

UDENRIGSMINISTERIET

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0  
Den 8. februar 2010

**Rådsmøde (almindelige anliggender og udenrigsanliggender)  
den 22.-23. februar 2010**

**SUPPLERENDE SAMLENOTAT**

<b><u>6. Haiti .....</u></b>	<b><u>2</u></b>
<b><u>7. Krisestyringsmekanisme.....</u></b>	<b><u>5</u></b>
<b><u>8. (Evt.) Mellemøsten .....</u></b>	<b><u>6</u></b>
<b><u>9. Klimaændringer .....</u></b>	<b><u>8</u></b>
<b><u>10. (Evt.) Kroatien.....</u></b>	<b><u>10</u></b>

## **6. Haiti**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*I opfølgning på det ekstraordinære rådsmøde den 18. januar 2010 samt rådsmødet den 25. januar 2010 ventes Rådet at drøfte situationen i Haiti efter jordskælvet i landet den 12. januar 2010, samt EU-initiativer frem mod den kommende donorkonference i New York og udmøntning af Lissabon-traktatens art. 214, stk. 5 om oprettelsen af et europæisk humanitært ungdomskorps.*

### **2. Baggrund**

Haiti blev tirsdag den 12. januar 2010 ramt af et voldsomt jordskælv, som lagde store dele af hovedstaden Port-au-Prince i ruiner. Omkring 3 millioner mennesker er berørt af katastrofen, og det anslås, at mere end 110.000 er omkommet. FN koordinerer nødhjælpsindsatsen og har udsendt en appel om bistand til 575 millioner USD. Per 4. februar 2010 er der modtaget tilsagn om bistand, der svarer til 88 procent af dette beløb. Haiti var allerede før jordskælvet præget af fattigdom og ustabilitet og omkring 1,8 millioner mennesker var hårdt ramt af fødevaremangel. Sikkerhedssituationen i landet blev forbedret med udsendelsen af FN's MINUSTAH-mission i 2004, som før jordskælvet omfattede omkring 7.000 soldater, 1.800 politifolk og 600 civile rådgivere.

Danmark har reageret hurtigt på katastrofen og har ydet godt 115 millioner kr. i direkte nødhjælp, herunder 50 millioner kr. via FN, som koordinerer nødhjælpsarbejdet i Haiti. Danmark har endvidere fremrykket sit 2010 bidrag til FN's katastrofefond og en del af det årlige bidrag til Verdensfødevareprogrammet (WFP). Yderligere 150 millioner kr. er således til rådighed for indsatsen i forbindelse med katastrofen i Haiti. Desuden er knap 40 danskere udsendt via det Internationale Humanitære Beredskab, Beredskabsstyrelsen og danske NGO'er.

Dagen efter katastrofen - blev EU's monitorerings- og informationscenter (MIC) aktiveret med henblik på at overvåge situationen og vurdere behovet for assistance. Rådet drøftede 18. januar 2010 situationen i Haiti, og der var enighed om at yde massiv EU-støtte til landet, om at koordinere indsatsen tæt under ledelse af FN og om at støtte afholdelsen af en international donorkonference. På Rådets møde 25. januar 2010 var der enighed om at bidrage til at forbedre sikkerhedssituationen i Haiti og i den forbindelse oprette en koordinerende enhed i Bryssel med henblik på koordination af medlemsstaternes bidrag. Desuden var der enighed om, at medlemslandene i fællesskab skulle bidrage med mindst 300 mand med henblik på at styrke MINUSTAH's politienhed. Bidraget vil blandt andet blive ydet gennem det europæiske gendarmerikorps.

På et møde den 25. januar 2010 i Canada mellem centrale donorer i forhold til Haiti blev det besluttet, at der i slutningen af marts eller i april 2010 skal afholdes en donorkonference i New York, hvor den fortsatte bistand til genopbygningen af Haiti skal drøftes.

Katastrofen i Haiti har desuden skabt fornyet fokus på EU's krisestyringsmekanismer. Ud over de anvendte midler besidder EU også en række andre midler til hurtig reaktion – herunder primært EU's kampgrupper og EU's civile reaktionsstyrke (CRT). CRT'en blev på rådsmødet i november 2009 fordoblet fra 100 til 200 mand. CRT'en er tiltænkt en rolle som 'fortrop' i forbindelse med civile CSDP-missioner. Danmark bidrager med personel til CRT'ens personalepulje via det Internationale Humanitære Beredskab.

I EU-kredse synes der at være en bred forståelse af behovet for hurtig reaktion i tilfælde af humanitære katastrofer, og at den hurtige respons skal ske i koordination med FN. Der har i EU-kredsen uformelt været nævnt en række muligheder for at forbedre EU's evne til kriserespons, herunder bedre anvendelse af de eksisterende kapaciteter, oprettelsen af et egentligt humanitært udrykningskorps og et forslag vedrørende udmøntning af Lissabon-traktatens artikel 214, stk. 5 omhandlende et europæisk ungdomskorps.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Der ventes en politisk drøftelse af situationen i Haiti, samt en generel drøftelse af EU's krisestyringsmekanismer. I tilknytning hertil forventes oprettelsen af et europæisk ungdomskorps ligeledes drøftet.

### **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor**

Forslaget vurderes ikke at have nogen lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark.

### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

### **9. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen lægger stor vægt på FN's koordinerende rolle for så vidt angår den internationale støtte til Haiti, og at EU's støtte til rehabilitering og genopbygning i Haiti bakker op om denne rolle samt tager udgangspunkt i en samlet EU-strategi, der sikrer, at EU's støtte ikke overlapper støtte fra andre bidragsydere. Ligeledes er det vigtigt, at der forud for den planlagte donorkon-

ference etableres et godt beslutningsgrundlag gennem en grundig analyse af de langsigtede behov i Haiti.

For så vidt angår det humanitære ungdomskorps, er regeringen skeptisk henset til problemer med udsendelse af unge uden tilstrækkelig sikkerhedstræning til katastrofe- og konfliktområder.

#### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

De øvrige landes holdning ventes at ligge på linje med de danske.

#### **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til skriftlig orientering 15. januar 2010 samt til orientering den 22. januar 2010.

## 7. Krisestyringsmekanisme

Punktet er taget af dagsordenen.

## **8. (Evt.) Mellemøsten**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmødet (almindelige anliggender og udenrigsanliggender) den 8.-9. december 2009. Nye afsnit er markeret med en streg i margenen.*

### **1. Resumé**

*Rådet ventes at drøfte den mellemøstlige fredsproces i lyset af den seneste udvikling, herunder EU's rolle i fredsprocessen.*

### **2. Baggrund**

Forhandlingerne mellem Israel og palæstinenserne er endnu ikke genoptaget efter afbrydelsen i december 2008 trods en intensiv amerikansk indsats herfor.

Bosættelsesspørgsmålet er fortsat et væsentligt udestående, og manglende palæstinensisk forsoning er en komplicerende faktor. Fra israelsk side har man indført et 10-måneders bosættelsesstop for Vestbredden men eksklusiv Østjerusalem. Skridtet har indtil videre ikke vist sig tilstrækkeligt til at få palæstinenserne tilbage til forhandlingsbordet. Den amerikanske udsending Mitchells nylige besøg i regionen førte ikke til synlige bevægelser i parternes holdninger.

EU vil under alle omstændigheder være indstillet på at støtte et amerikansk initiativ, og har ved flere lejligheder over for den israelske regering understreget forventningen om, at denne vil arbejde for fred, en tostats-løsning samt gennemførelse af Køreplanen for Fred.

EU har med rådskonklusionerne om Mellemøsten fra den 8. december 2009 præsenteret klare budskaber og fremadrettet tekst om EU's rolle.

Egypten arbejder fortsat med bestræbelserne på at skabe forsoning mellem alle palæstinensiske fraktioner og forhandler med særligt Fatah og Hamas om en aftale, indtil videre uden et genembrud. Præsident Abbas annoncerede den 5. november 2009, at han ikke ønsker at genopstille til præsidentposten ved de forudsete valg i 2010.

Situationen i Gaza og det sydlige Israel er uændret. Der er fortsat ikke en holdbar våbenhvile, og adgangen til Gaza er utilstrækkelig. Den såkaldte Goldstone-rapport blev drøftet i FN's Menneskerettighedsråd i oktober og i Generalforsamlingen i november 2009, og der blev efterfølgende vedtaget resolutioner herom.

FN's generalsekretær har i opfølgning af Generalforsamlingens resolution om Goldstone-rapporten den 5. februar 2010 fremlagt en rapport om parternes egne undersøgelser. Rapporten forventes behandlet af Generalforsamlingen medio februar.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

#### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### **5. Formål og indhold**

Rådet ventes at drøfte den mellemøstlige fredsproces i lyset af det kommende møde i kvartetten, der finder sted efter rådsmødet, og den seneste udvikling i regionen, herunder de amerikanske bestræbelser på at relancere fredsforhandlingerne og den politiske udvikling i de palæstinensiske områder. Herudover vil Rådet drøfte øvrige relevante spørgsmål relateret til fredsprocessen. Der forventes ikke vedtaget rådskonklusioner.

EU arbejder generelt for, at fredsprocessen hurtigst muligt genoptages med henblik på at bygge videre på de fremskridt, der blev opnået i 2008, og for parternes efterlevelse af forpligtelserne i Køreplanen for Fred. EU yder et væsentligt bidrag til den Palæstinensiske Autoritets stats- og institutionsopbygningsarbejde.

#### **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### **7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

#### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Ikke relevant.

#### **9. Høring**

Ikke relevant.

#### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen støtter fuldt ud en aktiv rolle for EU i samarbejde med relevante regionale og internationale partnere, herunder den amerikanske administration. Målet med EU's bestræbelser er, i samarbejde med det internationale samfund og regionale partnere, at få parterne til at genoptage fredsforhandlingerne. Grundstammen herfor - en to-stats løsning og en omfattende regional fred - har ikke ændret sig.

#### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes at være enighed blandt medlemslandene om behovet for en fortsat aktiv EU-indsats i samarbejde med internationale og regionale aktører med det hovedsigte at bringe fredsforhandlingerne tilbage på sporet så hurtigt som muligt.

#### **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 5. december 2009.

## **9. Klimaændringer**

KOM-dokument foreligger ikke

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Drøftelsen i rådet for almindelige anliggender vil finde sted i lyset af diskussionen på det ekstraordinære møde i Det Europæiske Råd den 11. februar 2010. Perioden efter COP15 har været præget af refleksion over EU's rolle op til og under COP15 samt af EU's associering med Københavnsaftalen. Drøftelsen i rådet for almindelige anliggender den 22. februar 2010 ventes at fokusere på EU's generelle tilgang til de globale klimaforhandlinger.*

### **2. Baggrund**

De globale klimaforhandlinger ventes fortsat gennem 2010 frem mod COP16 i Mexico at være øverst på den EU-interne dagsorden. Den første periode i 2010 har internt i EU dels været præget af refleksion over EU's rolle op til og under COP15 samt af EU's associering med Copenhagen Accord. EU sendte sit associeringsbrev den 28. januar 2010, hvori man gentog positionen om reduktion på 20% hhv. 30% i 2020 i forhold til 1990, hvis andre udviklede lande giver tilsagn om lignende reduktioner, og udviklingslande bidrager i henhold til deres ansvar og respektive kapaciteter. Pr. 3. februar 2010 har i alt 85 lande associeret sig med Københavnsaftalen, der blev forhandlet på plads på COP15 i København, dækkende 78% af verdens CO<sub>2</sub> emissioner. EU's videre opfølgning i de globale klimaforhandlinger, herunder på Københavnsaftalen, ventes drøftet under det ekstraordinære, uformelle møde i Det Europæiske Råd den 11. februar 2010.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Rådet for almindelige anliggender ventes at drøfte EU's opfølgning på COP15, herunder navnlig i lyset af det ekstraordinære møde i Det Europæiske Råd den 11. februar 2010. Fokus ventes at være på EU's generelle tilgang til de globale klimaforhandlinger.

### **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres om sagen.

### **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Drøftelsen har ingen direkte konsekvenser for gældende dansk ret.



## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke at have direkte konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## **9. Høring**

Sagen har ikke været i ekstern høring.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Det er regeringens holdning, at EU fortsat bør søge at indtage en ledende rolle i de globale klimaforhandlinger. På den baggrund finder regeringen det positivt, at klimaforandringer er sat på dagsordenen for rådsmødet for almindelige anliggender.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Spørgsmålet vil være genstand for yderligere drøftelser i COREPER op til det ekstraordinære, uformelle Europæiske Råds møde. Detaljeret viden om andre landes holdning til spørgsmålet foreligger endnu ikke.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

## **10. (Evt.) Kroatien**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat*

### **1. Resumé**

*Formandskabet sigter på åbning af to kapitler i optagelsesforhandlingerne med Kroatien på en tiltrædelseskonference planlagt til den 19. februar. De to kapitler vedrører miljø og fiskeri og er fortsat blokeret af Slovenien. Såfremt der i den mellemliggende periode opnås enighed om sagen i Coreper ventes punktet taget af dagsordenen.*

### **2. Baggrund**

Udvidelsesforhandlingerne med Kroatien forventes at blive intensiveret i 2010. Der er stadig behov for bl.a. reform af den offentlige administration, bekæmpelse af korruption og organiseret kriminalitet samt fuldt kroatisk samarbejde med ICTY.

Status for forhandlingerne er 11 åbne kapitler, mens 17 er midlertidigt lukket. Der er planlagt en tiltrædelseskonference den 19. februar, men afholdelsen afhænger af, at der er kapitler, der kan åbnes og lukkes. På nuværende tidspunkt blokerer Slovenien for åbningen af kapitel 13 (fiskeri) og 27 (miljø), idet man formelt stadig angiver at undersøge substansen. Nederlandene blokerer fortsat for åbningen af kapitel 23 (domstole og fundamentale rettigheder) grundet Kroatiens manglende samarbejde med den internationale krigsforbryderdomstol i Haag (ICTY).

Vedr. grænsestriden med Slovenien udestår stadig ratifikation af mæglingsaftalen i Slovenien. Kroatien ratificerede den 20. november 2009. I Slovenien afventer man en udtalelse fra forfatningsdomstolen. Forventningen er, at den slovenske regering vil sende aftalen til en vejledende folkeafstemning.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Formandskabet sigter på åbning af kapitel 13 (fiskeri) og 27 (miljø) på en tiltrædelseskonference planlagt til den 19. februar. Såfremt Slovenien forud for rådsmødet ophæver blokeringen af kapitlerne i Coreper, ventes punktet taget af dagsordenen for rådsmødet.

### **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## **9. Høring**

Sagen ventes ikke sendt i høring.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

I udvidelsesforhandlinger støtter regeringen op om afholdelsen af en tiltrædelseskonference, hvor nye kapitler kan åbnes og lukkes.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Vedrørende afholdelsen af en tiltrædelseskonference forventes samme holdninger i de fleste øvrige EU-lande. Slovenien kan dog have en divergerende holdning.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg