdbarheden af de offentlige finanser og sikrer at pensionsreformen fra 2008 implementeres som tiltænkt;
- *Ungarn* 1) bevarer tilstrækkelige buffere i lyset af de særlige risici for den ungarske økonomi, tager de nødvendige skridt til at holde det offentlige underskud under tærskelen på 3 pct. af BNP i 2009 og sikrer, at den tilstrækkelige udvikling i budgetkonsolidering hen imod MTO sker herefter og bringer dermed forholdet mellem offentlig gæld og BNP på en nedadgående kurs mod tærskelen på 60 pct. af BNP, 2) sikrer fuld implementering af loven om finanspolitisk ansvarlighed, og som allerede tilkendegivet fortsætter mådehold i udgifterne gennem yderligere reform af den offentlige administration, sundhedsvæsenet og uddannelsessystemet, samt styrker regulering og tilsyn med den finansielle sektor, 3) i lyset af gældsniveauet og stigningen i aldersrelaterede udgifter yderligere forbedrer den langsigtede holdbarhed af de offentlige finanser, og fortsætter med at reformere pensionssystemet i forlængelse af tiltagene i 2006-2008;

Hjemmelsgrundlag

Proceduren vedrørende medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer har hjemmel i Traktatens artikel 99.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Proceduren vedrørende medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer har ingen konsekvenser for gældende dansk ret.

Statsfinansielle konsekvenser

Proceduren vedrørende medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer har ikke statsfinansielle konsekvenser for Danmark.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Proceduren vedrørende medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

Høring

Ikke relevant.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget notater om de opdaterede konvergens- og stabilitetsprogrammer fra 2008 for Bulgarien, Danmark, Estland, Finland, Frankrig, Grækenland, Irland, Italien, Letland, Litauen, Luxembourg, Nederlandene, Malta, Polen, Spanien, Portugal, Storbritannien, Sverige, Tjekkiet, Tyskland og Polen.

Holdning*Dansk holdning*

Regeringen kan generelt støtte Rådets udtalelser i den form, der kan opnås enighed om, idet der lægges vægt på, at udtalelserne understøtter at landene iværksætter konsolideringsplaner for at vende tilbage til holdbare offentlige finanser i lyset af effekterne af konjunkturedgangen.

Andre landes holdninger

EU-landene ventes generelt at støtte udkast til rådsudtalelser om stabilitets- og konvergensprogrammerne for de 21 EU lande.

Bilag

Kommissionens tal for lande der har afleveret SCP-assessments

Tabel 1					
Faktisk budgetsaldo (pct. af BNP)					
	2006	2007	2008	2009	2010
Bulgarien	3	0,1	3,2	2	2
Danmark	5,2	4,5	3,1	-0,3	-1,5
Estland	2,9	2,7	-2	-3,2	-3,2
Finland	4,1	5,3	4,5	2	0,5
Frankrig	-2,4	-2,7	-3,2	-5,4	-5
Grækenland	-2,8	-3,5	-3,4	-3,7	-4,2
Nederlandene	0,6	0,3	1,1	-1,4	-2,7
Irland	3	0,2	-6,3	-11	-13
Italien	-3,4	-1,6	-2,8	-3,8	-3,7
Letland	-0,2	0,1	-3,5	-6,3	-7,4
Litauen	-0,4	-1,2	-2,9	-3	-3,4
Luxembourg	1,3	3,2	3	0,4	-1,4
Malta	-2,3	-1,8	-3,5	-2,6	-2,5
Polen	-3,8	-2	-2,5	-3,6	-3,5
Portugal	-3,9	-2,6	-2,2	-4,6	-4,4
Spanien	2	2,2	-3,4	-6,2	-5,7
Storbritanien	-2,7	-2,7	-4,6	-8,8	-9,6
Sverige	2,3	3,6	2,3	-1,3	-1,4
Tjekkiet	-2,7	-1	-1,2	-2,5	-2,3
Tyskland	-1,5	-0,2	-0,1	-2,9	-4,2
Ungarn	-9,3	-5	-3,3	-2,8	-3

Tabel 2**Offentlig gæld (pct. af BNP)**

	2006	2007	2008	2009	2010
Bulgarien	22,7	18,2	13,8	12,2	10,7
Danmark	30,7	26,3	30,3	28,4	27
Estland	4,3	3,5	4,3	6,1	7,6
Finland	39,2	35,1	32,8	34,5	36,1
Frankrig	63,6	63,9	67,1	72,4	76
Grækenland	95,9	94,8	94	96,2	98,4
Nederlandene	47,4	45,7	57,3	53,2	55,2
Irland	24,7	24,8	40,8	54,8	68,2
Italien	106,9	104,1	105,7	109,3	110,3
Letland	10,7	9,5	16	30,4	42,9
Litauen	18	17	17,1	20	23,3
Luxembourg	6,6	7	14,4	15	15,1
Malta	63,8	61,9	63,3	64	64,2
Polen	47,7	44,9	45,5	47,7	49,7
Portugal	64,7	63,6	64,6	68,2	71,7
Spanien	39,6	36,2	39,8	46,9	53
Storbritanien	43,4	44,1	50,1	62,6	71
Sverige	45,9	40,6	34,8	36,2	36
Tjekkiet	29,6	28,9	27,9	29,4	30,6
Tyskland	67,6	65,1	65,6	69,6	72,3
Ungarn	65,6	65,8	71,9	73,8	74

Tabel 3**Strukturel budgetsaldo (pct. af BNP)***

	2006	2007	2008	2009	2010	MTO
Bulgarien	2,3	2,5	2,2	2,1	2,8	0
Danmark	-2	3,3	3,8	1,1	0,9	0,5 til 1,5
Estland	-0,1	-0,4	-2,8	-1,6	-1,3	0
Finland	3,5	3,9	3,6	2,7	1,7	2
Frankrig	-3,3	-3,6	-3,8	-4,6	-3,8	0
Grækenland	-4,3	-4,6	-5	-4,7	-3,7	0
Nederlandene	0,4	-0,8	0	-1	-1,5	-0,5 til -1,0
Irland	2	-1,5	-6,3	-9,4	-11,3	0
Italien	-3,7	-2,6	-3,1	-2,8	-2,5	0
Letland	-2,5	-3,6	-5,4	-5,8	-6,1	-1
Litauen	-1,8	-3,9	-4,6	-2,9	-2,1	-1
Luxembourg	0,2	1,6	2,4	1,6	0,3	-0,75
Malta	-2,8	-2,8	-3,3	-2,9	-2,3	0
Polen	-4,1	-2,8	-3,4	-3,7	-2,9	-1
Portugal	-3,8	-3,1	-3	-3,9	-3,3	-0,5
Spanien	1,6	1,6	-3,3	-4,6	-4,2	0
Storbritanien	-3,2	-3,7	-5,9	-8,5	-8	n.a.
Sverige	0,8	2,1	1,6	-0,3	-0,2	1
Tjekkiet	-3,5	-2,1	-2,4	-2,8	-1,9	-1
Tyskland	-2	-1	-0,9	-2,4	-3,4	0
Ungarn	-10,5	-5,3	-4	-2,8	-3,2	-0,5

* Den strukturelle saldo er den faktiske saldo korrigeret for konjunktoreffekter og engangstiltag

Tabel 4**Konjunkturrenset budgetsaldo (pct. af BNP)***

	2006	2007	2008	2009	2010
Bulgarien	2,2	-0,8	2,2	2,1	2,8
Danmark	3,9	3,3	3,2	1	0,1
Estland	0,5	-0,1	-2,6	-1,6	-1,3
Finland	3,5	3,9	3,6	2,7	1,5
Frankrig	-3	-3,5	-3,7	-4,6	-3,8
Grækenland	-3,8	-4,8	-4,7	-3,9	-3,7
Nederlandene	0,4	-0,8	0	-0,7	-1,5
Irland	2	-1,5	-6,3	-9,1	-11,3
Italien	-4,1	-2,5	-2,9	-2,7	-2,4
Letland	-2,5	-3,6	-5,4	-5,8	-6,1
Litauen	-1,8	-3,3	-4,6	-2,9	-2,1
Luxembourg	0,2	1,6	2,4	1,6	0,3
Malta	-2,1	-2,2	-4	-2,6	-2,3
Polen	-4,1	-2,8	-3,4	-3,7	-3
Portugal	-3,8	-3	-2,3	-3,8	-3,3
Spanien	1,6	1,6	-3,7	-5,2	-4,2
Storbritanien	-3,2	-3,7	-5,2	-7,8	-8,3
Sverige	0,8	2,1	1,9	-0,2	-0,2
Tjekkiet	-3,4	-2,3	-2,4	-2,8	-1,9
Tyskland	-2	-1,3	-1,3	-2,4	-3,6
Ungarn	-10,8	-6,2	-4,3	-2,8	-3,2

* Kommissionens beregninger

Tabel 5**Real vækst BNP**

	2006	2007	2008	2009	2010
Bulgarien	6,3	6,2	6,4	1,8	2,5
Danmark	3,3	1,6	-0,6	-1	0,6
Estland	10,4	6,3	-2,4	-4,7	1,2
Finland	4,9	4,5	1,5	-1,2	1,2
Frankrig	2,2	2,2	0,7	-1,8	0,4
Grækenland	4,5	4	2,9	0,2	0,7
Nederlandene	3,4	3,5	1,9	-2	0,2
Irland	5,7	6	-2	-5	0
Italien	1,8	1,5	-0,6	-2	0,3
Letland	12,2	10,3	-2,3	-6,9	-2,4
Litauen	7,8	8,9	3,4	-4	-2,6
Luxembourg	6,4	5,2	1	-0,9	1,4
Malta	3,2	3,9	2,1	0,7	1,3
Polen	6,2	6,7	5	2	2,4
Portugal	1,4	1,9	0,2	-1,6	-0,2
Spanien	3,9	3,7	1,2	-2	-0,2
Storbritanien	2,8	3	0,7	-2,8	0,2
Sverige	4,2	2,5	0,5	-1,4	1,2
Tjekkiet	6,8	6	4,2	1,7	2,3
Tyskland	3	2,5	1,3	-2,3	0,7
Ungarn	4,1	1,1	0,9	-1,6	1

Tabel 6**Inflation (HICP)**

	2006	2007	2008	2009	2010
Bulgarien	7,4	7,6	12	5,4	4,8
Danmark	1,9	1,7	3,6	1,6	1,9
Estland	4,4	6,7	10,6	3,2	2,7
Finland	1,3	1,6	3,9	1,8	1,8
Frankrig	1,9	1,6	3,2	0,8	1,5
Grækenland	3,3	3	4,2	2,5	2,7
Nederlandene	1,7	1,6	2,2	1,9	1,8
Irland	2,7	2,9	3,1	0,7	1,8
Italien	2,2	2	3,5	1,2	2,2
Letland	6,6	10,1	15,3	6,8	2,4
Litauen	3,8	5,8	11,1	5,6	4,8
Luxembourg	3	2,7	4,1	0,6	2,5
Malta	2,6	0,7	4,6	1,9	2,2
Polen	1,3	2,6	4,2	2,9	2,5
Portugal	3	2,4	2,7	1	2
Spanien	3,6	2,8	4,1	0,6	2,4
Storbritanien	2,3	2,3	3,4	0,1	1,1
Sverige	1,5	1,7	3,3	0,7	1
Tjekkiet	2,1	3	6,3	2,6	2,3
Tyskland	1,8	2,3	2,8	0,8	1,4
Ungarn	4	7,9	6,1	2,8	2,2

Tabel 7**Ledighed (pct. af arbejdsstyrken)**

	2006	2007	2008	2009	2010
Bulgarien	9	6,9	6	6,3	6,4
Danmark	3,9	3,8	3,5	4,5	5,6
Estland	5,9	4,7	5,1	8,8	9,7
Finland	7,7	6,9	6,4	7,8	8
Frankrig	9,2	8,3	7,8	9,8	10,6
Grækenland	8,9	8,3	8,3	9	9,4
Nederlandene	3,9	3,2	2,9	4,1	5,5
Irland	4,5	4,6	6,5	9,7	10,7
Italien	6,8	6,1	6,7	8,2	8,7
Letland	6,8	6	6,5	10,4	11,4
Litauen	5,6	4,3	5,4	8,8	10,2
Luxembourg	4,6	4,1	4,1	4,9	5,8
Malta	7,1	6,4	6,5	7,4	7,9
Polen	13,9	9,6	7,4	8,4	9,6
Portugal	7,8	8,1	7,8	8,8	9,1
Spanien	8,5	8,3	11,3	16,1	18,7
Storbritanien	5,4	5,3	5,7	8,2	8,1
Sverige	7	6,1	6,2	7,9	8,7
Tjekkiet	7,2	5,3	5	5,7	6,6
Tyskland	9,8	8,4	7,1	7,7	8,1
Ungarn	7,5	7,4	7,7	8,8	9,1

Dagsordenspunkt 1b: Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten
- Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud
(ikke på dagsorden for ECOFIN den 10. marts 2009)

Resumé

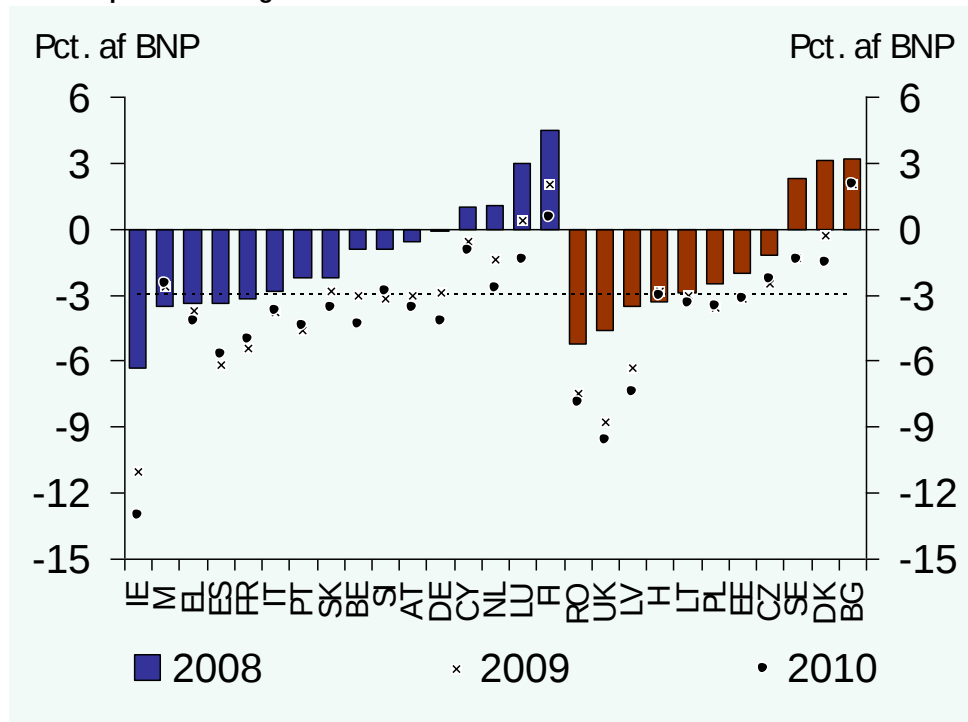
ECOFIN ventes på et kommende rådsmøde at vedtage beslutninger under Traktatens artikel 104.6 om eksistens af uforholdsmæssigt store underskud og henstillinger under Traktatens artikel 104.7 om korrektion af uforholdsmæssigt store underskud inden for en given frist for en række lande.

Baggrund

Den globale økonomiske og finansielle krise har medført betydelig forværring af offentlige budgetsaldi og gældskvoter i EU. Op mod 20 EU-lande forventes i 2009 og/eller 2010 at have underskud på de offentlige budgetter, der overskrider Traktatens referenceværdi på 3 pct. af BNP, *jf. figur 1*. På basis af de seneste estimater vurderes omtrent halvdelen allerede at overskride referenceværdien i 2008.

Figur 1

Saldoen på de offentlige finanser



automatiske stabilisatorer bl.a. i forbindelse med reducerede skatteindtægter og voksende sociale overførsler. Herudover har de fleste EU-lande implementeret finansielle redningspakker, som kan belaste de offentlige budgetter og gældskvoter fremover. Det bemærkes endvidere, at nogle lande ikke i tilstrækkelig grad har benyttet de senere års gunstige konjunktursituation til at konsolidere de offentlige finanser, hvilket indebærer at udgangspunktet for de offentlige finanser er dårligere, end det kunne have været.

ECOFIN understregede den 20. januar 2009 EU-landenes forpligtelse til at sikre sunde og holdbare offentlige finanser og konstaterede, at Stabilitets- og Vækstpagten er tilstrækkelig fleksibel til at kunne håndtere situationen med stigende underskud i en række lande. ECOFIN var enig om, at anbefalingerne til landene i forbindelse med proceduren for uforholdsmæssigt store underskud skal tage højde for den aktuelle økonomiske situation og landenes forskellige finanspolitiske råderum i en konstruktiv proces, hvor landene støtter hinanden.

Iværksættelsen af proceduren for uforholdsmæssigt store underskud og de dertil hørende anbefalinger om en konsolideringsstrategi er således et vigtigt signal om fælles opbakning (peer support) til de hårdest ramte EU-lande. ECOFIN udtrykte enighed om snarest og i takt med at den økonomiske situation forbedres at genoptage konsolideringen rettet mod de mellemfristede budgetmål.

På den baggrund er der en generel enighed om at iværksætte proceduren for uforholdsmæssigt store underskud for alle lande, der overskrider 3 pct. referenceværdien for den offentlige budgetsaldo.

Indhold

Kommissionen har udarbejdet rapporter for en række lande, hvis offentlige underskud ventes at overstige referenceværdien på 3 pct. af BNP, i henhold til Traktatens artikel 104.3, som specificerer, at Kommissionen skal levere en rapport, hvis et land ikke opfylder kravene i forbindelse med kriterierne vedr. offentlige budgetunderskud og/eller gældskvoter. EFC ventes at drøfte Kommissionens rapporter i henhold til Traktatens artikel 104.4, der angiver, at EFC skal afgive udtalelser på baggrund af de udarbejdede rapporter.

Det forventes, at Kommissionen vil lægge op til, at ECOFIN i første omgang iværksætter procedurer vedrørende uforholdsmæssigt store underskud for lande, der allerede i 2008 vurderes at have overskredet referenceværdien for budgetsalden på 3 pct. af BNP. Ifølge de seneste opgørelser drejer det sig om Irland, Grækenland, Spanien, Frankrig, Letland, Malta og Rumænien. Herudover er der allerede iværksat procedurer for UK og Ungarn, som også i 2008 vurderes at have budgetunderskud over 3 pct. af BNP. Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud forventes også iværksat for de lande, som skønner, at det offentlige underskud kan overskride 3 pct. af BNP i 2009, men muligvis på et senere tidspunkt, når der er større klarhed om de økonomiske udsigter for 2009.

Kommissionen har endnu ikke fremlagt en konkret strategi for håndtering af proceduren for uforholdsmæssigt store underskud. Der ventes en afklaring af processen i løbet af de kommende uger, hvor der ventes opnået politisk enighed vedrørende beslutninger og anbefalinger under proceduren. De konkrete beslutninger under Traktens artikel 104.6 og anbefalinger under Traktatens artikel 104.7 ventes vedtaget formelt ved et senere rådsmøde.

Reformen af Stabilitets- og Vækstpagten i 2005 betyder at økonomiske og budgetmæssige forhold i højere grad tages i betragtning når proceduren for uforholdsmæssigt store underskud implementeres. Derfor vil der i forbindelse med anbefalinger om korrektion af de uforholdsmæssigt store underskud være mulighed for at tage højde for effekten af den økonomiske situation og finansielle krise. Det vil være nødvendigt at differentiere konsolideringsstrategierne og fristerne for korrektion under hensynstagen til landenes forskellige udgangspunkter.

Der vurderes at være generel opbakning til en tilgang, hvor lande med særlig store overskridelser af 3 pct. referenceværdien får længere frister for korrektion, men til gengæld bliver pålagt en større årlig konsolidering. Denne fremgangsmåde fremgår også af formandskabets udkast til det Key Issues Paper, som udgør et af ECOFIN's bidrag til Det Europæiske Råd i marts. I forbindelse med anbefalinger om konsolideringsstrategier og fastsættelse af frister er det vigtigt at finde den rette balance mellem at være tilstrækkelig ambitiøs i forhold til at sikre hurtig og effektiv konsolidering og at være tilstrækkelig realistisk med henblik på at sikre en troværdig konsolideringsstrategi i lyset af den markante konjunkturedgang.

Hjemmelsgrundlag

Iværksættelsen af proceduren for uforholdsmæssigt store underskud har hjemmel i Traktatens artikel 104.6. Vedtagelsen af henstillinger om at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør inden for en given frist har hjemmel i artikel 104.7.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

Statsfinansielle konsekvenser

Sagen vurderes ikke at have statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen vurderes ikke at have samfundsøkonomiske konsekvenser.

Høring

Sagen har ikke været i høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Holdning*Dansk holdning*

Regeringen støtter iværksættelsen af proceduren for uforholdsmæssigt store underskud under Traktatens artikel 104.6 for alle lande, der overskrider Traktatens referenceværdi for underskud på den offentlige budgetsaldo på 3 pct. af BNP.

Regeringen støtter endvidere vedtagelsen af henstillinger under Traktatens artikel 104.7, der indeholder anbefalinger om en konsolideringsstrategi for korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud inden for en given frist.

Iværksættelsen af proceduren for alle lande er vigtigt i forhold til at give støtte til lande, der står over for væsentlige udfordringer i forbindelse med at sikre sunde og holdbare offentlige finanser. Der lægges vægt på at konsolideringsstrategierne er tilstrækkeligt ambitiøse til at sikre hurtigt og effektiv konsolidering. En tilgang, hvor lande med størst underskud får længere frister for korrektion, men forpligter sig til større årlige budgetforbedringer, kan støttes.

Andre landes holdninger

Der ventes bred enighed om behandlingen af proceduren for uforholdsmæssigt store underskud.

**Dagsordenspunkt 2a: Det Europæiske Råd den 19.-20. marts 2009
- Key Issues Paper**

Resumé

ECOFIN's "Key issues"-papir ventes at indeholde input til det videre arbejde med reformer af reguleringen af de finansielle markeder og en vurdering af implementeringen og opfølgningen på EU's økonomiske 'genopretningsplan', vedtaget på DER 11.-12. december 2008, som udspil til brug for DER's evaluering af EU-planen på forårstopmødet den 19.-20. marts.

Baggrund

I lyset af den finansielle og økonomiske krise har EU-landene implementeret initiativer mhp. at reetablere funktionen af de finansielle markeder og vedtaget en økonomisk stabiliseringsplan 'European Economic Recovery Plan' (EERP) i forbindelse med Det Europæiske Råd den 11.-12. december 2008.

Med hensyn til de finansielle markeders funktion er det generelt vurderingen, at landenes initiativer har forhindret en egentlig finansiell "nedsmeltning", men at markederne omvendt endnu ikke fungerer normalt.

EERP's hovedelement er at sikre en stimulans af den økonomiske aktivitet svarende til 1,5 pct. af EU's BNP i form af dels finanspolitiske lempelser i EU-landene og dels EU-finansierede initiativer, og planen udgør en fælles ramme med principper og retningslinjer for disse tiltag på nationalt og europæisk niveau.

I forhold til de nationale finanspolitiske tiltag understregede DER, at Stabilitets- og Vækstpagten er fundamentet for finanspolitik i EU, og at Pagten er tilstrækkelig fleksibel til at rumme mulighed for gennemførelse af EU-planen. DER konstaterede, at finanspolitiske tiltag midlertidigt vil øge de offentlige underskud, men betonedes EU-landenes forpligtelse til at sikre de offentlige financers langsigtede holdbarhed, og opfordrede landene til så hurtigt som muligt i lyset af et kommende økonomisk opsving og i overensstemmelse med Pagten at opfylde deres mellemfristede budgetmål om strukturelle budgetpositioner tæt på balance. DER's retningslinjer anfører, at nationale tiltag kan støtte efterspørgslen og være begrænsede og målrettede, bestå af udgifts- og skattetiltag, og gennemføres i sammenhæng med en styrket indsats for reformer, der sikrer strukturforbedringer.

I forhold til de europæiske tiltag lægger DER's konklusioner blandt andet op til øget låneaktivitet fra EIB, fremrykket implementering af programmer finansieret af blandt andet samhørigheds- og strukturfondene, styrkede investeringer inden for rammerne af EU-budgettet, og øget støtte finansieret af Globaliseringsfonden.

ECOFIN havde på rådsmøderne den 20. januar og 10. februar de første generelle drøftelser vedrørende EU-planen, der fokuserede på Kommissionens nye økonomiske prognose, udviklingen i landenes offentlige finanser og finanspolitiske tiltag, samt udfordringer i relation til behovet for konsolidering og reformer rettet mod sikring af budgetbalance på mellemlang sigt og holdbarhed på lang sigt.

Indhold

De finansielle markeder

ECOFIN ventes den 10. marts at sætte retning på det videre arbejde med reformer af reguleringen af de finansielle markeder og foretage en vurdering af implementeringen og opfølgningen på EU's økonomiske 'genopretningsplan' som udspil til brug for DER's evaluering af EU-planen på forårstopmødet den 19.-20. marts. Budskaberne ventes præsenteret i ECOFIN's Key Issues papir.

Principperne for de fremadrettede reformer af reguleringen af de finansielle markeder i EU skal fortsat bygge på ligebehandling, holdbare offentlige finanser og at den finansielle stabilitet skal sikres.

Generelt skal den reguleringsmæssige ramme tilpasses, så den i højere grad minimerer risikoen for at finansielle kriser opstår. Det vil bl.a. indebære, at reguleringen også udstrækkes til dele af de finansielle markeder som ellers ikke hidtil har været dækket, at de tilsynsmæssige rammer styrkes og at tendensen til procykliske effekter af reguleringen begrænses. Derudover skal der tages bedre højde for risici for den stabilitet på tværs af lande, herunder gennem kollegier af tilsynsmyndigheder.

Der skal endvidere arbejdes for, at de principper som reguleringen i EU bygger på også afspejles i den globale tilgang. Det gælder særligt udstrækning af passende tilsyn med alle dele af de finansielle markeder, især dem som kan udgøre en særlig risiko for den finansielle stabilitet. Det gælder f.eks. begrænsning af procykliske effekter, hedge fonde og kreditvurderingsbureauer. Det skal endvidere arbejdes for initiativer rettet mod svagt regulerede jurisdiktioner, herunder mhp. at forhindre hvidvask af penge, finansiering af terrorisme og skattesvig.

Den realøkonomiske situation og finanspolitikken

Landenes finanspolitik i relation til EU-planen ventes primært at blive vurderet på basis af *udviklingen i de samlede offentlige finanser i 2009 (og 2010)* og bidragene fra her til fra *den aktive finanspolitik*.

Udviklingen i de samlede offentlige finanser måles via ændringen i den faktiske offentlige saldo, og finanspolitikken måles via ændringen i den strukturelle saldo, dvs. saldoen renset for effekterne fra konjunkturedgangen og visse tekniske forhold (beregnet af Kommissionen i henhold til den fælles EU-metode). En sådan vurdering vil i givet fald afspejle, at det er den samlede ændring i de offentlige finanser, der er relevant ift. stabilisering af den realøkonomiske aktivitet. Vurderingerne af de enkelte landes finanspolitik ift. EU-planen (særligt i ECOFIN's udtalelser om stabilitets- og konvergensprogrammerne) kan også inddrage andre relevante indikatorer, herunder den aktive finanspolitik direkte provenuvirkning, dvs. summen af de finanspolitiske beslutningers virkning på de enkelte indtægts- og udgiftsposter. Udover disse nøgletal vil vurderingerne muligvis omfatte nogle supplerende indikatorer.

Vurderingen ventes at være, at EU-landene generelt har levet op til aftalen, idet landenes finanspolitik og den samlede udvikling i de offentlige finanser er i overensstemmelse med Planens anbefaling om en stimulans på ca. 1,5 pct. af EU's BNP, herunder en stimulans fra de nationale offentlige finanser på ca. 1,2 pct. af BNP.

EU-landenes gennemsnitlige underskud ventes således at stige fra 2,0 pct. af BNP i 2008 til ca. 4,5 pct. i år og knap 5,0 pct. næste år (Kommissionens nye skøn af 19. januar, jf. tabel 1).

Den samlede stigning i underskuddet på ca. 2,5 pct. af BNP i 2009, jf. figur 1, er knyttet til dels en strukturel svækkelse af finanserne som følge af især aktive finanspolitiske lempelser – skønsmæssigt ca. 1 pct., jf. figur 2, og dels de automatiske stabilisatorer (automatiske fald i indtægter og stigninger i udgifter sfa. konjunkturedgangen) og særlige forhold, i alt ca. 1,5 pct. Hertil kommer blandt andet, at landene har allokeret offentlige ressourcer til rekapitaliseringer i den finansielle sektor på ca. 6 pct. af BNP og lånegarantier for ca. 20 pct. af BNP.

Danmarks finanspolitik er lempelig i 2009 og er i overensstemmelse med EU-planen. Danmarks offentlige saldo svækkes fra et overskud på ca. 3 pct. af BNP i 2008 til et lille underskud i 2009 og et underskud i 2010, som Kommissionen skønner til 1,5 pct. af BNP.

Danmarks finanspolitiske lempelse i relation til EU-Planen udgør 1 pct. af BNP. De aktive finanspolitiske beslutninger i form af skattenedsættelser og højere udgifter indebærer således en direkte provenuvirkning svarende til ca. 1 pct. af BNP i 2009. Lempelsen på 1 pct. af BNP målt på den direkte provenuvirkning er finanspolitikens bidrag til svækkelsen af den strukturelle saldo, jf. Økonomisk Redegørelse, december 2008. Den danske metode til beregning af struktursaldoen korrigerer for midlertidige forhold (indtægter fra Nordsøen, pensionsafkastskat og selskabsskat, der samlet falder i 2009 og således forringer den offentlige saldo, men ikke den strukturelle saldo). EU's tal peger på en større svækkelse af struktursaldoen i Danmark – ca. 2,5 pct. af BNP i 2009 – fordi EU-metoden ikke korrigerer for midlertidige forhold og i den forstand overvurderer den finanspolitiske lempelse.

Danmark vurderes således at foretage en relativt stor finanspolitisk lempelse og skønnes at få en relativt stor svækkelse af saldoen på de offentlige finanser. Den danske finanspolitik skal tage hensyn til Danmarks særlige forhold i form af dels konjunktursituationen, hvor ledigheden fortsat er meget lav og under niveauerne i de andre EU-lande, og hvor der er pres på løn og konkurrenceevne, og dels hensynet til fastkurspolitikken og behovet for at nedbringe det danske rentespænd til eurolandene. Finanspolitikens automatiske stabilisatorer, der indebærer lavere skatteindtægter og højere udgifter i takt med konjunkturedgangen, er endvidere forholdsvis kraftige i Danmark. I lyset af disse forhold er vurderingen, at den danske finanspolitik er relativt ekspansiv i et europæisk perspektiv.

I forhold til opfølgningen på planen ventes ECOFIN's udspil at lægge op til udarbejdelsen af en koordineret strategi for budgetkonsolidering og reformer inden for rammerne af Stabilitets- og Vækstpagten. Strategien skal i den kommende tid udmøntes i en ambitiøs og realistisk gennemførelse af proceduren vedr. uforholdsmæssigt store underskud og fremskridt i forhold til Pagtens principper for strukturel budgetbalance og langsigtet holdbarhed af de offentlige finanser.

De overordnede budskaber vedrørende finanspolitik ventes afspejlet i Key Issues papiret.

Strukturpolitikken

Key Issues papiret ventes at lægge vægt på, at strukturreformer er en integreret del af genopretningsplanen, og at de kortsigtede tiltag bør være konsistente med langsigtede reformmål. Krisen styrker behovet for reformer rettet mod vækst og jobskabelse samt økonomiernes tilpasningsevne inden for rammerne af Lissabonstrategien. Protektionisme er omvendt ikke en del af løsningen på krisen. Krisen har skærpet en række af de langsigtede udfordringer, særligt de offentlige finansers langsigtede holdbarhed. Lissabon-Strategiens udformning efter 2010 bør lægge vægt på disse langsigtede udfordringer og bidrage til den økonomiske fremgang.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

Statsfinansielle konsekvenser

EU-planens aspekter vedr. finanspolitik har ikke statsfinansielle konsekvenser. Den planlagte finanspolitik ligger på linje med planen. Planens aspekter vedr. EU's budget vil kunne have statsfinansielle konsekvenser for Danmark.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

EU-landenes finanspolitik vil kunne stabilisere vækst og beskæftigelse på kort sigt, men vil ikke have effekt på aktiviteten på længere sigt. Ekspansiv finanspolitik vil øge den offentlige gæld og renteudgifterne. EU-planen vil kunne have positive strukturelle samfundsøkonomiske konsekvenser i det omfang den bidrager til en styrket gennemførelse af økonomiske reformer, herunder via sammenkædning af finanspolitiske tiltag og reformer samt via EU-budgetinitiativer, der fremmer reformer.

Høring

Sagen har ikke været i høring

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN den 10. februar 2009 og 20. januar 2009 og forud for ECOFIN den 2. december

2008, hvor EU-planens overordnede og finanspolitiske aspekter blev forelagt til orientering, mens planens EU-budgetmæssige aspekter blev forelagt til forhandlingsoplæg.

Holdning

Dansk holdning

Regeringen kan generelt støtte budskaberne i udkastet til Key Issues papiret.

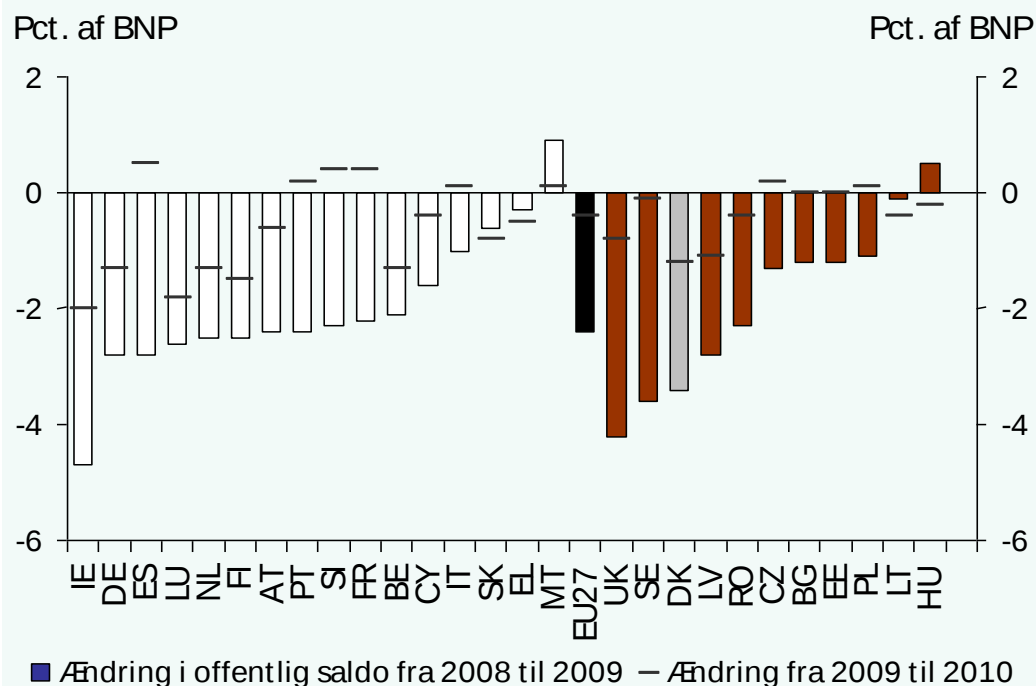
Med hensyn til EU's økonomiske stabiliseringsplan kan regeringen særligt støtte, at implementeringen heraf er i overensstemmelse med Stabilitets- og Vækstpagten, tager højde for landenes forskellige råderum, udfordringer og allerede planlagte finanspolitik, støtter mulighederne for at kunne gennemføre pengepolitiske rentenedsættelser og bidrager til lave lange renter samt stabilisering af de finansielle markeder, og lægger særlig vægt på, at finanspolitiske lempelser gennemføres som led i en samlet reform- og konsolideringsstrategi, der sikrer holdbare offentlige finanser på lang sigt. Regeringen støtter en vurdering af, at EU-landene har levet op til EERP-aftalen og lægger vægt på opfølgning på planen i form af en ambitiøs strategi for budgetkonsolidering og reformer inden for rammerne af Stabilitets- og Vækstpagten.

Andre landes holdning

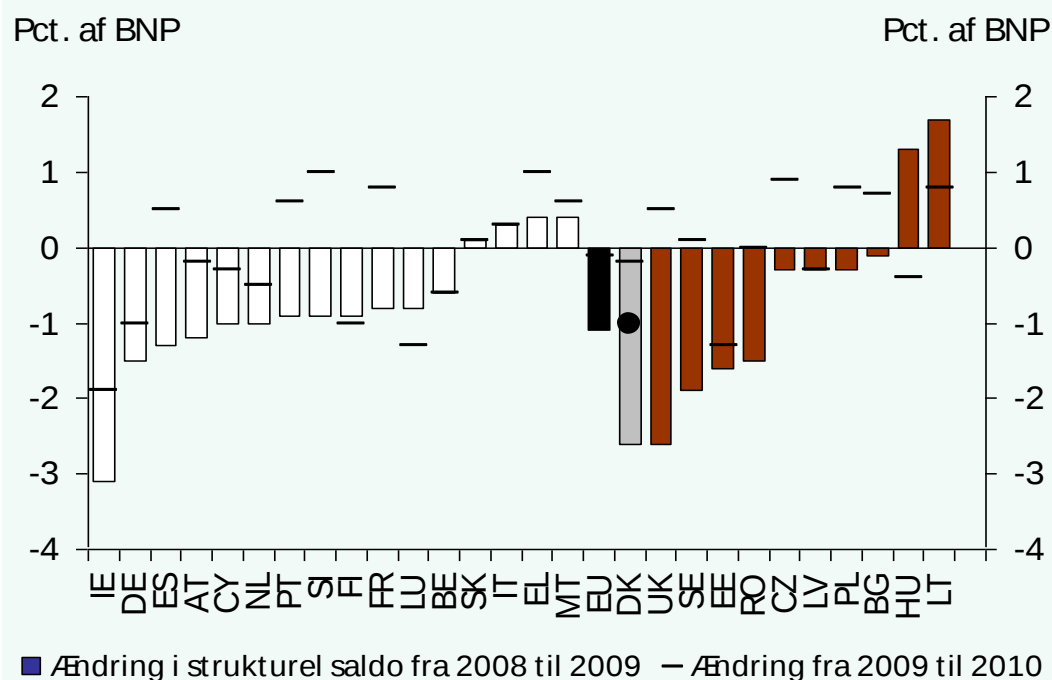
EU-landene ventes generelt at støtte indholdet i Key Issues papiret, herunder at EERP-aftalen er implementeret som planlagt og skal følges op af en konsolideringsstrategi inden for rammerne af Stabilitets- og Vækstpagten.

De offentlige financers bidrag til den økonomiske aktivitet i EU-landene

Figur 1: Ændring i saldoen på de offentlige finanser i 2009



Figur 2: Finanspolitiske lempelser (-) og stramninger (+) i 2009
(målt på Kommissionens skøn for ændringen i den strukturelle saldo)



Anm.: Prikken for Danmark viser den reelle finanspolitiske lempelse på 1 pct. af BNP (målt på de direkte provenuer).

Kilde: Kommissionen

**Dagsordenspunkt 2b: Det Europæiske Råd den 19.-20. marts 2009
- EU input til G20**

Resumé

På ECOFIN ventes en drøftelse af forberedelsen af mødet den 2. april 2009 i G-20 vedrørende håndtering af den aktuelle finansielle krise og reformer af den internationale finansielle arkitektur.

Baggrund og indhold

Den 2. april 2009 mødes G-20 landene og drøfter den finansielle krise og behovet for reform af det internationale finansielle system. Den europæiske position forud for mødet skal fastlægges og ventes forberedt på det kommende ECOFIN. Der ventes fælles holdninger vedrørende håndteringen af den eksisterende krise og vedrørende de fire overordnede emner, der forberedes af fire G20 arbejdsgrupper, jf. nedenfor:

1. Fremme sund regulering og styrke åbenhed
2. Fremme internationalt samarbejde og styrke markedernes integritet
3. Reform af IMF
4. Reform af internationale udviklingsbanker

Håndtering af den eksisterende krise

ECOFIN ventes at fremhæve fire væsentlige pointer i forhold til håndteringen af den eksisterende krise:

- Finansiell stabilitet og genopretning af passende kreditgivning til realøkonomien skal sikres gennem rettidig implementering af koordinerede initiativer (rekapitalisering, statsgarantier, restrukturering mv.) med henblik på at reducere effekterne af krisen på realøkonomien.
- International handel og de åbne markeder skal opretholdes. Protektionisme, herunder også finansiell protektionisme skal undgås, da det vil forværre krisen.
- Stimulering af makroøkonomien koblet med passende strukturelle ændringer er nødvendige for at reducere væsentlige fald i forbruget og i beskæftigelsen. Initiativer skal så vidt muligt koordineres og når genopretningen af økonomien påbegynder, skal et koordineret ophør af makroøkonomiske stimuli sikres. Devalueringer i løbet af krisen for at opnå handelsfordele skal undgås.
- For at kunne opnå en holdbar genopretning skal væksten på globalt niveau rebalanceres. På national plan skal en balance mellem opsparing og investering understøttes og valutakurser skal tilpasses. IMF skal overvåge den udvikling.

Fremme sund regulering og styrke åbenhed

Den første G20 arbejdsgruppe ser på måder man kan fremme initiativer om sund regulering og øget åbenhed.

ECOFIN ventes bl.a. at fremhæve:

- Behovet for at etablere et bedre samlet risikobillede, gennem mekanismer, der kobler makroovervågning af økonomien og de finansielle forhold med vurderinger af den systemiske risiko i konkrete finansielle institutioner på baggrund af tilsynsinformation.
- En omfattende og ambitiøs tilgang til en reformering af reguleringen med henblik på at sikre at alle finansielle markeder, produkter og deltagere kommer under regulering eller bliver genstand for overvågning. Reguleringsomfanget og -intensiteten bør baseres på risiko-baserede metoder, hvor alle former for finansielle virksomheder, der kan få adgang til offentlige sikkerhedsnet eller som kan medføre systemiske risici, bliver omfattet af regulering.
- Introducere mekanismer, der reducerer procykliske effekter (dvs. begrænser samspillet mellem den finansielle sektor og realøkonomien, der leder til at høj/lavkonjunkturer forstærkes) f.eks. gennem tilpasninger af solvensregler, regnskabsstandarder og aflønningsforhold. Mekanismerne skal helst fungere som automatiske stabilisatorer.
- Vedrørende kapital, gearing og likviditet ønskes særligt overvejelser vedrørende tilsynsregler for komplekse engagementer (herunder om der skal indføres begrænsninger), vedrørende sammensætningen og kvaliteten af bankers kapital samt vedrørende muligheden af at adressere upassende gearing gennem tilføjelsen af et mere enkelt mål til de eksisterende regler, der kobler gearing til krav om tilstrækkelig likviditet mhp. at understøtte finansiell stabilitet.
- Registrering og overvågning af ratingvirksomheder. På mellemlang sigt bør undersøges om det er passende, at udsteder betaler for rating-bedømmelsen.
- Vedrørende OTC ("over-the counter") derivat markederne (dvs. derivat-handel udenfor markedspladser) er målet at øge gennemsigtighed og organiseringen af handlen ved at registrere nettoudestående ved multilaterale clearing frem for de eksisterende bilaterale clearing.
- Vedrørende hedge fonde, skal det overvejes om der er behov for at regulere forvaltere eller andre alternative investeringsinstitutter, herunder former for private equity investeringer. En eventuel regulering bør afhænge af en vurdering af den systemiske risiko, behovet for beskytte markedets integritet og effektivitet såvel som behovet for gennemsigtighed over for investorer og investorbeskyttelse.
- Vedrørende regnskabsstander vil fokus være på vekselvirkningen mellem regnskabsregler og solvensregler, navnlig for værdiansættelsesprincipper og nedskrivningsregler. Det er målet at finde internationale løsninger på regnskabsstandarderne.
- Vedrørende aflønningsforhold er målet at fastsætte nogle overordnede principper. Det primære ansvar for aflønning vil fortsat ligge hos de finansielle virksomheder. Det må sikres, at aflønningsforhold ikke tilskynder til urime-lig kortsigtet risikotagning.

Fremme internationalt samarbejde og styrke markedernes integritet

Den anden G20 arbejdsgruppe ser på en styrkelse af det internationale samarbejde og det finansielle systems integritet.

ECOFIN ventes bl.a. at fremhæve:

- At samarbejdet om det løbende tilsyn med grænseoverskridende finansielle virksomheder skal styrkes ved oprettelse af tilsynskollegier med repræsentanter fra de forskellige tilsynsmyndigheder.
- At Financial Stability Forum snarest skal udvide sin medlemskreds med flere emerging markets og med Europa Kommissionen.
- At IMF og Financial Stability Forum skal samarbejde om overvågning af den globale finansielle stabilitet. IMF skal oprette et "early warning" system.
- At de finansielle markeders integritet skal fremmes gennem en styrket samlet indsats i forhold til de såkaldte ikke-samarbejdsvillige jurisdiktioner i forhold til skat, tilsyn og i forhold til bekæmpelse af hvidvaskning af penge og terrorfinansiering.
- At samarbejde på skatteområdet forbedres gennem fælles standarder og god governance.
- At der etableres et overvågningsforum ("monitoring board") med henblik på at styrke regnskabsstandardsætteres ansvarlighed overfor offentlige myndigheder. Det foreslås at EU-kommissionen og repræsentanter fra myndigheder i USA, Japan og 3. lande deltager. Det ventes endvidere, at regnskabsstandardsættere opfordres til aktivt at samarbejde med tilsynsmyndigheder og myndigheder med ansvar for den finansielle stabilitet i forhold til fastsættelsen af regnskabsstandarder.

Reformer af IMF

Den tredje arbejdsgruppe vedrører reformer af Den Internationale Valutafond (IMF).

ECOFIN ventes bl.a. at fremhæve:

- At IMF på kort sigt skal sikres passende ressourcer til at kunne imødekomme den øgede efterspørgsel efter lån fra fonden.
- At den multilaterale finansielle og makroøkonomiske overvågning skal styrkes for at identificere potentielle risici. Dette gælder både etableringen af et "early warning" system samt regelmæssige – og for systemisk vigtige lande obligatoriske – evalueringsprogrammer af landenes finansielle sektorer (FSAP).
- At IMF's lånefaciliteter bør evalueres og orienteres mod kriseforebyggelse samt at lånekonditionaliteterne strømlines med henblik på at sikre større effektivitet.
- At IMF's governancestruktur på mellemlang sigt skal reformeres, navnlig i forhold til øget repræsentation af emerging market lande og udviklingslande.

Reformer af internationale udviklingsbanker

Den fjerde arbejdsgruppe omhandler Verdensbanken og andre multilaterale udviklingsbanker.

ECOFIN ventes bl.a. at fremhæve:

- At de multilaterale banker skal have tilstrækkelige ressourcer og fleksibilitet i deres instrumenter og politikker til at kunne hjælpe medlemmer i at håndtere de økonomiske konsekvenser af den eksisterende krise.
- At 2008 governance reformen i Verdensbanken skal implementeres hurtigt og at yderligere tiltag skal iværksættes med henblik på mere effektiv ledelse i Verdensbanken herunder tiltag, der afspejler den voksende vægt af emerging market lande.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om sagen.

Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

Statsfinansielle konsekvenser

Der er ingen direkte lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Formålet med at koordinere på globalt niveau er dels at opnå større effekt af de initiativer, der iværksættes dels at vedtage initiativer, der givet de globale finansmarkeder, kun meningsfuldt kan opnås på globalt niveau. De samfundsmæssige gevinster i forhold til håndtering af den eksisterende krise og i forhold til forebyggelse af fremtidige kriser er betydelige.

Høring

Sagen sendes ikke i høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Sagen om den finansielle turbulens blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmøderne (ECOFIN) den 9. oktober 2007, den 29. februar 2008, den 4. marts 2008, den 8. juli 2008 og den 7. oktober 2008. Sagen vedrørende opfølgning på DER den 15.-16. oktober 2008 om finansiell stabilitet og internationale

initiativer blev forelagt Folketingets Europaudvalg den 31. oktober forud for ECO-FIN den 4. november 2008 til orientering.

Holdning

Dansk holdning

Regeringen støtter en global koordinering af håndteringen af den eksisterende krise. Regeringen støtter også, at erfaringer anvendes til relevante ændringer i de eksisterende rammer for de finansielle markeder med henblik på at styrke den finansielle stabilitet fremover. Det støttes at rammerne for de finansielle markeder så vidt muligt er globale. Regeringen støtter en fortsættelse af EU's regnskabsstrategi, der hviler på regnskabsstandarder udstedt af IASB (International Accounting Standards Board). Det er væsentligt, ikke mindst for de finansielle virksomheder, at regnskabsreglerne er retvisende og samtidig ikke virker konjunkturforstærkende.

Fra dansk side lægges der i øvrigt vægt på, at der arbejdes for at sikre yderligere midler til udviklingslandene – herunder ikke mindst de fattigste udviklingslande – bl.a. ved at de multilaterale udviklingsbanker i videst muligt omfang udnytter deres mulighed for at geare midler, bl.a. gennem garantiordninger, øge udbetalingshastigheden og i forsvarlig omfang fleksibiliteten i deres låne- og gavebistand.

Andre landes holdninger

Andre landes holdninger kendes endnu ikke.

**Dagsordenspunkt 2e: Det Europæiske Råd den 19.-20. marts 2009
- Finansiering inden for en global klimaaftale**

Resumé

Kommissionens meddelelse, "Towards a Comprehensive Climate Change Agreement in Copenhagen" beskriver tre hovedudfordringer: mål og handlinger, finansiering og opbygningen af et globalt carbonmarked. På baggrund af meddelelsen forventes ECOFIN at vedtage rådskonklusioner, der skal udgøre input til Det Europæiske Råd. Konklusionsteksten forventes at bekræfte EU's reduktionsmålsætninger og referere til anbefalingerne fra IPCC om reduktioner for hhv. udviklede lande og udviklingslande og globalt. Der lægges op til at international finansiering skal bidrage til dækningen af de ekstra omkostninger ved reduktioner i udviklingslandene, og til at markedsbaserede løsninger skal spille en afgørende rolle, særligt gennem en reformeret CDM-mekanisme.

Regeringen ønsker generelt, at EU med disse konklusioner giver et klart signal til de internationale forhandlingsparter om at EU ønsker en global aftale i København der kan adressere klimaproblemerne. Regeringen lægger vægt på at konklusionsteksten konkretiserer sammenhængen mellem størrelsen af finansieringen og karakteren af udviklingslandenes reduktionsforpligtelser, angiver en åben holdning til hvorledes finansiering fremskaffes i forhold til en kombination af kilder, fremhæver vigtigheden af at styrke og udvikle carbonmarkedet, herunder i form af nye fleksible mekanismer og at Clean Development Mechanism (CDM) reformeres, og lægger op til krav om løbende måling, rapportering og verifikation (MRV) som kan sikre en sammenhæng mellem udviklingslandenes reduktionsindsats og den understøttede nye og additionelle finansiering. Danmark kan støtte formandskabets tekst, men ønsker dog opstramninger med hensyn til beskrivelsen af sammenhængen mellem finansiering og graden og karakteren af udviklingslandenes reduktionsindsatser.

Baggrund

Kommissionen udsendte den 28. januar 2009 meddelelsen "Towards a Comprehensive Climate Change Agreement in Copenhagen". Meddelelsen indeholder bud på EU's holdning til en række af de mest centrale spørgsmål i forbindelse med forhandlingerne om en ny global klimaaftale. De tre hovedudfordringer er ifølge meddelelsen mål og handlinger, finansiering og opbygningen af et globalt carbon marked. Under disse overskrifter fremlægges bud på håndtering af finansieringsdiskussionen ift. hhv. emissionsreduktioner og tilpasning. Der gives endvidere bud på EU's holdning til reduktionsmål for hhv. udviklede lande og udviklingslande og på hvordan udledninger fra hhv. luftfart, søfart samt industrielle flourgasser skal håndteres. Der gives også i meddelelsen bud på hvordan et globalt carbon marked kan etableres og på forbedring af CDM mekanismen.

På baggrund af meddelelsen vil Det Europæiske Råd den 19.-20. marts vedtage konklusioner med fokus på spørgsmålet om finansiering. Konklusionsteksten fra Rådet (ECOFIN) vil være input til DER konklusionerne sammen med bidrag fra Rådet (miljø) som vedtages den 2. marts. Endvidere vil der blive vedtaget konklusioner i GAERC omkring udvikling og klima den 15. marts 2009.

Indhold

Man må forvente, at konklusionsteksten vil bekræfte EU's vilje til at nå en global aftale i København og påpege, at omkostningerne ved en koordineret international indsats er langt lavere end omkostningerne ved ikke at handle.

Ligeledes må det forventes, at teksten vil bekræfte EU's påtagede reduktionsforpligtelse og vigtigheden af lignende forpligtelser fra andre industrialiserede lande, og lægge vægt at udviklingslande skal påtage sig MRV-baserede (målelige, rapporterbare og verificerbare) politikker og reduktionsindsatser. Det vil sandsynligvis også understreges, at reduktionsindsatser foretaget af udviklingslandene er nødvendigt for at håndtere klimaforandringer.

Konklusionsteksten må forventes at fremhæve fordelene ved markedsbaserede instrumenter og støtte den gradvise udvikling af et globalt karbonmarked ved at forbinde regionale karbonmarkeder med sammenlignelige ambitionsniveauer. En reformeret CDM-mekanisme, der sikrer den klimamæssige integritet, skal fortsat spille en vigtig rolle mht at engagere udviklingslandene i karbonmarkedet, facilitere omkostningseffektive reduktioner og finansiere teknologitransfer.

Det forventes, at teksten vil lægge vægt på, at privat finansiering vil blive den væsentligste kilde til investering, men at offentlig finansiering også er nødvendig, og at den offentlige finansiering bør gå til at dække meromkostninger forbundet med at gøre en ekstra indsats.

Med hensyn til tilpasning, må det forventes, at teksten lægger vægt på at nuværende finansieringsmekanismer så som Global Environment Facility bør revideres.

Endeligt må det forventes, at der udtrykkes vilje til at undersøge de budgetmæssige og makroøkonomiske implikationer af de konkrete mekanismer for finansiering af emissionsreduktion, tilpasning, teknologi og kapacitetsopbygning.

Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet udtaler sig ikke om rådskonklusioner.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Der er tale om rådskonklusioner, som ikke har umiddelbar retsvirkning i forhold til dansk lov. Det kan ikke udelukkes at dansk implementering af elementer i en global klimaaftale vil kunne have lovgivningsmæssige konsekvenser.

Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Konklusionerne har ikke i sig selv konsekvenser for statsfinanserne, men en global klimaaf tale må forventes at kunne have betydelige konsekvenser for statsfinanserne og samfundsøkonomien. En dansk andel af finansieringen indenfor en global aftale må forventes at kunne blive ganske betydelig. En nærmere vurdering af konsekvenser for statsfinanserne og samfundsøkonomien vil blive foretaget i forbindelse med diskussion af de konkrete forslag i forløbet op mod COP15.

Høring

Ikke relevant.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Holdning

Dansk holdning

Helt overordnet ser Danmark som kommende COP-vært gerne, at EU med disse konklusioner og ikke mindst med de konklusioner, der senere skal vedtages af stats- og regeringscheferne, lægger sig på en ambitiøs, konkret og afbalanceret linje med sigte på, hvad der kan bidrage til at lukke en global aftale i København.

Regeringen lægger stor vægt på, at der med konklusionerne gives et klart signal til de internationale forhandlingsparter om EU's position på spørgsmålet om finansiering op til forhandlingerne i København. Danmark vil arbejde for en fastlæggelse af EU's position på international finansiering, herunder EU's holdning til institutionelle spørgsmål. Danmark vil også arbejde for, at eksisterende instrumenter og mekanismer gennemses, optimeres og opskales i forbindelse med indgåelsen af aftalen.

Regeringen lægger i den forbindelse vægt på, at der fokuseres på sammenhængen mellem finansiering og graden og karakteren af udviklingslandenes reduktionsindsatser. Konklusionerne skal give udviklingslandene et klart incitament til at foretage en ekstra indsats. Jo større forpligtelser i retning af at reducere udledningerne til et givet niveau under "business as usual" desto større tilsagn bør EU tilkendegive om finansiering til konkrete støttemekanismer. Finansiering af reduktionsindsatser i udviklingslandene kan bestå af elementer så som:

1) egne indsatser til udnyttelse af reduktioner der medfører økonomiske gevinster, støttet af international hjælp til kapacitetsopbygning, 2) støttede egne indsatser med international finansiering ydende et bidrag til at dække inkrementale omkostninger og teknologioverførsel, bl.a. ved at reducere emissionerne fra afskovning, 3) industrialiserede landes indsatser i ulande, finansieret gennem karbonmarkedet, herunder CDM.

Regeringen lægger vægt på at, konklusionerne fremhæver behov for at styrke og udvikle carbonmarkedet, herunder navnlig reform af at Clean Development Me-

chanism (CDM) bl.a. med henblik på at opnå miljømæssig integritet og en mere smidig implementering, således at carbonkreditter, der begrænser i-landenes egen reduktionsindsats, bedre afspejler reelle ekstra reduktioner i udviklingslandene. Derudover lægges der vægt på, at konklusionerne angiver en åben holdning til kilderne til international finansiering af reduktionsindsats og tilpasning i u-landene, såsom nationale budgetbidrag, evt. baseret på nationale påligningsbidrag, udviklingsbistand, auktionering af en andel af landekvoter, afgift på landekvoter og provenu fra økonomiske regulering af udledninger fra luft- og skibsfart. Endeligt lægges der vægt på at der stilles krav om måling, rapportering og verifikation (MRV) af reduktionsindsatser, men disse krav bør gælde for alle udviklingslande uanset udviklingsniveau.

Regeringen finder det vigtigt, at sammenkædningen af regionale karbonmarkeder kun finder sted mellem markeder med sammenligneligt ambitiøse reduktionsmål, da der ellers vil finde uhensigtsmæssigt store overførsler sted mellem de forskellige markeder.