

NOTAT



11. november 2010

J.nr. 2010-0018778

JAIC/she

Kommissionens meddelelse om flagskibsinitiativet En dagsorden for nye færdigheder og job: Et euro- pæisk bidrag mod fuld beskæftigelse

Resume

Kommissionens meddelelse "En dagsorden for nye kvalifikationer og job: et europæisk bidrag til fuld beskæftigelse" er et af de syv flagskibsinitiativer, der skal understøtte den overordnede målsætning i Europa 2020-strategien om en samlet europæisk beskæftigelsesfrekvens på 75 pct. Det skal ske ved hjælp af tiltag på fire prioriterede områder: Bedre fungerende arbejdsmarkeder; en bedre kvalificeret arbejdsstyrke, forbedret jobkvalitet og arbejdsvilkår samt fremme af jobskabelsen og efterspørgslen efter arbejdskraft. Flagskibsinitiativet indeholder 13 konkrete initiativer, som vil blive præsenteret af Kommissionen og forhandlet af medlemsstaterne i løbet af 2011 og 2012.

1. Baggrund

Det Europæiske Råd vedtog Europa 2020-strategien på sit topmøde den 17. juni 2010.

Kommissionens meddelelse "En dagsorden for nye kvalifikationer og job: et europæisk bidrag til fuld beskæftigelse" er et af de syv flagskibsinitiativer, der skal understøtte de overordnede målsætninger i Europa 2020 strategien, herunder særligt den fælles beskæftigelsesfrekvens på 75 procent i 2020.

2. Formål og indhold

Formålet med "En dagsorden for nye kvalifikationer og job: et europæisk bidrag til fuld beskæftigelse" er at bidrage til opnåelsen af beskæftigelsesmålet i Europa 2020-strategien. Samtidig hermed skal flagskibsinitiativet bidrage til at understøtte en række andre initiativer, herunder flagskibsinitiativet "Unge på vej" og "Strategi for ligestilling mellem mænd og kvinder 2010-2015".

For at nå målet foreslår Kommissionen initiativer på tværs af 4 prioriterede områder:

1. Bedre fungerende arbejdsmarkeder – en ny dynamik i flexicurity-ordningerne
Flexicurity-principperne anses fortsat for at være et af de bedste redskaber til at sikre velfungerende arbejdsmarkeder, og Kommissionen vil – under hensyntagen til kompetencefordelingen på uddannelsesområdet - styrke medlemslandenes flexicurity-politikker for at mindske segmentering af arbejdsmarkedet, støtte ligestilling og sikre, at tilpasning til arbejdsmarkedets behov kan betale sig.

2. Arbejdstagere med de rette kvalifikationer

Arbejdsstyrken skal kunne bidrage til og tilpasse sig teknologiske ændringer og nye mønstre for tilrettelæggelsen af arbejdet. Kommissionen anslår, at behovet for højt kvalificeret arbejdskraft vil stige på europæisk plan, og manglen på kvalificeret arbejdskraft vil gøre det vanskeligt at nå de fælles målsætninger om bæredygtig vækst. Således er investering i uddannelse og arbejdsmarkedets kompetencebehov samt formidlings- og vejledningstjenester afgørende for produktivitet, vækst og beskæftigelse. Samtidig skal potentialet i den geografiske mobilitet i EU og indvandreres potentiale udnyttes bedre, sådan at det kan bidrage positivt til beskæftigelsessituationen.

3. Forbedring af arbejdets kvalitet og arbejdsvilkårene

Kommissionen fremhæver, at også jobkvalitet og arbejdsmiljø spiller en rolle når det gælder om at forbedre arbejdsstyrkens potentiale. Det fremføres, at EU-virksomhedernes overlevelse og muligheder for at udvikle en engageret arbejdsstyrke, som kan levere hurtige og effektive resultater, afhænger af et arbejdsmiljø af høj kvalitet og med sikre og sunde arbejdsvilkår. Dette forudsætter en integreret politisk reaktion på EU-plan. EU retten sikrer minimumsstandarder, men der er behov for tilpasning og præcisering af gennemførelsen af reglerne med henblik på tilpasning til nye arbejdsmønstre og teknologier. Samtidig hermed er der behov for ”bløde” redskaber, herunder analyse, koordinering og udveksling af god praksis.

4. Støtte til jobskabelse

Kommissionen anfører, at økonomisk vækst fortsat er nøglen til jobskabelse og henviser til flagskibsinitiativerne ”Innovation og EU” og ”En industripolitik for en globaliseret verden”. Udover disse initiativer kan betingelserne for jobskabelse dog samtidig styrkes gennem innovation, støtte til rekruttering af langtidsledige og andre, som er på vej ud af arbejdsmarkedet samt fremme af iværksætterkultur, selvstændig erhvervsvirksomhed og innovation.

Flagskibsinitiativet indeholder nedenstående 13 konkrete initiativer, som vil blive præsenteret af Kommissionen og forhandlet af medlemsstaterne i løbet af 2011 og 2012. Nogle af initiativerne vil således blive lanceret under danske EU-formandskab.

1. Der igangsættes en omfattende debat om styrkelse af de fire flexicurity elementer. Det skal ske via en konference for EU-institutionerne, medlemslandene og arbejdsmarkedets parter og en efterfølgende meddelelse fra Kommissionen (2011).
2. Meddelelse fra Kommissionen om gennemførelsen af strategien for livslang læring (2011).
3. Etablering af et trepartsforum vedrørende sociale spørgsmål. Dette skal én gang årligt drøfte gennemførelsen af dagsordenen og navnlig flexicurity-elementerne (2011).
4. Udarbejdelse af en EU-oversigt over efterspurgte kvalifikationer for at forbedre gennemsigtigheden for jobsøgende, virksomheder og offentlige institutioner med prognoser for arbejdsudbud og arbejdsmarkedets behov (2012).
5. Færdiggørelse af den europæiske klassificering af kvalifikationer, kompetencer og erhverv (ESCO).

6. Evt. forslag om reformer af systemerne for anerkendelse af faglige kvalifikationer (2012).
7. Præsentation af en ny dagsorden for integration af tredjelandsstatsborgere (2011).
8. Evt. forelæggelse af forslag, der skal forbedre håndhævelse af rettighederne for vandrende arbejdstagere i EU(2012).
9. Revision af arbejdstidsdirektivet og fremsættelse af forslag om bedre gennemførelse af direktivet om udstationering af arbejdstagere (2011).
10. Evaluering af EU's strategi for sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen (2007-2012) og forslag til en opfølgingsstrategi for perioden 2013 til 2020 på grundlag heraf (2011).
11. Revision af effektiviteten af EU lovgivningen om information og høring af arbejdstagerne og EU direktiverne om deltidsarbejde og tidsbegrænsede kontrakter samt vurdere disse virkninger for kvinders beskæftigelse og løn.
12. Gennemførelse af en omfattende revision af sundheds- og sikkerhedslovgivningen i samarbejde med medlemsstaterne og arbejdsmarkedets parter
13. Forslag om en række vejledende principper for forbedring af forudsætningerne for jobskabelse, herunder i) løsninger vedr. administrative og juridiske hindringer for rekruttering og afskedigelse, for oprettelse af nye virksomheder og selvstændig virksomhed og ii) nedbringelse af indirekte lønomkostninger og iii) overgange fra uformelt og sort arbejde til legalt arbejde.

Med udgangspunkt i ovenstående opfordres til, at medlemsstaterne og Kommissionen fokuserer på bedre udnyttelse af EU's midler. Der henvises til Samhørighedsfonden, der allerede bidrager til udviklingen af nye kvalifikationer og jobskabelse, herunder i grøn økonomi samt til en række andre instrumenter, herunder Den Europæiske Socialfond, Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske fond for Udvikling af Landdistrikterne, programmet for livslang læring og Progress. Det bemærkes, at langt de fleste EU midler forudsætter, at der er tale om ”additionalitet”, for at projekter kan støttes. Der skal således være tale om indsatser/projekter, der rækker ud over den lovpligtige indsats mm.

Det bemærkes, at Kommissionens meddelelse om flagskibsinitiativet udgør en overordnet ramme for lancering af en de enkelte initiativer i løbet af de kommende år, og at dette skal ske under hensyntagen til national kompetence.

3. Europa-parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Gældende dansk ret

Meddelelsen har i sig selv ingen konsekvenser for dansk ret.

6. Konsekvenser

Flagskibsinitiativet har i sig selv ingen konsekvenser. De enkelte initiativer i meddelelsen vil blive præsenteret af Kommissionen og forhandlet af medlemsstaterne i løbet af 2011 og 2012.

7. Høring

Meddelelsen sendes til orientering til følgende specialudvalg: EU-Specialudvalget for Arbejdsmarkedet og Sociale Forhold og EU-Specialudvalget for Uddannelse.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

De øvrige medlemslande ventes at indtage en positiv holdning til flagskibsinitiativet.

9. Regeringens foreløbige holdning

Overordnet hilser regeringen initiativet velkommen. Stillingtagen til de enkelte forslag i meddelelsen afventer fremlæggelsen af disse i løbet af 2011 og 2012.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.