

**Grund- og nærhedsnotat til Folketingets Europaudvalg og Folketingets
Udvalg for Videnskab og Teknologi**

**Kommissionens meddelelse til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske
Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget.**

- Interoperabilitet som forudsætning for europæiske offentlige tjenester

KOM (2010) 744

22. december 2010

Resumé

Kommissionen har de sidste 15 år arbejdet på at fremme interoperabilitet på tværs af landegrænserne i EU.

Under det aktuelle ISA-program har man siden 2009 i samarbejde med medlemsstaterne arbejdet på en europæisk strategi og en ramme for at fremme interoperabilitet.

Ved at sikre interoperabilitet på tværs af landegrænserne vil europæiske offentlige systemer kunne levere bedre ydelser til borgere og virksomheder, mindske elektroniske barrierer for varernes og arbejdskraftens fri bevægelighed samt styrke konkurrencen på markedet for informationsteknologi.

Med denne meddelelse præsenteres resultatet af arbejdet, og medlemsstaterne opfordres til fremadrettet at bringe det nationale arbejde med interoperabilitet i overensstemmelse med den europæiske strategi.

1. Baggrund

Kommissionen har siden 1995 haft programmer med sigte på at fremme brug af digitale offentlige tjenester på tværs af medlemslandene.

På baggrund af bidrag fra arbejdsgrupperne under det senest afsluttede af disse programmer, IDABC¹, og i dialog med medlemslandene har Kommissionen udarbejdet en strategi og et rammeværk for interoperabilitet mellem offentlige tjenester på tværs af medlemslandene.

Arbejdet med interoperabilitet i EU har siden 1. januar 2009 været forankret i det såkaldte ISA-program², som i lighed med de tidligere programmer udmøntes af Kommissionen i samarbejde med repræsentanter fra EU's medlemsstater. Danmark er i denne sammenhæng repræsenteret ved Videnskabsministeriet.

¹ "Interoperable Delivery of European eGovernment Services to public Administrations, Businesses and Citizens".

² Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 922/2009/EF af 16. september 2009 om "interoperabilitetsløsninger for europæiske offentlige myndigheder".

IT- og Telestyrelsen

Holsteinsgade 63

2100 København Ø

Telefon 3545 0000

Telefax 3545 0010

E-post itst@itst.dk

Netsted www.itst.dk

CVR-nr. 2676 9388

2. Formål og indhold

Meddelelsen har til formål formelt at introducere den Europæiske Interoperabilitetsstrategi (EIS) og det tilhørende Europæiske Interoperabilitetsrammeverk (EIF), som tilsammen skal fremme interoperabilitet mellem it-systemerne hos offentlige forvaltninger i EU.

Interoperabilitet betyder i denne sammenhæng, at forskellige offentlige it-systemer skal kunne udveksle informationer på tværs af landegrænserne. Dette kan gøre de offentlige it-systemer i stand til at levere bedre ydelser til borgere og virksomheder, mindske elektroniske barrierer for varenes og arbejdskraftens fri bevægelighed imellem EU's medlemsstater samt styrke konkurrencen på markedet for informationsteknologi. Det er også derfor, at færdiggørelsen af EIS og EIF i Europas Digitale Dagsorden³ er fremhævet som et vigtigt tiltag med henblik på at fremme interoperabilitet.

Med den nye europæiske strategi, EIS, lægges der op til, at der fremover arbejdes med interoperabilitet inden for tre spor i EU:

- Pålidelig informationsudveksling
- En interoperabilitetsarkitektur
- IKT-konsekvensvurdering af ny EU-lovgivning.

Samtidigt fastlægger EIF på mere operationelt plan rammerne for en fælles tilgang i medlemsstaterne med hensyn til fastlæggelse, udformning og implementering af europæiske offentlige tjenester blandt andet ud fra en række grundprincipper om levering af offentlige tjenester til borgerne.

Specifikt opfordrer Kommissionen i sin meddelelse medlemsstaterne til at

- bringe deres nationale interoperabilitetsstrategier i overensstemmelse med EIS og samordne nationale initiativer og tiltag med tilsvarende initiativer og tiltag på EU-plan
- samarbejde indbyrdes og med Kommissionen om gennemførelsen af EIS og samtidig overvåge, hvordan lignende tiltag på nationalt plan skrider frem, og hvilken effekt de har
- samordne deres nationale interoperabilitetsrammer med EIF
- tage den europæiske dimension i betragtning i en tidlig fase af udviklingen af offentlige tjenester, der vil kunne indgå i europæiske offentlige tjenester i fremtiden
- bidrage til styringen af EIS og dermed beslægtede interoperabilitetsaktiviteter.

³ KOM (2010) 245 af 19. maj 2010

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om meddelelsen.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmål om nærhedsprincippet overholdelse er ikke relevant, idet der er tale om en meddelelse.

5. Gældende dansk ret

Det fremgår af bekendtgørelse nr. 132 af 28. februar 1991 om anvendelse af standarder ved offentlige indkøb af informationsteknologi og ved fastsættelse af visse tekniske forskrifter, at offentlige myndigheder skal stille krav om overholdelse af relevante europæiske og internationale standarder i forbindelse med indkøb af it.

Desuden indgik regeringen i oktober 2007 på baggrund af folketingsbeslutning B 103 af 2. juni 2006 aftale med KL og Danske Regioner om anvendelse af åbne standarder for software i det offentlige.

6. Konsekvenser

Meddelelsen har ikke i sig selv nogen lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, og meddelelsen vil heller ikke påvirke miljøet eller beskyttelsesniveauet.

Styrkelse af det europæiske samarbejde om interoperabilitet for så vidt angår offentlige tjenester, og herunder en samordning af medlemsstaternes nationale initiativer, vurderes at muliggøre generelle effektiviseringer i såvel den offentlige sektor som i erhvervslivet. I forlængelse heraf vil dette kunne forbedre de internationale konkurrencemuligheder for danske virksomheder og dermed påvirke samfundsøkonomien positivt.

7. Høring

Meddelelsen vil blive sendt i høring i EU-specialudvalget for it og telekommunikation.

8. Forhandlingssituationen

Der er ikke på nuværende tidspunkt kendskab til andre landes holdninger til forslaget.

9. Regeringens holdning

Regeringen hilser EIF og EIS velkommen og noterer sig, at Kommissionen med meddelelsen politisk forpligter sig til at følge sine egne anbefalinger i relation til it-anvendelse.

Regeringen konstaterer, at Danmark allerede er langt fremme med at implementere anbefalingerne i EIS og EIF, som desuden korresponderer med regeringens aktuelle politik på it-området, som blandt andet indebærer et stort fokus på udviklingen af elektroniske offentlige tjenester baseret på åbne standarder.

Endelig er det vurderingen, at EIS og EIF er i god overensstemmelse med den hidtidige fællesoffentlige digitaliseringsstrategi.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Meddelelsen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Videnskabsministeren forelagde den 27. februar 2009 tidligere sag om vedtagelse af ISA-programmet for udvalget med henblik på forhandlingsoplæg.