

Miljøstyrelsen
Jord & Affald

5. januar 2011
J.nr. MST-705-00270

NÆRHEDS-OG GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Kommissionens forslag til tilpasning til den videnskabelige og tekniske udvikling af bilag IIIA og VI til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1013/2006 om overførsel af affald.

1. Status

Kommissionen sendte den 2. december 2010 ovennævnte forslag til medlemsstaterne. Forslaget er fremsat med hjemmel i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1013/2006 af 14. juni 2006 om overførsel af affald.

Der skal stemmes om forslaget ved forskriftskomiteprocedure (1999/468/EF art. 5). Forslaget er af Kommissionen sat på dagsordenen til afstemning på møde i den tekniske tilpasningskomite under transportforordningen senest den 10. januar 2011. Hvis der er i komiteen er kvalificeret flertal for forslaget, udsteder Kommissionen ændringerne til forordningen. Opnås der ikke kvalificeret flertal, forelægger Kommissionen sagen for Rådet og underretter samtidigt Europaparlamentet. Rådet kan her med kvalificeret flertal vedtage forslaget uændret eller udtale sig mod det. Hvis der i Rådet er kvalificeret flertal imod forslaget, skal kommissionen behandle sagen på ny. Handler Rådet ikke inden en frist på højst tre måneder, kan Kommissionen udstede ændringerne til forordningen.

Folketinget er ikke tidlige orienteret om forslaget.

2. Formål og indhold

Baggrunden for forslaget er, at der i Rådets forordning (EF) nr. 1013/2006 om overførsler af affald er mulighed for, at ulistede blandinger af affald bestående af to eller flere affaldstyper, der er anført i forordningens bilag III (grønt affald), kan tilføjes forordningens bilag IIIA. Konsekvensen er, at procedurekravene til transport af disse blandinger lempes betydeligt.

Affald på forordningens bilag III kan i henhold til forordningen transporteres over grænser uden forudgående skriftligt samtykke fra myndighederne, idet disse affaldstyper normalt betragtes som uproblematisk. Såfremt, der derimod er tale om *ulistede blandinger* af affald, bestående af to eller flere affaldsfraktioner fra forordningens bilag III, er der imidlertid krav om forudgående skriftligt samtykke. Dette gælder også selvom blandingen måtte være uproblematisk.

En eksplicit listning af disse blandinger af grønt affald på bilag IIIA betyder således, at transporter med sådant affald kan ske *uden* forudgående skriftligt samtykke (ligesom andet grønt affald på bilag III).

Der findes i dag fire slags blandinger på forordningens bilag IIIA. Formålet med ændringen af forordningens bilag IIIA er at tilføje yderligere 11 blandinger af affald. Der listes i alt 15 affaldsblandinger, hvoraf fire allerede i dag er del af bilag IIIA. Ændringen er opdelt i to:

- Blandinger af forskellige Basel-koder og OECD-koder (5 blandinger – dog reelt kun 1 blanding idet de 4 andre allerede er en del af bilag IIIA)
- Blandinger henhørende under *én* enkelt Basel-kode (10 blandinger)

Det skal pointeres, at der er tale om, at man lister blandinger af *samme* type affald – f.eks. forskellige metaller. Blandinger af *forskellige* typer af affald – f.eks. metal og plastik – forslås ikke listet.

3. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant, da formålet med forslaget alene er at udmønte reguleringsbeføjelser fastsat i allerede gældende fællesskabsregulering.

4. Konsekvenser for Danmark

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Ændringen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1013/2006 om overførsel af affald, får ikke nogen direkte lovgivningsmæssige konsekvens for Danmark, da der ikke skal ændres nogen love eller bekendtgørelser. Ændringerne vil i begrænset omfang få indflydelse på Miljøstyrelsens administration af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1013/2006 om overførsel af affald.

Økonomiske og erhvervsadministrative konsekvenser

Forslaget om ændring af forordningen vurderes ikke at have statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser. Forslaget vil i princippet medføre en lettelse af erhvervslivets byrder, idet forudgående skriftligt samtykke fra myndighederne ved grænseoverskridende transport af de elleve nye blandinger af affald efter ændringen ikke længere er nødvendig. Da Danmark imidlertid har tilladt, at de fleste blandinger henhørende under en enkelt Basel-kode overføres, vurderes forslaget ikke at have væsentlige erhvervsadministrative konsekvenser.

Beskyttelsesniveau

Det vurderes, at forslaget har en neutral påvirkning af det nuværende beskyttelsesniveau. Dog vurderes én blanding potentielt at kunne have en negativ påvirkning af det nuværende beskyttelsesniveau, nemlig blandinger henhørende under B2030 (keramisk affald i ikke-spredbar form) – se nedenfor under punkt 7.

5. Høring

Forslaget er sendt i ekstern høring den 8. december 2010 med frist til den 15. december 2010 til en interessentgruppe som Miljøstyrelsen nedsatte i 2006, da Kommissionen igangsatte arbejdet med ændring af forordningens bilag IIIA.

Interessentgruppen består af to kommuner, KL, fire interesseorganisationer, 4 affaldsproducenter samt to NGO'er. Miljøstyrelsen har kun modtaget hørings svar fra Dansk Industri, der er positive overfor forslaget.

Sagen har været i høring i Miljøspecialudvalget fra den 17. december 2010 til den 3. januar 2011. I den forbindelse er der kommet svar fra DI og Arbejdstilsynet, som ikke har bemærkninger.

6. Forhandlingssituationen

Kommissionen inviterede i 2006 medlemslandene til diskussion om muligheden for at tilføje blandinger til bilag IIIA, og repræsentanter fra medlemslandene har efterfølgende mødtes et par gange om året i en kontaktgruppe for at diskutere det videre arbejde.

I 2009 blev der tilføjet fire typer blandinger, som var de fire eneste blandinger, der kunne opnå enighed om i kontaktgruppen. Kommissionen har nu (af lovtekniske årsager) genfremsat de 4 blandinger, der blev vedtaget i 2009 samt yderligere 11 blandinger.

Det forventes, at de øvrige EU-lande vil støtte forslaget.

7. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er enig i, at det er fornuftigt at arbejde med tilføjelser til forordningens bilag IIIA, således at flere affaldstyper, der vurderes uproblematisk kan transporteres over grænserne uden forudgående skriftligt samtykke fra myndighederne.

Samtidig lægger Regeringen dog vægt på, at blandinger af affald, der accepteres på listen skal være vurderet grundigt så miljøhensynet ikke tilsidesættes.

For så vidt angår én blanding - B2010 keramisk affald – kan forslaget ikke støttes. Det vurderes således uhensigtsmæssigt at keramisk baserede fibre blandes med andet keramisk affald. Grunden er, at de keramiske baserede fibre kun kan være omfattet af B2010 såfremt de ikke er støvende eller porøse da denne slags fibre er farlige. Og det vil være svært at kontrollere og håndhæve, når begge affaldstyper (keramiske fibre og andet keramisk affald) tillades blandet.

Det er vurderet, at 10 forslag til blandinger, kan tilføjes til forordningens bilag uden at miljøhensynet tilsidesættes. Da listningen samtidigt letter erhvervslivets byrder i forbindelse med grænseoverskridende transport af affald, støtter Regeringen samlet set forslaget.

Endelig skal det bemærkes, at optimal genanvendelse af disse plast-typer, fordrer at de forskellige plasttyper ikke sammenblandes. Det skal også bemærkes, at man ved at tillade at papir og pap blandes under B3020 kan risikere, at det bliver vanskeligt at opnå End-of-Waste kriterierne for papir. Begge forhold har været pointeret overfor Kommissionen.

8. Tidligere forelæggelser for Folketinget

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketinget.