

UDENRIGSMINISTERIET
Center for Europa

EUK j.nr. 400.A.5-0-0
Den 20. november 2009

REFERAT

Rådsmøde (almindelige anliggen-
der og eksterne forbindelser) den
16.-17. november 2009.

1. Præsentation af den kommenterede dagsorden for DER 10.-11.12.09

Der var en relativ kort drøftelse præget af uvished om, hvilke emner, som vil fylde mest på topmødets dagsorden. Formandskabet præsenterede den kommenterede dagsorden for Det Europæiske Råd den 10.-11. december. Hovedemnerne vil være: 1) Institutionelle spørgsmål – Lissabon-traktatens ikrafttræden, 2) Den økonomiske og finansielle situation, herunder også anden del af de Larosière-pakken om mikrofinansiel tilsyn og regulering, 3) Stockholm-programmet om retlige og indre anliggender, 4) drøftelse om COP15-forhandlingerne og 5) eksterne relationer. Der vil blive rundsendt udkast til DER-konklusioner tættere på topmødet.

2. Post Lissabonstrategi

Kommissionen indledte diskussionen med en præsentation af sit refleksionspapir for den kommende EU strategi for vækst og jobs (oversendt til Folketingets Europaudvalg den 20. november 2009). Medlemslandene støttede op om Kommissionens papir og understregede navnlig spørgsmålet om governance, den eksterne dimension, de midlertidige kriseforanstaltninger, industripolitik, navnet på strategien samt tidshorizonten for vedtagelse af strategien. Kommissionen nævnte, at man senere vil udarbejde et mere omfattende papir, som skal danne baggrund for input fra medlemslandene, Europa-Parlamentet og andre interessenter. I starten af det nye år fremsættes formentlig det endelige strategiforslag med henblik på vedtagelse på forårstopmødet i Det Europæiske Råd.

3. WTO, det multilaterale handelssystem og det globale økonomiske klima

Sagen blev taget af dagsordenen for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 16.-17. november 2009, men vil blive drøftet i EU-kredsen den 30. november 2009 som led i WTO's ministerkonference i Genève den 30. november – 2. december 2009.

4. EU's bæredygtighedsstrategi

Formandskabets orienterende debat gav anledning til, at en række delegationer tog ordet. Delegationerne støttede generelt op om Kommissionens meddelelse, herunder prioritetsområderne og en øget koordinering og synergi mellem EU's strategi for bæredygtig udvikling og Lissabon strategien samt fremme eco-efficient economy. Flere delegationer støttede eksplicit rådsmødets (generelle anliggender og eksterne relationer) koordinerende rolle.

5. Ukraine EU/Ukraine-topmødet

Rådet havde en kort drøftelse af situationen i Ukraine og forberedelsen af det kommende EU-Ukraine topmøde den 4. december i Kiev. Der var enighed om, at topmødet var en god anledning til at drøfte den politiske og økonomiske situation i landet, herunder behovet for politisk ansvarlighed og stabilitet, energispørgsmål, og behovet for fremdrift i reformarbejdet. Der var bred enighed om fortsat at arbejde for Ukraines stærke tilknytning til EU.

6. Det vestlige Balkan

Punktet blev taget af dagsordenen.

7. Rusland

Der var generel tilslutning til formandskabets og Kommissionens tilgang til Rusland, herunder EU-Rusland topmødet den 18. november 2009. Rusland blev fremhævet som en vigtig, ligeværdig partner, med hvem man måtte tale i klart sprog om klima (COP 15), mulig ny energikrise, WTO, protektionisme, mangler på menneskerettighedsområdet, visumlettelser og nabo-skab, herunder manglende efterlevelse af aftale om Georgien.

8. Hviderusland

Under "Evt." udtryktes ønske om at engagere Hviderusland i folk-til-folk-relationer gennem visumfacilitering. Det blev i den forbindelse nævnt, at der havde været fremskridt på menneskerettighedsområdet i Hviderusland, om end situationen fortsat var bekymrende.

9. Afghanistan

UNSR Kai Eide gav en vurdering af den aktuelle situation i Afghanistan. UNSR Kai Eide fremhævede især vigtigheden af at fastholde presset på præsident Karzai med henblik på at få den nye afghanske regering til at levere resultater. Der var blandt medlemslandene bred opbakning hertil. Desuden gav medlemslandene udtryk for, at de gerne havde set yderligere konsultationer med USA i forbindelse med forberedelsen af den nye amerikanske strategi.

10. (Evt.) Somalia (våbenembargo og sanktioner)

Punktet forventes forelagt Rådet på et senere tidspunkt.

11. Religionsfrihed

Punktet blev vedtaget uden debat.

12. Den Europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik (ESDP)

Forsvarsministermødet fokuserede på EU's militære operationer ud for Somalias kyst (EUNAVFOR Atalanta) og i Bosnien-Hercegovina (Operation Althea). Inden mødet afholdt Forsvarsagenturet styrelsesrådsmøde i forsvarsministerformat. Danmark var på grund af forsvarsforbeholdet afskåret fra at deltage i dette møde.

Vedrørende pirateribekæmpelse og EUNAVFOR Atalanta var der generelt tilfredshed med operationens resultater og overdragelsesaftalerne med Kenya og Seychellerne. Der var dog samtidig enighed om, at pirateriproblemet ikke kan løses til vands alene. Ministrene drøftede i den forbindelse oprettelsen af en ESDP-træningsmission med det formål at træne somaliske sikkerhedsstyrker. Der var enighed om at gå videre med undersøgelsen af de konkrete muligheder herfor. I denne forbindelse blev et Crisis Management Concept for

en mulig ESDP-træningsmission godkendt. Det blev samtidig understreget, at vedtagelsen af selve operationen ville kræve en selvstændig politisk beslutning.

Vedrørende Operation Althea i Bosnien-Hercegovina blev der drøftet modeller for overgangen til en trænings- og kapacitetsopbygningsmission, herunder det igangværende samarbejde med USA om at tilvejebringe betingelserne for at lukke Office of the High Representative (Butmir processen). De igangværende forhandlinger vurderedes at skabe mulighed for, at rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) i december ville kunne lægge sig fast på et overgangskoncept. Det blev samtidig understreget, at godkendelsen af overgangskonceptet ikke ændrede ved, at en egentlig transition af operationen ville kræve en selvstændig politisk beslutning. Flere understregede vigtigheden af, at landene ikke ensidigt trak styrker ud af operationen, inden der var opnået enighed om et overgangskoncept.

På det fælles møde mellem forsvars- og udenrigsministrene blev civile kapaciteter – herunder også EUPOL Afghanistan – kort drøftet. Det blev understreget, at man i år har gjort store fremskridt vedrørende rekrutterings- og indkøbsprocedurer, træning og hurtig deployering samt finansielle forhold og medlemsstaternes nationale strategier for styrkegenerering. Yderligere burde man overveje at udbygge samarbejdet mellem ESDP og RIA, da størstedelen af missionernes personel udgjordes af politifolk.

Vedrørende EUPOL Afghanistan blev det fremhævet, at EU måtte leve op til sine forpligtelser om at stille tilstrækkeligt mandskab til rådighed for politimissionen EUPOL i Afghanistan.

13. Integration af maritim overvågning

Punktet blev vedtaget uden debat.

14. Melle møsten

Kort informationspunkt, hvor HR Solana orienterede om situationen på palæstinensisk side. Solana så skift i fokus hos en række regionale aktører fra bosættelsesstop til afklaring grænser. Solana opfordrede til fortsat at støtte Fayyad-planen og styrke samarbejdet med PA, samt fortsætte overvejelserne om EU's rolle i og bidrag til relancering af fredsforhandlingerne.