



## Nærheds- og grundnotat

---

23. november 2010

### Kommissionens forslag om et direktiv vedr. krav til EU-landenes budgetmæssige rammer (KOM(2010)523)

#### Resumé

*Kommissionen har fremsat forslag om et direktiv, der fastlægger en række minimumskrav til de nationale finanspolitiske rammer.*

#### 1. Baggrund

På Det Europæiske Råd (DER) den 28.-29. oktober 2010 fremlagde Taskforcen under ledelse af DER-formanden og med deltagelse af EU's finansministre en rapport med forslag til styrket økonomisk koordination i EU, som blev endosseret af DER. Kommissionens forslag til retsakter forventes nu drøftet mhp. enighed blandt EU's finansministre.

Forslagene vedr. ændring af forordning 1466/97 (Stabilitets- og Vækstpagtens forebyggende del), forordningen om sanktioner i Stabilitets- og Vækstpagten, forordningen om forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer samt forordningen om sanktioner ifm. korrektion af makroøkonomiske ubalancer skal vedtages efter den almindelige lovgivningsprocedure, dvs. fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet, mens forslaget vedr. forordning 1467/97 (Stabilitets- og Vækstpagtens korrigerende del) skal vedtages efter en særlig lovgivningsprocedure, hvorefter Rådet træffer afgørelse efter høring af Europa-Parlamentet og Den Europæiske Centralbank, ECB. Direktivet om nationale finanspolitiske rammer vedtages med kvalificeret flertal af Rådet efter høring af Europa-Parlamentet.

Målet er, at reformen af det økonomiske samarbejde skal være færdig i sommeren 2011.

#### 2. Formål og indhold

Kommissionen har ved KOM(2010)523 af 29. september 2010 fremlagt forslag om et direktiv, der fastlægger en række minimumskrav til de nationale finanspolitiske rammer:

##### *Regnskab og statistik*

Kommissionen foreslår, at EU-landene skal sikre regnskabssystemer, som omfatter alle niveauer af den offentlige sektor og som muliggør en beregning af nationalregnskabsbaserede data (ESA 95-baserede data). Samtidig skal landene sikre tidsmæssigt passende og regelmæssig tilgængelighed af budget- og regnskabsdata for alle offentlige delsektorer – herunder skal landene specifikt offentliggøre 1)

kassebaserede regnskabsdata på månedsbasis og 2) en detaljeret tabel der viser overgangen mellem kasse- og nationalregnskabsmæssige (ESA 95) data.

#### *Prognoser/fremskrivninger*

Kommissionen foreslår bestemmelser om, at EU-landene skal basere deres finanspolitiske planlægning på realistiske makroøkonomiske og budgetmæssige prognoser samt udarbejde alternative makroøkonomiske scenarier. Derudover skal landene forklare forskelle til Kommissionens prognoser. EU-landenes makroøkonomiske og budgetmæssige prognoser skal revideres regelmæssigt.

#### *Numeriske finanspolitiske regler*

Kommissionens forslag indebærer, at EU-landene skal have nationale numeriske finanspolitiske regler, der sikrer efterlevelse af de fælles finanspolitiske regler, særligt Traktatens referenceværdier for underskud og gæld, og at landenes flerårige finanspolitiske rammer skal sikre efterlevelse af landenes egne mellemfristede budgetmål (MTO). De numeriske finanspolitiske regler skal indeholde et mål og et anvendelsesområde for reglerne, overholdelse af reglerne skal overvåges, fx af en uafhængig national institution, der skal være konsekvenser ved manglende efterlevelse af reglerne, og der kan være et begrænset antal undtagelsestilfælde ('escape klausuler'). EU-landenes årlige finanslove skal afspejle de nationale numeriske regler.

#### *Mellemfristede budgetrammer*

Kommissionen foreslår, at EU-landene skal have mellemfristede budgetrammer med en horisont på min. 3 år, og at de flerårige mål for saldoen og gælden skal være konsistente med de numeriske finanspolitiske regler. Landene skal desuden udarbejde en redegørelse for de mellemfristede prioriteter, der viser tilpasningen mod MTO. EU-landenes årlige finanslove skal være konsistente med de mellemfristede rammer.

#### *Transparens og udbredelse*

Kommissionens forslag indebærer, at de numeriske finanspolitiske regler og flerårige budgetrammer skal dække alle offentlige delsektorer, og at der skal være passende koordineringsmekanismer på tværs af de offentlige delsektorer.

Kommissionen foreslår, at EU-landene skal gennemføre de nødvendige bestemmelser for at sikre overensstemmelse med direktivet inden 31. december 2013, og at hovedindholdet af bestemmelserne skal kommunikeres til Kommissionen.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Forslaget har hjemmel i TEUF artikel 126, stk. 14, 3. afsnit, hvorefter Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal efter høring af Europa-Parlamentet.

### **3. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

#### **4. Nærhedsprincippet**

Kommissionen vurderer, at målet om ensartet efterlevelse af budgetdisciplin som påkrævet i Traktaten ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes på nationalt niveau, og vurderer således forslaget i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Regeringen er enig heri.

#### **5. Gældende dansk ret**

I Danmark er de statslige udgifter fastlagt i de årlige finanslove. Danmark har imidlertid ikke en budgetlov, som opstiller regler og rammer for bevillingssystemet og de årlige finanslove. Der eksisterer heller ikke en lovregulering af koordineringsmekanismer vedrørende budgetmæssige spørgsmål på tværs af stat, region og kommune.

En række af de i direktivet indeholdte forslag vedrører således områder, der på nuværende tidspunkt ikke er lovreguleret.

#### **6. Konsekvenser**

Det undersøges, om forslaget har lovgivningsmæssige konsekvenser.

Forslaget må forventes at have statsfinansielle konsekvenser som følge af øgede krav til statistik og øgede krav til de grundliggende regnskabssystemer i stat og kommuner. Konsekvenserne vil dog afhænge af forslagets endelige udformning og gennemførelse og kan ikke vurderes nærmere på nuværende tidspunkt. Udgifterne afholdes som udgangspunkt inden for ressortministeriets ramme. Hvis udgifterne ikke kan afholdes inden for ressortministeriets ramme, vil sagen skulle forelægges for regeringens Økonomiudvalg.

#### **7. Høring**

Forslaget har ikke været sendt i høring.

#### **8. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

EU-landene støtter generelt en styrkelse af det økonomisk-politiske samarbejde i EU. EU-landene støtter således generelt en styrkelse af de nationale finanspolitiske rammer.

#### **9. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen kan støtte en styrkelse af de nationale finanspolitiske rammer, men lægger vægt på, at der er en vis fleksibilitet ift. hvordan der konkret sikres overensstemmelse mellem de nationale finanspolitiske rammer og EU-bestemmelser vedrørende finanspolitik. Regeringen kan endvidere støtte, at der defineres visse fælles principper eller krav til de nationale finanspolitiske rammer, idet fastlæggelsen af de data, der skal leveres, skal drøftes nærmere. Regeringen arbejder for, at kravene om kassebaserede regnskaber og de nævnte overgangstabeller fjernes, da de pågældende data mv. ikke vurderes at give et retvisende billede af de offentlige finanser og er meget omkostningskrævende for stat, regioner og kommuner.

## **10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Samlenotat vedr. Kommissionens meddelelse om et styrket økonomisk-politisk samarbejde i EU af 12. maj 2010 blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN den 18. maj 2010. Samlenotat vedr. Kommissionens meddelelse af 30. juni 2010 blev forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg forud for ECOFIN den 13. juli 2010. Folketingets Europaudvalg blev endvidere orienteret om status for forhandlingerne i finansminister-Taskforcen i forbindelse med forelæggelsen af ECOFIN den 8. juni 2010 og ECOFIN den 7. september 2010 og blev forelagt samlenotat vedr. udkastet til Taskforce-rapport til forhandlingsoplæg i forbindelse med forelæggelsen af ECOFIN den 19. oktober 2010.