

UDENRIGSMINISTERIET

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0
Den 14. januar 2010

**Rådsmøde (almindelige anliggender og udenrigsanliggender)
den 25.-26. januar 2010**

SAMLENOTAT

<u>1. Præsentation af det spanske formandskabsprogram</u>	<u>2</u>
<u>2. Iran.....</u>	<u>5</u>
<u>3. Bosnien-Hercegovina</u>	<u>8</u>
<u>4. Somalia.....</u>	<u>10</u>
<u>5. Afghanistan/Pakistan.....</u>	<u>12</u>
<u>6. Yemen</u>	<u>14</u>
<u>7. (Evt.) Ukraine</u>	<u>16</u>

1. Præsentation af det spanske formandskabsprogram

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat.

1. Resumé

Det spanske formandskab har fire overordnede prioriteter for 1. halvår 2010. For det første en hurtig og effektiv implementering af Lissabon-traktaten i tæt samarbejde med de nye institutionelle aktører. For det andet tillægges den økonomiske genopretning stor vægt, herunder med fokus på vedtagelsen af EU2020. For det tredje prioriteres en styrkelse af EU's internationale rolle, og for det fjerde vil der være fokus på borgernes Europa og værdipolitik. Det spanske formandskabs prioriteter er sat på dagsordenen for rådsmødet (almindelige anliggender) den 25.-26. januar 2010.

2. Baggrund

Det spanske formandskabs prioriteter indskrives i det 18-månedersprogram, der blev forhandlet på plads med de kommende to formandskaber Belgien og Ungarn i det såkaldte trioformandskab. Folketingets Europaudvalg modtog orientering om trioformandskabets 18-månedersprogram på mødet den 4. december 2009. Det spanske formandskabs prioriteter er sat på dagsordenen for rådsmødet (almindelige anliggender) den 25.-26. januar 2009. Det følger i høj grad de samme prioriteter som trioformandskabets program. Spanien har fire overordnede prioriteter. For det første en hurtig og effektiv implementering af Lissabon-traktaten i tæt samarbejde med de nye institutionelle aktører. For det andet tillægges den økonomiske genopretning stor vægt, herunder med fokus på vedtagelsen af EU2020, hvor Spanien gerne ser, at "Grøn økonomi" får en fremtrædende placering. Det er derudover også en prioritet at opretholde EU's lederskab f.eks. kampen mod klimaforandringer. For det tredje prioriteres en styrkelse af EU's internationale rolle, og for det fjerde vil der være fokus på borgernes Europa og værdipolitik.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet vil blive foretaget ved behandling af de enkelte forslag i prioriteterne, efterhånden som de fremsættes.

5. Formål og indhold

I det spanske formandskabsprogram noteres følgende:

F.eks. en hurtig og effektiv **implementering af Lissabon-traktaten** peger det spanske formandskab på vigtigheden af at opbygge et tæt og velfungerende samarbejde med de nye institutioner i den transitionsperiode, som formandskabet reelt vil finde sted i. Formandskabet vil støtte op om arbejdet med etableringen af den fælles udenrigstjeneste og det nye institutionelle setup, der følger heraf. Derudover bakker det spanske formandskab op omkring bestræbelserne

på indførelsen af solidaritetsklausulen, der vil forstærke beskyttelsen af de europæiske borgere i tilfælde af naturkatastrofer og lignende.

Fsva. den **økonomiske genopretning og jobskabelse** peger det spanske formandskab på vigtigheden af at skabe langsigtede løsninger for bæredygtig vækst, beskæftigelse og åbne markeder kombineret med god budgetdisciplin i medlemslandene, som skal sikre en sund økonomisk udvikling. I forlængelse heraf forventer formandskabet, at Det Europæiske Råd træffer beslutning om EU2020-strategien på forårstopmødet i marts 2010, som også vil sætte fokus på økonomisk, social og miljømæssig bæredygtighed. Bæredygtighed for miljøet vil være særligt relevant for den europæiske energipolitik og energiplanen 2010-2014, der også skal vedtages på forårstopmødet. Derudover vil arbejdet med regulering af den finansielle sektor fortsat være på dagsordenen for det spanske formandskab.

Fsva. **EU's rolle i verden** er udgangspunktet for formandskabets tilgang EU's værdisæt om at fremme fred, stabilitet og udvikling i verden. Det konstateres i den forbindelse, at EU er blevet en stadig mere kraftfuld global stemme gennem dialog, forhandling og incitament, og Spanien vil derfor fortsat arbejde for, at EU taler med én stemme. Det spanske formandskab angiver i programmet at ville fortsætte arbejdet med at styrke EU's globale rolle og styrke EU's forbindelser til vigtige partnere samt EU's evne til at agere i forbindelse med internationale kriser. Den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik og EU's samarbejde med Latinamerika og Caribien vil også blive genstand for opmærksomhed under spansk formandskab. På det udenrigspolitiske område agter formandskabet endvidere at styrke den transatlantiske dialog og EU's rolle og ageren i forhold situationerne i Mellemøsten, Afghanistan og Pakistan samt Afrika, herunder særligt det nordlige Afrika. Desuden vil det spanske formandskab lægge stor vægt på opfølgningen af COP15 i København, hvor Spanien hæfter sig ved anerkendelsen af en fælles 2 graders målsætning og vil arbejde tæt sammen med Tyskland, som er vært for konferencen i juni, hvor status skal drøftes. Med hensyn til udvidelsen af EU forventer Spanien at gøre fremskridt i forhandlingerne med Kroatien. Spanien støtter helhjertet Tyrkiets optagelse i EU, men forudser ingen større fremskridt under spansk formandskab.

Fsva. prioriteten om **Borgernes Europa** vil en række borgernære tiltag komme i centrum. Ligegestilling og bekæmpelse af vold mod kvinder prioriteres højt, og Spanien ønsker at fremme disse på europæisk niveau gennem bl.a. oprettelsen af et europæisk observatorium for vold mod kvinder og gennem mulighed for et europæisk polititilhold. Derudover vil implementeringen af borgerinitiativet blive en topprioritet for det spanske formandskab.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke på forhånd udtalt sig om det spanske formandskabs prioriteter, men har haft en drøftelse heraf den 3.-4. december i Madrid, hvor den spanske premierminister mødtes med formanden for Europa-Parlamentet samt lederne af de politiske grupperinger i Europa-Parlamentet.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Forslaget vurderes ikke umiddelbart at have nogen lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Forslaget ses ikke i sig selv at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Der vil blive taget konkret stilling til sådanne overvejelser i forbindelse med fremlæggelse af enkelte forslag inden for prioriteterne.

9. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Rådet ventes på rådsmødet at modtage en generel præsentation af det spanske formandskabs prioriteter. Man forventer fra dansk side at byde det spanske formandskabs prioriteter velkommen.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Prioriteterne ventes generelt at få en positiv modtagelse.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

2. Iran

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte situationen i Iran, herunder status og perspektiver i sagen om det iranske atomprogram.

2. Baggrund

Spændingerne og sammenstødene mellem styret og oppositionsbewægelsen fortsætter. Senest under og i dagene efter Ashura-højtidligholdelsen den 27. december 2009 med sammenstød i mange byer med dræbte og mange sårede. Det officielle tal for dræbte i urolighederne er otte, men oppositionsbewægelsen hævder, at der er tale om mange flere. Myndighederne har desuden bekræftet, at Mir-Hussein Mousavis nevø, Ali Mousavi, er blevet dræbt af skud d. 27. december.

Op til og efter urolighederne har styret strammet grebet om oppositionsbewægelsen, bl.a. har mobil og internet været nede i lange perioder og man har forsøgt at jemme satellitkanaler. Styret har desuden anholdt mange kritiske journalister, menneskerettighedsforkæmpere og repræsentanter for oppositionsbewægelsen, samt forsøgt at lægge yderligere pres på Mir-Hussein Mousavi og Mehdi Karroubi og kredsen omkring dem. Den 4. januar 2010 offentliggjorde det iranske Efterretningsministerium en liste over 60 amerikanske og europæiske universiteter og tænketanke som det nu er ulovligt for iranere at samarbejde eller indgå kontrakter med. Derved gøres det i stigende grad mere risikofyldt for personer fra oppositionsbewægelsen og for den almindelige iraner at have kontakter eller relationer med omverdenen.

EU har ved flere lejligheder fordømt den udbredte brug af vold fra myndighedernes side. Senest den 28. december hvor EU-formandskabet udsendte en erklæring, der fordømte brug af vold i mod demonstranterne. Menneskerettighedssituationen er fortsat meget bekymrende. Der er forlydender om bl.a. uforholdsmæssig og hyppig brug af brutal magt overfor demonstranter, udbredt brug af henrettelser (bl.a. af mindreårige), uretmæssige anholdelser, mishandling af arrestanter, krænkelser af mediefolk samt generel intimidering af kritiske røster fra civilsamfundet.

Vedr. atomsagen mangler Iran fortsat at levere på dele af de indgåede aftaler fra mødet med EU3+3 den 1. oktober. Iran har afvist en tillidsskabende aftale om videreberigning og forarbejdning i udlandet af iransk uran for efterfølgende anvendelse til medicinske formål i en forskningsreaktor i Teheran. I stedet har den iranske udenrigsminister Mottaki den 2. januar 2010 stillet Vesten et ultimatum om inden januars udløb at genforhandle aftalen, ellers vil Iran selv foretage videreberigning af uran. Ligeledes udestår fastsættelsen af et nyt møde med EU3+3.

I tilfælde af eventuelle sanktioner er det endnu for tidligt at sige, hvilke mulige sanktioner, der vil kunne opnås enighed om.

Fra iransk side gav man i oktober 2009 IAEA-inspektører adgang til atomanlægget i Qom. På baggrund af besøget blev udarbejdet en rapport, der ikke er offentlig tilgængelig. Efterfølgende blev der indenfor rammerne af IAEA den 27. november vedtaget en kritisk Iran-resolution. Umiddelbart efter vedtagelsen af IAEA-resolutionen offentliggjorde den iranske regering planer om etableringen af ti nye uranberigningsanlæg, og Iran gennemførte den 16. december 2009 yderligere missiltest.

Obama-administrationen har signaleret ønske om direkte amerikansk engagement og dialog med Iran, herunder, at man er parat til at sidde med ved bordet i forhandlinger mellem Iran og EU3+3 (Storbritannien, Frankrig, Tyskland, USA, Rusland og Kina). Samtidig har man gjort klart, at man vil arbejde for betydelige stramninger af FN-sanktionsregimet, hvis engagementet slår fejl og Iran ikke viser vilje til at gå konstruktivt ind i forhandlingerne.

EU har løbende understreget ønsket om at engagere Iran, herunder i spørgsmålet om Irans atomprogram.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet ventes at drøfte status og perspektiver i sagen om det iranske atomprogram i lyset af de genoptagede forhandlinger i oktober mellem EU3+3 og Iran, herunder muligheden for EU-sanktioner.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

I atomsagen er Regeringens målsætning en fuldstændig og verificerbar iransk efterlevelse af IAEA's og Sikkerhedsrådets vedtagelser, herunder garanti for det iranske atomprograms udelukkende civile karakter. Der bakkes fra dansk side fuldt op om Obama-administrationens til-

gang og EU3+3 kredsens arbejde for at afprøve alle muligheder i forhandlingssporet. Samtidig støttes, at det multilaterale pres over for Iran fastholdes; tiltag vedtaget i FN er førsteprioritet, men man er rede til at støtte EU-sanktioner i et forsøg på at fremme mulighederne i forhandlingssporet.

Fra dansk side lægges der vægt på, at EU fortsætter en fælles konsekvent og fast linje i forhold til Iran, herunder på menneskerettighedsområdet.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes samme holdninger i de øvrige EU-lande.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 4. december 2009.

3. Bosnien-Hercegovina

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Der ventes en drøftelse af den politiske situation i Bosnien-Hercegovina, herunder operation Altheas fremtid.

2. Baggrund

På mødet i Fredsimpliceringsrådet (PIC) den 18.-19. november 2009 blev det klart, at betingelserne for en lukning af Den Høje Repræsentants kontor (OHR) og overgang til en styrket EU-tilstedeværelse i Bosnien-Hercegovina endnu ikke var opfyldt. Den Høje Repræsentant (Valentin Inzko) er samtidig EU's særlige repræsentant (EUSR) i Bosnien-Hercegovina. Fredsimpliceringsrådet mødes igen i slutningen af februar måned.

Den af EU og USA igangsatte forhandlingsproces med de politiske ledere i Bosnien-Hercegovina - Butmir-processen - sigter dels på at skabe grundlag for, at betingelserne for overgangen fra OHR til en styrket EU-tilstedeværelse tilvejebringes, og dels på visse forfatningsændringer for at skabe en mere funktionel stat. Butmir-processen forventes at fortsætte frem mod næste møde i Fredsimpliceringsrådet.

På rådsmødet i december udtrykte EU bekymring for den politiske udvikling i Bosnien-Hercegovina og opfordrede landet til at intensivere reformbestrebelse og opfylde betingelserne for en lukning af OHR. EU's nye høje repræsentant (HR), Catherine Ashton, forventes at aflægge besøg i Bosnien-Hercegovina i nærmeste fremtid.

Operation Althea har bidraget til stabiliteten og sikkerheden i Bosnien-Hercegovina, men der er fortsat usikkerhed om, hvorvidt en lukning eller en neddrøling af operationen til en mindre kapacitets- og træningsopbygningsoperation vil betyde, at operationens resultater går tabt. Drøftelserne af operation Altheas fremtid er snævert knyttet til den overordnede politiske udvikling i Bosnien-Hercegovina.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der ventes en drøftelse af den politiske situation i Bosnien-Hercegovina på baggrund af redegørelser fra det spanske formandskab og EU's høje repræsentant. I den forbindelse vil spørgsmålet om operation Altheas fremtid ligeledes blive drøftet.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke relevant.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter bestræbelserne på at skabe en ny dynamik i Bosnien-Hercegovina gennem Butmir-processen. Operation Althea er omfattet af forsvarsforbeholdet.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel enighed om synspunkter, som svarer til de danske.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Det vestlige Balkan, herunder operation Althea i Bosnien-Hercegovina, har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 4. december 2009.

4. Somalia

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

På rådsmødet i januar forventes en generel drøftelse af situationen i Somalia. Endvidere forventes Rådet også at godkende en mulig militær CSDP-træningsmission til Somalia. En militær træningsmission vil være omfattet af det danske forsvarsforbehold.

2. Baggrund

Situationen i Somalia er stadig yderst kritisk. Den politiske konstellation er skrøbelig, og sikkerhedssituationen er ustabil. Selvom der er en betydelig velvilje i befolkningen over for samlingsregeringen – med den relativt moderate islamiske leder Sheikh Sharif Sheikh Ahmed i spidsen – kontrollerer den kun meget begrænsede områder, hovedsageligt i og omkring hovedstaden Mogadishu.

Situationen præges af konstante kampe mellem islamistiske oprørsgrupper, herunder Hizbul Islam og Al Shabaab, og regeringshæren støttet af den Afrikanske Unions fredsbevarende styrker AMISOM. Ingen af parterne synes for øjeblikket at kunne opnå en sejr. Den herskende lovløshed gør Somalia til et muligt tilflugtssted for terrorisme og international kriminalitet.

Særligt Al Shabaab har stået bag en række selvmordsangreb, herunder angrebet mod AMISOM den 18. september 2009 med et betydeligt antal dræbte til følge og kædes også sammen med den 3. december 2009 angrebet i Mogadishu, hvor over 20 civile herunder en række ministre blev dræbt. Der er ikke helt entydige oplysninger om de konkrete forbindelser til al-Qaida, men Al Shabaab har erklæret sig associeret med al-Qaida. Det vurderes, at al Shabaab består af et antal tusinde krigere med en indre struktur opbygget omkring et Shura-råd med formentlig 10 medlemmer ledet af en emir, Sheigh Ahmed Godane også kendt som Abu Zubeyr. Flere af medlemmerne af shuraen har kamperfaring fra Afghanistan/Pakistan. Det er kendt, at der er et antal træningslejre i Somalia, hvor der også er personer med europæisk baggrund, ligesom der rapporteres om stadig større tilstedeværelse af udenlandske ekstremister med tilknytning til al-Qaida.

Den skrøbelige sikkerhedssituation har medført, at blandt andet WFP har måttet indstille distributionen af nødhjælp i dele af det sydlige Somalia.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

På rådsmødet i januar forventes en generel drøftelse af situationen i Somalia.

På baggrund af det tidligere vedtagne krisestyringskoncept for en militær CSDP-træningsmission til Somalia forventes i opfølgning herpå godkendelse af en mulig mission til Somalia. Formålet med en mulig ny CSDP-træningsmission til Somalia vil være at bidrage til stabiliseringen af Somalia gennem træning af befalingsmænd fra den somaliske hær. Det forventes, at man vil udsende cirka 100 mand plus støttefunktioner med henblik på at træne cirka 2.000 somaliske soldater. Træningen forventes at finde sted i et naboland. Danmark er, grundet forsvarsforbeholdet, afskåret fra at deltage i en mulig militær CSDP-træningsmission.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagetts konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen har ikke været i høring.

10. Regeringens foreløbige holdning

Danmark støtter op om et øget EU-fokus på situationen i Somalia. Den mulige CSDP-træningsmission er omfattet af det danske forsvarsforbehold.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes bred opbakning til CSDP-træningsmissionen til Somalia.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Situationen i Somalia har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 13. november 2009 samt den 26. november 2009. Spørgsmålet om en mulig militær CSDP-træningsmission har ligeledes været forelagt Folketingets Europaudvalg den 26. november 2009.

5. Afghanistan/Pakistan

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Drøftelserne i Rådet den 25.-26. januar 2010 ventes primært at fokusere på forberedelserne af den internationale konference om Afghanistan, som finder sted i London den 28. januar 2010. Endvidere kan det videre arbejde med implementeringsplanen for EU's handlingsplan for øget indsats i Afghanistan og Pakistan også ventes behandlet.

2. Baggrund

En international konference om Afghanistan vil finde sted i London den 28. januar 2010. Konferencen ventes bl.a. at føre til enighed om en proces for overdragelse af ansvar for sikkerhed til afghanerne samt om en styrket international civil koordination. Sidstnævnte emne indskrives sig i aktuelle overvejelser om, hvorledes det internationale samfund bedst organiserer sig og koordinerer den civile indsats i Afghanistan. Også i EU-regi har der været drøftelser om koordineringen af den civile indsats i Afghanistan. Blandt EU-medlemslandene synes der foreløbig overordnet at være opbakning til en styrkelse af UNAMA både politisk og finansielt. London-konferencen er fortsat under forberedelse, hvorfor yderligere emner må forventes at tilgå dagsordenen for konferencen. I forlængelse af London-konferencen forventes der afholdt yderligere en international konference om Afghanistan. Denne vil formentlig finde sted i marts eller april måned 2010 og fokusere på de mere interne, politiske forhold i Afghanistan.

En handlingsplan for øget indsats i Afghanistan og Pakistan blev vedtaget af Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 26.-27. oktober 2009 og endosseret af Det Europæiske Råd den 28.-29. oktober 2009 med henblik på mere effektiv koordinering og større synergi mellem EU og medlemslandenes indsats. Rådet, Kommissionen og medlemsstaterne har i forlængelse heraf udfærdiget en implementeringsplan, der for så vidt angår Afghanistan opstiller følgende fem prioritetsområder: Civil kapacitetsopbygning, subnational regeringsførelse, valgreform, reintegration og økonomisk udvikling. I forbindelse med prioriteringen af disse områder vil der blive lagt særlig vægt på afghansk ansvar for bedre regeringsførelse, især for at sikre respekt for menneskerettigheder og korruptionsbekæmpelse. Endelig fremstår styrkelse og fokusering af EU's politimissions arbejde i Afghanistan samt etablering af en fælles EU-repræsentation i Kabul som særlige indsatsområder under EU's kompetence. For så vidt angår Pakistan sætter implementeringsplanen særlig fokus på tre prioriteter: Kapacitetsstøtte til udvikling af retsstatsområdet, støtte til Malakand-strategien og støtte til Pakistans energisektor.

3. Hjemmelsgrundlag

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Rådet ventes at drøfte forberedelserne af den internationale konference om Afghanistan i London den 28. januar 2010. Endvidere kan det videre arbejde med implementeringsplanen for EU's handlingsplan for øget indsats i Afghanistan og Pakistan også ventes behandlet.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Ikke sendt i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side er der et klart ønske om, at London-konferencen den 28. januar 2010 fører til konkrete beslutninger. Fra dansk side findes det nødvendigt med en åben og grundig dialog om, hvorledes det internationale samfund bedst indretter sig i forhold til Afghanistan. Regeringen er fortalende for en styrkelse af EU's rolle i Afghanistan og Pakistan og har derfor støttet udarbejdelsen af implementeringsplanen for EU's handlingsplan, herunder særligt fokus på god regeringsførelse, menneskerettigheder og korruptionsbekæmpelse.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at andre medlemslande vil være enige i behovet for en styrket koordination af det internationale samfunds civile indsats i Afghanistan, herunder en styrkelse af UNAMA. På baggrund af EU's vedtagne handlingsplan om øget indsats i Afghanistan og Pakistan ventes der fortsat opbakning fra medlemslandene til et stærkt EU-engagement i Afghanistan og Pakistan.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Afghanistan har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 13. november 2009. Pakistan har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 23. oktober 2009.

6. Yemen

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Der forventes en drøftelse om situationen i Yemen i lyset af al-Qaida's mislykkede terrorangreb mod fly på vej til USA juledag, herunder om den generelle og sikkerhedsmæssige situation i landet.

2. Baggrund

Situation i Yemen er skrøbelig. Regeringen i Yemen er gennem det sidste år blevet udfordret på flere fronter. Huthi-oprørere i det nordlige Yemen, separatister i syd, økonomisk nedgang i hele landet og voksende terrortrussel i landet. Al-Qaida har lanceret en række angreb mod internationale interesser. Iagttagere frygter, at landet kan blive en fejlslagen stat med fare for negativ regionale effekter og fungere som center for al-Qaida-kræfter i regionen.

Al-Qaida har taget ansvaret for det mislykkede terrorangreb mod et fly på vej til USA juledag, og organisationen har opfordret til angreb mod vestlige ambassader. Det betød at en række vestlige ambassader (bl.a. Frankrig, UK og USA) midlertidig lukkede deres ambassader i Sana'a i begyndelsen af januar. Al-Qaida begrundet dette med, at USA i løbet af december har optrapet samarbejdet med myndighederne i Yemen. Det har på kort tid kostet mere end 60 formodede medlemmer af organisationen livet.

EU arbejder ud fra en bred tilgang i forhold til Yemen med fokus på at engagere Yemens nabolande og USA i bestræbelser på at løse de interne konflikter i nord og syd, at indlede en national politisk dialog, at iværksætte nødvendige reformer, at styrke sikkerhedssektoren og at stabilisere landet samt endelige tilstræbe en mere sammenhængende og koordineret international bistandsindsats.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der forventes en drøftelse om situationen i Yemen, herunder om en forstærket EU indsats. Der vil muligvis blive vedtaget rådskonklusioner.

6. Europa-Parlamentet udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen skal ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side støtter man en mere koordineret og samlet international indsats i forhold til Yemen, herunder tiltag som kan sikre en samlet indsats. Danmark støtter et styrket EU-engagement i landet.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes enighed om fortsat at styrke EU's engagement i Yemen.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

7. (Evt.) Ukraine

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet ventes at drøfte situationen i Ukraine efter første runde af præsidentvalget, der finder sted den 17. januar 2010.

2. Baggrund

Det ukrainske præsidentvalg finder sted den 17. januar 2010. Der er i alt opstillet 18 kandidater, hvoraf den tidligere premierminister Janukovitj står til at vinde første valgrunde uden dog tilnærmelsesvist at opnå de påkrævede 50 pct. Det er imidlertid sandsynligt, at premierminister Timosjenko i en sandsynlig anden valgrunde den 7. februar 2010 vil være i stand til at kunne mobilisere flere vælgere, mens Janukovitj primært appellerer til vælgere i den russisk-orienterede østlige del af Ukraine.

Valgkampen bærer præg af, at Ukraine befinder sig i en vanskelig økonomisk og politisk situation. Landet er blevet hårdt ramt under den globale finanskrisen med et kraftigt fald i eksporten. IMF har valgt at tilbageholde fjerde tranche (3,8 mia. USD) af et lån på 16,4 mia. USD, eftersom Ukraine ikke lever op til IMF's lånebetingelser, herunder krav om reformfremgang. Indtil videre har Ukraine formået at betale sine gasregninger til Rusland til tiden, og næste betaling skal falde efter første valgrunde.

I samarbejdet mellem EU og Ukraine fokuseres på forhandling af en associeringsaftale, der omhandler politisk samarbejde og økonomisk integration, samt en omfattende frihandelsaftale. Forhandlingerne forventes imidlertid først genoptaget efter valget. EU har på det seneste topmøde mellem EU og Ukraine den 4. december 2009 opfordret Ukraine til reformfremgang samt at udvise politisk og økonomisk ansvarlighed under valgkampen.

3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Der ventes en generel drøftelse af situationen i Ukraine efter første runde af præsidentvalget, der finder sted den 17. januar 2010.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Sagen sendes ikke i høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Danmark støtter fortsat bestræbelser på ukrainsk tilnærmelse til EU, som nyder bred støtte i den ukrainske befolkning. En drøftelse efter første runde af præsidentvalget vil være en god anledning for EU til at gøre status over den politiske og økonomiske situation i Ukraine og samarbejdet mellem EU og Ukraine samt den videre vej frem.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes generel enighed om synspunkter, som svarer til de danske.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Ukraine har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 13. november 2009.