



10. januar 2011

KKo

Deres sagsnr.: 10/04824-115

Økonomi- og Erhvervsministeriet
Michael Søsted / Grethe Krogh Jensen
E-mail: mis@oem.dk / gkj@eogs.dk

Organisation for erhvervslivet
Confederation of Danish Industry

Høring over forslag til lov om ændring af årsregnskabsloven og forskellige andre love (Obligatorisk digital kommunikation mellem virksomhederne og det offentlige)

DI har den 8. december 2010 modtaget ovenstående forslag til lov i høring. DI støtter bestræbelserne på at effektivisere den offentlige forvaltning gennem øget brug af digitale løsninger. I forbindelse med overgangen til fuldt digitale løsninger er det vigtigt for DI, at virksomhederne har tid til at indrette deres it-systemer, ligesom det er vigtigt, at de digitale løsninger er velfungerende og gennemtestede. DI kan således tilslutte sig den strategi, der er valgt omkring miljøbeskyttelseslovens § 33, hvor systemet er sat i drift pr. 1. september 2010, men først gøres obligatorisk, når det vurderes, at systemet er tilstrækkeligt modent. Tilsvarende strategi ses foreslået omkring de digitale årsregnskaber, hvilket DI kan tilslutte sig.

DI har noteret sig, at lovforslaget generelt giver de respektive ministerier m.m. en bemyndigelse til at overgå til fulde digitale løsninger på en række områder. DI kan støtte dette, men har dog følgende bemærkninger, som DI gerne ser, bliver tilgodeset ved udnyttelse af disse bemyndigelser:

- Løsningerne bør være velfungerende og gennemtestede, inden de gøres obligatoriske, og virksomhederne skal have tid til at indrette deres systemer.
- Løsningerne skal underbygge virksomhedernes interne kontrolmiljø.

Disse to punkter er specificeret nedenfor.

DI finder det rigtig, at de digitale løsninger skal være tilgængelige inden 2012, men de bør, som anført, kun gøres obligatoriske, hvis de er velfungerende og gennemtestede og hvis virksomhederne har haft tilstrækkelig med tid til at tilrette deres systemer. For nogle løsninger vil der således være behov for en periode på minimum 12 måneder fra løsningen er klar til drift og til den bør gøres obligatorisk. Dette gælder eksempelvis de digitale årsregnskaber, hvor der først skal udvikles den nødvendige software og dernæst skal virksomhederne implementere denne software i egne systemer. DI vil derfor gerne kvittere for, at dette synes tilgodeset med den implementeringsplan, der er skitseret under bemærkninger til § 1 vedrørende Digitale regnskaber. DI er således ikke nødvendigvis enig i, at overgangsfasen, som det anføres i afsnit 2.1, bør være så kort som mulig, men at dette må bero på de konkrete forhold. Overgangsfasen kan således gøres kortere på områder, hvor der er tale

Postadresse/Postal address

1787 København V (+45) 3377 3377 di@di.dk

Besøgsadresser/Visiting addresses

Hannemanns Allé 25 Sundkrogsvej 20

om ansøgninger m.m., mens indberetninger, der kræver systemændringer, vil kræve en længere overgangsfase.

DI finder det ligeledes vigtigt, at digitale løsninger underbygger virksomhedernes interne kontrolmiljø, således at der også i forbindelse med de digitale løsninger kan etableres funktionsadskillelse i virksomhederne. Dette betyder konkret, at det bør være muligt for en medarbejder at indtaste data og en anden at godkende indberetningen. De digitale løsninger bør således tillade flere brugere / brugerniveauer. Derved kan de digitale løsninger lettere indarbejdes i virksomhedernes interne rutiner, ligesom kvaliteten af data bedre kan sikres. Dette er ligeledes strengt nødvendigt for, at virksomheden kan sikre, at personer i virksomheden kun får adgang til de data, som er relevante for deres arbejde, og ikke alle de data, som virksomheden har indberettet.

Underskriftskrav

DI har noteret sig, at der forventes et lovforslag i 2011/2012, der vil fastsætte generelle regler i forvaltningsloven omkring en eventuel fravigelse af underskriftskravet. DI kan støtte denne tværgående tilgang.

DI har i lovforslaget noteret sig, at underskriftskravene specifikt fraviges, når der er tale om såkaldte maskinelle afgørelser. DI er på skatteområdet bekendt med, at når det ikke fremgår, hvem der kan kontaktes om modtagne dokumenter uden underskrift, resulterer det i et unødigt pres på SKAT's telefonbetjening, hvor systemet med "én indgang" anvendes.

For at undgå, at det bliver unødigt besværligt at rette henvendelse til offentlige myndigheder om dokumenter uden underskrift, bør sådanne dokumenter, herunder maskinelle afgørelser, forsynes med oplysning om, hvem der kan kontaktes for spørgsmål mv. via enten direkte telefonnummer eller direkte e-mailadresse samt et journalnummer, således at modtageren entydigt kan identificere sagen ved en eventuel kontakt med den pågældende myndighed. Dette vil bedre varetage hensynet til både borgere og virksomheders retssikkerhed.

For rent maskinelle afgørelser finder DI endvidere, at det klart skal fremgå, at der er tale om en maskinel afgørelse.

Bemærkninger til lovforslagets § 1 nr. 1 – Digitale regnskaber

DI har noteret sig, at der i bemærkningerne konkret anføres, at hjemlen i første omgang forventes udnyttet til indberetning af årsrapporter og at

- der vil ske en trinvis indfasning afhængig af regnskabsklasse,
- der er udarbejdet en særlig, intelligent løsning (REGNSKAB BASIS) for virksomheder i regnskabsklasse B,
- der arbejdes på en integreret indberetning, der også omfatter Danmarks Statistik og SKAT, og
- der det første år vil ske en forenklet indberetning af visse regnskabsdata i form af en såkaldt clob-opmærkning.

DI vil gerne kvittere for det arbejde, som Erhvervs- og Selskabsstyrelsen har lagt i REGNSKAB BASIS. Selvom der fortsat er områder, der løbende kan forbedres, så finder DI, at REGNSKAB BASIS vil være et godt og nyttigt værktøj for mindre virksomheder. DI skal dog konstatere, at REGNSKAB BASIS ikke understøtter funktionsadskillelse, som anført ovenfor.

DI vil også gerne kvittere for udmeldingerne i relation til en trinvis indfasning og den forenklede indberetning, idet virksomhederne herved får tid til implementeringen.

DI vil følge den konkrete implementering nøje.

Såfremt ovenstående giver anledning til bemærkninger eller kommentarer, står DI naturligvis til rådighed.

Med venlig hilsen

Kristian Køktvedgaard
Chefkonsulent, Skat og Regnskab