

## **Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri**

Fødevarestyrelsens 6. Kontor/3.1/2.1

Sagsnr.: 2010-20-221-00735/Dep. sagsnr. 7182

Den 19. oktober 2010

FVM 803

## **GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG**

### **om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af Rådets direktiv 2001/112/EF om frugtsaft og lignende produkter bestemt til konsum**

#### **KOM (2010) 490**

#### **Resumé**

*Forslaget indebærer en tilpasning til internationale normer og en privat branchestandard, en videreførelse af de gældende regler om den nøje adskillelse mellem frugtsaft og frugtsaft fra koncentrat, samt tilladelse til, at puré blandes i frugtsaft og frugtsaft fra koncentrat. Derudover foreslås det, at det ikke længere skal være tilladt at tilsætte sukker til visse frugtsafter. Endvidere tillægges Kommissionen kompetence til at vedtage tilpasninger af ikke væsentlige bilag til den tekniske udvikling og til udviklingen i relevante internationale standarder. Forslaget forventes ikke at have betydning for beskyttelsesniveauet i Danmark og resten af EU.*

#### **Baggrund**

Kommissionen har ved KOM (2010) 490 endelig af 21. september 2010 fremsat forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af Rådets direktiv 2001/112/EF af 20. december 2001 om frugtsaft og lignende produkter bestemt til konsum (frugtsaftdirektivet), senest ændret ved Kommissions direktiv 2009/106/EF af 14. august 2009. Forslaget er oversendt til Rådet den 27. september 2010 i dansk sprogudgave.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 2 og skal behandles efter proceduren for den almindelige lovgivningsprocedure, TEUF artikel 294.

#### **Nærhedsprincippet**

Der er tale om ændringer til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

#### **Formål og indhold**

Formålet med forslaget er at tilpasse reglerne i frugtsaftdirektivet, 2001/112/EF, til internationale normer, specielt til dele af Codex Alimentarius standarden for frugtsaft og nektar samt til

Brancheorganisationen for de Europæiske Frugtsaftproducenters (AIJN) kodeks for vurdering af frugt- og grøntsagssaft.

Codex Alimentarius standarder er vejledende standarder fastsat i regi af Verdenssundhedsorganisationen (WHO) og FN's Fødevarer- og Landbrugsorganisation (FAO) for kvalitet og mærkning af produkterne. Brancheorganisationen for de Europæiske Frugtsaftproducenters (AIJN) kodeks for vurdering af frugt- og grøntsagssaft angives af Kommissionen at være en referencestandard for selvregulering for frugtsaft fra koncentrat inden for frugtsaftindustrien. Det er således en privat branchestandard udarbejdet af Brancheorganisationen for de Europæiske Frugtsaftproducenter (AIJN).

Forslaget indebærer:

- en videreførelse af den nøje adskillelse mellem frugtsaft og frugtsaft fra koncentrat i form af beskrivende definitioner af de enkelte produkter og det tillades, at puré blandes i frugtsaft og frugtsaft fra koncentrat.
- at der sker tekniske tilpasninger af bilagene, herunder at det ikke længere vil være muligt at tilsætte sukker til følgende produkter: Frugtsaft/-juice, frugtsaft fra koncentrat, koncentreret frugtsaft og dehydreret frugtsaft/frugtsaft i pulverform, og det vil blive frivilligt at tilsætte sukker og/eller honning til frugtnektar, hvilket tidligere var obligatorisk.
- at Kommissionen tillægges visse beføjelser til at udstede delegerede retsakter i overensstemmelse med TEUF artikel 290 for at tilpasse bilagene, undtagen bilag I, del I (definition af og forbeholdt varebetegnelse for produkterne) og bilag II (definition af råvarer), til den tekniske udvikling og tage hensyn til udviklingen i relevante internationale standarder.

### **Udtalelser**

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

### **Gældende dansk ret**

De gældende danske regler er bekendtgørelse nr. 878 af 30. oktober 2003 om frugtsaft med videre, som ændret ved bekendtgørelse nr. 242 af 14. april 2008. Bekendtgørelse nr. 878 er en gennemførelse af Rådets direktiv 2001/112/EF af 20. december 2001 om frugtsaft og lignende produkter bestemt til konsum (frugtsaftdirektivet).

### **Konsekvenser**

Forslaget skønnes ikke at have samfundsøkonomiske, statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige, ligesom forslaget ikke skønnes at have administrative konsekvenser for erhvervslivet.

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

DTU Fødevarainstituttet mener ikke umiddelbart, at forslaget vil medføre ringere ernæringsværdi af frugtsafter.

Vedtages forslaget skal bekendtgørelse nr. 878 om frugtsaft m.v. ændres i overensstemmelse med direktivændringen.

### **Høring**

Forslaget har været i høring på høringsportalen. Der er indkommet følgende bemærkninger:

DI Fødevarer er enige i Kommissionens forslag for så vidt angår adskillelsen af definition med tilknyttet forbeholdt varebetegnelse for frugtsaft og frugtsaft fra koncentrat, forenkling vedrørende restituering af aroma, udelukkelse af sukker som ingrediens i frugtsaft og tilføjelse af tomat som frugt i frugtsafter.

Kantineledernes Landsklub mener, at det bør fremgå tydeligt af mærkningen, at frugtsafter indeholder tomatkulhydrat, da flere personer angiveligt er allergiske overfor tomatkulhydrater.

### **Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen er positiv over for tilpasning af direktivet til internationale normer, hvor det er hensigtsmæssigt, sundhedsmæssigt forsvarligt og ikke vildleder forbrugerne. Regeringen er også positiv over for, at Kommissionen gives beføjelser til at tilpasse de nævnte bilag til den tekniske udvikling ved delegerede retsakter. Regeringen er enig i, at der bør tages hensyn til indholdet i Brancheorganisationen for de Europæiske Frugtsaftproducenters (AIJN) kodeks for vurdering af frugt- og grøntsagssaft, hvor dette er hensigtsmæssigt. Det bør dog ikke være en fast referencestandard i og med der er tale om en privat branchestandard, som ikke er offentligt tilgængelig, og som medlemsstaterne ikke har indflydelse på. Det kan reelt afvige fra Codex Alimentarius standarden, som er referencen i WTO-systemet, og som er den egentlige reference, som EU ønsker at tilpasse sig.

Regeringen kan tilslutte sig, at den gældende adskillelse mellem frugtsaft og frugtsaft fra koncentrat fastholdes, og at puré kan blandes i frugtsaft og frugtsaft fra koncentrat, samt at der sker tekniske tilpasninger af bilagene, så det bliver frivilligt at tilsætte sukker og/eller honning til frugtnektar. For så vidt angår forbud mod tilsætning af sukker til følgende produkter: Frugtsaft/-juice, frugtsaft fra koncentrat, koncentreret frugtsaft og dehydreret frugtsaft/frugtsaft i pulverform afviger Kommissionens forslag fra Codex standarden. I Codex standarden, som er referencen i WTO systemet, er der mulighed for at tilsætte sukker til de nævnte frugtsaft produkter. Denne afvigelse fra Codex Alimentarius standarden støttes imidlertid fra dansk side af hensyn til et ernæringsmæssigt ønske om at reducere sukkerindtaget i befolkningen.

For så vidt angår Kantineledernes Landsklubs bemærkning om, at det skal fremgå tydeligt af mærkningen, at et produkt indeholder tomatkulhydrat, forholder det sig sådan, at det i henhold til de gældende supplerende mærkningskrav i frugtsaftdirektivet skal fremgå enten af varebetegnelsen og/eller af ingredienslisten, hvis der er tomatsaft i en frugtsaft.

#### **Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Man er fra dansk side ikke bekendt med offentlige tilkendegivelser om forslaget fra andre medlemsstater.

#### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.