



4. november 2009

Samlenotat vedr. rådsmødet (ECOFIN-budget) den 19. november 2009

1. Revisionsrettens årsberetning om budgetgennemførelsen i 2008 *Side 2*
 - *Præsentation*
2. Kommissionens ændringsbudget nr. 10 til EU's 2009-budget *Side 5*
 - *Vedtagelse*
KOM(2009) 1464
3. Rådets 2. behandling af EU's budget for 2010 *Side 10*
 - *Vedtagelse*
KOM(2009) 1133
KOM(2009) 1462
4. Eventuelt
5. Siden sidst
 - *Ingen punkter*

Dagsordenspunkt 1: Revisionsrettens årsberetning om budgetgennemførelsen i 2008

Resumé

På ECOFIN den 19. november 2009 ventes Revisionsretten at præsentere årsberetningen om gennemførelsen af EU-budgettet i 2008, der offentliggøres den 10. november. ECOFIN forventes at tage Rettens præsentation af årsberetningen til efterretning. Herefter vil Rådet behandle årsberetningen med henblik på udarbejdelsen af decharge-henstillingen til Europa-Parlamentet, der forventes drøftet på møde i ECOFIN i februar 2010.

Baggrund

Generelt om decharge-proceduren

På ECOFIN den 19. november 2009 ventes Revisionsretten at præsentere årsberetningen om budgetgennemførelsen i 2008 med tilhørende revisionserklæring, der offentliggøres den 10. november. Revisionsrettens årsberetning forelægges for Europa-Parlamentets Budgetkontroludvalg samme dag som beretningen offentliggøres.

ECOFIN forventes at tage Revisionsrettens præsentation af årsberetningen til efterretning. Herefter vil beretningen blive behandlet i Rådets Budgetudvalg og Coreper med henblik på udarbejdelse af henstilling fra Rådet til Europa-Parlamentet om meddelelse af decharge til Kommissionen for gennemførelsen af budgettet, jf. artikel 276 i EF-traktaten. Henstillingen forventes behandlet på møde i ECOFIN i februar 2010. Det bemærkes, at Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

Det er Europa-Parlamentet, der træffer afgørelse om decharge til Kommissionen for gennemførelsen af budgettet, jf. artikel 276, stk. 2 i EF-traktaten. Kommissionen skal efterfølgende træffe alle egnede foranstaltninger til at efterkomme bemærkningerne i såvel Parlamentets afgørelse som Rådets henstilling om decharge, jf. artikel 276, stk. 3 i EF-traktaten.

Generelt om årsberetningen og revisionserklæringen

Revisionsrettens årsberetning om EU-budgetgennemførelsen offentliggøres som nævnt først den 10. november 2009. Det er derfor endnu ikke muligt at redegøre for årsberetningens nærmere indhold.

Generelt kan dog nævnes, at Rettens årsberetning, der omhandler samtlige indtægter og udgifter i Fællesskabet, offentliggøres efter hvert regnskabsårs afslutning. Beretningen har forinden været oversendt til Fællesskabets øvrige institutioner med henblik på indhentning af besvarelser til Revisionsrettens bemærkninger, jf. artikel 248, stk. 4 i EF-traktaten.

Som en vigtig del af beretningsarbejdet har Revisionsretten siden 1995 afgivet en revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet til brug for disse institutioners behandling af EF's regnskab og dermed Kommissionens gennemførelse af budgettet, jf. også EF-traktatens artikel 248, stk. 1. Revisionserklæringen omtales typisk som DAS'en, der er en forkortelse for "la déclaration d'assurance", som di-

rekte oversat betyder forsikrings- eller sikkerhedserklæringen. Erklæringen omfatter dels regnskabernes rigtighed, og dels de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed.

Regnskabernes rigtighed

I revisionserklæringen om regnskabernes rigtighed udtaler Retten sig om, hvorvidt EU's endelige konsoliderede årsregnskab rapporterer pengestrømme og finansielle resultater fuldstændigt og nøjagtigt, og om aktiverne og passiverne er registreret korrekt ved regnskabsårets udgang.

I denne del af DAS-revisionen undersøger Retten, om Kommissionen har sikret, at de relevante regnskabsregler reelt anvendes, og om Kommissionens foranstaltninger bidrager til at give rimelig sikkerhed for, at det endelige konsoliderede årsregnskab giver et retvisende billede af EU's finanser.

De underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed

I revisionserklæringen om de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed drager Retten en række generelle konklusioner om overvågnings- og kontrolsystemernes effektivitet samt fejlforekomsten vedrørende samtlige indtægts- og udgiftstransaktioner fordelt på budgettets hovedområder.

I denne del af DAS-revisionen indsamler Retten tilstrækkeligt bevis til at kunne afgøre, om midlerne er modtaget og brugt i overensstemmelse med fastlagte fællesskabs- og kontraktbestemmelser, og om midlerne er beregnet korrekt og nøjagtigt. Rettens revision går i den forbindelse bl.a. ud på at undersøge, om transaktionerne har fundet sted, om modtagerne var berettigede til at få den tildelte støtte og om de anmeldte omkostninger, henholdsvis mængder var rigtige og støtteberettigede. Transaktionerne eller betalingerne revideres helt ned til den endelige modtager.

Nærhedsprincippet

Dechargeproceduren vedrørende Kommissionens gennemførelse af budgettet foretages på fællesskabsniveau, og regeringen skønner derfor, at sagen er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig.

Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

Rådets behandling af Revisionsrettens årsberetning har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Holdning*Dansk holdning*

Da Revisionsrettens årsberetning om budgetgennemførelsen i 2008 først offentliggøres den 10. november 2009 er det på nuværende tidspunkt ikke muligt at forholde sig til årsberetningens indhold.

Andre landes holdninger

Da Revisionsrettens årsberetning endnu ikke har været drøftet, kendes andre landes holdninger ikke.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Rådet har endnu ikke drøftet Revisionsrettens årsberetning for 2008. Forhandlingssituationen er derfor uafklaret.

Dagsordenspunkt 2: Kommissionens ændringsbudget nr. 10 til EU's 2009-budget

Resume

Kommissionen har fremlagt foreløbigt ændringsforslag nr. 10 til EU's budget for 2009. Kommissionen foreslår på baggrund af en revision af skønnene for egne indtægter at opjustere disse med i alt 487,7 mio. euro. Samtidig foreslår Kommissionen at nedjustere budgettet på udgiftssiden for så vidt angår betalingsbevillingerne med i alt 2.768,7 mio. euro som følge af lavere implementering i visse budgetkategorier, særligt landdistriktsstøtte. Samlet giver dette en tilbageførsel til medlemslandene på i alt 3.247,4 mio. euro. Danmarks bidrag for 2009 reduceres dermed med i alt 435 mio. kr., og det seneste skøn for det danske EU-bidrag i 2009 er herefter på 19,3 mia. kr. Endelig foreslår Kommissionen på udgiftssiden en samlet reduktion i forpligtelser på 359 mio. euro i 2009, der kan medvirke til at finansiere energidelen af den økonomiske genopretningsplan i 2010.

Baggrund

Kommissionen har fremlagt foreløbigt ændringsforslag nr. 10 til EU's budget for 2009 (KOM (2009) 1464 final). Forslaget forventes vedtaget på ECOFIN/budget rådsmødet d. 19. november 2009.

Hjemmelsgrundlag

Traktatens artikel 272 (beslutningsprocedure for budgettet).

Nærhedsprincippet

Da der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau. Det er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Formål og indhold

Indtægtssiden

I overensstemmelse med forordning 1150/2000 har Kommissionen revideret sit skøn over egne indtægter for 2009. Kommissionen forudser på baggrund af denne revision:

- en stigning i toldindtægterne på 400 mio. euro
- et fald i moms- og BNI-indtægter på 949,3 mio. euro
- en stigning i indtægter fra renter, bøder og tilbagebetalinger på 1.028 mio. euro

Nettoeffekten på indtægtssiden af revisionen er en stigning på 478,7 mio. euro. Kommissionen anfører dog, at yderligere revisioner af datagrundlaget for beregning af indtægterne kan finde sted.

Udgiftssiden - betalingsbevillinger

I lighed med tidligere år har Kommissionen desuden gennemført et skøn over implementeringen af udgiftssiden på baggrund af de hidtidige afløb i 2009. Dette afstedkommer en samlet reduktion af betalingsbevillingerne for 2009 på 2.768,7 mio. euro. Der er ingen ændring i forpligtelsesbevillingerne. Reduktionen på betalingerne fordeler sig som vist i tabel 1:

Tabel 1**Ændring i betalingsbevillinger 2009, fordelt på budgetkategori**

	Reduktion i mio. euro	Reduktion i pct. i forhold til budget
Kategori 1a: Konkurrenseevne for vækst og beskæftigelse.		
<i>Virksomhedsprogrammer – venture capital</i>	505,4	4,7
<i>Virksomhedsprogrammer - innovation</i>	70,3	52,7
<i>EU satellit navigationsprogrammer</i>	28,3	22,5
<i>Forskning i nanoteknologi og nye prod.tekn.</i>	51,2	5,6
<i>Miljø (inkl. klimaændringer)</i>	96,2	24,0
<i>People-programmet</i>	25,3	12,4
<i>Forskning til fordel for SMV'er</i>	67,4	14,6
<i>Færdiggørelse af 6. rammeprogram</i>	59,5	33,0
	107,2	7,9
Kategori 2: Forvaltning af naturre-sourcer		
<i>Europæiske Udviklings- og Garantifond for Landbruget (EAGGF)</i>	1.964,5	3,8
<i>Landdistriktsstøtte</i>	459,0	45,5
<i>LIFE+</i>	1.350,0	14,8
<i>Fiskerifonden</i>	15,0	10,2
<i>Fiskeriaftaler</i>	112,4	23,3
	28,1	18,6
Kategori 4: EU som global partner		
<i>Førtiltrædelsesstøtte (PHARE)</i>	243,8	2,9
	243,8	52,3
Kategori 5: Administration		
	55,0	0,7
I alt	2.768,7	2,4

Kommissionen forklarer reduktionerne som følger:

Kategori 1a

For de fleste budgetlinjer begrundet Kommissionen de lavere betalingsbevillinger med, at budgetmyndighederne ved Europa-parlamentet har opskrevet betalingsbevillingerne til et højere niveau, end Kommissionen har foreslået i sit budgetforslag. Det gør sig gældende for *Virksomhedsprogrammer – innovation*, *EU-satellit navigationsprogrammer*, *Forskning i nanoteknologier og nye produktionsteknologier*, *Miljø (inkl. klimaændringer)* og *Forskning til fordel for SMV'er*. For *Forskning til fordel for SMV'er* forklares de lavere betalinger endvidere med forsinkelser i forhandlinger om udvalgte projekter, hvilket medfører overførsel af betalinger fra 2009 til 2010.

Fsva. *Virksomhedsprogrammer – venture capital* forklarer Kommissionen den væsentlige reduktion i betalingerne med, at markedssituationen har ændret sig i en grad, der har fået Den Europæiske Investeringsfond til at nedjustere sin vurdering af

betalingsbehovet. Reduktionerne vedrørende *People-programmet* (program til udvikling og bibeholdelse af forskere i EU) henføres til, at en global overførsel af midler til programmet i 2008 medførte, at væsentlige betalinger blev afholdt i 2008, som ellers skulle være afholdt i 2009.

Endelig har der været et lavere afløb til *Færdiggørelse af det 6. rammeprogram* end tidligere forventet. Dette forklarer Kommissionen med, dels at der i kraft af overførsler i 2008 blev afholdt midler, som ellers først skulle have været afholdt i 2009, og dels at en del af programmerne har haft en såkaldt 'tidlig afslutning', fx pga. tidlig afslutning af kontrakter med forskere eller konkurser for involverede SMV'er.

Kategori 2

Det lavere betalingsafløb til *Den Europæiske Garanti- og Udviklingsfond for Landbruget* forklarer Kommissionen med, at der er afsluttet væsentligt færre programmer end oprindeligt forventet. Samtidig har Kommissionen registreret et signifikant lavere niveau for udbetalinger i de seneste måneder.

Fsva. *landdistriktssupporte* skyldes det lavere betalingsafløb primært, at den økonomiske situation i nogle tilfælde har vanskeliggjort opfyldelse af kravet om national medfinansiering. Hertil kommer bl.a. en lavere implementeringsgrad vedrørende enkelte programmer samt - i tilfældene Rumænien og Bulgarien – mangel på tilstrækkelig forudgående erfaring med implementering af programmer under *landdistriktssupporte*.

Der er endvidere reduktioner i betalingerne til LIFE+ (finansielt instrument på miljøområdet), hvilket henføres til, at budgetmyndighederne under budgetforhandlingerne tilførte området flere midler, end Kommissionen havde vurderet nødvendigt.

Endelig reduceres betalingerne til fiskeriområdet, idet *Fiskerifonden* ikke kan nå at godkende kontrolsystemer vedr. Spanien og Italien samt fiskeriprogram vedr. Polen, så der ville kunne have været foretaget planlagte betalinger før den 31. december 2009. Dertil kommer, at der ikke kan nås at blive indgået nye *fiskeriaftaler* med tredjelande inden udgangen af 2009, hvorfor betalingsbevillingerne til disse annulleres.

Kategori 4

De lavere betalinger til *førtiltrædelsessupporte* kan henføres til færdiggørelse af PHARE-programmet vedrørende Rumænien og Bulgarien. Konkret skyldes de lavere betalinger for ca. halvdelen vedkommende, at Kommissionen har inddraget retten til at forvalte programmer fra to af Bulgariens fire implementeringsagenturer. Det har medført, at Bulgarien ikke har kunnet overholde deadlines for at afslutte det nødvendige antal kontrakter for at kunne modtage den oprindeligt planlagte støtte.

Den resterende del af det lavere betalingsniveau til *førtiltrædelsessupporte* skyldes, at de rumænske myndigheder har strammet op på tilsyn og interne procedurer for at

opnå en sund finansforvaltning. Tiltagene har som konsekvens medført et lavere betalingsafløb.

Kategori 5

Kommissionen forventer et lavere betalingsniveau til løn og pensioner end tidligere forventet, hvilket dækker over de ca. 50 af de ca. 55 mio. euro, som betalingsbevillingerne til kategori 5 foreslås nedjusteret med. Reduktionerne skyldes, at der i forhold til de oprindelige forventninger har været lavere justeringskoefficienter for løn- og pensionsniveau, en lavere grad af tilbagetrækning samt at der har været problemer med at implementere pensionsrettigheder for kontraktansatte.

Dertil kommer, at udgifterne til tolkning, skriftlig oversættelse og publicering har været lavere end forventet.

Udgiftssiden – forpligtelsesbevillinger

Kommissionen foreslår, at reducere forpligtelsesbevillinger til budgetlinjer under kategori 2 og kategori 5 med henholdsvis 304 mio. euro og 55 mio. euro i 2009. Formålet med reduktionerne er at øge de to budgetkategoriers margener, så de kan medvirke til finansiering af energidelen af den økonomiske genopretningsplan under kategori 1a i 2010, jf. også KOM (2009) 600 endelig. Overførsel af uforbrugte margener for 2009 til finansiering af den økonomiske genopretningsplan i 2010 er i overensstemmelse med den politiske aftale om genopretningsplanen fra DER i marts 2009.

Reduktionerne i forpligtelsesbevillingerne fordeler sig som følger:

Tabel 2		
Ændring i forpligtelsesbevillinger 2009, fordelt på budgetkategori		
	Reduktion i mio. euro	Reduktion i pct. i forhold til budget
Kategori 2: Forvaltning af naturresourcer	304,0	0,5
<i>Landdistriktsstøtte</i>	249,8	
<i>Klimaændringer</i>	20,0	
<i>Fiskeriaftaler</i>	34,1	
Kategori 5: Administration	55,0	0,7
I alt	359,0	0,3
Anm.: Difference i sum skyldes, at der er afrundet til hele tal.		

Kommissionen forklarer reduktionerne med følgende:

Kategori 2

Fsva. reduktionerne i forpligtelser til *landdistriktsstøtte* og *klimaændringer* henviser Kommissionen til, at budgetmyndighederne ved Europa-Parlamentet under budgetproceduren for 2009-budgettet opskrev forpligtelserne til disse områder. Imid-

lertid var der ikke et gyldigt juridisk grundlag i form af retsakter, der kunne godtgøre de øgede forpligtelser til områderne, hvorfor de opskrevne forpligtelser nu kan nedskrives igen.

De reducerede forpligtelsesbevillinger vedrørende *fiskeriaftaler* henføres altovervejende til, at der ikke forventes at blive indgået nye aftaler før den 31. december 2009.

Kategori 5

Fsva. de lavere forpligtelsesbevillinger til kategori 5 foretages disse på samme budgetlinjer og med samme beløb som tilfældet var for reduktionerne i betalingsbevillinger til kategori 5, jf. ovenstående.

Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har endnu ikke fastlagt sin holdning, men ventes at kunne støtte forslaget.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

En vedtagelse af forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser.

Statsfinansielle konsekvenser

Ændringsbudget nr. 10 indebærer, at medlemslandenes samlede betalinger til EU i 2009 reduceres med 3.247,4 mio. euro, hvilket skyldes dels et opjusteret skøn for EU's egne indtægter på 478,7 mio. euro og dels en reduktion af skønnet for EU's samlede betalinger på i alt 2.768,7 mio. euro.

Faldet i medlemslandenes samlede betalinger til EU medfører for Danmarks vedkommende en nedjustering af skønnet for det danske bidrag til EU's budget i 2009 på 435 mio. kr. isoleret set. Det seneste skøn for det danske EU-bidrag i 2009, inkl. ændringsforslag 1-10, er herefter på 19,3 mia. kr.

Høring

Sagen har været sendt i høring i Specialudvalget for EU-budget.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark kan støtte ændringsforslaget, som dels er en teknisk konsekvens af Kommissionens opdaterede vurdering for så vidt angår budgetimplementeringen og dels medvirker til at finansiere forpligtelserne til energidelen af den økonomiske genopretningsplan i henhold til den politiske aftale fra DER i marts 2009.

Danmark havde dog foretrukket, at det oprindelige budget fra starten i højere grad havde afspejlet realistiske forventninger til betalingsniveauet.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at alle medlemslandene kan støtte forslaget.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Dagsordenspunkt 3: Rådets 2. behandling af EU's budget for 2010

Resume

Rådet (ECOFIN) afholder den 19. november 2009 sin anden behandling af forslaget til EU's budget for 2010. I forbindelse med rådsmødet afholdes et samråd med Europaparlamentet med henblik på at undersøge mulighederne for at indgå en aftale om budgettet for 2010.

Baggrund

ECOFIN gennemfører den 19. november 2009 sin anden og sidste behandling af EU's budget for 2010. Siden Rådets førstebehandling har Kommissionen offentliggjort sin ændringsskrivelse nr. 1 (ÆS 1) og ændringsskrivelse nr. 2 (ÆS 2) for 2010-budgettet. Derudover har Europa-Parlamentet gennemført sin førstebehandling af budgettet, som fandt sted den 22. oktober 2009.

I forbindelse med Rådets anden behandling gennemføres et samråd med Parlamentet med henblik på at søge at indgå en samlet aftale om EU's budget for 2010.

Hjemmelsgrundlaget

Traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særligt artikel 272.

Nærhedsprincippet

Da der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Formål og indhold

2010-budgettet fastlægges inden for de udgiftslofter, som blev fastlagt af det Europæiske Råd i december 2005 og efterfølgende justeret i forbindelse med aftalen om de finansielle perspektiver – den såkaldte Inter-institutionelle aftale – mellem Rådet og Europa-Parlamentet i maj 2006.

I tabel 1 er givet en status for 2010-budget proceduren. Tabel 1 samt efterfølgende tabeller indbudgetterer Kommissionens ÆS 1 og ÆS 2 for 2010 samt ændringsbudgetterne 1-9 for 2009.

Tabel 1. Status for forhandlingerne om EU's budget for 2010

(Mio. euro, årets priser)	Budget 2009 + ÆB 1- 9 ⁷⁾	Løftet for 2010 ⁷⁾	Kommissionens forslag for 2010 + ÆS 1 & 2	Rådets 1. behandling	Parlamentets 1. behan- dling
Forpligtelsesbevillinger¹⁾					
1a. Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse	13.769	13.975	13.931	12.170	14.367
- Loft før genopretningsplan	11.769	12.388			
- Ændret loft ifbm. genopretningsplan	2.000		44	1.805	-392 ⁹⁾
Margen til loftet		1.587			
1b. Samhørighed for vækst og beskæftigelse	48.427	49.383	49.382	49.382	49.388
- Loft før genopretningsplan		49.394			
- Ændret loft ifbm. genopretningsplan			1	1	-5
Margen til loftet		-11			
2. Forvaltning af naturressourcer	56.771	59.989	59.689	58.640	59.808
- Loft før genopretningsplan	59.639	60.113			
- Ændret loft ifbm. genopretningsplan	-2.868 ⁸⁾		300	1.349	181
Margen til loftet		-124			
3. Borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed	2.132	1.693	1.629	1.608	1.674
Margen til loftet			64	85	19
4. EU som global partner	8.104	7.893	7.817	7.583	7.893
Margen til loftet ²⁾			76	310	0
5. Administration	7.701	7.858	7.771	7.732	7.786
- Loft før genopretningsplan	7.777	8.008			
- Ændret loft ifbm. genopretningsplan	-76 ⁸⁾		87	126	72
Margen til loftet ³⁾		150			
6. Kompensationer	209	0	-	-	-
Margen til loftet			-	-	-
Forpligtelser, i alt⁴⁾	137.113	140.791	140.220	137.115	140.916
Margen til loftet ⁵⁾			571	3.676	-125 ⁹⁾
Betalingsbevillinger, i alt	116.282	133.598	123.037	120.521	127.526
Betalingsbevillinger, pct. af BNI ⁶⁾		1,10	1,01	0,99	1,05
Anm.: Differencen i sum skyldes, at der er afrundet til hele tal.					
1) Forpligtelsesbevillinger er udtryk for de tilsagn, som EU kan afgive i et givet budgetår, mens betalingsbevillinger er udtryk for de faktiske udbetalinger, EU kan foretage i et givet budgetår.					
2) Margen under udgiftskategori 4 er inkl. midler til nødhjælpsreserven (€ 248,9 mio.).					
3) Margenen er udregnet inkl. et beløb på € 80 mio. fra personalets bidrag til pensionsordningen.					
4) I de samlede forpligtelser indgår udover forpligtelserne for de enkelte kategorier forpligtelser på € 500 mio. til Globaliseringsfonden, som finansieres af uforbrugte midler fra foregående budgetår.					
5) Margenen er udregnet inkl. nødhjælpsreserven (€ 249 mio.) og personalets bidrag til pensionsordningen (€ 80 mio.), men ekskl. Globaliseringsfonden (€ 500 mio.).					
6) Udregnet på baggrund af Kommissionens BNI-skøn for 2009 og 2010 i KOM (2009) 600 endelig.					
7) På baggrund af den politiske aftale om den økonomiske genopretningsplan fra DER i marts 2009 er lofterne for 2009 og 2010 blevet justeret for at skaffe finansiering til genopretningsplanens energidel under kategori 1a. De samlede lofter er uændrede, idet man har hævet loftet for kategori 1a ved tilsvarende reduktioner af uforbrugte margener i andre kategorier, idet der dog samtidig foreslås overført 1.171 mio. euro fra kategori 2 og 131 mio. euro fra kategori 5 i 2009 til kategori 1a i 2010, jf. også s. 4-7. Der er anvendt de senest justerede lofter ud fra Kommissionens ÆS 2 og KOM (2009) 600 endelig.					
8) I forhold til de her angivne ændringer foreslår Kommissionen i sit ændringsbudget nr. 10 til 2009-budgettet at reducere					

2009-loftet for kategori 2 med 304 mio. euro og kategori 5 loftet med 55 mio. euro, hvorved man opnår en fuld finansiering af det øgede loft for kategori 1a i 2010 på 1.587 mio. euro. Ændringsbudget nr. 10 til 2009-budgettet er endnu ikke vedtaget, hvorfor tallene ikke er inkluderet i tabellens beregninger for 2009-lofterne.

9) Europa-Parlamentets forslag overstiger loftet som følge af forslag om fuld restfinansiering af energidelen af den økonomiske genopretningsplan i 2010 under kategori 1a, jf. s. 4-7.

I henhold til aftalen om de finansielle perspektiver kan der ikke flyttes midler fra én udgiftskategori til en anden. Forhandlingerne mellem Rådet og Parlamentet om EU's budget for 2010 vedrører således fordelingen af midlerne *inden for* de enkelte udgiftskategorier samt hvilken margen i forhold til udgiftslofterne, som skal efterlades til uforudsete udgifter.

Samlet for alle udgiftskategorier findes herudover det såkaldte fleksibilitetsinstrument, som giver mulighed for at anvende yderligere op til 200 mio. euro på tværs af udgiftskategorierne. Hvis midlerne ikke anvendes i budgetåret, kan de akkumuleres og anvendes i de efterfølgende to budgetår. Kommissionen har ikke i sit budgetforslag for 2010 foreslået, at fleksibilitetsinstrumentet skal anvendes i 2010.

I forbindelse med vedtagelsen af de finansielle perspektiver er det endvidere besluttet at nødhjælpsreserven (maksimal ramme på 221 mio. euro årligt i 2004-priser, svarende til 248,9 mio. euro i 2010) finansieres uden for de finansielle perspektiver, hvilket også fortsat er tilfældet for solidaritetsfonden (maksimal ramme på 1 mia. euro årligt).

Endelig finansieres globaliseringsfonden af uforbrugte midler under budgettet (via uforbrugt margin fra det foregående budgetår og/eller annullerede forpligtelsesbevillinger fra de foregående to budgetår) op til 500 mio. euro årligt. Fonden kan yde tidsbegrænset støtte til omstilling og opkvalificering af arbejdstagere ramt af massefyringer forårsaget af ændringer i verdenshandelen.

Budgetforhandlingerne vedrører ikke selve grundlaget for de såkaldte obligatoriske udgifter, hvor udbetalingerne sker i henhold til vedtagne retsakter. Rådet og Parlamentet er således gensidigt forpligtet i den interinstitutionelle aftale til at indbudgettere obligatoriske udgifter på budgettet. Et vigtigt element i budgetforhandlingerne er dog at sikre, at der sker en retvisende, realistisk budgettering af de obligatoriske udgifter.

Kommissionens budgetforslag

De samlede udgiftslofter for EU i 2010, som blev fastsat i aftalen om de finansielle perspektiver, udgør 140,8 mia. euro i forpligtelsesbevillinger og 133,6 mia. euro i betalingsbevillinger, jf. tabel 1.

Kommissionens budgetforslag for 2010 indebærer forpligtelsesbevillinger for 140,2 mia. euro, svarende til 1,10 pct. af EU's BNI. I forhold til budgettet for 2009 er der tale om en stigning på 2,0 pct. i løbende priser. Forslaget til udgiftsniveauet i de enkelte kategorier er inden for de udgiftslofter i de enkelte kategorier, som er fastlagt i de finansielle perspektiver.

For så vidt angår betalingsbevillingerne udgør disse i Kommissionens forslag 123,0 mia. euro, hvilket svarer til 1,01 pct. af BNI. Der er tale om en stigning i løbende priser på 5,8 pct. fra 2009 til 2010.

Rådets førstebehandling

I forhold til Kommissionens forslag korrigeret for ÆS 1 og ÆS 2 indebærer Rådets førstebehandling den 10. juli 2009 en reduktion af de samlede forpligtelser på 613 mio. euro, mens de samlede betalinger blev reduceret med 1.795 mio. euro. De væsentligt lavere betalingsbevillinger i Rådets førstebehandling henføres primært til den nuværende og tidligere budgetgennemførelse, herunder for kategori 1a, kategori 2 og kategori 3.

Det bemærkes, at Rådets førstebehandling blev gennemført, inden Kommissionen korrigerede sit budgetforslag i ÆS 1 og ÆS 2.

I forhold til 2009 indebærer Rådets førstebehandling af 2010-budgettet et uændret niveau for forpligtelsesbevillinger, mens betalingsbevillingerne stiger med 3,6 pct.

Europa-parlamentets førstebehandling

Både i forhold til Kommissionens forslag og Rådets førstebehandling indebærer Parlamentets førstebehandling en betydelig stigning i betalingsbevillingerne på henholdsvis ca. 3,5 mia. euro og ca. 7 mia. euro. Parlamentets forpligtelsesbevillinger ligger ligeledes på et højere niveau med 700 mio. euro og 3,8 mia. euro mere end i henholdsvis Kommissionens forslag og Rådets førstebehandling.

Uddybning af de enkelte udgiftskategorier

Udgiftskategori 1. Bæredygtig vækst

Udgiftskategori 1 består af 2 søjler:

- *Kategori 1a* (Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse) omfatter nøglepolitikområder i Lissabon-strategien, herunder uddannelse og forskning, energi og transport og konkurrence og innovationsprogrammet.
- *Kategori 1b* (samhørighed for vækst og beskæftigelse) omfatter strukturfonde og samhørighedsfonden.

Kategori 1a

Hele kategori 1a udgøres af ikke-obligatoriske udgifter, hvor Parlamentet har det sidste ord i budgetforhandlingerne. Omprioriteringsmulighederne begrænses dog af, at en stor del af udgifterne i praksis er fastlagt som led i konkrete flerårige programmer vedtaget ved fælles beslutningstagen mellem Rådet og Parlamentet.

I henhold til den inter-institutionelle aftale kan budgetmyndigheden justere budgetteringen med indtil +/- 5 pct. fra referencebeløbet for det konkrete program set over hele dets løbetid (afvigelser herudover kræver, at nye og dokumenterbare forhold mv. gør sig gældende). Tabel 2 giver en status for kategori 1a.

Tabel 2. Status for kategori 1a: Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse

(Mio. euro, årets priser)	Budget 2009 + ÆB 1- 9	Løftet for 2010	Kommissionens forslag for 2010 + ÆS 1 & 2	Rådets 1. behandling	Parlamentets 1. behan- dling
Forpligtelsesbevillinger	13.769	13.975 ¹⁾	13.931	12.170	14.367
- Loft før genopretnings- plan	11.769	12.388			
- Ændret loft ifbm. geno- pretningsplan	2.000		44	1.805	-392
Margen ²⁾		1.587			
Stigning fra 2009			162	-1.599	598
Ændring ift. 2009, pct.			1,2	-11,6	4,3
Stigning fra Kommis- sionens 2010-forslag				-1.761	436
Ændring ift. Kommissio- nens 2010-forslag, pct.				-12,6	3,1
Betalingsbevillinger	10.868		11.360	10.574	12.568
Stigning fra 2009			492	-294	1.700
Ændring ift. 2009, pct.			4,5	-2,7	15,6
Stigning fra Kommis- sionens 2010-forslag				-786	1.208
Ændring ift. Kommissio- nens 2010-forslag, pct.				-6,9	10,6

Anm: Globaliseringsfonden hører under kategori 1a, men er ikke inkluderet her. Fonden finansieres med uforbrugte midler fra tidligere budgetår.

1) Loftet inkluderer 1.587 mio. euro, som Kommissionen foreslår det hævet med for at kunne finansiere en del af de 1.980 mio. euro, som mangler at blive finansieret under kategori 1a i 2010 og evt. 2011 i forbindelse med den økonomiske genopretningsplan.

2) Margenen er beregnet ift. Kommissionens forslag om at hæve loftet for kategori 1a med 1.587 mio. euro ifbm. den økonomiske genopretningsplan. Fsva. kolonnerne Rådets førstebehandling og Parlamentets førstebehandling var marginerne således lavere på tidspunktet for de respektive behandlinger.

Kommissionens budgetforslag

Kommissionens budgetforslag indebærer en stigning på 162 mio. euro i forhold til 2009, svarende til 1,2 pct. Hovedparten af bevillingerne er afsat til forskning og teknologisk udvikling (syvende rammeprogram for forskning) som med en bevilling på 7.566 mio. euro i 2010 stiger med 814 mio. euro eller 12,1 pct. i forhold til 2009. Samlet set er det i de finansielle perspektiver forudsat, at bevillingerne til forskning stiger med i alt 75 pct. fra 2007 til 2013.

Kategori 1a inkluderer også hovedparten af midlerne til den økonomiske genopretningsplan fra 2008, idet der blev afsat i alt 3.980 mio. euro på en ny budgetlinje til energiprojekter. Heraf blev 2.000 mio. euro afsat i 2009, mens de resterende 1.980 mio. euro skulle afsættes i 2010 og om nødvendigt i 2011. Disse øgede bevil-

linger under kategori 1a har ikke kunnet afholdes inden for den flerårige finansielle ramme (2007-2013), og 2009-loftet blev hævet med 2.000 mio. euro i overensstemmelse med den politiske aftale den økonomiske genopretningsplan fra DER den 20. marts 2009. Det øgede loft for kategori 1a blev udlignet af en tilsvarende nedsættelse af 2009-loftet for kategori 2. På tilsvarende vis foreslår Kommissionen, at der i 2010 afsættes 1.587 mio. euro til energiprojekter, og at loftet for kategori 1a hæves med dette beløb, hvilket udlignes af tilsvarende samlede reduktioner i margenerne for kategori 1b, 2 og 5 i 2009 og 2010 (KOM (2009) 600 endelig), jf. tabel 3.

Tabel 3								
Omprioriteringer ifbm. finansiering af energidelen af den økonomiske genopretningsplan i 2010								
Forpligtelsesbevillinger (mio. euro)	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2007- 2013
1a. Konkurrenceevne for vækst og beskæft.				1.587				1.587
1b. Samhørighed for vækst og beskæft.				-11				-11
2. Forvaltning af naturressourcer			-	1.171	-124			-1.295
5. Administration			-131	-150				-281
Samlet ændring i forpligtelsesbevillinger	0	0	1.302	1.302	0	0	0	0
Samlet ændring i betalingsbevillinger		0	1.302	93	340	450	419	0

Kommissionen foreslår således, at der overføres i alt 1.302 mio. euro fra uforbrugte midler i 2009 til kategori 1a i 2010, hvilket er i overensstemmelse med den politiske aftale om genopretningsplanen fra marts 2009. De resterende 393 mio. euro til energiprojekter ifbm. genopretningsplanen forventes at blive afsat i løbet af 2010 i kraft af et eventuelt ændringsbudget til 2010-budgettet eller i forbindelse med forhandlinger om budgettet for 2011.

Ser man bort fra den økonomiske genopretningsplan er der tale om en stigning i forpligtelsesbevillingerne på 575 mio. euro svarende til 4,9 pct. fra 2009 til 2010.

Kommissionen informerer i ÆS 2 endvidere om, at der i et separat forslag vil blive foreslået afsat 300 mio. euro i forpligtelser under kategori 1a i perioden 2010-2013 til fortsat dekommissionering af atomkraftværket Kozloduy i Bulgarien. Værket blev lukket helt i forbindelse med Bulgariens optagelsesforhandlinger med EU, og EU støttede dekommissioneringen med 210 mio. euro i 2007-2009. I det lys har Kommissionen i ÆS 2 foreslået afsat 75 mio. euro i reserve til formålet fsva. 2010.

Rådets førstebehandling

I forhold til Kommissionens reviderede forslag indebærer Rådets førstebehandling fra den 10. juli 2009 en reduktion af de samlede forpligtelser med 1.761 mio. euro, mens betalingerne reduceres med 786 mio. euro. Reduktionerne skal ses på baggrund af, at Rådet i sin førstebehandling af 2010-budgettet ikke havde modtaget Kommissionens forslag til finansiering af den økonomiske genopretningsplan på henholdsvis 1.587 mio. euro i forpligtelser og 93 mio. euro i betalinger. Rådet har først modtaget dette element i forbindelse med Kommissionens offentliggørelse af ÆS 2.

I forhold til 2009 indebærer Rådets førstebehandling af 2010-budgettet et fald på 11,6 pct. i forpligtelserne og et fald på 2,7 pct. i betalingerne.

Europa-parlamentets førstebehandling

Parlamentet har i sin førstebehandling foretaget en opjustering af forpligtelsesbevillingerne med 2.198 mio. euro i forhold til Rådets førstebehandling og 436 mio. euro i forhold til Kommissionens forslag. Den væsentlige opjustering indbefatter forslag om, på baggrund af evt. tilslutning fra Rådets side, at overskride loftet for kategori 1a med 392 mio. euro, således at hele den resterende del af energiprojekterne ifbm. den økonomiske genopretningsplan vil kunne blive finansieret i 2010. Parlamentet foreslår overskridelsen af loftet finansieret ved forhøjelse af de finansielle perspektiver og ikke ved reduktioner af andre margener.

Betalingsbevillingerne er opjusteret med 1.994 mio. euro i forhold til Rådets førstebehandling og 1.208 mio. euro i forhold til Kommissionens forslag. I forhold til 2009 indebærer Parlamentets førstebehandling af 2010-budgettet en stigning på 4,3 pct. i forpligtelserne og en stigning på 15,6 pct. i betalingerne.

Kategori 1b

I henhold til den inter-institutionelle aftale udgør de finansielle perspektiver for kategori 1b udgiftsmål og ikke udgiftslofter, således som det er tilfældet for de fleste udgiftskategorier.

Udgiftskategori 1b består af ikke-obligatoriske udgifter, hvor Parlamentet har det sidste ord. Da forpligtelsesbevillingerne reelt er identiske med de finansielle perspektiver, jf. tabel 4 nedenfor, knytter Parlamentets indflydelse sig i den årlige budgetprocedure i praksis til fastlæggelsen af niveauet for betalingsbevillingerne.

Tabel 4. Status for kategori 1b: Samhørighed for vækst og beskæftigelse (strukturfonde)

(Mio. euro, årets priser)	Budget 2009 + ÆB 1- 9	Løftet for 2010	Kommissionens forslag for 2010 + ÆS 1 & 2	Rådets 1. behandling	Parlamentets 1. behandling
Forpligtelsesbevillinger	48.427	49.383	49.382	49.382	49.388
- Loft før genopretningsplan		49.394			
- Ændret loft ifbm. geno-					

<i>pretningsplan</i>		1	1	-5
<i>Margen</i>	-11			
Stigning fra 2009		955	955	961
Ændring ift. 2009, pct.		2,0	2,0	2,0
Stigning fra Kommis- sionens 2010-forslag			0	6
Ændring ift. Kommissio- nens 2010-forslag, pct.			0	0
Betalingsbevillinger	34.963	36.382	36.089	38.850
Stigning fra 2009		1.419	1.126	3.887
Ændring ift. 2009, pct.		4,1	3,2	11,1
Stigning fra Kommis- sionens 2010-forslag			-293	2.468
Ændring ift. Kommissio- nens 2010-forslag, pct.			-0,8	6,8

Kommissionens forslag

Som led i finansieringen af den økonomiske genopretningsplan foreslås 11 mio. euro ud af den oprindelige margen på 11,9 mio. euro overført til finansiering af de udestående projekter under kategori 1a. Kommissionen skønner, at denne margin ikke ville blive brugt. Herved reduceres margenen til ca. 1 mio. euro.

I Kommissionens forslag udgør betalingsbevillingerne 36.382 mio. euro, hvilket svarer til en stigning på 1.419 mio. euro eller 4,1 pct. fra 2009 til 2010. Dette skøn er uændret i forhold til Kommissionens oprindelige budgetforslag, og baseres på erfaringer fra det tilsvarende programår i den foregående periode. Hertil er lagt en række justeringer i opadgående retning som følge af de betalingsfremskyndende tiltag, der er blevet vedtaget på struktur- og samhørighedsfundsområdet i forbindelse med den økonomiske genopretningspakke.

Rådets førstebehandling

Rådet vedtog ved sin førstebehandling en mindre nedjustering af betalingsbevillingerne på 293 mio. euro (-0,8 pct.) i forhold til Kommissionens forslag.

Europa-parlamentets førstebehandling

Parlamentet har i sin førstebehandling foretaget en betydelig opjustering af betalingsbevillingerne til strukturfondene med ca. 2,8 mia. euro i forhold til Rådets førstebehandling og ca. 2,5 mia. euro i forhold til Kommissionens forslag. Pga. Kommissionens forslag om at reducere loftet i denne kategori som led i finansiering af genopretningsplanen (som blev fremlagt efter Parlamentets førstebehandling) overstiger Parlamentets forslag til forpligtelsesbevillinger nu loftet med ca. 5 mio. euro.

Udgiftskategori 2. Forvaltning af naturressourcer

Lidt under 3/4 af bevillingerne i kategori 2 vedrører den fælles landbrugspolitik (markedsordningerne og den direkte støtte), mens landdistriktsstøtten udgør lidt mindre end 1/4 af de samlede bevillinger. I tabel 5 gives en status for bevillingsniveauet i kategori 2.

Tabel 5. Status for kategori 2: Forvaltning af naturressourcer (inkl. landbrug)					
(Mio. euro, årets priser)	Budget 2009 + ÆB 1- 9	Loftet for 2010	Kommissionens forslag for 2010 + ÆS 1 & 2	Rådets 1. behandling	Parlamentets 1. behandling
Forpligtelsesbevillinger	56.771	59.989	59.689	58.640	59.808
- Loft før genopretningsplan	59.639	60.113			
- Ændret loft ifbm. genopretningsplan	-2.868 ¹⁾	-	300	1.349	181
Margen		124			
Stigning fra 2009			2.918	1.869	3.037
Ændring ift. 2009, pct.			5,1	3,3	5,3
Stigning fra Kommissionens 2010-forslag				-1.049	119
Ændring ift. Kommissionens 2010-forslag, pct.				-1,8	0,2
Betalingsbevillinger	52.305		58.339	57.583	58.959
Stigning fra 2009			6.034	5.278	6.654
Ændring ift. 2009, pct.			11,5	10,1	12,7
Stigning fra Kommissionens 2010-forslag				-756	620
Ændring ift. Kommissionens 2010-forslag, pct.				-1,3	1,1
1) Kommissionen foreslår i sit ændringsbudget nr. 10 for 2009-budgettet at reducere 2009-loftet for kategori 2 med yderligere 304 mio. euro. Ændringsbudgettet er endnu ikke vedtaget, hvorfor tallene ikke er inkluderet her.					

Kommissionens forslag

Kommissionen opdaterer i sin ændringsskrivelse fra oktober de tal, som ligger til grund for overslaget for udgifterne i udgiftskategori 2, herunder nye oplysninger om priser, kurser, produktionsmængder, udbetaling af direkte støtte, samt indarbejdning af forslag stillet siden præsentationen af Kommissionens oprindelige budgetforslag.

I forhold til Kommissionens oprindelige budgetforslag for 2010 medfører opdateringen en samlet stigning i forpligtelser på i alt 685 mio. euro. og en stigning i be-

talingsforpligtelserne på 264 mio. euro. Stigningen i forpligtelser kan henføres til følgende forhold:

- Kommissionen foreslår 280 mio. euro afsat til exceptionelle foranstaltninger i mælkesektoren.
- I overensstemmelse med aftalen om finansiering af den økonomiske genopretningsplan anvendes 420 mio. euro fra marginen i kategori 2 til finansiering af landbrugsdelen af den økonomiske genopretningsplan. Disse midler indgår i landdistriktsmidlerne, og kan anvendes til bredbånd samt tiltag inden for de nye udfordringer defineret i forbindelse med sundhedschecket af den fælles landbrugspolitik (klimaforandringer, vedvarende energi, vandforvaltning, biodiversitet samt mejerisektor).
- Endelig reducerer den almindelige opdatering af markedsdata og implementering i sig selv landbrugsudgifterne med ca. 15 mio. euro.

Herudover foreslår Kommissionen, at loftet for kategori 2 justeres, således at 124 mio. euro overføres til kategori 1a til finansiering af projekter under den økonomiske genopretningsplan. Herved er marginen for kategori 2 reduceret til i alt 300 mio. euro, hvilket er den mindste margin, der kan tillades før instrumentet om finansiell disciplin (reduktion af den direkte støtte for at overholde loftet) iværksættes.

Kommissionens oprindelige budgetforslag for 2010 indebar en samlet stigning i forpligtelsesbevillingerne til markedsudgifter og direkte støtte på ca. 2,6 mia. euro. Disse kunne hovedsagligt henføres til øgede udgifter som følge af indfasning af de nye medlemslande i den direkte støtte; reducerede indtægter fra de såkaldte formålsbestemte indtægter, samt en mindre stigning i markedsudgifterne til mælkesektoren. Disse forhold indgår fortsat i den samlede stigning fra 2009 til 2010.

På betalingsbevillingssiden ses en stigning fra 2009 til 2010 på ca. 6 mia. euro. Af disse kan ca. 2,8 mia. euro relateres til ovennævnte stigning i landbrugsudgifterne, mens de resterende ca. 3,2 mia. euro kan henføres til landdistriktsmidlerne. Stigningen her skyldes en kombination af øgede bevillinger i forbindelse med genopretningsplanen, øget modulation samt den almindelige afløbsprofil for den syv-årige programperiode.

Rådets førstebehandling

Rådet foretog ved sin førstebehandling en reduktion i forhold til Kommissionens oprindelige forslag på både forpligtelser (363 mio. euro) og betalinger (491 mio. euro). Disse reduktioner er primært sket i udgifterne til markedsordninger og direkte støtte. Med Kommissionens ændringsskrivelse er forskellen til Rådets førstebehandling steget yderligere til 1.049 mio. euro for forpligtelsesbevillinger og 756 mio. euro for betalingsbevillinger.

Europa-parlamentets førstebehandling

Parlamentet har i sin førstebehandling hævet forpligtelsesbevillingerne og betalingsbevillingerne i forhold til Rådets førstebehandling med henholdsvis 1.168 mio. euro og 1.375 mio. euro. Disse stigninger er dels udtryk for Parlamentets

ønske om at retablere Kommissionens oprindelige og højere budgetforslag, dels ønske om et øget budget til bl.a. mælkesektoren. Det skal bemærkes, at Kommissionens Ændringsskrivelse 2 ikke forelå ved Parlamentets førstebehandling. Parlamentets forslag efterlader således en margen, der er mindre end de tilladte 300 mio. euro i forhold til Kommissionens forslag om ændrede lofter for kategorien.

Udgiftskategori 3. Borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed

Budgettet for kategori 3 er teknisk opdelt i to kategorier. Kategori 3a vedrører frihed, sikkerhed og retfærdighed (RIA-området), mens kategori 3b vedrører borgerskab, som dækker over forskellige forbrugerbeskyttelsesprogrammer, kulturprogrammer mv. Der er desuden en række agenturer under kategori 3, som set under et får et bevillingsløft fra 2009 til 2010. I tabel 6 er givet en status for kategori 3.

Tabel 6. Status for kategori 3: Borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed					
(Mio. euro, årets priser)	Budget 2009 + ÆB 1- 9	Løftet for 2010	Kommissionens forslag for 2010 + ÆS 1 & 2	Rådets 1. behandling	Parlamentets 1. behan- dling
Forpligtelsesbevillinger	2.132	1.693	1.629	1.608	1.674
<i>Margen</i>			64	85	19
Stigning fra 2009			-503	-524	-458
Ændring ift. 2009, pct.			-23,6	-24,6	-21,5
Stigning fra Kommissi- onens 2010-forslag				-21	45
Ændring ift. Kommissio- nens 2010-forslag, pct.				-1,3	2,8
Betalingsbevillinger	1.911		1.360	1.306	1.462
Stigning fra 2009			-551	-605	-449
Ændring ift. 2009, pct.			-28,8	-31,7	-23,5
Stigning fra Kommissi- onens 2010-forslag				-54	102
Ændring ift. Kommissio- nens 2010-forslag, pct.				-4,0	7,5
1) I sit forslag til ændringsbudget nr. 1, 7 og 9 til det almindelige budget for 2009 har Kommissionen øget både forpligtelser og betalinger i kategori 3 med samlet 615 mio. euro, som følge af en udmøntning af EU's Solidaritetsfond. Denne effekt er indbudgetteret ovenfor.					

Kommissionens budgetforslag

Der er i alt afsat forpligtelsesbevillinger på 1.629 mio. euro i 2010 under kategori 3, hvilket er et fald på 503 mio. euro svarende til ca. 24 pct. i forhold til niveauet i 2009, jf. tabel 6. Fordelt på underkategorierne 3a og 3b stiger de samlede forpligtelsesbevillinger for kategori 3a med godt 100 mio. euro, mens der sker et fald i forpligtelsesbevillingerne under kategori 3b på ca. 600 mio. euro fra 2009 til 2010. Med hensyn til betalingsbevillingerne falder disse samlet med 551 mio. euro fra 2009 til 2010, svarende til et fald på ca. 29 pct.

De anførte fald kan dog henføres til budgettekniske forhold, idet Solidaritetsfonden udmøntes efter ikke forudsete behov under kategori 3b, som for 2009 foreløbig udgør 615 mio. euro. Ser man bort fra Solidaritetsfonden medfører Kommissionens forslag en stigning i forpligtelser til kategori 3 på 7,4 pct. og en stigning i betalinger på 4,9 pct. fra 2009 til 2010.

Rådets førstebehandling

Rådet foretog i sin førstebehandling en marginal reduktion af forpligtelsesbevillingerne under kategori 3 på ca. 21 mio. euro i forhold til Kommissionens forslag. Justeringen skete bl.a. med henvisning til den tidligere og nuværende budgetgennemførelse, en realistisk absorptionskapacitet samt afvisning af godkendelse af nye stillinger i en række agenturer.

Europa-parlamentets førstebehandling

I forhold til Rådets førstebehandling indeholder Parlamentets førstebehandling stigning i bevillingsniveauet på henholdsvis 45 mio. euro i forpligtelsesbevillinger og 102 mio. euro i betalingsbevillinger. Parlamentet retablerer dermed Kommissionens forslag for kategori 3 og foreslår derudover en stigning på små 3 pct. for forpligtelsesbevillingerne og 7,5 pct. for betalingsbevillingerne.

Udgiftskategori 4. EU som global partner

Udgiftskategori 4 omfatter EU's eksterne politikker med undtagelse af Den Europæiske Udviklingsfond (EUF), der finansieres uden for det almindelige budget. I tabel 7 viser en status for bevillingerne til kategori 4.

Tabel 7. Status for kategori 4: EU som global partner					
(Mio. euro, årets priser)	Budget 2009 + ÆB 1- 9	Kommissionens Loftet for forslag for 2010	Rådets 1. 1. behan- + ÆS 1 & 2 dling	Parlamentets 1. 1. behan- dning	
Forpligtelsesbevillinger	8.104	7.893	7.817	7.583	7.893
<i>Margen¹⁾</i>			76	310	0
Stigning fra 2009			-287	-521	-211
Ændring ift. 2009, pct.			-3,5	-6,4	-2,6
Stigning fra Kommis- sionens 2010-forslag				-234	76
Ændring ift. Kommissio- nens 2010-forslag, pct.				-3,0	1,0
Betalingsbevillinger	8.324		7.745	7.156	7.823
Stigning fra 2009			-579	-1168	-501
Ændring ift. 2009, pct.			-7,0	-14,0	-6,0
Stigning fra Kommis- sionens 2010-forslag				-589	78
Ændring ift. Kommissio- nens 2010-forslag, pct.				-7,6	1,0

1) Nødhjælpsreserven (€ 244 mio. i 2009 og € 248,9 mio. i 2010) hører under kategori 4 og indgår i marginen. Nødhjælpsreserven kan i henhold til den inter-institutionelle aftale udmøntes, selvom dette medfører en overskridelse af

loftet for kategori 4.

Kommissionens budgetforslag

Kommissionens budgetforslag for kategori 4 indebærer forpligtelsesbevillinger på 7.817 mio. euro. I forhold til 2009 er der tale et fald på 287 mio. euro svarende til ca. 3,5 pct., *jf. tabel 7*. Faldet skyldes finansieringen af fødevarefaciliteten til udviklingslandene i 2009, hvor kategori 4 ekstraordinært blev tilført 420 mio. euro fra fleksibilitetsinstrumentet. Ses der bort fra fødevarefaciliteten stiger forpligtelsesbevillingerne med 1,7 pct., hvilket skal ses i forhold til, at der i aftalen om de finansielle perspektiver er forudsat en samlet stigning i bevillingerne til kategori 4 på 29 pct. fra 2007 til 2013.

Betalingsbevillingerne i budgetforslaget falder med 579 mio. euro, svarende til et fald på ca. 7 pct. fra 2009 til 2010, der imidlertid skal ses i forhold til en tilsvarende stigning i betalingerne fra 2008 til 2009 samt et fald i betalingsbevillingerne til fødevarefaciliteten på ca. 100 mio. fra 440 mio. euro i 2009 til 343 mio. euro i 2010.

I forhold til sit foreløbige budget for 2010 fra maj 2009 lægger Kommissionen med ÆS 1 op til at tilføre yderligere forpligtelsesbevillinger på 95 mio. euro og 60 mio. euro i betalingsbevillinger til det palæstinensiske selvstyre. Endvidere foreslås i ÆS 1, at der afsættes 50 mio. euro i forpligtelsesbevillinger og 20 mio. euro i betalingsbevillinger til at sikre en succesfuld klimaaftale i København. Konkret foreslås pengene afsat til at hjælpe udviklingslande på klimaområdet. Kommissionens budgetforslag for 2010 indebærer en margen på 76 mio. euro til det loft, som er fastsat i de finansielle perspektiver.

I overensstemmelse med aftalen om de finansielle perspektiver, der indebærer en stigning i bevillingen til den Fælles Udenrigs- og Sikkerhedspolitik (FUSP) på 245 pct. fra 2007 til 2013, har Kommissionen foreslået et FUSP-budget på 282 mio. euro i 2010. Sammenlignet med budgettet i 2009 på 243 mio. euro er der tale om en stigning på ca. 16 pct.

Der tilføres også midler til Udviklingsinstrumentet (DCI), som især dækker over EU's traditionelle udviklingsbistand til tredjelande og udgør den største post under kategori 4. Endvidere er der bl.a. afsat øgede bevillinger til førtiltrædelsesstøtte, støtte til industrialiserede lande, humanitær hjælp, EU's lånegarantier og stabilitetsinstrumentet, som er designet til at kunne anvendes i forbindelse med kriser og lignende med et stabilitets- eller sikkerhedsaspekt.

Udgiftskategori 4 indeholder primært ikke-obligatoriske udgifter på nær aftaler indgået med tredjepart, bidrag til internationale organisationer og bidrag til lånegarantifonden.

Rådets førstebehandling

Rådets førstebehandling indebar et fald i forpligtelserne på 89 mio. euro ift. Kommissionens oprindelige forslag. Reduktionen blev gennemført med henvisning til den tidligere og nuværende budgetgennemførelse samt med henvisning til

en realistisk absorptionskapacitet. Imidlertid har Kommissionen efter Rådets førstebehandling med ÆS 1 som nævnt lagt op at kategori 4 tilføres yderligere 145 mio. euro i forpligtelsesbevillinger, hvorfor Rådet i sin førstebehandling opererer med en samlet forpligtelsesbevilling, der er 234 mio. euro lavere end Kommissionens nuværende forslag.

Rådet reducerede betalingsbevillingerne med 509 mio. euro ift. Kommissionens oprindelige forslag ved ikke at acceptere, at nødhjælpsreserven på 248,9 mio. euro på forhånd blev opført som betalingsbevilling, og ved at nedskære en række andre budgetposter. Da Kommissionen med ÆS 1 har lagt op til at hæve betalingsbevillingerne med 80 mio. euro, er der nu en forskel på 589 mio. euro.

Europa-parlamentets førstebehandling

Europaparlamentet støttede ved sin førstebehandling altovervejende Kommissionens forslag inklusiv ÆS 1, idet Parlamentet dog accepterede nogle af Rådets reduktioner i forpligtelsesbevillinger til administration under kategori 4. Derudover fremsattes forslag om at udnytte loftet for forpligtelsesbevillinger fuldt ud, hvilket medfører forslag om yderligere 76 mio. euro til kategorien, herunder ekstra 25 mio. euro til Palæstina.

Udgiftskategori 5. Administration

Kategori 5 består, med undtagelse af pensioner, hovedsagligt af ikke-obligatoriske udgifter. Under kategori 5 svarer forpligtelsesbevillingerne stort set til betalingsbevillingerne. Institutionerne begrundes i overvejende grad udgiftsstigningerne med henvisning til udviklingen i pensionsforpligtelser, et stigende antal elever i Europaskolerne samt stigende udgifter til sikkerhed. I tabel 8 fremgår status for bevillingerne til kategori 5.

Tabel 8. Status for kategori 5: Administration					
(Mio. euro, årets priser)	Budget 2009 + ÆB 1- 9	Loftet for 2010	Kommissionens forslag for 2010 + ÆS 1 & 2	Rådets 1. behandling	Parlamentets 1. behandling
Forpligtelsesbevillinger	7.701		7.771	7.732	7.786
	7.777	7.858			
- Loft for genopretningsplan	-76 ²⁾	8.008			
- Ændret loft ifbm. genopretningsplan			87	126	72
Margen ¹⁾		150			
Stigning fra 2009			80	31	341
Ændring ift. 2009, pct.			1,0	0,4	4,4
Stigning fra Kommissionens 2010-forslag				-39	15
Ændring ift. Kommissionens 2010-forslag, pct.				-0,5	0,2
Betalingsbevillinger	7.701		7.852	7.812	7.865

Stigning fra 2009		151	111	164
Ændring ift. 2009, pct.		2,0	1,4	2,1
Stigning fra Kommissionens 2010-forslag			-40	13
Ændring ift. Kommissionens 2010-forslag, pct.			-0,5	0,2
1) Margenen er udregnet inkl. et beløb på 80 mio. euro fra personalets bidrag til pensionsordning.				
2) Kommissionen foreslår i sit ændringsbudget nr. 10 for 2009-budgettet at reducere 2009-loftet for kategori 5 med yderligere 55 mio. euro. Ændringsbudgettet er endnu ikke vedtaget, hvorfor tallene ikke er inkluderet her.				

Kommissionens budgetforslag

I Kommissionens og de enkelte institutioners foreløbige budgetforslag foreslås i alt afsat 7.771 mio. euro til administrative udgifter, hvilket er en stigning på 1,0 pct. i forhold til 2009, jf. tabel 8.

Rådets førstebehandling

Rådet reducerede ved sin førstebehandling bevillingerne til administration med 40 mio. euro. Reduktionen var bl.a. begrundet i forudsætninger om effektiviseringsgevinster i institutionerne og forbedret institutionelt samarbejde.

Europa-parlamentets førstebehandling

Parlamentets førstebehandling reablerede bevillingerne i kategori 5. Herudover placeres en række midler som reserver, indtil Kommissionen har svaret på en række spørgsmål fra Parlamentet.

Udgiftskategori 6. Kompensationer

Denne kategori dækker over udgifter, som blev besluttet i forbindelse med optagelsesforhandlingerne med Bulgarien og Rumænien, jf. tiltrædelsestraktaten med disse to lande. Det drejer sig om midler, der har til hensigt at forbedre de to landes nationale budgetter samt til finansiering af et midlertidigt instrument til at forbedre grænsekontrollen ved de nye eksterne grænser som følge af udvidelsen. I 2009 blev der afsat den sidste del af de programmerede budgetmidler på i alt 862 mio. euro for perioden 2007-2013, hvorfor der ikke er afsat midler til kompensationer i 2010, jf. tabel 9.

Tabel 9. Status for kategori 6: Kompensationer					
(Mio. euro, årets priser)	Budget 2009 + ÆB 1-9 ²⁾	Loftet for 2010	Kommissionens forslag for 2010 + ÆS 1 & 2	Rådets 1. behandling	Parlamentets 1. behandling
Forpligtelsesbevillinger	209	-	-	-	-
<i>Margen</i>			-	-	-
Stigning fra 2009			-209	-209	-209
Ændring ift. 2009, pct.			-100	-100	-100
Betalingsbevillinger	209		-	-	-
Stigning fra 2009			-209	-209	-209
Ændring ift. 2009, pct.			-100	-100	-100

Europa-Parlamentets udtalelser

Indholdet af Europa-parlamentets førstebehandling er refereret ovenfor.

Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Det danske EU-bidrag, som følger af Kommissionens foreløbige forslag til EU's budget for 2010, er opført på Forslag til finanslov for 2010.

Statsfinansielle konsekvenser

Kommissionens budgetforslag inklusive ændringsskrivelserne vil medføre et dansk EU-bidrag på ca. 19,7 mia. kr. i 2010. Rådets førstebehandling vil medføre et dansk EU-bidrag på ca. 19,3 mia. kr. i 2010. Europa-Parlamentets førstebehandling vil medføre et dansk EU-bidrag på ca. 20,4 mia. kr. i 2010.

Budgettet for 2009 inklusive ændringsbudgetterne 1-9 indebærer en dansk betaling på 19,8 mia. kr. (2009-priser).

Høringer

Sagen har været i høring i Specialudvalget for EU's budget d. 2. november 2009.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side lægges afgørende vægt på budgetdisciplin, herunder overholdelse af de udgiftslofter, der er fastsat i de finansielle perspektiver og sikring af en tilstrækkelig margen til, at der kan tages højde for uforudsete udgifter.

Fra dansk side lægges stor vægt på retvisende budgettering i forhold til den store del af budgettet, der fastlægges ved retsakter mv. i andre rådsregi. Budgetteringen skal således afspejle det eksisterende retsgrundlag, markedsforholdene og en kritisk vurdering af muligheden for at afholde de pågældende udgifter.

Inden for ovennævnte ramme er der plads til at fremføre et mindre antal særlige danske prioriteter.

Angående *kategori 1a konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse* lægges der fra dansk side generelt vægt på, at der sikres en tilstrækkelig margen til at tage højde for uforudsete udgifter. Under hensyntagen til dette prioriteres forskning og uddannelse højt fra dansk side. Med hensyn til Europaparlamentets forslag om at overskride loftet fastsat i de finansielle perspektiver, er det dansk holdning, at dette loft ikke bør overskrides ud over, hvad der fremgår af den politiske aftale om den økonomiske genopretningsplan fra DER den 20. marts 2009 – herunder at et øget loft for kategori 1a fuldt ud skal modsvares af tilsvarende reduktioner af lofter for andre kategorier. Danmark støtter kommissionens forslag til finansiering af den økonomiske genopretningsplan i 2010, jf. tabel 3 ovenfor. Fsva. forslag om støtte på 300 mio. euro i perioden 2010-2013 – heraf 75 mio. euro i 2010 – til dekommissionering af atomkraftværket Kozloduy i Bulgarien vil Danmark ikke modsætte sig, såfremt der tegner sig et flertal for at yde støtten.

Angående *kategori 1b Samhørighed for vækst og beskæftigelse* er regeringens holdning, at der skal afsættes realistiske betalingsbevillinger til strukturfondene og samhørighedsfonden.

Med hensyn til *kategori 2 Forvaltning af naturressourcer* er det en dansk prioritet, at der afsættes realistiske betalingsbevillinger til EU's markedsordninger og direkte støtte, så det undgås, at der henstår betydelige uforbrugte midler ved årets udgang. Særlig opmærksomhed knytter sig til Kommissionens forslag om at afsætte 280 mio. euro til mælkesektoren. Fra dansk side er man skeptisk over for dette forslag og finder umiddelbart, at overvejelser om eventuelt yderligere støtte til denne sektor bør afvente, at de allerede vedtagne foranstaltninger (fx midler afsat i forbindelse med sundhedschecket og den økonomiske genopretningsplan) får mulighed for at virke. Hertil kommer, at de ekstra midler til mælkesektoren alternativt kunne have været anvendt til yderligere finansiering af den økonomiske genopretningsplan, hvor en del af løsningen med Kommissionens nuværende forslag er skubbet til 2011. Et klart kvalificeret flertal forventes dog at støtte de ekstra midler til mælkesektoren, hvorfor det ikke må anses for sandsynligt, at der kan reduceres i disse.

For så vidt angår *kategori 3* lægges der fra dansk side vægt på, at der sikres et råderum, som kan tage højde for uforudsete udgifter. Inden for dette vil Danmark prioritere RIA-området og forbrugerområdet.

For *kategori 4 EU som global partner* lægges der på baggrund af tidligere års erfaringer særlig vægt på, at der for denne kategori sikres tilstrækkelige margener til uforudsete udgifter.

Inden for denne overordnede ramme vil Danmark:

- Arbejde for, at EU fortsat yder et markant bidrag til bekæmpelse af den globale fattigdom og opfyldelse af FN's 2015-mål, herunder for at der ikke overføres midler fra Udviklingsinstrumentet til andre instrumenter.
- Arbejde for, at støtten til genopbygning af Irak og Afghanistan forbliver en høj prioritet for EU.
- Arbejde for støtten til stabilisering og demokrati i Pakistan gives højere prioritet i EU, baseret på planen for en øget indsats i Afghanistan og Pakistan som godkendt af Det Europæiske Råd den 29.-30. oktober 2009
- Støtte at der afsættes midler til Den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP), som følger den betydelige stigning forudsat i aftalen om de finansielle perspektiver. I den forbindelse mindes om betydningen af EU's igangværende politimissioner i særligt Afghanistan og Kosovo, ligesom behov for EU indsats i andre områder i 2010, herunder et muligt behov for konkret støtte til stabilisering af de palæstinensiske områder som et væsentligt element af nye fredsforhandlinger i Mellemøsten.
- Støtte at der afsættes midler til at hjælpe udviklingslande på klimaområdet - evt. som led i forhandlinger med Europa-parlamentet om en samlet budgetaftale.

Med hensyn til *kategori 5 Administration* har Danmark traditionelt en stram og budgetansvarlig linje. Danmark lægger således stor vægt på, at udviklingen i EU's administrationsudgifter afspejler situationen i mange medlemslande, hvor der er et betydeligt fokus på administrationsudgifterne. Den budgetansvarlige linje gælder også for de administrationsudgifter, som er budgetteret under de øvrige udgiftskategorier, herunder især agenturer.

Fra dansk side lægges derfor vægt på, at der tilvejebringes effektiviseringsgevinster i institutionerne bl.a. som følge af nye IT-løsninger, øget samarbejde på tværs af institutionerne og strukturelle reformer. Regeringen er således kritisk over for udgiftsstigninger udover den almindelige inflationsudvikling, som ikke direkte kan henføres til udvidelser eller nye opgaver. For udvidelsesrelaterede udgifter skal også tages højde for muligheden for indfasning og for at finde kvalificerede ansøgere.

For betalingsbevillingerne lægger Danmark generelt vægt på, at der foretages en realistisk budgettering, så det undgås, at der henstår store uforbrugte midler ved udgangen af året.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Europa-Parlamentets førstebehandling adskiller sig på en række områder markant fra Rådets førstebehandling. Generelt ønsker Parlamentet afsat væsentlige højere bevillinger både til forpligtelser og betalinger.

De meget foreløbige meldinger tyder på, at Rådet ved sin anden behandling i vidt omfang vil tage udgangspunkt i sin egen førstebehandling suppleret med Kommissionens ændringsskrivelser. Bl.a. forventes et klart flertal i Rådet at afvise Kommissionens forslag om at afsætte 50 mio. euro til at hjælpe udviklingslande på klimaområdet med den hensigt at opnå en succesfuld klimaaftale i København, fordi forslaget opfattes som præmaturlt, før en endelig aftale er indgået. Endvidere forventes forslag om at afsætte en reserve til støtte på 75 mio. euro i 2010 til dekommissionering af atomkraftværket Kozloduy i Bulgarien at få opbakning fra et flertal af landene.

Et klart kvalificeret flertal af landene forventes at støtte Kommissionens forslag om at afsætte 280 mio. euro til mælkesektoren.

Rådet skal desuden forholde sig til en løsning på det udestående finansieringsbehov for den økonomiske genopretningsplan. Det må forventes, at en række budgetrestriktive lande vil foretrække en delvis omprioritering inden for kategori 1a frem for at opbruge marginerne i de øvrige kategorier. Fra dansk side ønsker man særligt at friholde forskningsmidlerne, samt at de samlede lofter for de finansielle perspektiver respekteres.

Centralt i forhandlingerne med Parlamentet må Rådet især forventes at fokusere på følgende:

- Fastsættelsen af et realistisk niveau for betalingsbevillingerne, som tager højde for absorptionskapaciteten i medlemslandene.
- En finansiering af den økonomiske genopretningsplan inden for kategori 1a, som så vidt muligt kan holdes inden for 2010-margenen og ikke strækker sig til også at omfatte 2011-margenen under kategori 1a.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg blev den 27. februar 2009 orienteret om Rådets overordnede prioriteter for 2010-budgettet forud for mødet i ECOFIN den 10. marts 2009. Forud for mødet i ECOFIN den 5. maj 2009 blev Folketingets Europaudvalg den 30. april 2009 orienteret om, at Kommissionen på mødet ville offentliggøre og præsentere sit forslag til EU's budget for 2010. Folketingets Europaudvalg fik forelagt sagen til forhandlingsoplæg forud for ECOFINs førstebehandling d. 10. juli 2009. Referat fra Rådsmødet blev fremsendt til Europaudvalget efter ECOFINs førstebehandling.