



24. april 2009

Supplement til samlenotat vedr. rådsmødet (ECOFIN) den 5. maj 2009

Dagsordenspunkt 5b: Meddelelse om god regeringsførelse på skatteområdet

Resumé

Kommissionen ventes på ECOFIN-mødet den 5. maj 2009 at fremlægge en meddelelse vedr. god regeringsførelse på skatteområdet. Meddelelsen ventes at omfatte en række anbefalinger om god regeringsførelse både ift. tiltag inden for EU og i forbindelse med aftaler med tredjelande. Meddelelsen bygger videre på Rådets konklusioner af 14. maj 2008 samt på EU's bidrag til G20 mødet den 2. april 2009.

Baggrund

ECOFIN vedtog den 14. maj 2008 konklusioner, hvor Rådet understreger betydningen af – på så bred geografisk basis som muligt – at gennemføre principperne om ”good governance” (god regeringsførelse) på skatteområdet – f.eks. om gennemsigtighed, udveksling af oplysninger og fair skattekonkurrence – i relevante aftaler mellem på den ene side Fællesskabet og dets medlemsstater og på den anden side tredjelande og tredjelands-grupper. Konklusionerne har tekst om, at parterne anerkender og forpligter sig til de principper på skatteområdet, som medlemsstaterne har tiltrådt på fællesskabsniveau, og at parterne med henblik herpå vil forbedre det internationale samarbejde på skatteområdet og forbedre opkrævningen af skatteprovenu.

Det Europæiske Råd 19. og 20. marts 2009 bekræftede EU's bidrag til G 20 mødet 2. april 2009. Bidraget nævnte behovet for at beskytte det finansielle system mod ikke-gennemsigtige, ikke-samarbejdsvillige og løst regulerede jurisdiktioner, og understregede behovet for tiltag om international god regeringsførelse på skatteområdet (gennemsigtighed, informationsudveksling og fair skattekonkurrence).

Indhold

Kommissionen har endnu ikke fremlagt sin meddelelse om god regeringsførelse, som ventes præsenteret på ECOFIN den 5. maj 2009. Kommissionen ventes at fremhæve, at globaliseringen og den internationale integration af markeder har bidraget væsentligt til den økonomiske vækst, men har også haft negative virkninger, f.eks. ved at gøre lande mere udsatte for skatteunddragelse. Skattely-lande og utilstrækkeligt regulerede internationale finansielle centre, som ikke accepterer principperne om gennemsigtighed og informationsudveksling, fremmer skattesvig og -omgåelse. Det har negativ virkning på andre landes mulighed for at gennemføre deres skattelovgivning og underminerer derved deres skatteprovenu.

På den baggrund og i lyset af det momentum, der er skabt i forbindelse med G20-mødet 2. april 2009, finder Kommissionen det vigtigt at fremskynde EU's arbejde med god regeringsførelse inden for skatteområdet – både inden for EU og i forbindelse med indgåelse af aftaler med tredjelande. Kommissionen har til hensigt at indlede en konstruktiv dialog med alle relevante "stakeholders" samt evaluere og afrapportere om situationen i 2010. Kommissionens meddelelse ventes at fremhæve følgende tiltag inden for god regeringsførelse.

Eksisterende initiativer

Inden for EU sikres god regeringsførelse på skatteområdet bl.a. gennem lovgivning om administrativt samarbejde - herunder i forbindelse med informationsudveksling, lovgivning om statsstøtte, samt adfærdskodeksen for erhvervsbeskatning.

EU har endvidere allerede iværksat en række tiltag for at sikre tredjelandes overholdelse af god regeringsførelse på skatteområdet. Herunder kan nævnes: 1) aftaler med tredjelande og tilknyttede områder om beskatning af indkomst fra opsparring; 2) aftaler med EØS-lande og Schweiz; 3) samarbejde på skatteområdet inden for rammerne af EU's naboskabspolitik og udvidelsespolitik; 4) opfølgning på Rådskonklusionerne af 14. maj 2008 om god regeringsførelse; og 5) politikken om udviklingsbistand.

Anbefalinger

Kommissionen ventes at opfordre til, at Rådet så hurtigt som muligt vedtager tre direktivforslag om administrativt samarbejde inden for EU (forslag til nyt direktiv til afløsning af det gældende direktiv om bistand med udveksling af oplysninger, forslag til nyt direktiv til afløsning af det gældende direktiv om bistand med opkrævning og forslag om ændring af rentebeskatningsdirektivet (opsparingsdirektivet)). Desuden ventes Kommissionen at anbefale at fortsætte arbejdet med overholdelse af adfærdskodeksen for erhvervsbeskatning.

I forholdet til tredjelande ventes Kommissionen at anbefale en række tiltag.

Rådet bør give passende *politisk prioritet til god regeringsførelse på skatteområdet*, således at dette punkt nævnes tidligt i forhandlinger om relevante aftaler med tredjelande, under hensyn til den enkelte aftales karakter. Eventuelt skal punktet inddrages i den politiske dialog inden forhandlingerne om den pågældende aftale. Samtidig skal Kommissionen have tilstrækkelig fleksibilitet i forhandlingerne.

Aftaler med tredjelande bør også have bestemmelser svarende til de, der gælder inden for EU vedrørende *statsstøtte*, så man kan imødegå forvridende praksis, som skader medlemsstaternes offentlige finanser og erhvervsliv.

Særlige aftaler på skatteområdet – som udveksling af oplysninger til brug i skattesager – kan overvejes til at fremme processen.

Kommissionen ventes at opfordre til en forbedring af aftalerne med Schweiz, Liechtenstein, Monaco, Andorra og San Marino i forbindelse med *rentebeskatningsdirektivet*, så disse lande sikrer beskatning af indkomst fra opsparing ved informationsudveksling på anmodning i stedet for som nu ved anonym kildeskat af betalerne. Det medfører, at overgangsreglerne for Østrig, Luxembourg og Belgien ophører, så disse lande skal skifte fra kildeskat til automatisk informationsudveksling. Kommissionen ventes endvidere at understrege behovet for at undersøge mulighederne for at fremskynde drøftelser om transparens og informationsudveksling med øvrige tredjelande i lyset af udmeldingerne i forbindelse med G20 mødet – særligt Singapore, Hongkong og Macao.

Kommissionen ventes at anbefale, at *adfærdskodeks-gruppen vedr. erhvervsbeskatning* skal udvikle en politik i forhold til tredjelande, for så vidt angår anvendelsen af anti-misbrugsregler.

Der ventes endvidere en opfordring til at overveje en større sammenhæng mellem på den ene side *EU's finansielle støtte og indrømmelse af adgang til EU-markedet* til særlige lande og på den anden side disse landes samarbejde om god regeringsførelse på skatteområdet. Bl.a. ved Mid-Term reviews af EU's udviklingsbistandsprogrammer kan punktet være relevant. Det kan således overvejes at flytte midler fra de lande, som ikke vil samarbejde, til de lande, som vil samarbejde.

Endeligt ventes Kommissionen at lægge op til en undersøgelse af sammenhængen mellem principperne om god regeringsførelse og medlemsstaternes egen skattepolitik, herunder *bilaterale aftaler med tredjelande*, så landene ikke gennem deres bilaterale dobbeltbeskatningsoverenskomster åbner nye muligheder for omgåelse af andre medlemsstaters skattesystemer eller for omgåelse af EU-direktiver.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen har ikke betydning for gældende dansk ret.

Statsfinansielle konsekvenser

Sagen har ikke umiddelbare statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ikke umiddelbare samfundsøkonomiske konsekvenser.

Høring

Ikke relevant.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen om Rådskonklusioner om god regeringsførelse blev forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 14. maj 2008.

Holdning*Dansk holdning*

Regeringen støtter, at ECOFIN intensiverer arbejdet for at bekæmpe skattesvig mv., herunder i forbindelse med EU's aftaler med tredjelande.

Andre landes holdninger

Kommissionens meddelelse foreligger endnu ikke og andre landes holdninger kendes derfor ikke.