



**NOTAT TIL
FOLKETINGETS EUROPAUDVALG**

18. februar 2009

Samlenotat vedr. rådsmøde (konkurrenceevne) d. 1.-2. marts 2010

Indholdsfortegnelse:

- | | |
|---|---|
| 1. Industripolitik: råskonklusioner om vækst og beskæftigelse for den europæiske industri – behovet for en ny industripolitik | 2 |
| - Vedtagelse af råskonklusioner | |
| - Udveksling af synspunkter | |
| 2. Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg om bedre håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder i det indre marked | 6 |
| - Vedtagelse af rådsresolution | |
| 3. Meddelelse fra Kommissionen om Europa 2020 | 9 |
| - Orientering fra Kommissionen | |
| - Udveksling af synspunkter | |

1. Industripolitik: rådskonklusioner om vækst og beskæftigelse for den europæiske industri – behovet for en ny industripolitik.

Resumé

Formandskabet fremlagde den 8. januar 2010 første udkast til rådskonklusioner vedr. industripolitik, som forventes at blive vedtaget på rådsmødet (konkurrenceevne) den 1.-2. marts 2010. I Konklusionerne understreges det, at en succesfuld transition til en mere konkurrencedygtig og ressourceeffektiv økonomi samt implementeringen af en bæredygtig industripolitik bør fokusere på erhvervsmulighederne ved klimaudfordringerne.

Rådskonklusionerne skal danne grundlag for en meddelelse, som Kommissionen skal udarbejde omkring en ny fælles europæisk industripolitik inden udgangen af 2010. Rådskonklusionerne skal ligeledes ses i sammenhæng med den kommende Europa 2020-strategi for vækst og beskæftigelse.

1. Baggrund og indhold

Det spanske formandskab fremlagde den 8. januar 2010 et udkast til rådskonklusioner om industripolitik (5067/10), som er sat på dagsordenen for rådsmødet (konkurrenceevne) den 1.-2. marts 2010.

Rådskonklusionerne skal ses i sammenhæng med den kommende Europa 2020-strategi, som formandskabet mener især bør baseres på optimale rammevilkår for virksomheder, omstillingen af Europa til en ressourceeffektiv økonomi, videreudvikling af det indre marked, udvidelse af bedre reguleringsindsatsen samt forøgelse af indsatsen for forskning og innovation.

Industripolitikken yder et vigtigt bidrag til vækst og jobskabelse og til udvikling og innovation, hvorfor det er nødvendigt med en ny tilgang, der kan støtte industrien ved at lægge hovedvægten på bæredygtighed, innovation og de kvalifikationer hos arbejdskraften, der er behov for at bevare EU-industriens konkurrenceevne på verdensmarkederne.

Udkastet til rådskonklusioner lægger således op til, at en omstilling af den europæiske industri skal lægge vægt på en styrkelse af produktiviteten og udnytte de økonomiske muligheder, som følger af klimaforandringerne, Endvidere skal en fælles industripolitik medvirke til at styrke rammevilkårene og fjerne barrierer på det indre marked. I den sammenhæng lægges der vægt på, at industrien selv har hovedansvaret i en omstrukturingsproces, men at denne med fordel kan ske med inddragelse af de sociale parter. Endelig skal Europa forblive åben over for sine handelspartnere og arbejde for at øge adgangen til tredjelandsmarkeder gennem både multilaterale og bilaterale aftaler, promovning af reguleringsmæssigt samarbejde og internationale standarder.

Formandskabet lægger op til, at en ny fælles industripolitik skal baseres på horisontale industripolitiske initiativer med sektormæssige dimensioner for at imødekomme særegne udfordringer og muligheder i forskellige industrisektorer og øge koordinationen af medlemsstaternes industrielle og teknologiske politikker. I den forbindelse inviteres Kommissionen til at lancere en handleplan for elbiler (og plug-in hybridbiler) samt andre biler fremført af alternative energikilder.

Kommissionen inviteres endvidere til at præsentere en meddelelse om industripolitik inden udgangen af 2010, som skal danne grundlag for en ny omfattende industripolitisk dagsorden.

Sammen med udkastet til rådskonklusioner har formandskabet vedlagt en følgeskrivelse "*Anden rapport om gennemførelsen af Fællesskabets Lissabonprogram 2008-2010*" (5034/10) samt en rapport vedr. den økonomiske krises effekt på hovedsektorer i EU (5035/10).

Udkastet til rådskonklusioner er på dagsordenen til rådsmødet (konkurrenceevne) den 1.-2. marts 2010 med henblik på vedtagelse af rådskonklusioner. Rådskonklusionerne skal ligeledes ses i sammenhæng med den kommende 2020-strategi for vækst og beskæftigelse.

2. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om udkastet til rådskonklusioner.

3. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevante.

4. Gældende dansk ret

Udkastet til rådskonklusioner har ikke konsekvenser for gældende dansk ret.

5. Høring

Udkastet til rådskonklusioner er sendt i høring i specialudvalget for konkurrenceevne fredag den 15. januar 2010 med frist torsdag den 21. januar 2010.

Der er modtaget høringssvar fra følgende organisationer:

DI – Organisationen for Erhvervslivet, Dansk Erhverv, Danske Maritime og LO.

DI:

DI støtter udkastet til rådskonklusioner og finder det vigtigt at holde fokus på at sikre en konkurrencedygtig industri i EU gennem udvikling af det indre marked, lovgivning og forskning og udvikling.

DI ser en altomfattende handlingsplan for elbiler som et vigtigt skridt mod fremtidens energisystem, hvor elbiler bliver en vigtig byggesten. I forlængelse af EU2020-strategien om indpasningen af 20 pct. vedvarende energi, mener DI, at handlingsplanen specielt bør fokusere på, hvordan elbiler kobles smart og intelligent sammen med energisystemet. Med smart mens bl.a., at elbilerne bruges til at understøtte og udjævne den påvirkning, som en fremtidig meget varierende produktion af vedvarende energi har på de europæiske energisystemer.

Dansk Erhverv

Dansk Erhverv opfordrer til, at man i dansk kontekst konsekvent oversætter ”industry policy” til ”erhvervspolitik” for at favne hele erhvervet og ikke blot fremstillingsindustrien. Yderligere mener Dansk Erhverv, at der bør kommenteres på implementeringen af Servicedirektivet, da det er afgørende, at servicesektoren indtænkes konstant i EU-erhvervspolitik, sådan at EU’s til tider snævre fokus på industripolitikken kan udvides og nuanceres.

Endvidere har Dansk Erhverv vedlagt deres høringssvar til Kommissionens offentlige høring om EU2020-strategien.

LO:

Ift. afsnittet vedr. EU2020 fremfører LO vigtigheden af, at strategien bliver ambitiøs og mere forpligtende end den hidtidige Lissabonstrategi og ser industripolitikken som en helt central del af den kommende EU2020-strategi. For LO er det helt afgørende at påpege, at et godt arbejdsmiljø, social ansvarlighed, gode arbejdsvilkår mv. er forudsætningen for en stabil økonomisk vækst.

LO vil endvidere opfordre til, at konsekvenserne for beskæftigelsen i EU står centralt i EU’s politikker vedr. klima og energieffektivitet, da der vil være en beskæftigelsesmæssig gevinst i Danmark og EU ved at føre en ambitiøs klima- og energipolitik.

Dansk Maritime:

Dansk Maritime finder, at udkastet til konklusioner bør følge op på tidligere drøftelser i rådet (konkurrenceevne) om LeaderSHIP, som er den maritime industris vision for industripolitik, og som bør indgå i den ny industripolitik.

6. Andre landes holdninger

Der er generelt opbakning til vedtagelse af fælles rådskonklusioner om industripolitik, og det forventes, at konklusionerne vedtages på rådsmødet (konkurrenceevne) den 1.-2. marts 2010.

7. Foreløbig dansk holdning

Regeringen hilser formandskabets udkast til rådskonklusioner velkommen. Regeringen finder det vigtigt, at der udarbejdes en industripolitik, som har fokus på en bæredygtig omstilling af erhvervslivet i EU og skaber gode rammer for, at virksomhederne kan udnytte den stigende globale efterspørgsel efter grønne løsninger, som bl.a. klimaudfordringerne medfører.

Regeringen anerkender, at udgangspunktet for rådskonklusionerne om industripolitik er knyttet til overvejelserne om den nye 2020-strategi, idet en fremsynet industripolitik kan bidrage til at transformere Europa til en grøn vækstøkonomi.

I den forbindelse finder regeringen, at den europæiske industripolitik overordnet skal fokusere på at styrke produktiviteten i hele erhvervslivet, fjerne barrierer på det indre marked og styrke dets eksterne dimension.

EU's kommende innovationsplan skal favne bredt ved at fokusere på områder som ikke-teknologisk- og brugerdriven innovation, men også ved at fremme sammenhængen og synergien mellem forskellige sektorer, industrier og teknologier.

Fx lægger regeringen vægt på, at en kommende plan for elbiler og andre ikke-fossile brændstoffer især indarbejder en ambitiøs og koordineret indsats for at integrere infrastrukturen og bilernes opkobling til elektricitetsnettet samt effektiv udnyttelse af vedvarende energi.

Et andet led, som regeringen positivt støtter som en del af formandskabets rådskonklusioner for EU's industripolitik, er at der udarbejdes en velkoordineret exitstrategi, som skal sikre udfasningen af det midlertidige statsstøtteregeime, som blev vedtaget i forbindelse med krisen.

8. Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

Overvejelser omkring lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser forventes ikke at være relevant.

9. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Udkastet til rådskonklusioner vurderes ikke at medføre samfundsøkonomiske konsekvenser.

10. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Udkastet til rådskonklusioner vurderes ikke at medføre administrative konsekvenser for erhvervslivet.

11. Tidligere forelæggelser i Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

2. Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg om bedre håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder i det indre marked

Resumé

På rådsmødet (konkurrenceevne) den 1.-2. marts 2010 ønsker formandskabet at opnå vedtagelse af rådsresolution om Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg om bedre håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder i det indre marked. Rådet (konkurrenceevne) forventes at vedtage formandskabets udkast til rådsresolution.

Rådsresolutionen skal følge op på en rådsresolution fra 25. september 2008 om en global europæisk plan for bekæmpelse af varemærkeforfalskning og piratkopiering (2008/C 253/01), hvor etableringen af et europæisk Observatorium om piratkopiering og varemærkeforfalskning blev vedtaget. Observatoriet startede arbejdet i april 2009.

Rådsresolutionen omfatter primært

- *fastlæggelse af Observatoriets struktur*
- *evaluering af gældende regelsæt om gældende regelsæt om håndhævelse af immaterielle rettigheder*
- *initiativer til bedre erfaringsudveksling*

1. Baggrund og indhold

Omfanget af handelen med piratkopierede og varemærkeforfalskede varer har i de senere år været stigende. Den økonomiske betydning af denne handel er blevet en trussel mod innovation og kreativitet, der er en væsentlig drivkraft for europæisk økonomi. Hertil kommer, at europæiske forbrugere vildledes af forfalskede produkter, der fremstår som ægte, og som endog kan udgøre sikkerheds- og sundhedsmæssige risici. Desuden udgør omfanget af krænkelse af ophavsrettigheder på internettet et væsentligt problem for musik-, film og softwarebrancherne.

I henhold til en rådsresolution af 25. september 2008 om en global europæisk plan for bekæmpelse af varemærkeforfalskning og piratkopiering (2008/C 253/01) blev et europæisk observatorium for varemærkeforfalskning og piratkopiering oprettet. Observatoriets arbejde, der blev sat i gang i april 2009, omfatter beskrivelse af omfanget af varemærkeforfalskning og piratkopiering og udbredelse af erfaringer og viden om såvel myndigheders som erhvervslivets indsats mod disse fænomener.

I en meddelelse af 11. september 2009 fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg om ”Bedre håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder i det indre mar-

ked” (KOM(2009) 467 endelig) har Kommissionen præsenteret en plan for struktureringen af Observatoriets arbejde.

Formandskabet har med udgangspunkt i Kommissionens meddelelse fremsat forslag til en rådsresolution om rammerne for arbejdet i Observatoriet. Forslaget indeholder mulighed for etablering af arbejdsgrupper knyttet til Observatoriet og udarbejdelse af fælles metodologi til indsamling af oplysninger. Forslaget indeholder også opfordring til evaluering af gældende regelsæt. I relation til den igangværende evaluering af direktivet om civil håndhævelse af immaterielle rettigheder (direktiv 2004/48/EF) foreslås inddragelse af udviklingen på det digitale område. Herudover skal forenkling af reglerne om gensidig anerkendelse af civile retsafgørelser fortsat overvejes, og et analysearbejde vedrørende udarbejdelse af et direktiv om strafferetlig håndhævelse af immaterielle rettigheder iværksættes. Der er videre foreslået initiativer til formidling af relevante myndigheders viden til rettighedsindehaverne. Formandskabet støtter Kommissionens dialogmøder med rettighedsindehavere og andre interesserede parter.

Resolutionen indeholder ikke lovgivningsmæssige initiativer.

2. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om rådsresolutionen.

Europa-Parlamentet arbejder på en rapport om varemærkeforfalskning og piratkopiering. Rapporten er baseret på Kommissionens meddelelse om ”Bedre håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder i det indre marked” (KOM(2009) 467 endelig).

3. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevante.

4. Gældende dansk ret

Sagen har ikke konsekvenser for gældende dansk ret.

5. Høring

Sagen har ikke været i høring.

6. Andre landes holdninger

Der er bred opbakning til Kommissionens indsats mod piratkopiering og varemærkeforfalskning og Observatoriets arbejde. Der forventes at kunne opnå enighed om rådsresolutionen.

7. Foreløbig dansk holdning

Danmark forventes at kunne støtte resolutionen.

Danmark støtter fastlæggelsen af Observatoriets struktur og arbejdsområde, ligesom Danmark støtter, at der løbende sker evaluering af gældende lovgivning og gennemføres analyser om behovet for ny lovgivning.

Danmark lægger stor vægt på, at dokumentationen for den samfundsmæssige betydning af piratkopiering og varemærkeforfalskning styrkes, og at såvel myndigheders som virksomheders viden og erfaring med håndhævelse af immaterielle rettigheder udbredes.

8. Lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser

Resolutionen kræver ikke lovændring og skønnes ikke at ville få statsfinansielle konsekvenser for Danmark.

9. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Udkastet til rådsresolution vurderes ikke at medføre samfundsøkonomiske konsekvenser.

10. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Resolutionen giver ikke anledning til administrative konsekvenser for erhvervslivet.

11. Tidligere forelæggelse i Europaudvalget

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

3. Meddelelse fra Kommissionen om Europa 2020

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Det spanske formandskab har sat Kommissionens kommende meddelelse om Europa 2020 på dagsordenen for rådsmødet (konkurrenceevne) den 1.-2. marts 2010. Sagen er på dagsordenen til orientering fra Kommissionen med efterfølgende udveksling af synspunkter vedrørende konkurrenceevne. EU's strategi for vækst og beskæftigelse udløber i 2010. Den kommende strategi, der betegnes Europa 2020, ventes vedtaget på Det Europæiske Råd i juni 2010. Kommissionen har gennemført en høringsproces om den kommende strategi og vil på den baggrund fremlægge et udkast til Europa 2020strategien primo marts.

1. Baggrund og indhold

Lissabon-strategien – EU's strategi for vækst og beskæftigelse – udløber i 2010. Den kommende strategi, der betegnes Europa 2020-strategien, er et af hovedtemaerne for det spanske formandskab. Det er derfor forventningen, at Europa 2020 vil præge EU's dagsorden i det kommende halvår.

Kommissionen har gennemført en høringsproces om den kommende strategi, som Kommissionen iværksatte ultimo november 2009. Høringssvarene vil indgå i det strategiudkast, som Kommissionen fremlægger primo marts 2010. Stats- og regeringscheferne havde en første drøftelse af den kommende strategi på det ekstraordinære, uformelle møde i Det Europæiske Råd den 11. februar 2010. Dernæst ventes Kommissionens strategiudkast at blive drøftet på forårstopmødet den 25.-26. marts med henblik på endelig vedtagelse af Europa 2020-strategien på mødet i Det Europæiske Råd den 17.-18. juni.

Lissabon-strategien, der blev etableret i 2000, havde til formål at skabe vækst og beskæftigelse, styrke de økonomiske reformer i medlemslandene samt sikre den sociale samhørighed i EU. Lissabon-strategien blev midtvejsevalueret i 2005, hvilket førte til en fokusering af strategiens målsætninger samt en revision af strategiens midler. Strategien blev fokuseret på tre områder 1. Viden, 2. Gennemførelse af det indre marked, 3. Beskæftigelse og social samhørighed. Med sigte på at sikre en bedre gennemførelse af målsætningerne blev det besluttet, at alle medlemslande skulle udarbejde et såkaldt nationalt reformprogram (NRP), ligesom Kommissionen udsendte fællesskabets reformprogram. Den grundlæggende idé med de nationale reformprogrammer var at forpligte medlemsstaterne til at gennemføre reformer.

Der er generel enighed om, at Lissabon-strategien hverken var en stor succes eller det modsatte. Det lykkedes at skabe klare fremskridt på en lang

række områder i forhold til beskæftigelse, indre marked, forskning og udvikling, en større konvergens i reformtænkningen i medlemslandene samt konkrete forbedringer for borgerne m.m. Det lykkedes imidlertid ikke at nå de målsætninger, som i sin tid blev fastlagt, og reformtempoet har generelt været for langsomt, hvilket bl.a. skyldes en svag styring og overvågning af strategien.

Europa 2020strategien skal vedtages på et tidspunkt, hvor EU står over for en række globale udfordringer, herunder den aktuelle økonomiske krise, globalisering, klimaændringer, en aldrende befolkning, presset på biodiversiteten og naturressourcer m.v. Kommissionens papir lægger op til, at den nye strategi skal være del af en sammenhængende økonomisk politik, der sikrer makro-finansiel stabilitet og en succesfuld tilbagetrækning/exit fra de ekstraordinære tiltag, som er gennemført under den økonomiske krise, samt adresserer de globale udfordringer, som EU står over for. Sigtet er at skabe fornyet vækst og beskæftigelse i EU.

I Kommissionens høringspapir fra november 2009 identificeres tre hovedprioriteter for Europa2020-strategien: værdiskabelse gennem videnbaseret vækst, bedre jobmuligheder og plads til alle i samfundet samt skabelsen af en konkurrencedygtig, sammenkoblet og grønnere økonomi. Kommissionen lægger også op til en styrkelse af strategiens instrumenter og redskaber til styring og overvågning (generelt betegnet som strategiens governance-struktur) for sikre en bedre implementering.

2. Europa-Parlamentets holdning

Kommissionen lægger op til, at Europa-Parlamentet får mulighed for at udtale sig om Europa 2020-strategien forud for mødet i Det Europæiske Råd den 25.-26. marts 2010.

3. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevante.

4. Gældende dansk ret

Sagen har ikke konsekvenser for gældende dansk ret.

5. Høring

Flere danske organisationer har afgivet selvstændige hørings svar til Kommissionen.

6. Forhandlingssituationen

Alle medlemslandene har afgivet nationale høringsbidrag. Generelt er der i hørings svarene stor enighed om den overordnede analyse af de globale udfordringer, EU står over for, herunder at der er behov for en efterfølger til Lissabon-strategien. Der er også generelt stor opbakning til Kommissionens høringspapir. Det gælder både det helt overordnede fokus i Europa 2020 på

vækst og beskæftigelse samt de tre tematiske prioriteter. Det gælder især en udbygning af det indre marked, herunder et indre marked for energi samt tilknyttede foranstaltninger i form af energi- og transportnetværk. Godt halvdelen fremhæver sammenhængen mellem strategiens økonomiske, sociale og miljømæssige dimension, mens flere ønsker øget fokus på den sociale dimension. Der er endvidere generel opbakning til at skabe en bedre sammenhæng mellem Europa 2020 og andre relevante strategier. I forhold til den eksterne dimension er der til gengæld forskellige betoning af den øgede konkurrence fra 3. lande og de vækstmuligheder, de globale markeder giver. Generelt synes der blandt medlemslandene – omend med forskellig betoning – også opbakning til en stærkere struktur for styring og implementering.

7. Foreløbig dansk holdning

Regeringen har afgivet et officielt høringssvar, som har været sendt i høring i Kontaktudvalget for Lissabon-strategien. Høringssvaret er oversendt til Europaudvalget. Regeringens høringssvar bygger videre på et dansk non-paper om efterfølgeren til Lissabon-strategien fra marts 2009, som også tidligere er oversendt til Europaudvalget.

Regeringen støtter Kommissionens og Rådssekretariatets bestræbelser på at opnå enighed om en ny strategi til erstatning af Lissabon-strategien med et klart fokus på at skabe fornyet vækst og beskæftigelse i EU gennem omstilling til en videnbaseret, innovativ, kreativ, iværksættende og grønnere økonomi. Høringssvaret slår fast, at en ny strategi skal udformes i lyset af de globale udfordringer samt udfordringerne for holdbarheden af de offentlige finanser, herunder den aktuelle krise og den demografiske aldring. Dette øger behovet for et skærpet fokus i strategien på prioritering af de offentlige udgifter og på strukturreformer, der skaber vækst og beskæftigelse.

Signalerne fra Kommissionen (og formanden for Det Europæiske Råd) vedr. styring og overvågning flugter i vidt omfang med de danske tilkendegivelser. Danmark kan især støtte, at man indskrænker antallet af temaer og målsætninger mv. betydeligt, herunder også for at muliggøre få, tematiske drøftelser i Det Europæiske Råd i praksis.

8. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Overvejelser omkring lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser forventes ikke at være relevant.

9. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sigtet med Europa 2020-strategien er at skabe øget vækst og beskæftigelse, hvorfor det må forventes, at strategien vil få positive effekter på samfundsøkonomien.

10. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Meddelelsen medfører ikke administrative konsekvenser for erhvervslivet.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt forud for rådsmødet (generelle anliggender) den 22. februar 2010.