

UDENRIGSMINISTERIET
JUSTITSMINISTERIET

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0
Den 9. februar 2010

Rådsmøde (almindelige anliggender og udenrigsanliggender)
den 22.-23. februar 2010

SUPPLERENDE SAMLENOTAT

11. Forslag fra Kommissionen til Rådets afgørelse om indførelse af visse specifikke restriktive foranstaltninger mod Eritrea på grund af landets støtte til bevæbnede grupper i Somalia og dets grænsestrid med Djibouti 2
12. Kommissionens forslag om nedsættelse af et dommerudvalg iht. TEUF art. 255..... 5

11. Forslag fra Kommissionen til Rådets afgørelse om indførelse af visse specifikke restriktive foranstaltninger mod Eritrea på grund af landets støtte til bevæbnede grupper i Somalia og dets grænsestrid med Djibouti

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet forventes at vedtage udkast til rådsafgørelse med henblik på gennemførelse af forpligtelserne i FN's Sikkerhedsrådsresolution 1907 (2009), som indfører en fuldstændig våbenembargo mod Eritrea foruden målrettede finansielle og indreiserestriktioner.

2. Baggrund

FN's Sikkerhedsråd har tidligere vedtaget resolutioner vedr. konflikten i regionen. Sikkerhedsrådsresolution 1844 (2008) pålægger restriktive foranstaltninger overfor Somalia mod personer, der med magt forsøger at forhindre eller blokere en fredelig politisk proces i Somalia, truer Somalias overgangsregering og –institutioner, Den afrikanske Unions mission i Somalia (AMI-SOM), eller agerer på en måde, der truer den regionale stabilitet og sikkerhed. Sikkerhedsrådsresolution 1862 (2009) relaterer sig til grænsestriden mellem Djibouti og Eritrea og stridens mulige indvirkning på den regionale stabilitet og sikkerhed.

Den 23. december 2009 vedtog FN's Sikkerhedsråd endnu en resolution 1907 (2009), som iværksætter restriktioner over for Eritrea, som er begrundet i landets involvering i konflikten i Somalia. Resolutionen indfører en våbenembargo mod Eritrea og pålægger alle lande at inspicere skibe og fly, og alle forsendelser til og fra Eritrea på deres territorium, inklusiv havne og luft-havne, såfremt der er mistanke om at forsendelsen indeholder genstande, som er forbudt i henhold til resolutionen eller i henhold til den generelle og fuldstændighed våbenembargo for Somalia i henhold til paragraf 5 i FN's Sikkerhedsrådsresolution 733 (1992) og udbygget og tilføjet i efterfølgende resolutioner.

Resolutionen pålægger endvidere målrettede indreiserestriktioner mod personer, der er opført på FN's sanktionskomitéens liste samt indefrysning af de pågældende personers midler.

3. Hjemmelsgrundlag

Forslaget er fremsat med hjemmel i Traktat om Den Europæiske Union artikel 29 og skal vedtages med enstemmighed.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Formål og indhold

Kommissionens forslag til rådsafgørelse nr. 5534/2010 har til formål at indføre en procedure i EU med henblik på at efterleve forpligtelserne i FN's Sikkerhedsrådsresolution 1907 (2009),

som indfører en fuldstændig våbenembargo over for Eritrea foruden indefrysning af midler og indrejserestriktioner mod personer, der er opført på FN's sanktionskomitéens liste.

Rådsafgårelsen pålægger medlemslandene at forhindre salg eller levering af våben og tilhørende materiel af alle slags, inklusiv ammunition, militærkøretøjer og udstyr, paramilitært udstyr og tilhørende reservedele til Eritrea ved egne indbyggere eller fra eget territorium eller skibe eller fly. Medlemslandene skal endvidere forhindre levering til Eritrea af teknisk rådgivning, træning og finansiel eller anden assistance med relation til militære formål.

Afgørelsen pålægger endvidere medlemslandene at inspicere skibe og alle forsendelser til og fra Eritrea på deres territorium, inklusiv havne og lufthavne, såfremt der er mistanke om, at forsendelsen indeholder genstande, som er forbudt i henhold til Rådsbeslutningen. Fly og skibe, der transporterer varer til og fra Eritrea, skal pålægges krav om at afgive oplysninger om godset forud for ankomst og afgang. I tilfælde af, at der under inspektion findes genstande, hvis levering, salg, forsendelse eller eksport er forbudt, skal genstandene beslaglægges eller kasseres.

Rådet vil efterfølgende etablere den nødvendige retsakt/forordning til gennemførelse af restriktionerne, herunder pålægge målrettede restriktioner mod personer, enheder og organer primært i den eritreiske politiske og militære ledelse, udpeget af FN's Sanktionskomité. De restriktive foranstaltninger vedrører personer, der: 1) har brudt våbenembargoen og tilhørende foranstaltninger, 2) fra Eritrea har støttet bevæbnede oppositionsgrupper, som forsøger at destabilisere regionen, 3) obstruerer gennemførelsen af FN's Sikkerhedsrådsresolution 1862 (2009) vedrørende Djibouti, 4) huser, finansierer, befordrer, støtter, organiserer, træner eller tilskynder personer eller grupper til at udøve vold eller terror mod andre lande eller deres indbyggere i regionen, 5) obstruerer undersøgelser eller andet arbejde, der udføres af Monitoreringsgruppen, der er genetableret ved FN's Sikkerhedsrådsresolution 1853 (2008).

De specifikke restriktioner omfatter: A) forbud mod indrejse i og transit gennem et medlemsland. B) indefrysning af alle økonomiske midler og finansielle aktiver, der ejes eller kontrolleres direkte eller indirekte af personer eller enheder, der er opført på Sanktionskomitéens liste eller af personer eller enheder, der handler på deres vegne eller på deres ordre, skal indefrysning. Medlemslandene kan lave visse nærmere definerede undtagelser fra disse bestemmelser vedrørende økonomiske midler og finansielle aktiver. Sanktionskomitéen skal forudgående notificeres om de påtænkte undtagelser og begrundelsen for disse.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

7. Gældende dansk ret og forslaget's konsekvenser herfor

Ikke relevant.

8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Sagen forventes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

9. Høring

Forslaget har ikke været sendt i ekstern høring.

10. Regeringens foreløbige holdning

Regeringen støtter indførelse af de beskrevne restriktive foranstaltninger.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes generel enighed om, at EU skal leve op til forpligtelserne i FN's Sikkerhedsrådsresolution 1907 (2009) samt sikre overholdelse af de fornødne retssikkerhedsgarantier.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

12. Kommissionens forslag om nedsættelse af et dommerudvalg iht. TEUF art. 255

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat.

1. Resumé

EU-Domstolen har fremlagt et forslag til forretningsorden for det såkaldte dommerudvalg, der lægger op til en kortfattet og generel forretningsorden, der efterlader en stor skønsbeføjelse til udvalget. EU-Domstolen har anmodet om hurtig vedtagelse af forslaget i lys af, at embedsperioderne for fjorten dommere ved Retten udløber d. 31. august 2010. Det forventes således, at forslaget vedtages på rådsmødet for almindelige anliggender den 22. februar 2010.

2. Baggrund

Med Lissabon-traktatens ikrafttræden udestår gennemførelsen af artikel 255 i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde, herefter TEUF. Bestemmelsen indebærer, at der nedsættes et dommerudvalg til bedømmelse af kandidaters kvalifikation til at udøve embederne som dommer og generaladvokat ved Domstolen og Retten.

3. Hjemmelsgrundlag

TEUF art. 255. Rådet skal i henhold til TEU art. 16, stk. 3 vedtage afgørelsen om forretningsordenen med kvalificeret flertal.

4. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

5. Formål og indhold

I henhold til TEUF art. 255 skal der nedsættes et udvalg til bedømmelse af kandidaters kvalifikation til at udøve embederne som dommer og generaladvokat ved EU-Domstolen og Retten. EU-Domstolen har i den forbindelse fremlagt et forslag.

Ifølge forslaget skal udvalget bestå af syv personer, der er valgt blandt tidligere medlemmer af Domstolen og Retten, medlemmer af de højeste nationale retter og jurister, hvis faglige kvalifikation er almindeligt anerkendt, heraf én foreslået af Europa-Parlamentet.

Udvalgets medlemmer udpeges for en periode på fire år. De medlemmer, hvis hverv ophører før udløbet af denne periode, erstattes for den resterende del af deres embedsperiode. Udvalgets medlemmer kan genudpeges én gang.

Formandskabet for udvalget varetages af ét af dets medlemmer, der udpeges af Rådet med henblik herpå. Rådets generalsekretariat varetager udvalgets sekretariatsopgaver. Det yder den fornødne administrative støtte til udvalgets arbejde, herunder oversættelse af dokumenter. Udvalget er beslutningsdygtigt, hvis mindst fem af dets medlemmer er til stede. Dets rådslagninger finder sted for lukkede døre.

Når en medlemsstats regering har indgivet et forslag om udnævnelse, oversender Rådets generalsekretariat dette til udvalgets formand. Udvalget kan anmode den regering, som har fremsat forslag om udnævnelse, om at fremsende supplerende information eller andre oplysninger, som udvalget finder nødvendige for dets afgørelse.

Medmindre der er tale om et forslag om fornyelse af en dommers eller generaladvokats embede, kan udvalget beslutte at høre kandidaten i et ikke offentligt møde.

Den af udvalget afgivne udtalelse skal begrundes. Begrundelsen skal angive de væsentlige grunde for, at udvalget har vedtaget udtalelsen. På anmodning af Rådets formandskab forelægger udvalgets formand udtalelsen for medlemsstaternes regeringer forsamlet i Rådet.

6. Europa-Parlamentets udtalelser

Der foreligger ingen udtalelse fra Europa-Parlamentet.

7. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

8. Lovgivningsmæssige og finansielle konsekvenser

Ikke relevant.

9. Høring

Forslaget har ikke været sendt i ekstern høring.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Overordnet finder regeringen EU-Domstolens forslag tilfredsstillende og vil arbejde for vedtagelse heraf.

11. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der tegner sig generelt et billede af, at de fleste medlemsstater er positive over for forslaget og ønsker en hurtig proces. Enkelte medlemsstater har udtrykt ønske om mere detaljerede retningslinjer for udvalgets arbejde.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.