



8. juni 2010

Folketinget, Christiansborg  
Att.: Europaudvalget  
1240 København K

Organisation for erhvervslivet  
Confederation of Danish Industry

## EU2020 strategien og økonomisk konvergens i EU

På mødet i Det Europæiske Råd den 17. – 18. juni 2010 ventes stats- og regeringscheferne at træffe endelig beslutning om EU2020 – strategien, der har til formål at styrke den økonomiske konvergens samt øge produktivitet, konkurrenceevne og vækst i Europa. Det sker som bekendt i forlængelse af topmødet den 25. - 26 marts 2010, hvor der blev nået enighed om tre af de fem overordnede kvantitative mål for strategien.

EU2020-strategien vil i de kommende ti år være retningsgivende for erhvervslivets rammevilkår og dermed for væksten i Danmark og i Europa. Det er derfor af overordentlig stor betydning, at der træffes de rette beslutninger på EU-niveau for så vidt angår kvantitative mål, konkrete vækst-skabende initiativer samt fastlæggelse af metoder, der forpligter medlemslandene og skaber det fornødne nationale ejerskab af strategien.

På den baggrund har DI følgende bemærkninger:

### Generelt

DI har, forud for Europaudvalgets behandling af sagen den 11. juni 2010, modtaget et udkast til samlenotatet om Danmarks holdning til EU2020-strategien. Notatet blev drøftet på mødet i Udenrigsministeriets EU2020-kontaktudvalg den 27. april, hvor følgende bemærkninger blev fremsat:

1. DI støtter helhjertet en koordineret og ambitiøs europæisk vækstplan, da vækstmulighederne for dansk erhvervsliv, og dermed dansk økonomi, fuldt ud afhænger et stærkt og økonomisk bæredygtigt Europa.
2. Det ligger uden for enhver tvivl, at de ambitiøse mål kun kan realiseres, hvis det lykkes at skabe det nødvendige økonomiske fundament til at iværksætte de konkrete indsatsområder under de såkaldte ”flagskibs-initiativer”. Derfor er det vigtigt, at der sker en reguleringsmæssig sammentænkning af EU2020-strategien og en effektiv koordinering af den økonomiske politik med vægt på konsolidering af de offentlige budgetter, reformer af pensions-

#### Postadresse/Postal address

1787 København V (+45) 3377 3377  
Danmark

di@di.dk  
www.di.dk

#### Besøgsadresser/Visiting addresses

H.C. Andersens Boulevard 18  
København V

Sundkrogskaj 20  
København Ø

CVR: 16 07 75 93

og arbejdsmarkedet i medlemslandene samt overholdelse af konvergenskriterierne under Stabilitets- og Vækstpagten.

3. Budget- og gældssituation i Europa skyldes ikke et svigt af reglerne under Stabilitets- og Vækstpagten, men derimod at reglerne har været ignoreret. Det primære fokus bør derfor være at skabe sikkerhed for, at konvergenskriterierne fremadrettet bliver overholdt af alle medlemslande.
4. Det er DI's opfattelse, at denne sikkerhed kun kan skabes ved at give Eurostat skærpede overvågningsmuligheder og ved at fremlægge de finanspolitiske dispositioner til gensidig drøftelse i ECOFIN. Derudover bør der indføres mærkbare politiske sanktioner mod mangelfuld overholdelse af de opstillede økonomisk-politiske målsætninger. Sammentænkningen af EU2020-strategien og en koordineret økonomi- og finanspolitik bør derfor i videst muligt omfang også omfatte sanktioner for manglende overholdelse af målene i de nationale reformprogrammer under EU2020-strategien.
5. DI mener desuden, at en tæt sammenhæng mellem den øgede økonomiske integration i EU og omsætningen af EU2020 målene via de nationale reformprogrammer vil bidrage til et større nationalt ejerskab af strategien. Det vil stimulere medlemslandene til at overholde planerne til gavn for EU's samlede vækst og velfærd.
6. DI støtter EU2020-strategiens 10-årige sigte. Den aktuelle økonomiske situation taget i betragtning anbefaler DI imidlertid, at der allerede under topmødet i juni tages beslutning om en evaluering af strategien, senest i 2015.

EU-Kommissionens forslag om at skabe en større sammenhæng mellem EU2020-strategien og Stabilitets- og Vækstpagten er både nødvendig og rigtig. En konsekvens er imidlertid, at ECOFIN, og dermed Eurogruppen, vil få betydelig større indflydelse på beslutninger, der relaterer sig til EU2020-strategien og således også Danmarks vækstmuligheder. De politiske konsekvenser af euro-forbeholdet vil derfor øges i takt med implementeringen af EU2020-strategien. Det er ikke i Danmarks interesse, at de øvrige medlemslande træffer beslutninger om rammevilkår, der har direkte indvirkning på danske virksomheders muligheder for vækst. DI skal på den baggrund endnu engang understrege behovet for et opgør med forbeholdet.

### **Bemærkninger til de kvantitative mål**

DI støtter, at der fastsættes overordnede kvantitative mål på EU-niveau, som skal omsættes til nationale reformprogrammer. I den forbindelse lægger DI vægt på, at de nationale mål fastsættes på de områder, hvor de største potentialer kan høstes. Lande, der allerede overholder EU-mål på ét område bør derfor bidrage til strategien ved at fastsætte nationale mål på et andet område.

Derudover har DI følgende konkrete bemærkninger:

1. Beskæftigelsesfrekvensen

DI mener, at et dansk mål for beskæftigelsesfrekvensen på 78 pct. for 20-64 årige er alt for uambitiøst. I november 2007 lå beskæftigelsesfrekvensen for denne gruppe således på 78,8 pct. EU tilstræber en samlet fremgang på seks pct. point, fra 69 til 75 pct. En tilsvarende dansk ambition svarer til en målsætning på 85 pct., hvoraf en stor del kan hentes blandt 60-64-årige, hvor beskæftigelsesfrekvensen er på 41,9 pct.. Alene en reform af efterlønnen vil bringe den samlede beskæftigelsesfrekvens op på 83 pct.

2. Investering i forskning og udvikling

For at blive en vinderregion i videnøkonomien er det helt afgørende med ambitiøse, koordinerede og målrettede investeringer inden for forskningspolitikken.

Det synes uambitiøst at fastholde et investeringsmål på 3 pct. af BNP i forskning og udvikling, blot fordi mange EU-lande ikke har kunnet indfri 3 pct. målet inden 2010. DI mener, at Danmark bør arbejde for højere ambitioner i en periode på 10 år.

I forhold til ambitionen om at to ud af de tre procents forskningsinvesteringer skal stamme fra det private erhvervsliv, skal det bemærkes, at virksomheder placerer deres forsknings- og udviklingsaktiviteter der, hvor investeringerne giver det største afkast. En omfattende DI-undersøgelse viser, at offentlig forskning på højeste internationale niveau er afgørende for virksomhedernes placering af egne forskningsinvesteringer. Et fortsat højt ambitionsniveau for den danske forskningsindsats fordrer derfor videnmiljøer, der er relevante for virksomhederne, og som øger mulighederne for kommercialisering af ny viden.

3. Klima- og energimålene

DI støtter målsætningen om at reducere udledningen af drivhusgasser med 20 pct. inden 2020.

Det er rigtigt fra dansk side at fremme energieffektivisering mest muligt. Dette bliver et væsentligt konkurrenceparameter for danske virksomheder set i lyset af udgifter til stigende energipriser, og det er også fornuftigt i forhold til klimapolitikken og forsyningsikkerheden.

DI mener dog, at det er uhensigtsmæssigt at sætte mål om reduktioner af energiforbruget, som i værste fald kan nås ved, at danske energieffektive virksomheder, som arbejder med energiintensive processer, skal reducere produktionen og overlade den til mindre effektive konkurrenter i andre lande. DI modsætter sig derfor, at der fra dansk side foreslås et mål for reduktion af bruttoenergiforbruget på 4 pct. i 2020.

#### 4. Uddannelse

Det er vigtigt for EU's konkurrenceevne at have høje målsætninger på uddannelsesområdet. Et højt uddannelsesniveau er afgørende for Europas fremtid, og DI støtter fælles mål for uddannelsesniveaut i EU. Målsætningen om at 40 pct. af befolkningen skal tage en videregående uddannelse er ikke ambitiøst nok i forhold til uddannelsesniveaut i andre dele af verden. DI støtter den danske 50 pct. målsætning, men det bør overvejes, om den nationale målsætning er ambitiøs nok i en dansk 2020-strategi. Endvidere mener vi, at et maksimalt frafald på 10 pct. i folkeskolen er sat for højt.

#### 5. Social inklusion

DI støtter fuldt ud opfordringen til at fremme social integration og bekæmpelse af fattigdom. Vi tvivler imidlertid på om det er muligt at fastsætte et specifikt mål for fattigdomsbekæmpelse på EU-plan. Indkomsten indikerer ikke nødvendigvis social udstødelse eller fattigdom. Indførelsen af mål for vækst og beskæftigelsesfrekvens er efter DI's opfattelse den bedste måde at opnå reelle og objektive fremskridt i retning af at reducere fattigdommen i Europa.

### **Integrerede retningslinjer for EU2020-strategien**

Den 27. april 2010 offentliggjorde Kommissionen sine forslag til integrerede retningslinjer, der udstikker rammerne for gennemførelsen af EU 2020 strategien og reformer i medlemslandene.

Implementeringen af strategien er ikke formelt på dagsordenen på næste møde i Det Europæiske Råd. DI opfordrer alligevel regeringen og Folketinget til at tage bestik af nedenstående bemærkninger til retningslinjerne. Disse er udarbejdet i samarbejde med BUSINESSEUROPE, der repræsenterer cirka 20 millioner virksomheder i 40 europæiske lande.

### **Generelle bemærkninger til retningslinjerne**

DI støtter opfordringen til medlemsstaterne om at

- sikre holdbarhed af de offentlige finanser,
- adresse makroøkonomiske ubalancer og mindske ubalancer i euroområdet,
- optimere støtten til innovation og frigøre den digitale økonomi,
- forbedre ressourceeffektiviteten for at mindske udledningen af drivhusgasser,
- forbedre erhvervs klimaet og modernisere det industrielle grundlag,
- øge arbejdsmarkedsdeltagelsen og mindske den strukturelle arbejdsløshed,
- udvikle en veluddannet arbejdsstyrke,
- forbedre uddannelsessystemerne,
- fremme social integration og bekæmpelse af fattigdom.

DI mener endvidere, at

- adgangen til finansiering er utilstrækkeligt dækket i de overordnede makroøkonomiske retningslinjer,
- grønne afgifter, grøn regulering og såkaldte grønne arbejdspladser er behandlet

på en forsimplet måde,

- henvisninger til den sociale dialog og lønudvikling skal respektere autonomien hos arbejdsmarkedets parter,
- retningslinjerne for beskæftigelsen ikke i tilstrækkeligt omfang anerkender det fleksible arbejdsmarkeds betydning for vækst og beskæftigelse.

## **Konkrete bemærkninger til retningslinjerne**

*Økonomiske retningslinjer:*

### Retningslinje 1: sikre de offentlige finansers kvalitet og holdbarhed

DI er enig i behovet for at gennemføre en strategi for konsolidering af budgetterne under Stabilitets-og Vækstpagten. Vi støtter ligeledes prioriteringen af vækstfremmende investeringer såsom uddannelse, F & U og innovation mv. Og endelig er vi enig i anbefalingerne i trepunktsplanen, der omfatter en hurtig nedbringelse af gælden, en reform af aldersrelaterede udgifter samt forhøjelse af pensionsalderen.

Men teksten tager ikke hensyn til spørgsmålet om vækstfremmende skattereformer. Skattereformer der flytter skattebyrden fra arbejdskraft til grønne afgifter kan virke mod hensigten. Det er derfor vigtigt at fokusere på, at skattesystemerne reelt øger vækst og jobskabelsen, for eksempel ved at undgå dobbeltbeskatning, minimere administrative byrder i forbindelse med grænseoverskridende moms- og skattesager samt sikre omkostningseffektivitet og lige konkurrencevilkår.

### Retningslinje 2: rette op på makroøkonomiske ubalancer

DI støtter opfordringen til at undgå uholdbare makroøkonomiske ubalancer, men vi efterlyser, at strukturelle offentlige underskud tilføjes som en årsag til ubalancerne. Vi er enige i at adressere behovet for at forbedre konkurrenceevne som følge af ubalancerne. Men henvisningen til "prudential and taxation policies" kan misforstås og bør erstattes med "unsustainable budgetary positions".

Med hensyn til rammerne for lønforhandlinger er DI enig i at kæde dem sammen med prisstabilitet og udviklingen i produktiviteten. Men henvisningen til behovet for at "reduce external imbalances" kan misforstås og bør erstattes af "the need to restore external competitiveness".

### Retningslinje 3: Reducere ubalancerne i euroområdet

DI er enig i, at makroøkonomiske ubalancer samt forskelle i betalingsbalancerne er et spørgsmål af fælles interesse blandt alle medlemslande. DI støtter derfor opfordringen til at overvåge betalingsbalancens løbende poster i euroområdet. Men eftersom det også anerkendes, at vedvarende underskud skader konkurrenceevnen, opfordrer DI til, at konkurrenceevnen ligeledes bliver genstand for regelmæssig overvågning.

### Retningslinje 4: Optimere støtten til F&U og innovation, styrke videntrekanten og

### udnytte den digitale økonomis potentiale

Det er af afgørende betydning at sikre en effektiv offentlig støtte til forskning, udvikling og innovation. Retningslinjen peger således med rette på behovet for at reformere de nationale og regionale forsknings- og innovationsprogrammer.

DI mener, at medlemslandene bør forbedre rammebetingelser, der påvirker innovationen i virksomhederne. Desuden bør medlemslandene medvirke til at øge innovation gennem offentlige indkøb samt anvendelse af standarder og "Lead Market Initiative". Samtidig bør innovation tænkes ind i enhver form for regulering.

DI støtter opfordringen til medlemslandene om at forbedre erhvervsklimaet og fremme risikovillig kapital. DI støtter ligeledes målet om optimal styring af forskningsinstitutioner og en bedre synergi mellem private og offentlige investeringer på både nationalt niveau som på EU-niveau.

Endelig støtter DI anbefalingen om at udvikle det digitale indre marked ved at fremme online-tjenester.

### Retningslinje 5: Forbedre ressourceeffektivitet og reducere drivhusgasser

DI støtter målsætningen om at reducere udledningen af drivhusgasser med 20 pct. inden 2020. Betingelserne for at reducere med 30 pct. er imidlertid ikke opfyldt, da de øvrige udviklede økonomier som bekendt ikke har forpligtet sig tilsvarende.

Bekæmpelse af klimaforandringerne skal gå hånd i hånd med europæiske virksomheders konkurrenceevne. I modsat fald er konsekvensen, at produktionen flytter ud af Europa til skade for både klimaet og europæiske arbejdspladser. På den baggrund er det afgørende at fremme den teknologiske udvikling og samtidig forbedre energieffektiviteten. DI støtter derfor opfordringen til at investere i forskning, innovation og kvalifikationer inden for energi- og klimaområdet.

### Retningslinje 6: forbedring af erhvervsklimaet og forbrugernes situation og modernisering af det industrielle grundlag

Adgang til finansiering er af afgørende betydning for forbedring af erhvervsklimaet. DI mener, at dette tema skal have større opmærksomhed.

Kombinationen af en svækket banksektor, mindre risikovillighed og stigende offentlig gæld er væsentlige hindringer for adgangen til kapital. Der er behov for at regulere de finansielle markeder på en intelligent måde for at stimulere til investeringer og iværksætterier.

DI er enig i, at markederne skal være til gavn for borgere og forbrugere i EU. Af samme grund skal markederne også understøtte virksomhedernes virke. Overregulering eller dårlig regulering hæmmer ikke blot virksomhedernes muligheder for udvikling. Det skader også borgerne ved at underminere mulighederne for vækst, beskæftigelse og innovation.

Gennemførelsen af Small Business Act er for eksempel i samfundets interesse som helhed. Alligevel er handlingsplanen ikke i tilstrækkelig grad understøttet af kon-

krete forslag. DI foreslår, at der tilføjes en henvisning til målsætningen om at reducere EU's administrative byrder med 25 pct. inden 2012, og at EU-landene i øvrigt vedtager sammenlignelige mål under handlingsplanen.

Når den industrielle produktion hæmmes giver det udslag i et fald i innovationen. DI mener derfor, at opfordringen til medlemslandene om at støtte den industrielle udvikling er af afgørende strategisk betydning for Europas økonomi.

#### *Retningslinjer for beskæftigelsen:*

##### Retningslinje 7: Øge arbejdsmarkedsdeltagelsen og reducere strukturel arbejdsløshed

DI støtter fuldt ud gennemførelsen af et mere fleksibelt arbejdsmarked i EU baseret på flexicurity, sådan som det er vedtaget af Rådet. DI finder imidlertid, at anbefalingen om at "...tackle labour market segmentation by addressing temporary and precarious employment" er beklagelig, fordi den underminerer det vigtige signal fra Rådet.

Arbejdstagere der er ansat på tidsbegrænsede kontrakter eller via vikarbureauer er beskyttet af national eller fælles europæisk lovgivning samt kollektive overenskomster. Arbejdsløshed medfører usikkerhed, og derfor skal problemet løses ved at forbedre rammerne for arbejdsmarkedet. Det kan netop ske ved at gennemføre større grad af fleksibilitet, så virksomhederne i højere grad stimuleres til at ansætte arbejdstagere.

Det fremgår desuden af retningslinjen, at medlemsstaterne bør intensivere den sociale dialog. DI mener, at dette bør ændres til en opfordring om at støtte og fremme den sociale dialog og derved respektere autonomien hos arbejdsmarkedets parter.

##### Retningslinje 8/9: forbedring af uddannelse og efteruddannelse og øget deltagelse i videregående uddannelse

DI støtter den adskilte implementering på uddannelsesområdet. Hvor retningslinje 8 omhandler udvikling af en kvalificeret arbejdsstyrke, der modsvarer arbejdsmarkedets behov, handler retningslinje 9 om forbedringen af uddannelserne samt øget deltagelse i disse.

DI mener, at der er risiko for at denne sondring kan gå tabt under den nationale implementering. DI opfordrer derfor til at fremme samarbejdet mellem erhvervsliv og uddannelsesinstitutioner og at inddrage arbejdsmarkedets parter i forbindelse med de nærmere kriterier for gennemførelse af disse retningslinjer.

##### Retningslinje 10: at fremme social integration og bekæmpelse af fattigdom

Som tidligere nævnt støtter DI fuldt ud opfordringen til at fremme social integration og bekæmpelse af fattigdom. Vi tvivler imidlertid på om det er muligt at fastsætte et specifikt mål for fattigdomsbekæmpelse på EU-plan. Indkomsten indikerer ikke nødvendigvis social udstødelse eller fattigdom. Indførelsen af mål for vækst og

beskæftigelsesfrekvens er efter DI's opfattelse den bedste måde at opnå reelle og objektive fremskridt i retning af at reducere fattigdommen i Europa.

### **Konklusion**

EU har aldrig før har haft større behov for en samlet strategi, der øger virksomhedernes konkurrenceevne og dermed genskaber vækst og dynamik til gavn for beskæftigelsen i EU-landene. Europas erhvervsliv støtter derfor EU2020-strategien fuldt ud.

DI er sammen med det øvrige erhvervsliv i EU overbevist om, at Europa kan fordoble sit vækstpotentiale, hvis det i tilstrækkelig grad fremmer innovation, stimulerer iværksætter, forbedrer uddannelserne, øger den fri bevægelighed og realiserer en integreret industripolitik.

Dette skal følges op med vedtagelsen af ambitiøse nationale mål, så de aftalte forpligtelser omdanner Kommissionens integrerede retningslinjer til en egentlig handlingsplan, der kan øge vækst og beskæftigelse i de næste 10 år.

DI står naturligvis gerne til rådighed for yderligere drøftelse af EU2020-strategiens mål og implementering og vil samtidig gerne forbeholde os muligheden for yderligere at kommentere herpå.

Med venlig hilsen



Henrik Schramm Rasmussen