



3. februar 2010

Samlenotat vedr. rådsmødet (ECOFIN) den 16. februar 2010

1. Revisionsrettens årsberetning om budget gennemførelsen i 2008 *Side 2*
 - *Rådsanbefalinger*
KOM-dokument foreligger ikke

2. Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten: Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud for Malta, Letland, Litauen, Ungarn, Polen og Rumænien *Side 12*
 - *Rådskonklusioner og benstillinger*
KOM-dokument foreligger ikke

3. Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten: Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud for Grækenland *Side 19*
 - *Rådskonklusioner og pålæg*
KOM-dokument foreligger ikke

4. (Evt.) Statistik - Grækenland *Side 21*
 - *Handlingsplan*
KOM-dokument foreligger ikke

5. Det Indre Marked - Servicedirektiv *Side 23*
 - *Rådskonklusioner*
KOM-dokument foreligger ikke

6. Udnævnelse af ny næstformand for Den Europæiske Centralbank *Side 26*
 - *Rådsindstilling*
KOM-dokument foreligger ikke

Dagsordenspunkt 1: Revisionsrettens årsberetning om budget gennemførelsen i 2008

Resumé

På ECOFIN den 16. februar 2010 forventes Rådets henstilling til Europa-Parlamentet om meddelelse af decharge til Kommissionen for gennemførelsen af budgettet for 2008 vedtaget. Revisionsretten har siden 1995 (for regnskabsår 1994) afgivet en revisionserklæring (DAS) til Parlamentet og Rådet om regnskabernes rigtighed og de underliggende transaktioners (betalingers) lovlighed og formelle rigtighed. Erklæringen udarbejdes på grundlag af en DAS-revisionsmetode, der tager hensyn til de særlige forhold vedrørende EU-budgettets forvaltning og kontrol.

Revisionserklæringen for 2008 indeholder følgende hovedbudskaber: En positiv erklæring om regnskabernes rigtighed; en positiv erklæring om betalingerne lovlighed og formelle rigtighed for indtægterne og 47 % af EU-budgettets udgiftsområder, der vurderes at være uden væsentlig fejlforekomst (d.v.s. fejl i under 2 % af betalingerne); og en negativ erklæring om betalingerne lovlighed og formelle rigtighed på 53 % af EU-budgettets udgiftsområder (d.v.s. fejl i over 2 % af betalingerne). Derudover gentager Retten, at komplicerede eller uklare lovkrav - som f.eks. støtteregler - har væsentlig betydning for de afholdte udgifters lovlighed og formelle rigtighed. Endelig konstaterer Retten, at der er gjort yderligere fremskridt med hensyn til Kommissionens overvågnings- og kontrolsystemer. Rettens årsberetning indeholder ingen kritiske bemærkninger om Danmark.

Revisionsretten anbefaler, at overvågnings- og kontrolsystemerne fortsat forbedres, ligesom der er behov for særlig og øget opmærksomhed på udgiftsområder med høj fejlforekomst, og berunder forenkling af lovgrundlaget i forbindelse med udformningen af fremtidige politikforslag.

Selvom Retten atter peger på forbedringer i budgetgennemførelsen, er det efter dansk opfattelse fortsat utilfredsstillende, at Revisionsretten igen må afgive en revisionserklæring med væsentlige forbehold for gennemførelsen af EU's budget. Dette forhold skal - som også fremhævet af Revisionsretten - ses i sammenhæng med budgetgennemførelsens kompleksitet. Baseret på allerede opnåede og forventede yderligere fremskridt i den finansielle forvaltning og kontrol af budgettet er der dog flere grunde til en vis optimisme, hvad angår muligheden for at opnå en revisionserklæring med fortsat færre forbehold. Det er i den forbindelse værd at bemærke, at der i løbet af de seneste regnskabsår samlet set er sket et betydeligt fald i fejlforekomsten. Fejlreduktionen fra 2007 til 2008 afspejler fortrinsvis forbedringer på politikområdet "Landbrug og naturressourcer".

Fra dansk side har man gennem årene spillet en meget aktiv rolle under Rådets behandling af Revisionsrettens årsberetning og berunder bl.a. bidraget med konkrete forslag til Rådets dechargehenstilling, der kan medvirke til at forbedre forvaltningen og kontrollen af EU's budget og informationen herom. I forlængelse heraf har man fra dansk side i Rådets Budgetudvalg fremlagt en række forslag, der helt eller delvist indgår i Rådets decharge 2008-henstilling til Parlamentet.

Baggrund

Decharge-proceduren

På ECOFIN den 18. november 2009 præsenterede Revisionsretten årsberetningen for regnskabsåret 2008 med tilhørende revisionserklæring. Revisionsrettens årsberetning blev forelagt for Europa-Parlamentets Budgetkontroludvalg den 10. november 2009 - samme dag som beretningen blev offentliggjort.

ECOFIN tog Revisionsrettens præsentation af årsberetningen til efterretning. Herefter er beretningen blevet behandlet i Rådets Budgetudvalg og Coreper med henblik på udarbejdelse af henstilling fra Rådet til Europa-Parlamentet om meddelelse af decharge til Kommissionen for gennemførelsen af budgettet, jf. artikel 319, stk. 1 i Lissabon-traktaten. Henstillingen forventes vedtaget på møde i ECOFIN den 16. februar 2010. Det bemærkes, at Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

Det er Europa-Parlamentet, der træffer afgørelse om decharge til Kommissionen for gennemførelsen af budgettet, jf. artikel 319, stk. 1 i Lissabon-traktaten. Kommissionen skal efterfølgende træffe alle egnede foranstaltninger til at efterkomme bemærkningerne i såvel Parlamentets afgørelse som Rådets henstilling om decharge, jf. artikel 319, stk. 3 i Lissabon-traktaten.

Retten årsberetning og revisionserklæring

Revisionsrettens årsberetning, der omhandler samtlige indtægter og udgifter i Unionen, offentliggøres efter hvert regnskabsårs afslutning. Unionens øvrige institutioner har haft mulighed for at afgive bemærkninger til beretningen.

Som en vigtig del af beretningsarbejdet har Revisionsretten siden 1995 (for regnskabsår 1994) afgivet en revisionserklæring til Europa-Parlamentet og Rådet til brug for disse institutioners behandling af EU's regnskab og dermed Kommissionens gennemførelse af budgettet, jf. også Lissabon-traktatens artikel 287, stk. 1. Revisionserklæringen omtales typisk som DAS'en, der er en forkortelse for "la déclaration d'assurance", som direkte oversat betyder forsikrings- eller sikkerhedserklæringen. Erklæringen hviler på Revisionsrettens kontrol af regnskaberne rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed.

Regnskabernes rigtighed

I revisionserklæringen om regnskabernes rigtighed udtaler Retten sig om, hvorvidt EU's endelige konsoliderede årsregnskab rapporterer pengestrømme og finansielle resultater fuldstændigt og nøjagtigt, og om aktiverne og passiverne er registreret korrekt ved regnskabsårets udgang.

I denne del af DAS-revisionen undersøger Retten, om Kommissionen har sikret, at de relevante regnskabsregler reelt anvendes, og om Kommissionens foranstaltninger bidrager til at give rimelig sikkerhed for, at det endelige konsoliderede årsregnskab giver et retvisende billede af EU's finanser.

De underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed

I revisionserklæringen om de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed drager Retten en række generelle konklusioner om overvågnings- og kontrolsystemernes effektivitet samt fejlforekomsten vedrørende samtlige indtægts- og udgiftstransaktioner fordelt på budgettets hovedområder.

I denne del af DAS-revisionen indsamler Retten tilstrækkeligt bevis til at kunne afgøre, om midlerne er modtaget og brugt i overensstemmelse med fastlagte fællesskabs- og kontraktbestemmelser, og om midlerne er beregnet korrekt og nøjagtigt. Rettens revision går i den forbindelse bl.a. ud på at undersøge, om transaktionerne har fundet sted, om modtagerne var berettigede til at få den tildelte støtte og om de anmeldte omkostninger, henholdsvis mængder var rigtige og

støtteberettigede. Transaktionerne eller betalingerne revideres helt ned til den endelige modtager.

For en redegørelse om Rettens revisionsmetoder samt behandlingen og vurderingen af fejl kan henvises til **bilag 1**.

Indhold

Hovedbudskaber i revisionserklæringen

Revisionserklæringen for 2008 indeholder følgende hovedbudskaber:

Retten afgiver en *positiv erklæring uden forbehold* (blank erklæring) om regnskabernes rigtighed, idet EU's regnskab i alt væsentligt giver et retvisende billede af EU's finansielle stilling og af resultaterne af transaktioner og pengestrømme. Der er for andet år i træk tale om en blank erklæring.

Retten afgiver ligeledes en *positiv erklæring uden forbehold* (blank erklæring) om de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed vedrørende EU's egne indtægter, indgåede forpligtelser vedrørende samtlige politikområder og betalingerne inden for følgende grupperne "Uddannelse og medborgerskab" samt "Administrationsudgifter og andre udgifter". Retten konkluderer, at transaktionerne på disse områder er uden væsentlig fejlforekomst (fejl i under 2 % af betalingerne). Det er første gang, at budgetområdet "Uddannelse og medborgerskab" har fået en blank erklæring.

Retten afgiver en *positiv erklæring med forbehold* på politikområdet "Landbrug og naturressourcer", idet den samlede fejlforekomst for hele området skønnes at ligge under Rettens acceptable fejlprocent på 2 % af betalingerne. Imidlertid tages der forbehold for betalingerne til delområdet udvikling af landdistrikter, hvor den anslåede fejlforekomst stadig er højere end de acceptable 2 %. Det er første gang, at budgetområdet "Landbrug og naturressourcer" som helhed har fået en positiv erklæring med forbehold.

Endvidere afgiver Retten en *positiv erklæring med forbehold* på politikområdet "Økonomiske og finansielle anliggender". Forbeholdet skyldes systemsvagheder og for mange fejlbetalinger vedrørende det 6. rammeprogram for forskning og teknologisk udvikling.

Retten afgiver en *negativ erklæring* om transaktionernes lovlighed og formelle rigtighed inden for følgende udgiftsgrupper: "Samhørighed", "Forskning, energi og transport" samt "Bistand til tredjelande, udvikling og udvidelse". På disse politikområder - der udgør 53 % af EU-budgettets udgiftsområder - vurderer Retten, at der er fejl i over 2 % af betalingerne, hvilket som nævnt ligger over det acceptable niveau. Fejlforekomsten er fortsat størst på området "Samhørighed", der omfatter EU's strukturfondsforanstaltninger. Retten vurderer her, at mindst 11 % af det samlede beløb på 36,6 mia. euro, som medlemsstaterne fik godtgjort, var fejlbehæftet.

Retten gentager, at komplacerede eller uklare lovkrav - som f.eks. støtteregler - har væsentlig betydning for de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed på de områder af udgiftsbudgettet, der har fået en negativ revisionserklæring.

Retten konstaterer atter, at der er gjort yderligere fremskridt med hensyn til Kommissionens overvågnings- og kontrolsystemer. Fremskridtene angår især sikkerheden i generaldirektørernes erklæringer og det forhold, at disse erklæringer stemmer bedre overens med Rettens revisionsresultater.

Revisionsrettens hovedanbefalinger

Årsberetning for 2008 indeholder følgende hovedanbefalinger:

Rettens tidligere anbefalinger om forbedringer af overvågnings- og kontrolsystemerne er stadig relevante, idet forbedringer skal betragtes som en løbende proces, der tager tid, inden foranstaltningerne får effekt.

Der er behov for særlig og øget opmærksomhed på udgiftsområder med høj fejlforekomst. Det gælder specielt i følgende tre henseender: Vurderinger af kontrolindsatsens værdi (omkostninger og udbytte), forenkling i forbindelse med udformningen af fremtidige politikforslag og forbedring af finansielle korrektioner, inddrivelse m.v. som mekanisme til at korrigere fejl.

Omtalen af Danmark

Danmark er ikke nævnt i Rettens årsberetning for 2008 ud over i nogle generelle tabeller om EU's udgifter og indtægter samt i en enkelt tabel, hvoraf det fremgår, at Danmark er det eneste EU-15-land, hvor Kommissionen ikke har forbehold vedrørende momsbetalingen (tabel 4.2 i kapitel 4).

Hjemmelsgrundlag

Det er Europa-Parlamentet, der træffer afgørelse om decharge til Kommissionen for gennemførelsen af budgettet, jf. artikel 319, stk. 1 i Lissabon-traktaten. Kommissionen skal efterfølgende træffe alle egnede foranstaltninger til at efterkomme bemærkningerne i såvel Parlamentets afgørelse som Rådets henstilling om decharge, jf. artikel 319, stk. 3 i Lissabon-traktaten.

Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig, idet bl.a. Rådets decharge-henstilling som indledningsvist nævnt indgår som en del af Parlamentets beslutningsgrundlag. Parlamentet forventes at træffe sin decharge-beslutning ultimo april 2010.

Nærhedsprincippet

Dechargeproceduren vedrørende Kommissionens gennemførelse af budgettet foretages på unionsniveau, og regeringen skønner derfor, at sagen er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

Rådets behandling af Revisionsrettens årsberetning har ingen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Høring

Rigsrevisionen er som national revisionsinstitution samarbejdspartner for Revisionsretten, jf. Lissabon-traktatens artikel 287, stk. 3. Dette indebærer, at Rigsrevisionen altid deltager ved Rettens revisionsbesøg i Danmark, ligesom al korrespondance med Retten foregår gennem Rigsrevisionen. Rigsrevisor har bl.a. på denne baggrund udarbejdet et notat af 8. december 2009 til Statsrevisorerne om Den Europæiske Revisionsrets årsberetning for 2008. I notatet behandles udvalgte dele af Rettens årsberetning, ligesom der redegøres for udviklingen i samarbejdet om revision af EU-midler.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen om Revisionsrettens årsberetning for 2008 har den 13. november 2009 været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for mødet i ECO-FIN den 18. november 2009.

Holdning

Dansk holdning

Den ”positive DAS”

Regeringen finder det tilfredsstillende, at Revisionsretten gennem alle årene - siden revisionserklæringens indførelse med virkning fra regnskabsåret 1994 - med visse forbehold har anset EU's regnskaber for at give et retvisende billede af Fællesskabernes indtægter og udgifter samt finansielle stilling. Denne del af revisionserklæringen har med andre ord som helhed betragtet været positiv gennem alle årene og har for regnskabsårene 2007 og 2008 været uden forbehold (blank erklæring).

Regeringen finder det ligeledes tilfredsstillende, Retten afgiver en positiv erklæring uden forbehold om transaktionernes lovlighed og formelle rigtighed vedrørende EU's egne indtægter, indgåede forpligtelser vedrørende samtlige politikområder samt betalingerne på 47 % af EU-budgettets udgiftsområder.

Den ”negative DAS”

Selvom Retten atter peger på forbedringer i budgetgennemførelsen, finder regeringen det dog fortsat utilfredsstillende, at Revisionsretten igen har måttet afgive en negativ revisionserklæring om transaktionernes lovlighed og formelle rigtighed - for regnskabsåret 2008 på de resterende 53 % af EU-budgettets udgiftsområder, hvor der efter Rettens vurdering var en fejlforekomst i over 2 % af betalingerne. Det drejer sig især om gruppen ”Samhørighed”, der omfatter EU's strukturfondsforanstaltninger. Dette udgiftsområde, hvor forvaltningen er delt mellem Kommissionen og medlemsstaterne, har fortsat en alt for høj fejlforekomst.

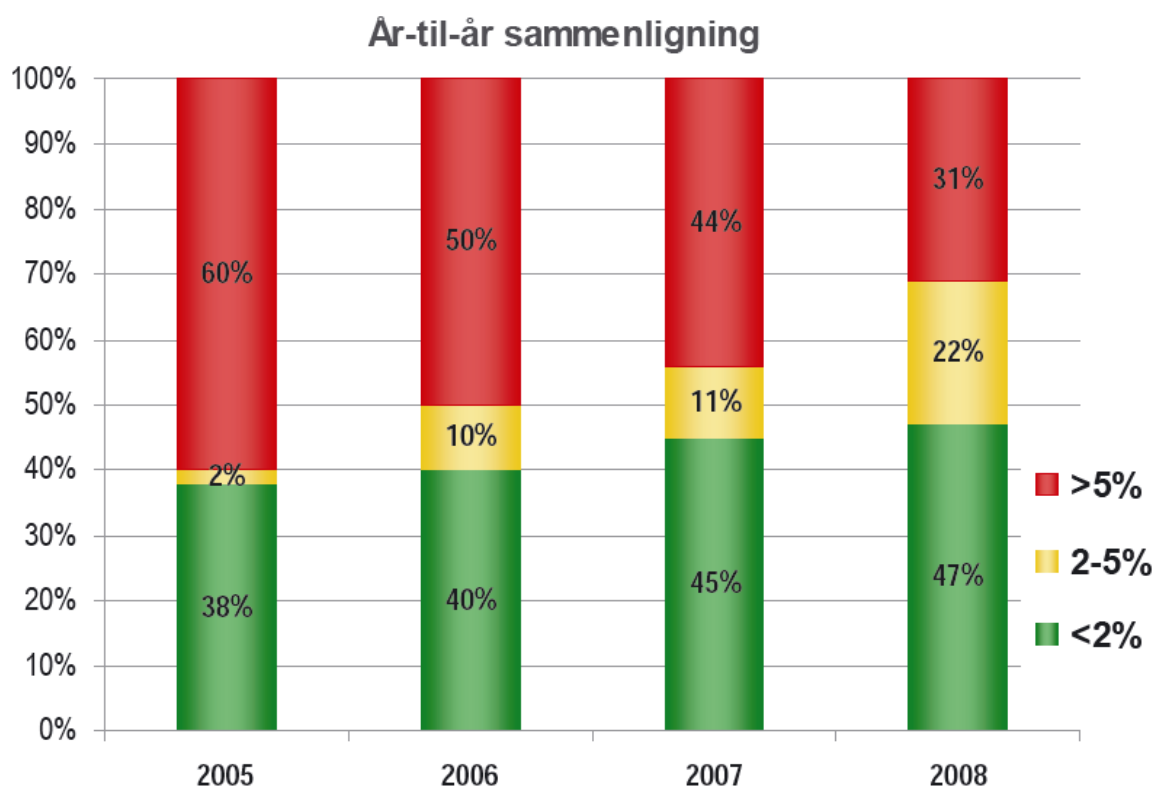
Når det gennem årene har vist sig så vanskeligt at gennemføre EU-budgettet på en fuldt tilfredsstillende måde i praksis, hænger dette efter regeringens opfattelse sammen med, at forvaltningen og kontrollen af EU's budget er en særdeles kompliceret opgave. Dette forhold har Revisionsretten understreget ved mange tidlig-

ere lejligheder og ligeledes i årsberetningen for 2008, hvor det i flere sammenhænge påpeges, at et udviklet retsgrundlag med mange støtteberettigelseskræfter øger den iboende risiko for fejl. Opgavens kompleksitet forstærkes af, at gennemførelsen af budgettet er fordelt på mange forskelligartede og geografisk spredte organer, der rækker fra Kommissionens centrale forvaltning over national, regional og lokal forvaltning til det meget store antal lokale støttemodtagere (institutioner, enkeltpersoner m.m.) på de forskellige politikområder.

Flere holdbare fremskridt

Der er dog ikke tale om nogen fastlåst og dermed statisk situation, idet Revisionsretten - trods de gennem årene gentagne forbehold i dele af revisionserklæringen - anerkender de fremskridt i den finansielle forvaltning og interne kontrol af EU's budget, der har fundet sted i de seneste år.

De stedfundne fremskridt fremgår af nedenstående figur hentet fra Rettens årsberetning for 2008.¹ Figuren viser udviklingen i lovligheden og den formelle rigtighed af de transaktioner, Revisionsretten har testet i årene 2005-2008, og dermed den procentdel af EU-budgettets udgiftsområder, der falder i de forskellige intervaller for fejlføremst.



I figuren er grupperne af politikområder klassificeret som grønne (nedre del af søjlen), gule (mellemste del af søjlen) og røde (øvre del af søjlen) afhængigt af, om den anslåede fejlføremst er under 2 %, mellem 2 % og 5 % eller over 5 %. Som

¹ Der henvises til side 27 i Revisionsrettens årsberetning om budgetgennemførelsen i regnskabsåret 2008, offentliggjort i EU-Tidende C 269 af 10. november 2009. Endvidere henvises til side 6 i Revisionsrettens meddelelse om årsberetningen.

det fremgår, er der samlet set sket et betydeligt fald i fejlforekomsten i årenes løb. Det gælder særligt procentdelen af de røde grupper af politikområder, der har været støt faldende i perioden. Faldet i de røde grupper fra 2007 til 2008 afspejler fortrinsvis forbedringer på politikområdet ”Landbrug og naturressourcer”.

Fremskridtene i den finansielle forvaltning og interne kontrol af EU’s udgiftsbudget hidrører fra følgende (næsten) fuldt ud gennemførte foranstaltninger:

- ✓ Kommissionens og medlemsstaternes arbejde med at få gennemført Det Integreerede Forvaltnings- og Kontrolsystem (IFKS) har givet positive resultater. IFKS er det vigtigste redskab til forvaltning og kontrol af arealstøtte og dyrepræmieordninger m.m. Kontrolsystemet dækkede i 2008 over 80 % af udgifterne under den fælles landbrugspolitik og forventes udvidet i de kommende år.
- ✓ Den i december 2006 reviderede finansforordning for EU’s budget, der bl.a. indebærer en mere enkel, fleksibel og gennemsigtig budgetforvaltning samt ikke mindst krav om, at medlemsstaterne fremlægger en årlig oversigt for Kommissionen over de samlede revisionsresultater m.v. på henholdsvis landbrugs- og strukturfondsområdet.
- ✓ De fortsatte forbedringer i Kommissionens interne kontrolsystem såsom implementeringen af nye standarder for intern kontrol og de enkelte generaldirektørers årlige aktivitetsrapportering, der indgår som et vigtigt element i Kommissionens egen præsentation af budgetgennemførelsens kvalitet.
- ✓ Kommissionens omfattende handlingsplan fra januar 2006 for en integreret struktur for intern kontrol, der forventes at løfte kvaliteten af budgetgennemførelsen hos såvel Kommissionen selv som medlemsstaterne.
- ✓ Kommissionens handlingsplan fra februar 2008 til styrkelse af Kommissionens tilsynsfunktion ved delt forvaltning af strukturforanstaltninger, der har til formål at mindske antallet af fejl i medlemsstaternes betalingsanmodninger.

Der er derfor flere grunde til *en vis optimisme*, hvad angår muligheden for fortsat at opnå en revisionserklæring med samlet set færre forbehold og dermed en mere ”positiv DAS”.

I øvrigt bemærkes, at vi fra dansk side gennem flere år konsekvent har arbejdet for at styrke Rådets - og dermed medlemsstaternes - engagement og ansvarsfølelse i spørgsmål vedrørende den finansielle styring og kontrol af budgettet, ligesom vi aktivt har støttet de forslag vedrørende finansiell forvaltning og kontrol, Kommissionen har fremlagt og som efter vores opfattelse kan bidrage til yderligere fremskridt i den finansielle forvaltning og kontrol med EU’s udgiftsbudget. Endvidere har vi selv fremlagt og fået tilslutning til en række forslag, der har medvirket til at forbedre gennemførelsen af EU’s budget og informationen herom.

Andre landes holdninger

Det er overvejende de gamle medlemslande (EU 15), der har tilkendegivet holdninger til Revisionsrettens årsberetning og Rådets reaktion herpå, mens de nye lande (EU 12) har spillet en mere tilbagetrukket rolle under decharge-behandlingen i Rådets budgetudvalg. De gamle medlemslande deler sig i hovedsagen i to grupper i henseende til, hvor aktivt Rådet bør forholde sig til Revisionsrettens kritik: På den ene side en mindre ”nordeuropæisk” landegruppe, der i varierende grad lægger vægt på snarest muligt at opnå en revisionserklæring med færre forbehold (en mere ”positiv” DAS) og ønsker, at medlemsstaterne skal gøre en aktiv indsats herfor. Og på den anden side en større ”sydeuropæisk” landegruppe, der lægger mere vægt på Kommissionens traktatbestemte, formelle ansvar for den samlede gennemførelse af EU-budgettet end de enkelte medlemsstaternes faktiske ansvar for budgetgennemførelsens kvalitet. Disse lande er herudover generelt ikke voldsomt bekymret over Revisionsrettens gentagne kritik. Der har dog hen over årene været en gradvis styrkelse af den landegruppe, der tillægger arbejdet med at opnå en positiv revisionserklæring (DAS) politisk betydning. Det gælder også i forbindelse med den aktuelle rådsbehandling af Revisionsrettens årsberetning for 2008.

BILAG 1

Rettens revisionsmetoder samt behandlingen og vurderingen af fejl

Revisionsmetoder

Baseret på ændringer i revisionsforholdene og indhøstede erfaringer har Revisionsretten gennem årene tilpasset og udviklet den revisionsmetode, der ligger til grund for DAS-erklæringen. Kernen i den nuværende DAS-metode er en såkaldt ”sikkerhedsmodel”, som bygger på to hovedkilder til revisionsbevis ved kontrollen af lovligheden og den formelle rigtighed af de underliggende transaktioner (betalinger):

- En undersøgelse af, hvordan de overvågnings- og kontrolsystemer fungerer, som EU-institutionerne, medlemsstaterne og tredjelande anvender, når de skal opkræve og udbetale EU-midler (systemrevision).
- Undersøgelser baseret på repræsentative stikprøver af transaktioner vedrørende indtægter og udgifter, som kontrolleres helt ned til den endelige modtager (substansrevision).

For at opnå yderligere sikkerhed for lovligheden og den formelle rigtighed af de stedfundne betalinger kan Retten supplere hovedkilderne med to andre kilder:

- En analyse af de årlige aktivitetsrapporter og erklæringer fra Kommissionens generaldirektører og de procedurer, der anvendes ved udarbejdelsen af dem.
- En undersøgelse af andre uafhængige revisorers arbejde, herunder særligt arbejde udført af de overordnede revisionsorganer i medlemsstaterne (i Danmark Rigsrevisionen).

Behandlingen og vurderingen af fejl

Med DAS-revisionen ønsker Retten at undersøge arten og omfanget af de fejl EU-betalingerne måtte være behæftet med. Vurderingen af de ved repræsentative stikprøver konstaterede fejl indgår som et vigtigt element i førnævnte substansrevision.

Fejl defineres af Retten som transaktioner (eller dele af transaktioner) og/eller handlinger i forbindelse med disse, som ikke er foretaget under overholdelse af gældende love og bestemmelser. Nogle fejl er kvantificerbare og har dermed en direkte og målelig finansiel effekt på det beløb, der udbetales fra EU-budgettet. Det kan eksempelvis være anmeldelser af for store arealer eller for mange dyr, eller det kan være støttemodtagere, der anmoder om EU-tilskud, som ikke er støtteberettigede. Andre fejl har ingen effekt på betalingerne, eller det er meget vanskeligt at kvantificere denne effekt. Det kan eksempelvis være manglende overholdelse af (betalings)frister, en manglende bankgaranti eller mindre mangler ved den foreliggende dokumentation.

I erkendelse af, at heller ikke gennemførelsen af EU-budgettet kan være fuldstændig fejlfri, tolererer Retten en vis fejlprocent i betalingerne. Den acceptable

fejlprocent - eller væsentlighedstærskel - er i DAS-revisionen fastsat til 2 % af betalingerne på et givet budgetområde. Overskrider de ved stikprøver konstaterede substansfejl denne tærskel, vurderes fejlniveauet typisk for højt til at være acceptabelt. Væsentlighedstærsklen er dermed bestemmende for, om der kan gives en blank påtegning af regnskabet eller om der skal tages et revisionsforbehold for betalingernes lovlighed og rigtighed.

Revisionsretten har i øvrigt gennem årene understreget, at konstaterede fejl ikke kan anvendes som indikator for omfanget af formodet eller konstateret svig (forsætlig handling eller undladelse) mod fællesskabsbudgettet, idet svig er en kriminel adfærd, der først kan kvalificeres som sådan efter en retlig procedure. Hvis Retten har en begrundet mistanke om svig, meddeles dette til EU's Kontor for Svigbekæmpelse (OLAF). I de sidste fem år har Retten gennemsnitligt indberettet 3-4 sager pr. år om formodet svig til OLAF.

I de tilfælde, hvor der foretages fejludbetalinger, er der primært tale om, at den økonomiske forvaltning og kontrollen hermed ikke fungerer effektivt nok. Konstaterede fejludbetalinger søges i øvrigt inddrevet ved brug af finansielle korrektioner eller sanktioner, således at de økonomiske tab for EU's kasse helt udlignes eller formindskes mest muligt.

**Dagsordenspunkt 2: Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten –
Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud
for Malta, Litauen, Letland, Ungarn, Polen og Ru-
mænien**

Resumé

ECOFIN ventes på det kommende rådsmøde at konkludere, at Malta, Litauen, Letland og Ungarn har gennemført effektive tiltag i overensstemmelse med de tidligere vedtagne henstillinger, samt at vedtage reviderede henstillinger med udskudte frister til Malta og Litauen. ECOFIN ventes endvidere at følge op på proceduren for uforholdsmæssigt store underskud for Polen og Rumænien, men det er på nuværende tidspunkt uvist, hvad Kommissionen vil anbefale for disse lande.

Baggrund

EU-landene har i lyset af den økonomiske krise gennemført betydelige finanspolitiske lempelser med henblik på at styrke aktivitet og beskæftigelse. EU-landenes ekspansive økonomiske politik nødvendiggør gennemførelsen af exitstrategier med fokus på den finanspolitiske konsolidering og holdbarhed inden for rammerne af Stabilitets- og Vækstpagten.

Ved udgangen af 2009 havde i alt 20 EU-lande modtaget henstillinger om at bringe deres offentlige underskud under 3 pct. af BNP, og i løbet af 2010 forventes de fleste EU-lande at have modtaget henstillinger.

Den 2. december 2009 vedtog ECOFIN henstillinger for 13 lande (Belgien, Italien, Portugal, Nederlandene, Slovakiet, Slovenien, Tjekkiet, Tyskland, Østrig, Frankrig, Irland, UK og Spanien), herunder reviderede henstillinger med udskudte frister for Frankrig, Spanien, UK og Irland, der havde gennemført effektive tiltag i overensstemmelse med anbefalingerne, men havde været ude for en uventet negativ økonomisk udvikling siden henstillingen. De 13 henstillinger er baseret på fælles principper for exitstrategier vedtaget på ECOFIN-mødet den 20. oktober 2009 og er indbyrdes konsistente mht. frist for at bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP og krav til gennemsnitlige årlige strukturelle budgetforbedringer. Henstillingerne indebærer således, at lande med relativt store underskud får relativt lange tidsfrister for korrektion, men bliver samtidigt stillet over for relativt ambitiøse krav vedr. de årlige strukturelle budgetforbedringer, *jf. bilag.*

Landenes anbefalinger kan inddeles i nogle grupper, der afhænger af landenes respektive underskud og andre nøgletal, særligt

- Lande med treårige frister for at få underskuddet ned under 3 pct. af BNP og anbefalinger om årlige gennemsnitlige strukturelle budgetforbedringer på $\frac{1}{2}$ - $\frac{3}{4}$ pct. af BNP tre år i træk.
- Lande med fireårige frister for at få underskuddet ned under 3 pct. af BNP og anbefalinger om årlige gennemsnitlige strukturelle budgetforbedringer på som hovedregel $\frac{3}{4}$ - $1\frac{1}{2}$ pct. af BNP.
- Lande med femårige frister for at få underskuddet ned under 3 pct. af BNP og anbefalinger om årlige gennemsnitlige strukturelle budgetforbedringer på som hovedregel ca. $1\frac{3}{4}$ - 2 pct. af BNP.

De fleste lande skal starte konsolideringen i 2010, mens enkelte lande – som havde et vist finanspolitisk råderum forud for den økonomiske krise og fortsat har mindre underskud end de fleste andre lande – kan vente til 2011. I gennemsnittet skal EU-landene gennemføre strukturelle budgetforbedringer på godt 1 pct. af BNP flere år i træk.

Indhold

Den 7. juli 2009 blev proceduren for uforholdsmæssigt store underskud iværksat for Malta, Litauen, Letland, Ungarn, Polen og Rumænien. Kommissionen har seks måneder efter iværksættelsen foretaget vurderinger af, hvorvidt Malta, Litauen, Letland og Ungarn har gennemført effektive tiltag til strukturelle budgetforbedringer i overensstemmelse med henstillingerne af juli 2009.

Betingelserne for, at Rådet kan vedtage reviderede henstillinger, fremgår af Stabilitets- og Vækstpagten og indebærer, at 1) landet skal have iværksat effektive tiltag i overensstemmelse med de oprindeligt vedtagne anbefalinger og 2) der skal være opstået uventede, negative økonomiske forhold efter vedtagelsen af den oprindelige henstilling, som har betydelige ugunstige effekter på de offentlige finanser.

Kommissionen vurderer, at Malta og Litauen samt Letland og Ungarn har iværksat effektive tiltag til strukturelle budgetforbedringer i overensstemmelse med Rådets tidligere henstillinger.

Kommissionen vurderer endvidere, at den mindre favorable økonomiske udvikling og udsigterne for Malta og Litauen i Kommissionens seneste prognoser sammenlignet med prognosen, som lå til grund for Rådets henstillinger af juli, har ugunstige effekter på de offentlige finanser. Kommissionen foreslår på den baggrund, at Rådet vedtager reviderede henstillinger under Traktatens artikel 126.7 (tidligere 104.7) til Malta og Litauen.

Kommissionens forslag til reviderede henstillinger omfatter en forlængelse af fristen for korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud på ét år for begge lande samt skærpede årlige konsolideringskrav, *jf. tabel 1*.

Tabel 1					
Reviderede henstillinger til Malta og Litauen					
	Tidspunkt for henstilling	Nominal budgetsaldo 2009 (% af BNP)	Konsolidering start	Frist for korrektion	Årlig strukturel stramning (gns., % af BNP)
Malta	<i>juli 2009</i>	-3,6	2009	2010	Den nødvendige stramning
<i>Ny henstilling</i>	<i>januar 2010</i>	-4,5	2009	2011	¾ i 2011
Litauen	<i>juli 2009</i>	-5,4	2009	2011	≥1½
<i>Ny henstilling</i>	<i>januar 2010</i>	-9,8	2009	2012	≥2¼

Kilde: Kommissionens anbefalinger vedr. korrektion af de uforholdsmæssigt store underskud og Kommissionens efterårsprognose af november 2009.

Kommissionens forslag til anbefalinger i de reviderede henstillinger til Malta og Litauen ligger på linje med anbefalingerne i henstillingerne vedtaget den 2. december 2009. De reviderede henstillinger omfatter endvidere følgende anbefalinger:

- *Malta* anbefales at benytte enhver mulighed – udover den finanspolitiske stramning – til at accelerere reduktionen af den offentlige gæld. Derudover anbefales Malta at styrke den mellemfristede budgetplanlægning og overvågningen af budgetimplementeringen, og Malta opfordres til at implementere reformer mhp. at øge den potentielle BNP-vækst og styrke den langsigtede holdbarhed af de offentlige finanser.
- *Litauen* anbefales at styrke den mellemfristede budgetplanlægning og opfordres til at implementere reformer mhp. at øge den potentielle BNP-vækst og styrke den langsigtede holdbarhed af de offentlige finanser

For så vidt angår Letland og Ungarn vurderer Kommissionen, at landene har iværksat effektive tiltag, der udgør passende fremskridt mod korrektion af underskuddene, i overensstemmelse med Rådets tidligere henstillinger, *jf. tabel 2*. Kommissionen vurderer ikke, at den økonomiske udvikling berettiger at vedtage reviderede henstillinger med udskudte frister til disse lande.

Tabel 2					
Henstillinger til Letland og Ungarn (juli 2009)					
		Nominel budgetsaldo 2009 (% af BNP)	Konsolidering start	Frist for korrektion	Årlig strukturel stramning (gns., % af BNP)
Letland	<i>januar 2010</i>	-9,0 (-10)	2010	2012	≥2¾
Ungarn	<i>januar 2010</i>	-4,1 (-3,4)	2010	2011	≥ i alt ½ over 2010-2011

Anm.: Tallene i parentes er den offentlige saldo for 2009 (i pct. af BNP) fra hhv. Kommissionens forårsprognose 2009 og en opdatering heraf (for Letland), som lå til grund for henstillingerne.

Kilde: Kommissionens anbefalinger vedr. korrektion af de uforholdsmæssigt store underskud og Kommissionens efterårsprognose af november 2009.

Kommissionen bemærker ift.

- *Letland*, at der er behov for betydelige stramninger i 2011 og 2012 for at bringe underskuddet under 3 pct. af BNP i 2012,
- *Ungarn*, at der er betydelig risiko forbundet med budgetmålet for 2010, og at der er risiko for manglende efterlevelse af strammingskravet på i alt 0,5 pct. af BNP i 2010-2011.

ECOFIN skal den 16. februar også følge op på proceduren for uforholdsmæssigt store underskud for Polen og Rumænien, men det er på nuværende tidspunkt uvist, hvad Kommissionen vil anbefale for disse lande. Det er muligt, at Kommissionen vil foreslå en revideret henstilling til Rumænien. Indholdet af de to landes henstillinger fra juli 2009 fremgår af tabel 3.

Tabel 3					
Henstillinger til Polen og Rumænien (juli 2009)					
		Nominel budgetsaldo 2009 (% af BNP)	Konsolidering start	Frist for korrektion	Årlig strukturel stramning (gns., % af BNP)
Polen	<i>juli 2009</i>	-6,6	2010	2012	≥ 1¼
	<i>januar 2010</i>	-6,4			
Rumænien	<i>juli 2009</i>	-5,1	2010	2011	≥ 1½
	<i>januar 2010</i>	-7,8			

Kilde: Kommissionens anbefalinger vedr. korrektion af de uforholdsmæssigt store underskud og Kommissionens efterårsprognose af november 2009.

Hjemmelsgrundlag

Vedtagelsen af henstillinger om at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør inden for en given frist har hjemmel i artikel 126.7.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

Statsfinansielle konsekvenser

Sagen har ikke statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sikring af sunde og holdbare offentlige finanser i EU-landene vil understøtte vækst og beskæftigelse i Danmark.

Høring

Sagen har ikke været i høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud vedr. Malta, Litauen, Ungarn, Polen og Rumænien blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 26. juni 2009 forud for ECOFIN den 7. juli 2009. Supplerende samlenotat om proceduren for uforholdsmæssigt store underskud vedr. Letland blev oversendt til Folketingets Europaudvalg den 1. juli 2009.

Holdning

Dansk holdning

Regeringen støtter, at Malta, Litauen, Letland og Ungarn har gennemført effektive tiltag i overensstemmelse med Rådets henstillinger af 7. juli 2009, og støtter vedtagelsen af en revideret henstilling til Litauen. Danmark har ifølge den nye Traktat generelt ikke stemmeret i sager vedrørende proceduren for uforholdsmæssigt store underskud når det gælder eurolande, men regeringen støtter dog også principielt en revideret henstilling til Malta.

Iværksættelsen af proceduren for alle lande, der overskrider Traktatens referenceværdi på 3 pct. af BNP, er vigtig i forhold til at give støtte til lande, der står over for væsentlige udfordringer i forbindelse med at sikre sunde og holdbare offentlige finanser. Der lægges vægt på, at konsolideringsstrategierne er tilstrækkeligt ambitiøse i forhold til at sikre hurtig og effektiv konsolidering, hvor lande med størst underskud får længere frister for korrektion, men forpligter sig til større årlige budgetforbedringer.

Andre landes holdninger

Der ventes bred enighed om, at Malta, Litauen, Letland og Ungarn har gennemført effektive tiltag i overensstemmelse med Rådets henstillinger af 7. juli 2009, og bred støtte til vedtagelsen af reviderede henstillinger til Malta og Litauen

Bilag

Tabel 1a

Henstillinger til lande med underskud over 3 pct. af BNP i 2009 (vedtaget 2. december 2009**)

Pct. af BNP	Offentlig saldo				Struktursaldo		Gæld	Henstilling*		
	2008	2009	2010	2011	2009	2010	2009	Start år	Årlig konsolidering	Frist år
DE	0,0	-3,4	-5,0	-4,6	-1,9	-3,6	73	2011	≥0,5	2013
AT	-0,4	-4,3	-5,5	-5,3	-3,3	-4,3	69	2011	¾	2013
NL	0,7	-4,7	-6,1	-5,6	-3,6	-4,4	60	2011	¾	2013
IT	-2,7	-5,3	-5,3	-5,1	-3,7	-3,7	115	2010	≥0,5	2012
BE	-1,2	-5,9	-5,8	-5,8	-4,2	-4,4	97	2010	¾	2012
SV	-1,8	-6,3	-7,0	-6,9	-4,7	-5,4	35	2010	¾	2013
SK	-2,3	-6,3	-6,0	-5,5	-6,2	-5,4	35	2010	1,0	2013
CZ	-2,1	-6,6	-5,5	-5,7	-6,3	-4,7	37	2010	1,0	2013
PT	-2,7	-8,0	-8,0	-8,7	-6,6	-6,7	77	2010	1¼	2013
FR	-3,4	-8,3	-8,2	-7,7	-7,0	-6,6	76	2010	>1,0	2013
ES	-4,1	-11,2	-10,1	-9,3	-9,3	-8,5	54	2010	>1,5	2013
UK	-5,0	-12,1	-12,9	-11,1	-10,3	-11,4	69	2010	1¼	2014
IR	-7,2	-12,5	-14,7	-14,7	-10,1	-11,5	66	2010	2,0	2014

Tabel 1b

Henstillinger til lande med underskud over 3 pct. af BNP i 2008 (vedtaget 7. juli 2009***)

	Offentlig saldo				Struktursaldo		Gæld	Henstilling*		
	2008	2009	2010	2011	2009	2010	2009	Start	Årlig konsolidering	Frist
LT	-3,2	-9,8	-9,2	-9,7	-8,0	-7,0	29,9	2009	≥ 1½	2011
ML	-4,7	-4,5	-4,4	-4,3	-4,3	-4,1	68,5	2009	den nødvendige stramning	2010
LV	-4,1	-9	-12,3	-12,2	-7,0	-10,2	33,2	2010	≥ 2¾	2012
PL	-3,6	-6,4	-7,5	-7,6	-6,4	-6,6	51,7	2010	≥ 1¼	2012
RO	-5,5	-7,8	-6,8	-5,9	-7,1	-5,5	21,8	2010	≥ 1½	2011
HU	-3,8	-4,1	-4,2	-3,9	-2,1	-2,1	79,1	2010	≥ i alt ½ over 2010-11	2011

Anm.: *Henstillingen angiver 1) startår for konsolideringen, 2) den anbefalede årlige gennemsnitlige strukturelle budgetforbedring, og 3) fristen for at bringe underskuddet ned under 3 pct. af BNP.

** ECOFIN har den 2. december 2009 vedtaget henstillinger på basis af de fælles principper for finanspolitiske exitstrategier af 20. oktober 2009, herunder reviderede henstillinger for Frankrig, Irland, UK og Spanien, der seks måneder efter deres oprindelige henstillinger havde gennemført effektive tiltag, men havde haft en uventet ugunstig konjunkturudvikling og derfor kunne modtage reviderede henstillinger. ECOFIN konstaterede at Grækenland ikke havde foretaget effektive tiltag, og Grækenland ventes derfor snarest at modtage et pålæg (en skærpet henstilling) med nye anbefalinger om frist og konsolidering.

*** Landene med henstillinger vedtaget den 7. juli 2009 vil evt. modtage reviderede henstillinger på linje med de øvrige lande, i det omfang de opfylder betingelserne herfor.

Kilde: Europa-Kommissionens efterårsprognose og henstillingerne vedtaget på ECOFIN den 7. juli og 2. december 2009.

Dagsordenspunkt 3: Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten: Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud for Grækenland

Resumé

ECOFIN ventes på rådsmødet den 16. februar 2010 at vedtage et pålæg til Grækenland om at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør inden for en given frist.

Baggrund og Indhold

ECOFIN vedtog på mødet den 2. december 2009 under Traktatens artikel 126(8) en beslutning om, at Grækenland ikke har taget effektive tiltag til at bringe budgetunderskuddet ned under 3 pct. af BNP i overensstemmelse med Rådets henstilling fra den 27. april 2009. Henstillingen indebærer, at Grækenland skulle styrke den finanspolitiske konsolidering i 2009 og implementere yderligere permanente tiltag i 2010, således at underskuddet blev bragt klart under 3 pct. af BNP i 2010.

Sagen er imidlertid kompliceret af, at der i oktober 2009 blev afsløret nye svagheder i det græske statistiksystem, herunder statistikproduktionen for offentlige finanser. Da ECOFIN gav henstilling til Grækenland i april 2009, blev underskud i 2009 skønnet til 3,7 pct. af BNP. Skønnet for 2009 er sidenhen blevet opjusteret, senest i en rapport af Kommissionen fra januar 2010, hvor fejl i statistikproduktionen samt en ugunstig konjunktursituation siden foråret 2009 indebærer, at skønnet for Grækenlands underskud i 2009 blev ændret til 12,5 pct. af BNP.

På det kommende rådsmøde den 16. februar 2010 ventes ECOFIN i overensstemmelse med Traktatens artikel 126(9) at give Grækenland et pålæg (en skærpet henstilling) med nye anbefalinger om konsolidering og frist for at få underskuddet ned under 3 pct. af BNP. Det nærmere indhold i pålægget kendes ikke på nuværende tidspunkt.

Hjemmelsgrundlag

Vedtagelsen af pålæg om at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør inden for en given frist har hjemmel i Traktatens artikel 126(9).

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig i sagen.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

Statsfinansielle konsekvenser

Sagen har ikke statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sikring af sunde og holdbare offentlige finanser i EU-landene vil understøtte vækst og beskæftigelse i Danmark.

Høring

Sagen har ikke været i høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen om pålæg til Grækenland har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Beslutning om, at Grækenland ikke har gennemført effektive tiltag i overensstemmelse med Rådets henstilling fra april 2009, blev forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 2. december 2009.

Holdning*Dansk holdning*

Danmark har ifølge den nye Traktat generelt ikke stemmeret i sager vedrørende proceduren for uforholdsmæssigt store underskud når det gælder eurolande. Regeringen støtter dog principielt et pålæg til Grækenland om finanspolitisk konsolidering.

Andre landes holdninger

Der ventes bred opbakning til et pålæg til Grækenland.

(evt.) Dagsordenspunkt 4: Statistik - Grækenland

Resumé

ECOFIN vil eventuelt drøfte en handlingsplan for reformer af Grækenlands statistikproduktion på rådsmødet den 16. februar 2010.

Baggrund og indhold

I 2004 blev der udtrykt markant kritik af Grækenland, bl.a. på baggrund af upålidelig statistikproduktion, herunder særligt opgørelserne af de offentlige finanser. Grækenland blev i den forbindelse pålagt at forbedre sit statistiske system. I en rapport fra oktober 2009 afsløredes nye svagheder i det statistiske system, der bl.a. indebar en opjustering af underskuddet på de offentlige finanser i 2008 med knap 3 pct. enheder. På baggrund heraf udtrykte ECOFIN på ny kritik af Grækenland og opfordrede Grækenland til hurtigt at tage de nødvendige skridt for at genopbygge tilliden til det statistiske system.

På rådsmødet den 19. januar 2010 vedtog ECOFIN rådskonklusioner vedr. Grækenlands statistik for offentlige finanser, der understregende, at problemerne skal adresseres med højeste prioritet med henblik på at igangsætte tiltag, der bl.a. sikrer oprettelse af transparente arbejdsgange mellem de forskellige statistiske myndigheder samt sikrer statistikorganernes fuldstændige uafhængighed, integritet og ansvarlighed overfor statistikproduktionen. ECOFIN opfordrede desuden Kommissionen til at fortsætte samarbejdet med de græske myndigheder og udarbejde en handlingsplan, der skal håndtere de statistiske, institutionelle og styringsmæssige problemer.

På ECOFIN mødet den 16. februar ventes Rådet at fortsætte drøftelserne om styrkelse af Grækenlands statistikproduktion, evt. på basis af et forslag til handlingsplan fra Kommissionen. På nuværende tidspunkt er det uvist, om Kommissionen når at færdiggøre handlingsplanen inden rådsmødet.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig i sagen.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ikke relevant.

Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

Høring

Ikke relevant.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen om Grækenlands statistik for offentlige finanser blev senest forelagt Folketingets Europaudvalg den 13. januar 2010 forud for ECOFIN mødet den 19. januar 2010.

Holdning*Dansk holdning*

Regeringen lægger stor vægt på, at Grækenland gennemfører de nødvendige tiltag, således at tilliden til det græske statistiske system genoprettes, og forventer at kunne støtte Kommissionens forslag til handlingsplan.

Andre landes holdninger

Der ventes fortsat bred opbakning til at sikre styrkelsen af Grækenlands statistik for offentlige finanser og støtte til den konkrete handlingsplan.

Dagsordenspunkt 5: Det indre marked – servicedirektivet

Resumé

ECOFIN ventes på det kommende rådsmøde at vedtage rådskonklusioner om en udvidelse og styrkelse af det indre marked. Formålet med konklusionerne er navnlig at sætte fokus på det indre marked for tjenesteydelser og behovet for markedsovervågning. I relation til tjenesteydelser fremhæves især behovet for en snarlig gennemførelse af servicedirektivet i alle medlemsstater og vigtigheden af den igangsatte gensidige evalueringsøvelse. I relation til markedsovervågning fremhæves bl.a. behovet for lanceringen af flere uddybende undersøgelser af markeder, der ikke synes velfungerende.

Baggrund

Service­direktivet blev vedtaget i Rådet (konkurrenceevne) i 2006 og skulle være implementeret senest den 28. december 2009. Formålet med direktivet er at sikre et mere velfungerende indre marked for tjenesteydelser, dels ved at fjerne hindringer for etableringsfriheden for tjenesteydere, og dels ved at fjerne hindringer for den frie udveksling af tjenesteydelser mellem EU's medlemslande. Derudover skal direktivet sikre den fornødne retssikkerhed, både for dem der leverer tjenesteydelser og dem, der modtager tjenesteydelser.

Indhold

ECOFIN forventes på rådsmødet den 16. februar 2010 at vedtage rådskonklusioner om en udvidelse og styrkelse af det indre marked. Konklusionerne sætter navnlig fokus på tjenesteydelser i det indre marked, herunder servicedirektivet, og markedsovervågning.

Der henvises indledningsvis i konklusionsudkastet til, at det indre marked har resulteret i en række fordele i forhold til vækst og beskæftigelse. Det pointeres samtidig, at potentialet i det indre marked stadig ikke er fuldt udnyttet, og at en forøgelse og styrkelse af det indre marked skal være et af hovedmålene i EU 2020 strategien.

ECOFIN hilser en opdatering af det indre marked velkommen, hvilket Barroso har tilkendegivet sin forpligtelse til i de politiske retningslinjer for den kommende Kommission. ECOFIN ser frem til den annoncerede pakke for fremtidens indre marked, der på passende vis bør tage højde for den kommende indre markedsrapport, som Mario Monti er blevet bedt om at udarbejde.

Det indre marked for tjenesteydelser fremhæves som et nøgleelement til at sikre bl.a. konkurrencedygtige priser og fremme af konkurrenceevnen samtidig med, at der peges på, at den mangelfulde gennemførelse af direktiver er en af grundene til, at integrationsprocessen stadig ikke er komplet, og at der derfor er behov for en omfattende og ambitiøs implementering af servicedirektivet. ECOFIN opfordrer de medlemsstater, der endnu ikke har implementeret direktivet, til at gøre deres for at afslutte arbejdet. Potentialet vedr. service-direktivet bør udnyttes fuldt ud, hvorfor der bør foretages en omfattende evaluering af implementeringen, ligesom der bør ses på de økonomiske konsekvenser af den resterende uensartethed i landenes regler.

I relation til servicedirektivet fremhæves desuden potentialet i den gensidig evalueringsøvelse, der er påbegyndt i januar 2010, herunder at den kan bidrage til at fjer-

ne reguleringsmæssig ineffektivitet, identificere bedste praksis på reguleringsområdet og passende nye initiativer til at udvide og styrke det indre marked.

ECOFIN's støtte til markedsovervågning og mere intelligente reguleringsinitiativer samt behovet for supplerende moderne erfaringsbaserede værktøjer understreges og forbindes med EU 2020-strategien. Bedre regulerings-initiativer fremhæves, herunder udviklingen af konsekvensanalyser samt simplificering og reduktioner af de administrative byrder i relation til lovgivningsmæssige og ikke-lovgivningsmæssige initiativer.

ECOFIN opfordrer desuden Kommissionen til at færdiggøre udestående undersøgelser, lancere flere uddybende markedsovervågningsundersøgelser indenfor sektorer, der viser tegn på at fungere dårligt samt samle mere erfaring i markedsovervågningsimplementering i tæt samarbejde med medlemsstaterne og EPC. Kommissionen opfordres desuden til ultimo 2010 at afrapportere om markedsovervågning og om, hvorvidt undersøgelserne bidrager til en udvidet og styrket indre markeds-dagsorden.

Afslutningsvist anerkender ECOFIN betydningen af EU's statsstøtteregler som et vigtigt værktøj til at forhindre forvridninger i samhandelen og til at styrke konkurrencen på det indre marked. ECOFIN noterer sig, at de midlertidige rammebestemmelser for statsstøtte, som er iværksat som følge af den aktuelle økonomiske og finansielle krise, udløber med udgangen af 2010, og hilser velkommen, at Kommissionen løbende er forpligtet til at implementere statsstøttereglerne på en måde som understøtter et velfungerende indre marked.

Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres i forbindelse med rådskonklusionerne.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Rådskonklusionerne har ingen konsekvenser i forhold til gældende ret.

Statsfinansielle konsekvenser

Rådskonklusionerne har ikke statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Rådskonklusionerne har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser men et bedre fungerende indre marked vil understøtte vækst og beskæftigelse.

Høring

Der er ikke foretaget en høring af rådskonklusionerne.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Rådskonklusionerne har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Holdning

Foreløbig dansk holdning

Danmark kan generelt støtte udkastet til rådskonklusioner og de forventede budskaber om behovet for fremover at fokusere på en udvidelse og styrkelse af det indre marked, vigtigheden af servicedirektivets implementering i medlemsstaterne, den efterfølgende gensidige evalueringsproces og den økonomiske evaluering af den resterende uensartethed i landenes regler samt vigtigheden af markedsovervågning. Danmark lægger vægt på statsstøttere reglerne og disses betydning for et velfungerende indre marked uden forvridning af samhandel og konkurrence.

Andre landes holdning

Det forventes, at alle medlemsstaterne generelt vil kunne støtte rådskonklusionerne.

Dagsordenspunkt 6: Udnævnelse af ny næstformand for direktionen for Den Europæiske Centralbank

Resumé

ECOFIN ventes den 16. februar 2010 at drøfte indstilling af ny næstformand for Den Europæiske Centralbanks direktion, da den nuværende næstformand Lucas Papademos skal træde tilbage den 31. maj 2010. Danmark har ikke stemmeret i sagen, pga. det danske euroforbehold.

Baggrund og Indhold

Den Europæiske Centralbanks (ECB) direktion skal have ny næstformand pr. 1. juni 2010, da den nuværende næstformand Lucas Papademos skal træde tilbage den 31. maj 2010. Direktionen for ECB består af 6 personer, som vælges for en otteårig periode og ikke kan genvælges. Kun statsborgere i eurolandene kan være direktionsmedlemmer. Næstformanden udnævnes, i overensstemmelse med Traktatens artikel 283, af Det Europæiske Råd med kvalificeret flertal, på grundlag af en indstilling fra ECOFIN, efter høring af Europa-Parlamentet og Styrelsesrådet for ECB. Styrelsesrådet består af Direktionen, herunder formanden for ECB's direktion (Jean-Claude Trichet) og den kommende næstformand for ECB's direktion, samt cheferne for centralbankerne i euroområdet. Styrelsesrådet udformer euroområdets monetære politik, herunder særligt beslutninger om officielle rentesatser. Danmark er ikke medlem af euroområdet (Den Økonomiske og Monetære Unions tredje fase) og har derfor ikke stemmeret i sagen om ny næstformand for ECB's direktion.

Hjemmelsgrundlag

Traktatens artikel 283

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Sagen skal til høring i Europa-Parlamentet.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser.

Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

Høring

Ikke relevant.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Holdning

Dansk holdning

På grund af euroforbeholdet har Danmark ikke stemmeret i denne sag. Fra dansk side vil beslutningen om udpegelse af ny næstformand for ECB's direktion blive

taget til efterretning.

Andre landes holdninger

Andre landes holdninger er på nuværende tidspunkt ukendte.