

Notat



Dato: 15. december 2010

Dokument nr. 120608/10

Kirkeministeriet
KM-3
Sagsbehandler
Rasmus Paaske Larsen

Høringsnotat om udkast til lovforslag om ændring af ansættelsesloven

Ved brev af 18. oktober 2010 udsendte Kirkeministeriet et udkast til lovforslag om ændring af ansættelsesloven i høring hos Landsforeningen af Menighedsråd, biskopperne, Danmarks Provsteforening, Den danske Præsteforening, Danske Sømands- og Udlandskirker og Personalestyrelsen.

Høringsfristen blev fastsat til den 1. december 2010, klokken 12.00.

Der er modtaget høringssvar fra biskopperne over Københavns Stift, Helsingør Stift, Roskilde Stift, Lolland-Falsters Stift, Fyens Stift, Aalborg Stift, Århus Stift, Viborg Stift, Ribe Stift og Haderslev Stift. Endvidere er der modtaget høringssvar fra Landsforeningen af Menighedsråd, Den danske Præsteforening, Danmarks Provsteforening, Danske Sømands- og Udlandskirker samt Personalestyrelsen.

Generelt udtrykker høringssvarene opbakning til udkastet til lovforslag.

De enkelte høringssvar gennemgås nærmere i det følgende:

Biskopperne:

I udkastets § 1, nr. 1 foreslås en ændring af ansættelseslovens § 13, således at hensynet til teologisk retningsbestemte mindretal også vil kunne inddrages ved ansættelse af overenskomstansatte præster. Dette forslag møder udtrykkelig tilslutning fra *biskopperne over Roskilde, Fyens, Lolland-Falsters og Århus Stifter*. Ingen af de øvrige biskopper udtaler sig imod forslaget.

Udkastets § 1, nr. 2 foreslår, at der indsættes en ny § 13 a og en ny § 13 b i ansættelsesloven.

Om udkastets forslag til en ny § 13 a udtaler *biskoppen over Københavns Stift*, at han gerne ser, at bestemmelsen omfatter værns- og domprovster, men at den ikke nødvendigvis bør omfatte værnspæster.

Biskopperne over Helsingør og Ribe Stifter ønsker præciseret, om bestemmelsen forudsætter aftale eller blot forhandling mellem menighedsråd og biskop. De ser desuden gerne, at bestemmelsen kommer til at omfatte både værnspæster og –provster samt domprovster.

Biskoppen over Roskilde Stift tilslutter sig ønsket om mulighed for øget mobilitet. Han foreslår at ansættelsesperioden i § 13 a, stk. 1, nr. 5 fastsættes til 10 år, så den ligestilles med ansættelsesperioden i § 13 a, stk. 1, nr. 1. Han foreslår også en præcisering af, om alle menighedsrådsmedlemmerne skal være enige, eller om der blot skal være almindelig stemmeflertal for at indgå aftale med biskoppen.

Biskoppen over Lolland-Falsters Stift tilslutter sig muligheden for øget mobilitet. Han foreslår, at § 13 a, stk. 1, nr. 1 også kommer til at omfatte domprovster. Han påpeger desuden, at det vil forenkle § 13 a, hvis stillingen kan besættes uden forudgående opslag.



Biskoppen over Fyens Stift foreslår at det præciseres, om bestemmelsen finder anvendelse, såfremt menighedsrådet ikke har indstillingsret til alle stillingerne i pastoratet. Han anbefaler desuden, at der ikke skal kræves aftale, men alene en forhandling mellem menighedsråd og biskop, og at det overvejes at indføre en klageadgang. Han ser gerne at det præciseres, at § 13 a, stk. 1, nr. 1 også omfatter domprovster. Han foreslår også, at ansættelsesperioderne i § 13, stk. 1, nr. 3 og 5 fastsættes til 7 år.

Biskoppen over Århus Stift foreslår, at det i § 13 a, stk. 1 præciseres, om indsnævringen af ansøgerfeltet skal omfatte alle de i nr. 1-5 nævnte grupper, eller om det kan indsnævres til én af grupperne.

Om udkastets forslag til ny § 13 b udtaler *biskoppen over Københavns Stift*, at han finder forslaget til § 13 b, stk. 2 af overordentlig stor vigtighed.

Biskoppen over Helsingør Stift foreslår, at anvendelse af § 13 b skal betinges af, at biskoppen kan anbefale det ønskede stillingsskifte.

Biskoppen over Roskilde Stift finder, at det bør indføres i § 13 b, at de tilsynsførende biskopper skal samtykke i de to sognepræsters stillingsskift, uanset om det er af varig eller midlertidig karakter.

Biskoppen over Aalborg Stift finder, at § 13 b bør tilføjes, at provst og biskop skal tilslutte sig to præsters stillingsbytte, forinden det godkendes af Kirkeministeriet.

Biskopperne over Århus Stift anfører, at det bør fremgå af § 13 b, stk. 1, om stillingen skal opslås inden stillingsbytte kan finde sted.

Biskoppen over Viborg og Ribe Stifter finder, at et stillingsskifte mellem to præster, for en periode af mindst 1 år, skal kræve tilslutning fra såvel provst som biskop.

Landsforeningen af Menighedsråd:

Landsforeningens bestyrelse har i brev af 30. november 2010 påpeget, at mindretalshensyn ikke bør tillægges særlige fortrin, når mere specialiserede præstestillinger skal besættes. Bestyrelsen anfører i den forbindelse, at bestemmelsen om mindretalshensyn stammer fra en tid, hvor alle sognepræster blev opfattet som generalister.

Bestyrelsen fremhæver imidlertid, at problematikken ikke skal have konsekvenser for det aktuelle forslag.

Bestyrelsen henviser desuden til det høringssvar om præsters mobilitet, som Landsforeningen og Præsteforeningen i fællesskab har udformet, jf. nedenfor.

Den danske Præsteforening:

Præsteforeningen har i et selvstændigt høringssvar af 30. november 2010 tilsluttet sig udkastet til ændring af ansættelseslovens § 13. Foreningen udtrykker desuden tilfredshed med, at det ikke er hensigten at udviske de forskelle, der i øvrigt er på ansættelse og aflønning af tjenestemandsansatte og overenskomstansatte præster. Foreningen henviser desuden til det høringssvar



om præsters mobilitet, som Landsforeningen og Præsteforeningen i fællesskab har udformet, jf. nedenfor.

Den danske Præsteforening og Landsforeningen af Menighedsråd:

I et fælles høringssvar af 30. november 2010 forholder de to foreninger sig til udkastets forslag til nye bestemmelser i ansættelseslovens § 13 a og § 13 b.

Foreningerne tilslutter sig forslaget til § 13 b.

Om forslaget til § 13 a, stk. 1, nr. 4, anbefaler foreningerne, at udtrykket ”en årrække” ændres til ”længere tid”. Foreningerne forudsætter, at bestemmelsen ikke skal erstatte tjenestemandslovens § 43. Foreningerne er desuden enige om, at § 13 a, stk. 1, nr. 4 også skal kunne finde anvendelse, selv om en uoverensstemmelse ikke har varet så længe, som kræves for at kunne anvende tjenestemandslovens § 43.

Om forslaget til § 13 a, stk. 1, nr. 5, anbefaler foreningerne, at ansættelsestiden fastsættes til 10 år, så den bliver magen til kravet i § 13 a, stk. 1, nr. 1.

Om forslaget til § 13 a, stk. 2 beklager foreningerne, at der lægges op til et krav om aftale mellem biskop og menighedsråd. Foreningerne anbefaler i enighed, at § 13 a, stk. 2 ændres til: ”I pastorater med flere præstestillinger kan biskoppen efter høring af menighedsrådet ansætte en præst i en af pastoratets præstestillinger for en periode på op til 1 år, såfremt den ansatte kan henføres til en af de i stk. 1, nr. 1-5 anførte grupper.”.

Endelig anbefaler foreningerne i fællesskab, at der indføres en ny § 13 a, stk. 3, med følgende ordlyd: ”I pastorater med flere præstestillinger kan menighedsrådet aftale med biskoppen, at ansættelse i en af pastoratets præstestillinger kan ske uden medvirken af pastoratets menighedsråd, såfremt den ansatte kan henføres til en af de i stk. 1, nr. 1-5 anførte grupper.”.

Danmarks Provsteforening:

Provsteforeningen tilslutter sig udkastet til ændring af ansættelseslovens § 13.

Om forslaget til § 13 a foreslår foreningen, at udkastets krav om aftale mellem biskop og menighedsråd ændres til, at biskoppen tillægges kompetence til at træffe afgørelsen, evt. med en adgang for menighedsrådet til at indsende bemærkninger til ministeren.

Provsteforeningen tilslutter sig forslaget til § 13 b, dog således, at de berørte biskopper og/eller provster skal være til stede ved de anførte menighedsrådsmøder, og at der sammen med menighedsrådenes tilslutning fremsendes en udtalelse fra de berørte biskopper og provster.

Danske Sømands- og Udlandskirker:

DSUK udtrykker tilfredshed med udkastet, idet det kan være af betydning for udlandspræsters mulighed for at vende tilbage til præstestillinger i folkekirken.

Personalestyrelsen:

Personalestyrelsen har ikke bemærkninger til udkastet.

**Kirkeministeriets overvejelser på baggrund af høringssvarene:**

Høringssvarene udtrykker opbakning til udkastets forslag til ny affattelse af ansættelseslovens § 13. **Det indstilles** derfor, at formuleringen fastholdes.

Hvad angår udkastets forslag til § 13 a, stk. 1, nr. 1, ønsker en del af biskopperne præciseret, om bestemmelsen også omfatter værnsprovster og domprovster. **Det indstilles** derfor at præcisere, at bestemmelsen også omfatter disse personalegrupper.

Hvad angår værnspæster, så **indstilles det**, at disse ikke nævnes særskilt. I modsætning til stillingerne som værnsprovst, er stillinger som værnspæst ikke fast tilknyttet bestemte kirker. Værnspæster er således almindelige sognepræster, der med biskoppens godkendelse har skrevet kontrakt med forsvarret om værnspæstetjeneste. Værnspæster omfattes således af udkastets forslag til § 13, stk. 1, nr. 1, allerede fordi de er sognepræster.

Det indstilles at det i bemærkningerne præciseres, at opslag i henhold til § 13 a, stk. 1 skal indeholde en anførelse af, hvilke af de supplerende betingelser i § 13 a, stk. 1, nr. 1-5, der skal være opfyldt. Dermed tydeliggøres, at indsnævringen af ansøgerfeltet ikke behøver at omfatte alle grupperne i § 13 a, stk. 1, nr. 1-5, men godt kan begrænses til en delmængde heraf.

Biskopperne over Helsingør og Ribe Stifter ønsker klarhed over, om brug af udkastets forslag til § 13 a kræver aftale eller blot forhandling mellem biskop og menighedsråd. Biskoppen over Københavns Stift tilslutter sig denne bemærkning.

Hertil bemærkes, at udkastet til § 13 a, stk. 1 og stk. 2, efter sin ordlyd forudsætter aftale mellem biskop og menighedsråd.

Ministeriet har dog noteret sig, at Landsforeningen af Menighedsråd og Den danske Præsteforening i deres fælles høringssvar har anbefalet, at § 13 a, stk. 2, alene bør forudsætte biskoppens høring af menighedsrådet, så menighedsrådet ikke vil kunne nedlægge veto mod bestemmelsens anvendelse. Foreningerne henviser til nødvendigheden af, at der udvises et minimum af solidaritet og fælles ansvarlighed mellem menighedsråd.

På denne baggrund **indstilles det**, at formuleringen af udkastet til ny § 13 a, stk. 2 ændres i overensstemmelse med Præsteforeningens og Landsforeningens fælles forslag.

Præsteforeningens og Landsforeningens forslag om en ny bestemmelse **indstilles** fulgt, dog således at den forudsætter at der er 3 eller flere præster i pastoratet. Dermed kan biskoppen aftale med menighedsrådet, at varig ansættelse i en ledig stilling kan ske uden menighedsrådets medvirken, såfremt ansøgeren kan henføres til en af de i § 13 a, stk. 1, nr. 1-5 anførte grupper.

Præsteforeningen og Landsforeningen foreslår, at anciennitetskravene i udkastets forslag til § 13 a, stk. 1, nr. 1 og 5 bør være ens. Foreningerne foreslår derfor et anciennitetskrav på 10 år i § 13 a, stk. 1, nr. 5. Det samme forslag rejses af biskoppen over Roskilde Stift. Biskoppen over Fyens Stift foreslår et anciennitetskrav på 7 år i § 13 a, stk. 1, nr. 3 og 5.



Det indstilles, at anciennitetsgrænserne i § 13 a, stk. 1, nr. 5 nedsættes fra 15 år til 10 år. **Det indstilles** desuden, at anciennitetskravet i § 13 a, stk. 1, nr. 3 fastholdes på 4 år. I den forbindelse lægges vægt på, at en grænse på 4 år blev foreslået allerede i rapporten fra arbejdsgruppen vedrørende forflyttelse af præster. Desuden har hovedparten af høringssvarene ikke fremsat bemærkninger hertil.

Præsteforeningen og Landsforeningen foreslår også, at udtrykket ”en årrække” i § 13 a, stk. 1, nr. 4 ændres til ”længere tid”. **Det indstilles** at denne ændring tiltrædes af de af foreningerne anførte grunde.

Hvad angår udkastets forslag til § 13 b foreslår en del af biskopperne, at biskopperne skal samtykke eller anbefale stillingsbytte efter denne bestemmelse. Enkelte biskopper foreslår desuden, at provsterne skal tilslutte sig et stillingsbytte. Danmarks Provsteforening anbefaler, at de berørte biskopper og/eller provster skal være til stede ved de anførte menighedsrådsmøder, og at der sammen med menighedsrådenes tilslutning skal fremsendes en udtalelse fra de berørte menighedsråd og biskopper.

Det indstilles at den eller de involverede biskopper får lejlighed til at fremkomme med en udtalelse, der skal fremsendes i forbindelse med fremsendelsen af menighedsrådenes tilslutning.

Det indstilles desuden, at det præciseres i bemærkningerne, at stillingsbytte efter § 13 b ikke forudsætter opslag af stillingerne.