



NOTAT

Dato: 3. februar 2010
Kontor: Internationalt Kontor
J.nr.: 10/00599
Sagsbeh.: MDS

Samenotat til brug for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 25. – 26. februar 2010

Dagsordenspunkt 9): Bekæmpelse af ulovlig indvandring via Middelhavet.....	2
Dagsordenspunkt 10): Status vedrørende EU's grænseagentur (FRONTEX)	6
Dagsordenspunkt 11): Forslag til forordning om ændring af Schengen-reglerne om visum til længerevarende ophold (KOM(2009)90 og KOM(2009)91).	9
Dagsordenspunkt 12): Status for gennemførelsen af visuminformationssystemet (VIS)	14
Dagsordenspunkt 13) Forslag til forordning til ændring af forordningen om oprettelse af et netværk af indvandringsforbindelsesofficerer (IFO'er) KOM (2009)322	17

Dagsordenspunkt 9): Bekæmpelse af ulovlig indvandring via Middelhavet

Nyt notat

Resumé:

Problematikken vedrørende ulovlig indvandring via Middelhavet drøftes løbende i rådsregi, ligesom emnet indgår i Det Europæiske Råds konklusioner fra dets møder den 18.-19. juni 2009 og den 29. – 30. oktober 2009 samt i Stockholm-programmet, der blev vedtaget i december 2009. Det kan ikke udelukkes, at sagen vil blive drøftet på ny på det kommende rådsmøde. Sagen vurderes ikke at have hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Nærhedsprincippet er ikke relevant for sagen. Regeringen støtter en effektiv opfølgning på Det Europæiske Råds konklusioner.

1. Baggrund

Som følge af stort pres på de ydre grænser grundet mange ulovlige indrejser ad søvejen har Cypern, Grækenland, Malta og Italien siden starten af 2009 løbende bragt problematikken op i EU-regi og anmodet om yderligere solidaritetstiltag og byrdefordeling i bestræbelserne på at dæmme op for tilstrømningen.

Sagen er blevet drøftet i Rådet (retlige og indre anliggender) henholdsvis den 15.-16. januar 2009 på Rådets uformelle møde, den 26.-27. februar 2009, den 4.-5. juni 2009 og den 21. september 2009 samt af EU's udenrigsministre på rådsmødet for almindelige anliggender og eksterne forbindelser den 27. – 28. april 2009.

Problematikken indgår endvidere i Det Europæiske Råds konklusioner fra dets møder henholdsvis den 18.-19. juni 2009 og den 29.-30. oktober 2009, ligesom der i Stockholm-programmet, der blev vedtaget af Det Europæiske Råd i december 2009, er stort fokus på effektive politikker til bekæmpelse af ulovlig indvandring.

Forud for det uformelle rådsmøde den 21.-22. januar 2010 fremsendte Frankrig og Grækenland et fælles brev til det spanske formandskab med anmodning om at sagen blev sat på dagsordenen for mødet. Det skete imidlertid ikke, men navnlig Middelhavslandende benyttede lejligheden til at præcisere et behov for en øget indsats til bekæmpelse af problemet.

Det kan ikke udelukkes, at sagen bliver drøftet på ny på rådsmødet den 25.-26. februar 2010.

2. Formål og indhold

Af konklusionerne fra mødet i Det Europæiske Råd den 18.-19. juni 2009 fremgår, at den seneste tids hændelser i Middelhavet er en understregning af, at det haster med at øge bestræbelserne på at forhindre og bekæmpe ulovlig indvandring på en effektiv måde ved EU's søgrænser mod syd og dermed forhindre fremtidig menneskelige tragedier, samt at en be-

slutsom europæisk reaktion baseret på fasthed, solidaritet og fælles ansvar og i overensstemmelse med den europæiske pagt om indvandring og asyl og den samlede migrationsstrategi må fremmes.

Det fremgår endvidere, at alle aktiviteter i den vestlige del af Middelhavet og ved grænserne mod øst og sydøst må fortsætte, at Det Europæiske Råd opfordrer til koordinering af frivillige foranstaltninger til intern fordeling af personer, der nyder international beskyttelse, og som befinder sig i de medlemsstater, der er udsat for et specifikt og uforholdsmæssigt stort pres, samt at Kommissionens hensigt om at tage initiativ hertil, herunder i første omgang med et pilotprojekt på Malta, hilses velkommen.

Det Europæiske Råd tilskynder endvidere i konklusionerne til en hurtig oprettelse af Det Europæiske Asylstøttekontor, til forstærkede grænsekontrolloperationer, koordineret af FRONTEX (det europæiske grænsekontrolagentur), og til en betydelig styrkelse af samarbejdet med de vigtigste oprindelses- og transitlande.

I konklusionerne fra dets møde den 29.-30. oktober 2009 understreger Det Europæiske Råd vigtigheden af, at arbejde videre med initiativerne indeholdt i juni-konklusionerne, og opfordrer til en styrkelse af FRONTEX baseret på udarbejdelse af klare regler for deltagelse i fælles operationer til søs, øget operativt samarbejde med oprindelses- og transitlande og undersøgelse af muligheden for regelmæssige FRONTEX finansierede tilbagesendelsesoperationer.

I Stockholm-programmet understreges vigtigheden af en effektiv og bæredygtig udsendelsespolitik og i denne forbindelse vigtigheden af integreret grænseforvaltning og samarbejde med oprindelses- og transitlande, herunder i form af kapacitetsopbygning.

Af det fransk-græske brev til det spanske formandskab fremgår, at de to lande ønsker udarbejdelse af en præcis køreplan for implementering af konklusionerne fra Det Europæiske Råd. I den forbindelse nævnes øget samarbejde mellem FRONTEX og oprindelses- og transitlande, herunder særligt Libyen og Tyrkiet, samt fokus på fælles FRONTEX finansierede tilbagesendelsesoperationer. Ulovlige indrejser fra Tyrkiet til Grækenland fremhæves som særlig problematisk.

Efterfølgende har Frankrig, den 28. januar 2010, fremsendt yderligere et brev til det spanske formandskab med opfordring til handling og hurtig igangsættelse af disse initiativer med henblik på at bekæmpe tilstrømningen og det fremgår, at der også bør rettes fokus mod de kriminelle netværk, der faciliterer den ulovlige indvandring.

Ifølge FRONTEX viser 2009, efter store stigninger i indrejsetallene på de maritime grænser i 2008 i forhold til 2007, en faldende tendens i forhold til 2008, Dette gælder dog særligt i forhold til Italien som følge af de italienske myndigheders samarbejde med Libyen. Om end ulovlige indrejser til Grækenland ser ud til at ende på et lavere niveau end i 2008 er der stadig tale om et massivt pres på grænserne. Den faldende tendens i forhold til Spanien er fortsat i løbet af 2009.

Der er i løbet af efteråret sket en opfølgning på en lang række af Det Europæiske Råds konklusioner, herunder er der opnået politisk enighed om oprettelsen af Det Europæiske Asylstøttekontor, der er etableret et pilotprojekt på Malta om genbosætning på frivilligt grundlag af personer med behov for international beskyttelse, hvor en række medlemsstater har oplyst at være villige til at overtage personer – ifølge de seneste oplysninger op til ca. 150 personer, og der er vedtaget retningslinjer for FRONTEX-koordinerede operationer til søs.

Herudover har Kommissionen kontaktet myndighederne i Tyrkiet og Libyen med henblik på at indgå i en dialog om et eventuelt kommende samarbejde herunder vedrørende udsendelsesspørgsmålet.

Kommissionens kommende forslag om en revision af FRONTEX-forordningen, forventes endvidere fremlagt i begyndelsen af 2010.

3. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Da der alene er tale om en drøftelse, er spørgsmålet om gældende dansk ret ikke relevant.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter en effektiv opfølgning på Det Europæiske Råds konklusioner.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

Det forventes, at de andre lande vil støtte fortsat fokus på bekæmpelse af ulovlig indvandring, herunder en effektiv opfølgning på Det Europæiske Råds konklusioner.

6. Høring

Sagen har været sendt i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandrings-samarbejdet (SPAIS).

7. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres om sagen.

8. Nærhedsprincippet

Da der er tale om en drøftelse, har nærhedsprincippet ikke relevans for sagen.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen har hverken statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Spørgsmålet vedrørende bekæmpelse af ulovlig indvandring via Middelhavet har tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik senest forud for møderne i Rådet for retlige og indre anliggender den 26.-27. februar, den 4.-5. juni, den 21. september og den 23. oktober 2009.

Dagsordenspunkt 10): Status vedrørende EU's grænseagentur (FRONTEX)

Nyt notat.

Resumé:

EU's grænseagentur, FRONTEX, er forpligtet til at fremsende agenturets godkendte arbejdsprogram til Europa-Parlamentet og Rådet hvert år. Arbejdsprogrammet for 2010 skal vedtages af FRONTEX i overensstemmelse med Fællesskabets årlige budgetprocedure og Fællesskabets lovgivningsprogram inden for de områder, der er relevante for forvaltning af de ydre grænser. Arbejdsprogrammet har isoleret set hverken statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark. Nærhedsprincippet er ikke relevant for sagen. På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 25.- 26. februar 2010 forventes det, at Rådet vil tage en generel drøftelse om FRONTEX og tage FRONTEX' arbejdsprogram for 2010 til efterretning. Regeringen tager FRONTEX' orientering af Rådet om arbejdsprogrammet for 2010 til efterretning.

1. Baggrund

Det fremgår af artikel 20, stk. 2c, i Rådets forordning (EF) Nr. 2007/2004 af 26. oktober 2004 om oprettelse af et europæisk agentur for forvaltning af det operative samarbejde ved EU-medlemsstaternes ydre grænser, at bestyrelsen i FRONTEX hvert år inden den 30. september, efter at have modtaget Kommissionens udtalelse, med et flertal på tre fjerdedele af sine stemmeberettigede medlemmer vedtager agenturets arbejdsprogram for det kommende år og sender det til Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen til orientering.

Arbejdsprogrammet for 2010 vil herefter blive inddraget i Fællesskabets årlige budgetprocedure og Fællesskabets lovgivningsprogram inden for de områder, der er relevante for forvaltning af de ydre grænser.

På FRONTEX' bestyrelsesmøde den 23.- 24. september 2009 fremlagde FRONTEX udkast til arbejdsprogram for 2010 for FRONTEX' bestyrelse. Kommissionen havde imidlertid ikke afgivet bemærkninger til arbejdsprogrammet på daværende tidspunkt, hvorfor vedtagelsen af arbejdsprogrammet blev udskudt.

FRONTEX modtog Kommissionens bemærkninger den 4. januar 2010.

Det forventes, at arbejdsprogrammet vedtages på bestyrelsesmødet i FRONTEX den 3.- 4. februar 2010.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 25.- 26. februar 2010 forventes det, at Rådet vil tage en generel drøftelse om FRONTEX og tage FRONTEX' arbejdsprogram for 2010 til efterretning.

2. Formål og indhold

Arbejdsprogrammet vedtages hvert år af FRONTEX' bestyrelse som arbejdsplan for agenturet.

Af særlige prioriteter for 2010 kan nævnes fælles tilbagesendelsesoperationer, øget samarbejde med tredjelande, herunder særligt i Middelhavsregionen, Vest Afrika, Central Asien og Østen samt en fortsat udvikling af regionale grænseforvaltnings-initiativer i samarbejde med medlemsstater – særligt ved de sydlige maritime grænser. Det fremgår af programmet, at over 60 % af budgettet for fælles operationer er sat af til operationer på de maritime grænser.

Herudover prioriteres blandt andet udvikling af FRONTEX' analytiske kapaciteter ligesom der er fokus på at fortsætte understøttelsen af implementeringen af EU's integrerede grænseforvaltning, herunder udviklingen af et fælles europæisk grænseovervågningssystem (EURO-SUR).

FRONTEX har i 2010 planlagt en række fælles operationelle indsatser samt en række pilotprojekter både ved EU's lande- og lufthavnsgrænser samt maritime grænser. Planlægningen heraf er baseret på de udarbejdede risikoanalyser, der blandt andet fokuserer på ruter for ulovlig indvandring samt på behov, der er blevet identificeret under de operationelle aktiviteter i 2009.

Der planlægges således 10-12 fælles operationer på landegrænserne, 14-17 operationer på grænserne i lufthavne og 13-16 operationer på de maritime grænser (heraf 7-9 under European Patrols Network i Middelhavet). Der planlægges endvidere 4-5 projekter om udarbejdelse af bedste praksis på nærmere udpegede områder ved de maritime grænser.

Der er herudover planlagt en række aktiviteter vedrørende tilbagesendelse af tredjelandstatsborgere, der opholder sig ulovligt i EU, herunder assistance til medlemsstater ved organisering af 18-20 fælles tilbagesendelsesoperationer, en række ekspertmøder, en workshop og nogle tematiske projekter baseret på identificerede behov, herunder fælles interview-sessions med henblik på identifikation og udstedelse af rejsedokumenter.

Endelig opregnes de forskellige risikoanalyser, der forventes produceret i løbet af 2010. Af Kommissionens skriftlige bemærkninger til arbejdsprogrammet fremgår blandt andet, at programmet findes at stemme fint overens med såvel agenturets opgaver og mål som med Rådets og Det Europæiske Råds konklusioner vedrørende grænseforvaltning på de ydre grænser. Kommissionen bemærker endvidere med tilfredshed, at der planlægges iværksat konkrete og ambitiøse initiativer i forhold til samarbejde med tredjelande, og opfordrer agenturet til at målrette ressourcerne på samarbejde med lande, der er interessante i relation til bekæmpelse af ulovlig indvandring. Endelig opfordrer Kommissionen FRONTEX til at etablere en systematiseret evalueringsmekanisme af de fælles operationer.

Kommissionens kommende forslag om en revision af FRONTEX-forordningen, forventes endvidere fremlagt i begyndelsen af 2010.

3. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Da der er tale om et arbejdsprogram for FRONTEX, er spørgsmålet om gældende dansk ret ikke relevant.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen tager FRONTEX' arbejdsprogram for 2010 til efterretning.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

Andre landes holdning er ikke kendt på nuværende tidspunkt.

6. Høring

Sagen har været sendt i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandrings-samarbejdet (SPAIS).

7. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres om arbejdsprogrammet, men parlamentet orienteres herom.

8. Nærhedsprincippet

Da der er tale om orientering af Rådet om et arbejdsprogram for FRONTEX, har nærheds-princippet ikke relevans for sagen.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Arbejdsprogrammet for FRONTEX 2010 vurderes ikke at have samfundsøkonomiske, miljø-mæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark. FRONTEX finansieres via EU's budget. FRONTEX' budget for 2010 fremgår af arbejdsprogrammet med ca. 88 mio. euro, hvilket er på linje med 2009-budgettet. Det endelige budget fastlægges som led i den generelle budgetprocedure vedrørende 2010 mellem Rådet og Parlamentet. Danmark bidrager med ca. 2 % af EU's udgifter til FRONTEX efter den generelle fordelings-nøgle for medlemsstaternes bidrag til EU's budget.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Dagsordenspunkt 11): Forslag til forordning om ændring af Schengen-reglerne om visum til længerevarende ophold (KOM(2009)90 og KOM(2009)91)*.

Nyt notat.

Resumé:

Kommissionen har stillet to forslag om ændring af Schengen-konventionen og EU's grænsekodeks vedrørende visum til længerevarende ophold (D-visum). Forslagene er stillet, fordi de fleste medlemsstater, der anvender disse nationalt begrænsede D-visa, ikke efter hensigten erstatter visummet med en opholdstilladelse, når den pågældende tredjelandsstatsborger indrejser på deres område. Forslaget er endvidere stillet, fordi det nuværende D+C-visum, som er indført for at imødegå det praktiske problem, der opstod, når et visum ikke blev erstattet af en opholdstilladelse efter indreisen, bliver afskaffet i forbindelse med ikrafttræden af EU's visumkodeks den 5. april 2010. Med forslaget ønsker Kommissionen at sidestille personer med et visum til længerevarende ophold med personer med en opholdstilladelse i forhold til deres muligheder for i op til 3 måneder inden for en 6 måneders periode at kunne rejse inden for Schengen-området uden et visum. Der er for at tage højde for eventuelle sikkerhedsproblemer og problemer ved grænsekontrol også stillet forslag om, at medlemsstaterne i forbindelse med udstedelse af et længerevarende visum skal foretage en søgning i Schengen-informationssystemet (SIS) for at konstatere, hvorvidt den pågældende er indberettet som uønsket i Schengen-området.

Danmark deltager som følge af forbeholdet ikke i vedtagelsen af forslagene. Da forslagene udgør en udbygning af Schengen-reglerne, skal Danmark inden seks måneder efter vedtagelsen træffe afgørelse om, hvorvidt ændringerne skal gennemføres i dansk ret. Forslagene forventes at have lovgivningsmæssige konsekvenser, hvis Danmark vælger at gennemføre dem i dansk ret. Der forventes ingen statsfinansielle konsekvenser. Nærhedsprincippet findes overholdt. Regeringen kan støtte, at personer med et langtidsvisum, som anvendes af en lang række medlemslande, og personer med en opholdstilladelse opnår samme rettigheder i forhold til de foreslåede bestemmelser i Schengen-regelsættet.

* Forslaget er oprindeligt fremsat helt eller delvist med hjemmel i TEF, afsnit IV. Efter Lissabontraktatens ikrafttræden har forslaget nu hjemmel i TEUF, afsnit V. Protokollen om Danmarks stilling finder derfor anvendelse.



1. Baggrund

Kommissionen har den 27. februar 2009 stillet et forslag til Rådets forordning om ændring af konventionen, hvad angår visum til længerevarende ophold og indberetninger til Schengen-informationssystemet (KOM (2009) 90)

Forslaget blev fremsat med hjemmel i EF-traktatens artikel 63, nr. 3, litra a, og skulle vedtages efter høring af Europa-Parlamentet.

Samme dato har Kommissionen stillet forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen og forordning nr. 562/2006 hvad angår fri bevægelighed for indehavere af et visum til længerevarende ophold (KOM (2009) 91).

Forslaget blev fremsat med hjemmel i EF-traktatens artikel 62, nr. 2, litra a, og artikel 62, nr. 3, og skulle vedtages efter proceduren om fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet.

Lissabon-traktaten trådte i kraft den 1. december 2009, hvorfor hjemmelsbestemmelserne nu er Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF) artikel 77, nr. 2, litra b, og artikel 79, nr. 2, litra a.

Forslagene skal herefter begge vedtages med kvalificeret flertal i overensstemmelse med den almindelige beslutningsprocedure med Europa-Parlamentet, jf. Lissabon-traktatens artikel 294.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit V i TEUF, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

I det omfang Rådet har truffet afgørelse om et forslag om eller initiativ til udbygning af Schengen-reglerne efter bestemmelserne i afsnit V i TEUF, træffer Danmark i henhold til artikel 4 i Protokollen om Danmarks Stilling inden seks måneder afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning. Hvis Danmark beslutter sig herfor, vil afgørelsen skabe en folkeretlig forpligtelse mellem Danmark og de øvrige medlemsstater.

Det fremgår af forslagets præambel, at der er tale om et forslag til udbygning af Schengen-reglerne.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 25.-26. februar 2010 forventes politisk enighed med henblik på efterfølgende formel vedtagelse af forslaget.

2. Formål og indhold

Mange medlemsstater vælger at udstede et nationalt visum til længerevarende ophold (D-visum), jf. Schengen-konventionens artikel 18, i stedet for at udstede en opholdstilladelse, som den pågældende tredjelandstatsborger er berettiget til. Dette kan være begrundet i, at den pågældende medlemsstat ikke har mulighed for at udstede en opholdstilladelse i det land, som tredjelandstatsborgeren søger fra, og ikke efterfølgende anvender tilstrækkelige ressourcer på at udstede en opholdstilladelse, fordi den pågældende har et visum af længere varighed. Med dette visum har den pågældende alene ret til at opholde sig i den medlemsstat, der udstedte visummet.

Udstedelse af et D+C-visum, som indført ved forordning nr. 1091/2001, hvor Schengen-konventionens artikel 18 blev ændret, kan i et vist omfang imødegå denne problematik, idet en tredjelandstatsborger, der er i besiddelse af et sådant visum, kan opholde sig i andre medlemsstater, end den der har udstedt visummet, i op til tre måneder efter visummets oprindelige gyldighedsdato. I forbindelse med ikrafttræden af EU's visumkodeks d. 5. april 2010 bliver D+C-visummet dog afskaffet.

Der er således i et vist omfang både i dag og efter den 5. april 2010 et problem i forhold til indehavere af langtidsvisa, som af diverse legitime årsager, f.eks. forretning, konference eller besøg, ønsker at besøge et andet Schengen-land, og Kommissionen har modtaget en række klager herom.

Forslagene har ikke til formål at opfordre medlemslandene til ikke at udstede opholdstilladelse, men derimod at give tredjelandstatsborgere, der har lovligt ophold i en af medlemsstaterne på grundlag af et nationalt udstedt D-visum til længerevarende ophold, ret til at færdes inden for Schengen-området på samme måde som en person med en opholdstilladelse. Der foreslås derfor både en ændring af Schengen-konventionens artikel 18 om langtidsvisa, artikel 21 om udlændinge med en opholdstilladelse i et andet Schengen-land samt en konsekvens-ændring til artikel 5, stk. 1, litra b, om visa som indrejsebetingelse i forordning nr. 562/2006 (Schengen-grænsekodeks).

Schengen-konventionens artikel 21 giver en udlænding, der er indehaver af en opholdstilladelse udstedt af en medlemsstat, mulighed for at rejse til og færdes frit på andre medlemsstaters område uden visum i op til tre måneder, for så vidt at en række indrejsebetingelser i Schengen-grænsekodeksens artikel 5 (stk. 1, litra a, c og e) er opfyldt, dvs. gyldig rejседokumentation, fornødne subsistensmidler, og at den pågældende ikke må betragtes som en trussel mod medlemsstaternes offentlige orden, indre sikkerhed, offentlig sundhed eller internationale forbindelser og ikke er indberettet som uønsket i medlemsstaternes nationale databaser.

Kommissionen stiller også forslag om ændring af Schengen-konventionens artikel 25 om konsultation af SIS. Såfremt en medlemsstat vil udstede et visum til et længerevarende ophold til en tredjelandstatsborger, skal Schengen-informationssystemet (SIS) således konsulteres inden udstedelsen. Dette svarer dermed til den nuværende praksis i forhold til konsultationen ved udstedelse af opholdstilladelser. Hermed sikres, at mulighederne for at fær-

des frit for personer med et nationalt udstedt D-visum til længerevarende ophold ikke udgør nogen yderligere sikkerhedsrisiko for medlemslandene.

Der er under forhandlingerne stillet forslag om, at visa til længerevarende ophold ikke bør have en varighed på over et år.

3. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ifølge udlændingelovens § 2 b, stk. 3, har udlændinge, der har visum til ophold af mere end 3 måneders varighed med gyldighed begrænset til et andet Schengen-land, i medfør af Schengen-konventionens artikel 18 ret til at indrejse og opholde sig her i landet i indtil 3 måneder fra visummets oprindelige gyldighedsdato. Uden for dette tilfælde gives der alene ret til uden ugrundet ophold at rejse gennem Danmark med et sådant visum, jf. § 2, b, stk. 3, sidste punktum.

Ved Danmarks gennemførelse af EU's visumkodeks ved lov nr. 1511 af 27. december 2009 om ændring af udlændingeloven (Gennemførelse af forordning om en fællesskabskodeks for visa (visumkodeks) mv.) ændres udlændingelovens § 2 b, stk. 3, således, at udlændinge, der har visum til ophold af mere end 3 måneders varighed med gyldighed begrænset til et andet Schengen-land, alene har ret til uden ugrundet ophold at rejse gennem Danmark i medfør af Schengen-konventionens artikel 18.

Såfremt Danmark beslutter sig for at gennemføre forslagene i dansk ret, vil dette have lovgivningsmæssige konsekvenser. Danmark kan vælge alene at anerkende andre landes visa til ophold af mere end 3 måneders varighed og vil ikke være forpligtet til selv at indføre regler om udstedelse af visa til et ophold ud over 3 måneder.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan støtte, at personer med et langtidsvisum, som anvendes af en lang række medlemslande, og personer med en opholdstilladelse opnår samme rettigheder i forhold til de foreslåede bestemmelser i Schengen-regelsættet.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

Der er ikke kendskab til officielle tilkendegivelser om forslagene fra andre lande.

6. Høring

Sagen har været sendt i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandrings-samarbejdet (SPAIS).

7. Europa-Parlamentet

Forslaget skal vedtages med kvalificeret flertal i overensstemmelse med den almindelige beslutningsprocedure med Europa-Parlamentet, jf. Lissabon-traktatens artikel 294.

Europa-Parlamentet har primært stillet forslag om, at Kommissionen og medlemslande skal informere om reglerne, og at Kommissionen efter 2 år afgiver en rapport om reglernes anvendelse.

Det forventes, at Rådet vil imødekomme disse forslag med henblik på at opnå en løsning under første behandlingen, og inden Europa-Parlamentets LIBE-udvalg stemmer den 4. februar 2010.

8. Nærhedsprincippet

Kommissionen anfører, at indførelse af regler for visum til længerevarende ophold og indberetninger i SIS ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af medlemsstaterne alene. Kommissionen finder på den baggrund, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Regeringen finder, at nærhedsprincippet er overholdt.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslagene ses hverken at have statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser for Danmark.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg eller Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.

Dagsordenspunkt 12): Status for gennemførelsen af visuminformationssystemet (VIS)

Revideret notat. Ændringer i forhold til rådsmøde den 30. november til 1. december 2009 er markeret med kursiv.

Resumé:

For at sikre fremdriften i gennemførelsen af det fælleseuropæiske visuminformationssystem (VIS) vil der under alle rådsmøderne (retlige og indre anliggender) i dette halvår blive orienteret om status for gennemførelsen af VIS. På rådsmødet forventes formandskabet og Kommissionen at give en status for gennemførelsen af VIS. Da der alene er tale om et orienteringspunkt, har sagen ikke lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, ligesom nærhedsprincippet ikke er relevant. Regeringen vil tage orienteringen til efterretning.

1. Baggrund

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 767/2008 om visuminformationssystemet (VIS) og udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne om visa til kortvarigt ophold (VIS-forordningen) blev vedtaget den 9. juli 2008.

VIS-forordningen trådte i kraft den 2. september 2008, men vil først blive anvendt af medlemsstaterne fra datoen, hvor VIS idriftsættes. Det vil sige, når den centrale VIS-database og kommunikationslinjerne mellem medlemsstaterne og den centrale VIS-database er meldt klar til brug, og når alle medlemsstaterne har meddelt Kommissionen, at de har truffet de nødvendige tekniske og juridiske foranstaltninger til indsamling og fremsendelse af oplysninger relateret til visumsagsbehandling. Den officielle dato herfor blev i december 2008 fastlagt til december 2009, men blev på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 30. november til 1. december 2009 udsat til december 2010.

Rådet vedtog den 27.-28. november 2008 konklusioner om oprettelsen af en koordineringsmekanisme kaldet "VIS' venner", der skal understøtte udviklingen og gennemførelsen af de nationale dele af VIS projektet og deres tilknytning til den centrale del af VIS.

VIS' venner har det siddende EU-formandskab som formand, og gruppen sammensættes af embedsmænd på højtstående niveau, som deltager i koordineringen af de nationale og Kommissionens forberedelser til VIS.

Udviklingsarbejdet med VIS i efteråret 2008 har ført til, at Kommissionen på det første møde i VIS' venner, der blev afholdt den 17. december 2008, oplyste, at det kan forventes, at udrulningen af VIS kan starte omkring nytår 2009/10.

Under rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 21. september 2009 blev det konstateret, at både Kommissionen og visse medlemslande er forsinkede i gennemførelsesprocessen, hvorefter udrulningen af VIS næppe ville ske før september 2010. Formandskabet og

Kommissionen *udarbejdede derefter* en ny tidsplan på baggrund af en undersøgelse af omfanget af de forhold, der *forårsagede* forsinkelsen. *Den nye tidsplan blev fremlagt til* vedtagelse på Rådets møde den 30. november - 1. december 2009, og *Rådet tilsluttede sig* den nye tidsplan, hvorefter VIS vil blive idriftsat per december 2010.

På rådsmødet den 25. - 26. februar 2010 forventes formandskabet og Kommissionen at orientere om status for gennemførelsen af VIS.

2. Formål og indhold

For at sikre fremdriften i gennemførelsen af det fælleseuropæiske visuminformationssystem (VIS) vil der under alle rådsmøderne (retlige og indre anliggender) i dette halvår blive orienteret om status for gennemførelsen af VIS.

3. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Da der er tale om et orienteringspunkt, er spørgsmålet om gældende dansk ret ikke relevant. Danmark har i medfør af artikel 5 i Protokol om Danmarks stilling givet meddelelse om, at Danmark vil gennemføre VIS i Danmark, hvilket lovgivningsmæssigt er sket ved lov nr. 431 af 1. juni 2008, lov om ændring af udlændingeloven (Gennemførelse af forordning om visuminformationssystemet m.v.).

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen vil tage orienteringen til efterretning.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

De andre lande forventes at tage orienteringen til efterretning.

6. Høring

Sagen har senest været sendt i skriftlig høring i drøftet Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 27. januar 2010.

7. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres om sagen.

8. Nærhedsprincippet

Da der er tale om et orienteringspunkt, har nærhedsprincippet ikke relevans for sagen.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

Der er alene tale om et orienteringspunkt, der derfor ikke umiddelbart forventes at have statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser.

Den på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 30. november til 1. december 2009 fastlagte nye tidsplan for VIS vurderes ikke at ville risikere at medføre, at gennemførelsen af VIS ikke kan ske inden for de hidtil afsatte rammer.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik er blevet orienteret om VIS i forbindelse med forhandlingerne om VIS-forordningen, som der blev opnået politisk enighed om ved rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 12.-13. juni 2007, og som blev vedtaget den 9. juli 2008.

Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik er blevet orienteret om sagen forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 26.-27. februar 2009, den 6. april 2009 og den 4. - 5. juni 2009, den 21. september 2009, den 23. oktober 2009 og den 30. november til den 1. december 2009

Dagsordenspunkt 13) Forslag til forordning til ændring af forordningen om oprettelse af et netværk af indvandringsforbindelsesofficerer (IFO'er) KOM (2009)322*

Nyt notat

Resumé:

Rådets forordning om oprettelse af et netværk af indvandringsforbindelsesofficerer blev vedtaget den 19. februar 2004. Indvandringsforbindelsesofficerer er udstationeret til tredjelande af medlemslandene i forbindelse med indsatsen mod ulovlig indvandring. Den 8. juli 2009 fremsatte Kommissionen sit forslag om en ændring af forordningen med henblik på at tilpasse og effektivisere netværket i lyset af de foreløbige indhøstede praktiske erfaringer og på den baggrund give netværket bedre arbejdsbetingelser. Ændringerne i forslaget omfatter blandt andet tilskyndelse til brug af webbaserede informations- og koordinationsnet, tættere samarbejde med FRONTEX, mulighed for at andre lande end det aktuelle formandskabsland kan indkalde til møder med forbindelsesofficererne samt forenkling af rapporteringsforpligtelserne. Nærhedsprincippet er ikke relevant for sagen. Forslaget medfører hverken statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser. Regeringen ser positivt på samarbejdet mellem medlemslandenes indvandringsofficerer og effektiviseringer heraf.

1. Baggrund

Forordningen om oprettelse af et netværk af indvandringsforbindelsesofficerer (IFO'er), som blev vedtaget den 19. februar 2004, fastlægger en forpligtelse til at indføre visse former for samarbejde mellem medlemsstaternes IFO'er. Ved en IFO forstås i forslaget en repræsentant for en af medlemsstaterne, som er udsendt til et tredjeland for at etablere og opretholde kontakt med dette lands myndigheder med henblik på blandt andet bekæmpelse af ulovlig indvandring og styring af lovlig migration. IFO'er udsendes normalt til medlemsstatens konsulære myndighed i tredjelandet.

Forslaget til forordning om ændring af forordningen om oprettelse af et netværk af indvandringsforbindelsesofficerer af 8. juli 2009 fremsættes, fordi Kommissionen er af den opfattelse, at de foreslåede ændringer er nødvendige for at sikre en effektiv brug af dette vigtige samarbejdsredskab i forbindelse med forvaltningen af migration og de ydre grænser. Formålet med forslaget er under hensyntagen til de praktiske erfaringer at tilpasse forordningen til ændringer i fællesskabsretten, som er trådt i kraft efter forordningens vedtagelse.

Kommissionens forslag er fremsat med hjemmel i artikel 63, nr. 3 litra b og artikel 66 i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab. Lissabon-traktaten trådte i kraft den 1. december 2009, hvorfor hjemmelsbestemmelserne nu er Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF) artikel 79, nr. 2, litra c og artikel 74.

* Forslaget er oprindeligt fremsat helt eller delvist med hjemmel i TEF, afsnit IV. Efter Lisabontraktatens ikrafttræden har forslaget nu hjemmel i TEUF, afsnit V. Protokollen om Danmarks stilling finder derfor anvendelse.

Forslaget skal vedtages med kvalificeret flertal i overensstemmelse med den almindelige beslutningsprocedure med Europa-Parlamentet, jf. Lissabon-traktatens artikel 294.

Ifølge artikel 1 i Protokollen om Danmarks Stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit V i TEUF, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

I det omfang Rådet har truffet afgørelse om et forslag om eller initiativ til udbygning af Schengen-reglerne efter bestemmelserne i afsnit V i TEUF, træffer Danmark i henhold til artikel 4 i Protokollen om Danmarks Stilling inden seks måneder afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning. Hvis Danmark beslutter sig herfor, vil afgørelsen skabe en folkeretlig forpligtelse mellem Danmark og de øvrige medlemsstater. Det fremgår af forslagets præambel, at der er tale om et forslag til udbygning af Schengen-reglerne.

På rådsmødet den 25.-26. februar 2010 eller et rådsmøde snarest derefter forventes forslaget vedtaget som et a-punkt.

2. Formål og indhold

Forslagets artikler 1 og 2 a vedrører fremme af brugen af det eksisterende informations- og kommunikationsnet – ICONet. ICONet blev oprettet ved Rådets beslutning den 16. marts 2005 om oprettelse af et sikkert, webbaseret informations- og koordinationsnet for medlemsstaternes indvandringsmyndigheder. Netværket indeholder strategiske, taktiske og operationelle oplysninger vedrørende ulovlige migrationsstrømme. Netværket står til rådighed for IFO'erne, men det er Kommissionens opfattelse, at det ikke bliver brugt i tilstrækkelig grad. Dette er baggrunden for, at Kommissionen ønsker netværket nævnt i dette forslag.

Formålet med artikel 2 b er at skabe et retsgrundlag, der sikrer forbindelse og samarbejde mellem FRONTEX og IFO'erne. FRONTEX blev oprettet ved Rådets forordning af 26. oktober 2004 som et europæisk agentur for forvaltning af det operative samarbejde ved EU's ydre grænser. Kommissionen anfører, at med bedre forbindelser og samarbejde vil IFO'erne kunne bidrage til FRONTEX' opgavevaretagelse, blandt andet i forhold til informationsindsamling, støtte til det operationelle samarbejde og udveksling af erfaringer. Forslaget giver blandt andet mulighed for, at FRONTEX kan deltage i IFO'ernes regionale møder.

Forslagets artikel 2 c skal skabe mulighed for, at andre lande end formandskabslandet kan indkalde til regionale møder for IFO'erne. I den nuværende forordning er det kun formandskabslandet, der kan indkalde til regionale møder mv. Da andre end formandskabslandet også kan have interesse heri, ønsker Kommissionen at give mulighed herfor.

Forslagets artikel 3 vedrører en forenkling af rapporteringssystemet vedrørende IFO'ernes aktiviteter. Den eksisterende forordning indeholder et meget omfattende rapporteringssystem - herunder forpligtelser for formandskabslandet. Det er Kommissionens opfattelse, at systemet ikke bliver brugt. Forslaget indeholder derfor forslag til et enklere og mindre omfat-

tende rapporteringssystem, der skal sikre mere regelmæssige rapporteringer. Rapporteringer skal som udgangspunkt kun ske for udvalgte regioner eller specifikke emner af særlig relevans for EU i relation til ulovlig indvandring. Det fremhæves i forslaget, at dette også skal sikre, at Europa Parlamentet, som medlovgiver på dette område, modtager de nødvendige oplysninger.

Det bemærkes, at midlerne i EU's grænsefond – oprettet ved Europa Parlamentets og Rådets beslutning af 23. maj 2007 – også kan anvendes til IFO'ernes aktiviteter. Danmark deltager i grænsefonden på mellemfolkeligt grundlag i medfør af protokollen om Danmarks stilling.

3. Gældende dansk ret og forslagernes konsekvenser herfor

Vedtagelsen af forslaget får ingen lovgivningsmæssige konsekvenser, da Danmark efter Protokollen om Danmarks Stilling ikke deltager i vedtagelsen, og forordningen ikke er bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

Da der er tale om en retsakt, der udgør en videreudvikling af Schengen-reglerne, skal Danmark, i henhold til artikel 4 i Protokollen om Danmarks Stilling, inden seks måneder efter forordningens vedtagelse tage stilling til, hvorvidt forordningen skal gennemføres i national lovgivning.

En tilknytning til forslaget på mellemstatsligt grundlag vurderes ikke at få lovgivningsmæssige konsekvenser.

4. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen ser positivt på samarbejdet mellem medlemslandenes indvandringsofficerer og effektiviseringer heraf.

5. Generelle forventninger til andre landes holdning

Forslaget forventes at have bred opbakning fra medlemsstaterne.

6. Høring

Forslaget har været sendt i skriftlig høring i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS).

7. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal inddrages i sagen i medfør af proceduren for den almindelige lovgivningsprocedure i henhold til TEUF artikel 294. Der foreligger en foreløbig rapport fra Europa-parlamentets LIBE-udvalg.

8. Nærhedsprincippet

Forslaget vedrører alene en præcisering og effektivisering af et allerede eksisterende samarbejde mellem myndigheder, og nærhedsprincippet er derfor ikke relevant.

9. Statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser

En dansk tilslutning til ændringen af forordningen vurderes ikke at have statsfinansielle, samfundsøkonomiske, miljømæssige eller forbrugerbeskyttelsesmæssige konsekvenser.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg, Folketingets Retsudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik

Forslaget har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg og Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik.