

8. Samarbejds- og verifikationsmekanismen for Bulgarien og Rumænien

KOM (2009) 0401, KOM (2009) 0402

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at vedtage rådskonklusioner om status for samarbejds- og verifikationsmekanismen for Bulgarien og Rumænien med udgangspunkt i Kommissionens monitoreringsrapport for hvert af de to lande. Rådskonklusionerne ventes at opfordre til hurtige resultater på de udestående Kommissionen har påpeget. Der forventes som udgangspunkt ingen substansdrøftelse.

2. Baggrund

Samarbejds- og verifikationsmekanismen indgik som en del af Bulgariens og Rumæniens EU-tiltrædelse den 1. januar 2007. Mekanismen er med hjemmel i tiltrædelsestraktaten for de to lande etableret ved to separate Kommissionsbeslutninger i efteråret 2006 og omhandler udestående på det retslige område, herunder bekæmpelse af korruption og organiseret kriminalitet. Konkret har Kommissionen vedtaget 6 benchmarks for Bulgarien og 4 benchmarks for Rumænien. Kommissionen udarbejder i medfør af mekanismen to rapporter årligt om de to landes overholdelse af de formulerede benchmarks. Mekanismen vil være i kraft, indtil alle benchmarks er opfyldt. Såfremt Bulgarien eller Rumænien vurderes ikke at gøre tilstrækkeligt i retning af opfyldelse af de fastsatte benchmarks, kan sikkerhedsklausuler på grundlag af tiltrædelsestraktatens artikel 37 og 38 aktiveres i op til tre år efter tiltrædelsen (dvs. indtil 31. december 2009), herunder suspension af medlemsstaternes forpligtelse til at anerkende og fuldbyrde de to landes domme og retlige beslutninger.

Kommissionen offentliggjorde den 22. juli 2009 sine seneste rapporter under mekanismen for de to lande. De to monitoreringsrapporter peger på fremskridt i begge lande, men understreger samtidig, at der fortsat er væsentlige udestående på det retslige område. Kommissionen lægger ikke op til anvendelse af sikkerhedsklausulerne.

I forhold til Rumænien konkluderer rapporten, at der er indtruffet en holdningsændring. Der er tegn på en samlet tilgang fra regeringens side med vedtagelser af ny strafferetlig og civilretlig lovgivning. Derudover gøres der en indsats fra domstolenes side for at fremme en ensartet retspraksis. Rumænien slås dog stadig med et kludetæppe af retsplejelove, hvilket fører til en uensartet retspraksis og langsommelige strafferetlige procedurer, som hindrer en effektiv retsforfølgelse. Reformerne er ikke dybt rodfæstede.

I forhold til Bulgarien konkluderer rapporten, at der er sket visse fremskridt. Bulgarien har især på teknisk niveau taget skridt, der fortjener støtte og anerkendelse. Disse skridt er dog ikke bakket op af en bred politisk enighed eller en overbevisende strategi for at gøre kampen mod organiseret kriminalitet og korruption til Bulgariens topprioritet. Rapporten konkluderer, at der er behov for væsentlige fremskridt vedr. efterforskning, retsforfølgelse og domfældelse i sager

om korruption på højt niveau og organiseret kriminalitet med henblik på at sikre en varig ændring i Bulgarien.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der forventes vedtagelse af rådskonklusioner uden substansdrøftelse. Formandskabet ventes at lægge op til, at rådet byder rapporterne velkomne, og at rådskonklusionerne derudover bakker op om Kommissionens anbefalinger og linje.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan bakke op om Kommissionens rapporter og monitorering og støtte, at de to lande opfordres til hurtigst muligt at opfylde alle benchmarks. Monitoreringen bør først ophæves, når alle benchmarks er opfyldt.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes enighed om at byde Kommissionens rapporter velkomne og udtrykke støtte til konklusionerne, herunder at opfordre Bulgarien og Rumænien til at opfylde alle udeståender.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Udvidelsen med Rumænien og Bulgarien, herunder samarbejds- og verifikationsmekanismen, blev senest forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 12. september 2008.