

Sara Westengaard

Fra: Christian Lützen
Sendt: 1. september 2006 17:20
Til: Sara Westengaard
Cc: Oluf Engberg; Kim Lunding
Emne: VS: Notat om lovgivningsinitiativer til brug for møde den 6. september
Vedhæftede filer: Notat om lovgivningsinitiativer II.doc

til sagen

Fra: Christian Lützen
Sendt: 1. september 2006 17:19
Til: 'Irene Simonsen (irene.simonsen@ft.dk)'; 'Henriette Kjær (henriette.kjaer@ft.dk)'
Cc: 'Jeanne Tang Wagner (vjetw@ft.dk)'; 'Lisa Graverson (kfligg@ft.dk)'
Emne: Notat om lovgivningsinitiativer til brug for møde den 6. september

Kære ordførere

Integrationsministeren har bedt mig om at sende vedhæftede notat om lovgivningsinitiativer på baggrund af den til velfærdsaftalen knyttede aftale om fremtidig indvandring til brug for drøftelse den 6. september kl 8.00 her i ministeriet.

Med venlig hilsen

Christian Lützen

Ministersekretær

Ministeriet for Flygtninge,
Indvandrere og Integration
Holbergsgade 6
1057 København K
T: 33 92 36 05
F: 33 92 36 30
M: 22 96 71 83
E: chl@inm.dk

Dato: 1. september 2006
Kontor: Udlændingelovskontoret
J.nr.: 2006/4000-78
Sagsbeh.: SWE
Fil-navn: Lovforslag

Notat om lovgivningsmæssige initiativer med henblik på at udmønte regeringens aftale af 20. juni 2006 med Dansk Folkeparti om fremtidig indvandring

1. Indledning

Regeringen offentliggjorde i april 2006 sit velfærdsudspil "Fremtidens velstand og velfærd – Velfærdsreformer og investeringer i fremtiden". Uddrag af udspillet vedlægges som bilag 1.

På baggrund af regeringens velfærdsudspil indledte regeringen ultimo april 2006 forhandlinger med Dansk Folkeparti, Socialdemokraterne og Det Radikale Venstre om udmøntning af regeringens forslag om fremtidig indvandring.

Forhandlingerne mandede ud i en aftale af 20. juni 2006 mellem regeringen og Dansk Folkeparti om fremtidig indvandring. Aftalen vedlægges som bilag 2.

Ved aftalen foreslås der indført

- en test i dansk og samfundsforhold for udlændinge, der søger om familiesammenføring eller opholdstilladelse som religiøs forkynder,
- en integrationseksamen som betingelse for meddelelse af tidsubegrænset opholdstilladelse og kontanthjælp,
- en udvidelse af den gældende jobkortordning således, at udlændinge med et jobtilbud med en årlig aflønning på mindst 450.000 kr. kan få opholds- og arbejdstilladelse, og således, at flere jobtyper bliver optaget på positivlisten, samt
- en green card-ordning for særligt kvalificerede udlændinge, herunder for udenlandske studerende.

Dette notat har til formål at komme med forslag til udmøntning af de dele af aftalen, som kræver ændring af udlændingeloven eller administrative tiltag på udlændingeområdet samt ændring af lov om aktiv social politik.

2. Udmøntning af aftalen af 20. juni 2006 mellem regeringen og Dansk Folkeparti om fremtidig indvandring

2.1. Prøve i dansk og samfundsforhold

2.1.1. Gældende ret

2.1.1.1. Betingelser for meddelelse af opholdstilladelse på baggrund af familiesammenføring

Efter reglerne i udlændingelovens § 9 kan der gives tilladelse til familiesammenføring, hvis begge parter er over 24 år, den herboende kan forsørge ansøgeren, den herboende kan stille en bankgaranti på kr. 55.241,00 til dækning af eventuelle fremtidige offentlige udgifter til ansøgeren, den herboende ikke har modtaget hjælp efter lov om aktiv socialpolitik eller integrationsloven i det seneste år forud for ansøgningens indgivelse, og den herboende råder over sin egen bolig af rimelig størrelse.

Det er endvidere en betingelse, at parrets samlede tilknytning til Danmark er større end parrets samlede tilknytning til et andet land. Dette indebærer, at har ansøgeren ingen tilknytning til Danmark, kan der ikke gives tilladelse til familiesammenføring, uanset om den herboende har meget stærk tilknytning til Danmark – evt. alene til Danmark. Ansøgeren skal i så fald opnå en eller anden form for tilknytning til Danmark, før tilladelse kan gives. Dette kan i dag f.eks. være gennem et visumophold.

Tilknytningskravet stilles dog ikke, hvis den herboende har haft dansk indfødsret i 28 år eller fra barnsben har boet uafbrudt i Danmark i mindst 28 år.

Der vil kunne være ganske særlige forhold, der betyder, at der gives ægtefællesammenføring her i landet, selvom parterne ikke opfylder en eller flere af de nævnte betingelser. Der ses altid bort fra betingelserne, hvis afslag på ægtefællesammenføring vil være i strid med Danmarks internationale forpligtigelser, herunder artikel 8 i Den Europæiske Menneskerettighedskonvention.

Med hensyn til familiesammenføring af børn kan der efter udlændingelovens § 9 gives opholdstilladelse til et ugift mindreårigt barn under 15 år af en i Danmark fastboende person eller dennes ægtefælle, når barnet bor hos forældremyndighedens indehaver og ikke gennem fast samlivsforhold har stiftet selvstændig familie. Det samme gælder børn under 18 år med henblik på adoption, ophold som led i et plejeforhold eller, hvis særlige grunde taler derfor, ophold hos barnets nærmeste familie. Der stilles som udgangspunkt en række betingelser for familiesammenføring af børn.

Efter praksis kan der i særlige tilfælde meddeles opholdstilladelse med henblik på familiesammenføring efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, hvor familiesammenføring ikke er mulig efter bestemmelserne i udlændingelovens § 9. Det drejer sig navnlig om tilfælde, hvor det som følge af Danmarks internationale forpligtigelser er nødvendigt at tillade familiesammenføring, selv om betingelserne i udlændingelovens § 9 ikke er opfyldt.

Som udgangspunkt betinges opholdstilladelse med henblik på familiesammenføring efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, af, at betingelserne nævnt i § 9 (boligkrav, forsørgelseskrav m.v.) er opfyldt.

2.1.1.2. Betingelser for meddelelse af opholdstilladelse som religiøs forkynder

Efter udlændingelovens § 9 f, stk. 1, kan der efter ansøgning gives opholdstilladelse til en udlænding, der her i landet skal virke som religiøs forkynder eller som missionær eller inden for et religiøst ordenssamfund.

Opholdstilladelse er betinget af, at udlændingen godtgør at have tilknytning til folkekirken eller et anerkendt eller godkendt trossamfund her i landet, at antallet af udlændinge med opholdstilladelse som religiøs forkynder m.v. inden for trossamfundet står i rimeligt forhold til trossamfundets størrelse, samt at udlændingen godtgør at have en relevant baggrund eller uddannelse for at virke som religiøs forkynder m.v. Opholdstilladelse er endvidere betinget af, at udlændingen ikke modtager offentlig hjælp til forsørgelse under opholdet her i landet. Opholdstilladelse kan ikke meddeles, hvis der er grund til at antage, at udlændingen vil udgøre en trussel mod den offentlige tryghed, den offentlige orden, sundheden, sædeligheden eller andres rettigheder og pligter. Der kan henvises til udlændingelovens § 9 f, stk. 2-5.

2.1.1.3. Indgivelse af ansøgning om opholdstilladelse

Opholdstilladelse som familiesammenført og som religiøs forkynder m.v. skal som hovedregel være opnået inden indrejsen. Efter indrejsen kan ansøgning herom ikke indgives, behandles eller tillægges opsættende virkning her i landet, medmindre ganske særlige grunde taler derfor. Der kan henvises til udlændingelovens § 9, stk. 18, § 9 c, stk. 4, og § 9 f, stk. 6.

En ansøgning om opholdstilladelse kan indgives ved en dansk repræsentation, dvs. en ambassade eller et generalkonsulat, i ansøgerens hjemland. Har ansøgeren boet lovligt i et andet land i mere end de sidste 3 måneder, kan ansøgningen også indgives på en repræsentation i dette land. Hvis der ikke er en dansk repræsentation i det land, hvor ansøgeren bor, kan ansøgningen indgives i et andet land, hvis Udlændingetjenesten beslutter dette.

2.1.2. Aftalen mellem regeringen og Dansk Folkeparti

Det fremgår af aftalen af 20. juni 2006 mellem regeringen og Dansk Folkeparti om fremtidig indvandring, at der efter nederlandsk forbillede skal indføres en test i danske samfundsforhold og sprogkundskaber for udlændinge, som ansøger om familiesammenføring i Danmark, og for forkyndere, som ansøger om opholdstilladelse i Danmark. Testen skal som udgangspunkt tages i hjemlandet, før der gives henholdsvis opholdstilladelse med henblik på familiesammenføring eller opholdstilladelse som forkynder.

Det fremgår endvidere af aftalen, at udlændingen skal kunne forstå hverdagsudtryk og besvare simple spørgsmål på dansk samt have et vist kendskab til det danske samfund, herunder normer og værdier. Testen skal ikke være sværere, end at udlændingen igennem almindelig personlig forberedelse i hjemlandet kan bestå, men testen vil samtidig give udlændingen et realistisk billede af, hvad der forventes af den pågældende efter indrejsen i Danmark.

Det fremgår endvidere af aftalen, at der skal indføres et gebyr med henblik på at finansiere udgifter til testen. Den præcise udformning heraf skal bygge på internationale erfaringer fra bl.a. Nederlandene. I Nederlandene udgør gebyret 350 euro svarende til omkring 2.600 kr.

Det fremgår endelig af aftalen, at testen ikke skal gælde for EU/EØS-statsborgere, for familiemedlemmer til udlændinge, der har krav på at få familien til Danmark efter internationale konventioner, samt for familiemedlemmer til udlændinge, der kommer til Danmark med henblik på at arbejde og ikke er forkyndere. Det skal undersøges, om Danmark inden for rammerne af bilaterale aftaler på linje med Nederlandene kan undtage udlændinge fra vestlige lande fra testen. I det omfang dette er muligt, undtages udlændinge fra disse lande.

2.1.3. Den nederlandske model

Reglerne i Nederlandene om, at udlændinge, der ønsker at bosætte sig i Nederlandene, skal bestå en prøve i sprog og samfundsforhold som betingelse for at opnå ret til indrejse og ophold, trådte i kraft den 15. marts 2006.

Prøven er et supplement til de allerede eksisterende betingelser, som udlændinge skal opfylde for at få ret til indrejse og ophold i Nederlandene.

Prøven indeholder to dele – viden om samfundsforhold og kultur samt sprogegenskaber.

For det første bliver udlændingen eksamineret i den pågældendes viden om Nederlandene og det nederlandske samfund, herunder om normer, værdier og grundlæggende rettigheder samt mere praktiske og konkrete forhold, herunder viden om demokrati, lovgivning, nederlandsk sprog, opdragelse og uddannelse, sundhed, arbejde og indkomst. Der skal svares på 30 spørgsmål, der svarer til billeder fra filmen "Coming to the Netherlands", som ansøgeren formodes at have set. Det er således ikke en pligt at se filmen, men det vil øge mulighederne for at svare korrekt. Der er tale om korte spørgsmål på nederlandsk, der kan besvares kort på nederlandsk. Spørgsmålene, der stilles ved en telefonopringning til en computer, stilles f.eks. som ja/nej spørgsmål eller som et lukket spørgsmål med to svarmuligheder. Der kan for eksempel spørges til farverne på det nederlandske flag, om kirke og stat er adskilte, og om et billede, der vises, er William af Orange eller prinsesse Maxima.

For det andet består prøven i en sprogtest, hvor det kræves, at udlændingen består en prøve i nederlandsk svarende til at kunne forstå og besvare simple direkte spørgsmål og begrænset kendskab til hverdagsudtryk, en række standardformuleringer og almindelige høflighedsfraser. Et spørgsmål kunne f.eks. være: "Jan er ældre end Bo. Hvem er yngst?". Der skal herudover f.eks. ske gentagelse af sætninger og angivelse af modsætninger til et bestemt ord (dag/nat). Prøvesystemet bygger på et internationalt anerkendt system for sprogkontrol. Sprogprøven foregår ligeledes ved en telefonopringning til en computer, hvor personen skal vise sine færdigheder ved at svare på omtrent 40 spørgsmål, som stilles til den pågældende af computeren.

Niveauet for begge prøver svarer til niveau A1 minus i den fælles europæiske ramme for moderne sprog. Niveau A1 minus svarer cirka til modul 1 og 2 på Danskuddannelse 1.

Prøven skal tages på en nederlandsk ambassade eller konsulat i udlandet. Hvis en sådan ikke findes i opholdslandet, henvises til nærmeste ambassade eller konsulat i et andet land. I forbindelse med identifikation og registrering af ansøgeren modtager den pågældende et testidentifikationsnummer (TIN), som skal anvendes ved begge prøver og til senere at få resultatet heraf. For at sikre sig mod misbrug vil ansøgeren få taget et ansigtsfoto og fingeraftryk og skal medbringe sit pas. Svaret på prøven bedømmes af computeren, men meddeles udlændingen af medarbejdere på ambassaden i umiddelbar forlængelse af prøvens afholdelse.

Ifølge bemærkningerne til det nederlandske lovforslag forudsættes det, at udlændinge, der ønsker at indrejse i Nederlandene, selv tager ansvaret for at opnå de nødvendige færdigheder og dermed selv beslutter, hvordan de vil forberede sig. Derfor tilbyder myndighederne ikke forberedelseskurser, men der er udarbejdet en uddannelsespakke, der koster ca. 64 euro, dvs. ca. 480 kr. Denne pakke indeholder bl.a. filmen "Coming to the Netherlands", en CD med eksempler på spørgsmål og tre sprogprøver. Efter det oplyste er der i nogle oprindelseslande allerede etableret private sprogskoler, der er målrettet mod disse eksaminer.

Udgangspunktet er, at udgifter forbundet med prøven primært betales af ansøgerne. Der er indført et gebyr på 350 euro, dvs. ca. 2.800 kr., der skal dække administrationen og de nødvendige faciliteter i udlandet. Udgifterne til indførelse og drift for ordningen er vurderet at være ca. 5.8 mio. euro det første år, dvs. ca. 43.5 mio. kr., hvilket bygger på en formodning om afholdelse af ca. 16.777 tests. For ca. 42 euro, dvs. ca. 315 kr., kan udlændingen få tre prøveeksaminer inden den endelige prøve. Der er ingen øvre grænser for antallet af forsøg på at bestå den endelige prøve, men for hvert forsøg betales et nyt gebyr.

Prøvekravet stilles som udgangspunkt over for alle udlændinge mellem 16 og 65 år, der søger om opholdstilladelse med henblik på familiesammenføring eller opholdstilladelse med henblik på varigt ophold i Nederlandene, uanset nationaliteten af den i Nederlandene bosiddende person. Prøven gælder ligeledes i forhold til religiøse præster som f.eks. imamer.

Kravet stilles dog *ikke* over for udlændinge fra EU- og EØS-medlemslandene, Schweiz, USA, Canada, Australien, New Zealand, Japan og Vatikanet, samt udlændinge, som indrejser med henblik på midlertidigt ophold, herunder studieophold, udveksling, humanitært ophold, au pair ophold eller ophold med henblik på beskæftigelse. Nederlandene henviser til, at undtagelsen ikke udgør en efter internationale forpligtelser uberettiget forskelsbehandling, og at reglerne forvaltes ensartet uanset ansøgerens oprindelse, race, hudfarve, køn, sprog, religion m.v. Det anføres, at der alene er tale om en begrænset gruppe lande, som i sociale og økonomiske sammenhænge ligner Nederlandene, og således vil statsborgere herfra allerede have en fordel, når de kommer til Nederlandene frem for udlændinge fra andre lande. Det nederlandske justitsministerium har indhentet en udtalelse fra Kommissionens Juridiske Tjeneste, der underbygger dette i forhold til EU-borgere og lande med EU-associeringsaftaler. For så vidt angår andre vestlige lande er det oplyst fra nederlandsk side, at argumentationen baseres på, at der for de vestlige lande, som er undtaget, i forvejen gælder et særligt udbygget visumssystem. Efter dette visumssystem er det muligt for disse persongrupper, inden ind-

rejsen at ansøge om en såkaldt "MVV", der er en midlertidig opholdstilladelse, der giver ret til midlertidig ophold ud over de tre måneder, som et Schengen-visum giver ret til.

Endvidere skal asylansøgere ikke have bestået prøven inden indrejse. Nære familiemedlemmer (ægtefælle eller partner og børn) til flygtninge i Nederlandene skal heller ikke have bestået prøven inden indrejsen. De pågældende skal dog som alle andre følge integrationsprogrammet i Nederlandene.

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at loven vil blive administreret i overensstemmelse med Nederlandenes internationale forpligtelser, herunder art. 8 i Menneskerettighedskonventionen og EU's familiesammenføringsdirektiv.

2.1.4. Integrationsministeriets bemærkninger

Generelt

I overensstemmelse med aftalen mellem regeringen og Dansk Folkeparti foreslås det, at der som betingelse for meddelelse af opholdstilladelse i Danmark som familiesammenført eller religiøs forkynder m.v. indføres et krav om en bestået prøve i dansk og danske samfundsforhold, som bygger på den nederlandske model beskrevet ovenfor.

Formålet med prøven er at styrke den enkelte udlændings muligheder for en vellykket og hurtig integration i det danske samfund. Det må antages, at udlændinge, der består prøven, vil være bedre rustet til at deltage i integrationsforløbet og blive integreret i det danske samfund. Omvendt må det antages, at udlændinge, der ikke kan bestå prøven, vil have meget vanskeligt ved at gennemføre integrationsforløbet og blive integreret i det danske samfund.

Prøven vil være et supplement til den danskuddannelse og det introduktionsprogram, der gives her i landet. Prøven vil medvirke til at sikre, at den enkelte udlænding, der ønsker opholdstilladelse i Danmark, på et tidligt tidspunkt tager ansvaret for sin egen integration, og at den pågældende kan dokumentere at have motivation til og et ønske om at blive en del af det danske samfund.

I overensstemmelse med den nederlandske model foreslås det, at en udlænding for at kunne opnå opholdstilladelse dels skal bestå en prøve i den pågældendes viden om Danmark og det danske samfund dels skal bestå en prøve i dansk svarende til at kunne forstå og besvare simple spørgsmål og have et begrænset kendskab til hverdagsudtryk, standardformuleringer m.v. Niveaue for begge prøver skal svare til niveau A1 minus i den fælles europæiske ramme for moderne sprog. Niveau A1 minus svarer cirka til modul 1 og 2 på Danskuddannelse 1.

Der skal herudover tages nærmere stilling til, hvilket indhold en prøve tilpasset efter danske forhold skal have.

Personkredsen

Det er uomtalt i aftalen, om kravet om en bestået prøve i dansk og danske samfundsforhold skal gælde alle persongrupper, der søger om enten opholdstilladelse som familiesammenført eller religiøs forkynder m.v.

Den nederlandske prøve gælder som udgangspunkt for alle udlændinge mellem 16 og 65 år, der søger om opholdstilladelse med henblik på familiesammenføring eller opholdstilladelse med henblik på varigt ophold i Nederlandene, uanset nationaliteten af den i Nederlandene bosiddende person. Prøven gælder ligeledes i forhold til religiøse præster som f.eks. imamer.

Det foreslås, at betingelsen om at bestå en prøve i dansk og danske samfundsforhold som udgangspunkt skal gælde alle udlændinge, der søger om opholdstilladelse med henblik på ægtefællesammenføring efter udlændingelovens § 9 og § 9 c eller som religiøs forkynder m.v. efter udlændingelovens § 9 f.

Dermed foreslås det, at der ikke generelt ses bort fra kravet i sager, hvor ansøgeren er over 65 år. De hensyn til en vellykket integration, der ligger bag prøvekravet, gør sig også gældende i disse sager.

Det foreslås endvidere, at prøvekravet ikke skal gælde for familiesammenføring med børn. Det vil sige, at prøvekravet ikke skal gælde for udlændinge under 15 år, der ansøger om familiesammenføring til en herboende forælder efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2, og udlændinge under 18 år, der ansøger om familiesammenføring med henblik adoption, plejeforhold eller af særlige grunde hos den nærmeste familie, jf. udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 3. Det vurderes, at sådanne sager vil rejse spørgsmål i forhold til EMRK artikel 8, og det kan give anledning til betydelig tvivl, om det generelt kan anses for proportionalt at henvise forælderen til at tage ophold i barnets hjemland, fordi barnet ikke har gennemført en prøve i dansk og danske samfundsforhold.

De almindelige betingelser for familiesammenføring gælder ikke for familiemedlemmer til herboende udlændinge, der har opholdstilladelse med henblik på beskæftigelse efter udlændingelovens § 9 a, familiemedlemmer til EU/EØS-statsborgere, schweiziske statsborgere og tredjelandsstatsborgere, som har ret til indrejse og ophold i Danmark efter EU-reglerne om fri bevægelighed, samt familiemedlemmer til herboende udlændinge, der har krav på at få familien til Danmark efter internationale konventioner, herunder Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 8. I overensstemmelse med regeringens aftale med Dansk Folkeparti foreslås det, at den retstilstand videreføres således, at prøvekravet ikke gælder i disse sager.

Dispensation

Der er i dag mulighed for at se bort fra betingelser for familiesammenføring, hvis der foreligger særlige grunde. Det vil være tilfældet, hvis afslag vil stride mod Danmarks internationale

forpligtelser, eller hvis den herboendes personlige forhold i øvrigt afgørende taler herfor, f.eks. alvorlig sygdom o.l.

Det foreslås, at der på samme måde bliver mulighed for at dispensere fra prøvekravet.

Undtagelse af visse nationaliteter

Det fremgår af aftalen med Dansk Folkeparti, at det skal undersøges nærmere, om Danmark inden for rammerne af bilaterale aftaler på linje med Nederlandene kan undtage udlændinge fra vestlige lande fra prøven, samt at udlændinge fra disse lande i det omfang, det er muligt, undtages fra prøven.

Nederlandene har undtaget statsborgere fra EU/EØS-landene, Schweiz, USA, Canada, Australien, New Zealand, Japan og Vatikanet under henvisning til, at disse lande i sociale og økonomiske sammenhænge ligner Nederlandene, og at statsborgere herfra derfor vil have en fordel, når de kommer til Nederlandene frem for udlændinge fra andre lande, samt under henvisning til, at der for statsborgere i disse lande i forvejen gælder et særligt udbygget visumsystem.

Der gælder allerede i dag særlige regler for EU/EØS-statsborgere og statsborgere fra Schweiz på baggrund af EU-reglerne om fri bevægelighed.

Det foreslås på den baggrund, at prøvekravet ikke stilles over for EU/EØS-statsborgere og statsborgere fra Schweiz, der ønsker at tage ophold i Danmark som familiesammenført eller som religiøs forkynnder (arbejdstager) efter EU-opholdsbekendtgørelsen.

Spørgsmålet er, om der tillige skal gælde særlige regler for statsborgere fra andre vestlige lande så som USA, Canada, Australien, New Zealand, Japan og Vatikanet.

De gældende betingelser for meddelelse af opholdstilladelse som familiesammenført eller religiøs forkynnder gælder alle udlændinge uanset nationalitet. Der ses ikke at være nogen forhold, der afgørende taler for at bryde med dette princip. Aflæggelse af en prøve kan ikke antages at volde personer fra de pågældende lande særlige vanskeligheder.

Endvidere vil en undtagelse af statsborgere fra de pågældende lande fra prøvekravet rejse spørgsmål om undtagelse af de pågældende fra andre betingelser. Herudover kan det tænkes, at forskelsbehandling af den foreslåede karakter vil blive mødt med en vis kritik, jf. diskriminationsforbuddet i EMRK artikel 8, jf. artikel 14, uanset at forskelsbehandling på baggrund af nationalitet næppe kan anses for diskrimination.

Prøvens indhold

Den nederlandske prøve indeholder to dele – viden om samfundsforhold og kultur samt sprogenskaber.

For det første bliver udlændingen eksamineret i den pågældendes viden om Nederlandene og det nederlandske samfund, herunder om normer, værdier og grundlæggende rettigheder samt mere praktiske og konkrete forhold, herunder viden om demokrati, lovgivning, nederlandsk sprog, opdragelse og uddannelse, sundhed, arbejde og indkomst.

For det andet består prøven i en sprogtest, hvor det kræves, at udlændingen består en prøve i nederlandsk svarende til at kunne forstå og besvare simple direkte spørgsmål og begrænset kendskab til hverdagsudtryk, en række standardformuleringer og almindelige høflighedsfraser.

Det foreslås, at indholdet af den danske prøve baseres på ovennævnte.

Det foreslås endvidere, at eksaminationen i udlændingens viden om Danmark og det danske samfund bl.a. indebærer, at udlændingen skal have opnået et kendskab til de danske demokratiske principper, det enkelte menneskes frihed og personlige integritet, kønnes ligestilling, kvinders rettigheder, tros- og ytringsfrihed, forældreansvar over for børn, forbud mod vold, omskæring og ulovlig tvang samt uddannelse, arbejde, skat m.m.

Det vurderes, at det nærmere indhold af prøven skal fastlægges efter drøftelse med Dansk Folkeparti.

Aflæggelse af prøven i praksis

Det skal fastlægges nærmere, hvorledes prøven i praksis skal gennemføres.

I overensstemmelse med de gældende regler om indgivelse af ansøgning om opholdstilladelse i udlandet, bør udgangspunktet være, at udlændingen forinden indrejsen i Danmark skal have bestået prøven på en dansk repræsentation i udlandet, dvs. normalt den danske ambassade eller det danske generalkonsulat i udlændingens hjemland. Udenrigsministeriet skal inddrages i overvejelser herom.

For udlændinge, der tillades at indgive ansøgning om opholdstilladelse her i landet, skal prøven bestå i Udlændingenservice. Udlændingenservice vil i forbindelse med en ansøgning om opholdstilladelse tage stilling til, om ansøgeren er omfattet af kravet om at skulle bestå en prøve i dansk og danske samfundsforhold. Hvis dette er tilfældet, vil udlændingen herefter skulle tilmelde sig en prøve på det sted, hvor ansøgningen er indgivet.

En udlænding kan tage flere tests med henblik på at bestå en sådan. Opholdstilladelse kan ikke meddeles, førend en test er bestået.

Udgifter

I overensstemmelse med aftalen med Dansk Folkeparti foreslås det, at udgifter forbundet med prøven som udgangspunkt skal betales af ansøgerne. Den enkelte ansøger skal således betale et nærmere fastsat gebyr for hver prøve, den pågældende tilmelder sig. Gebyret skal dække administration og de nødvendige faciliteter i Udlændingenservice og udlandet.

Sammenfattende

Udlændingelovens § 9, § 9 c og § 9 f ændres således, at opholdstilladelse som ægtefælle-sammenført og som religiøs forkynder m.v., medmindre særlige grunde taler derimod, betin-ges af, at udlændingen har bestået en prøve i dansk og danske samfundsforhold. I lovforsla-gets bemærkninger beskrives det nærmere indhold så præcist som muligt.

Den nærmere gennemførelse af et krav om en prøve kan forudsætte bl.a. drøftelse af indhold og form med Dansk Folkeparti samt drøftelse af praktisk tilrettelæggelse og økonomi med Udenrigsministeriet.

Der indføres derfor en bemyndigelsesbestemmelse i udlændingeloven, hvorefter integrati-onsministeren fastsætter nærmere regler for udmøntningen af prøven. Herefter kan de nær-mere regler fastsættes i en bekendtgørelse.

Det fastsættes i ikrafttrædelsesbestemmelsen i lovforslaget om ovennævnte, at tidspunktet for ikrafttræden af ændringerne af udlændingelovens § 9, 9 c, stk. 1, og 9 f, samt bemyndi-gelsesbestemmelsen fastsættes af integrationsministeren. Der vil hermed være tid til at få de tekniske og praktiske ting på plads i forbindelse med indførelse af prøven.

Det anføres samtidig, at Folketinget vil blive orienteret, når reglerne er gennemført.

2.2. Integrationseksamen

2.2.1. Gældende ret

Efter udlændingelovens § 11, stk. 3, meddeles der efter ansøgning tidsubegrænset opholds-tilladelse til en udlænding, som har boet lovligt her i landet i mere end de sidste 7 år, og som i hele denne periode har haft opholdstilladelse på det samme grundlag efter §§ 7-9 e, jf. dog stk. 7-9, medmindre der er grundlag for at inddrage opholdstilladelsen efter § 19. En udlæn-ning med opholdstilladelse efter § 9, stk. 1, nr. 2, kan dog tidligst meddeles tidsubegrænset opholdstilladelse ved det fyldte 18. år.

Uanset at betingelserne i udlændingelovens § 11, stk. 3, 1. pkt., ikke er opfyldt, kan der efter ansøgning meddeles tidsubegrænset opholdstilladelse, jf. dog stk. 7-9, til en udlænding, der

- 1) har boet lovligt her i landet i mere end de sidste 5 år og i hele denne periode har haft opholdstilladelse på det samme grundlag efter §§ 7-9 e,
- 2) i de sidste 3 år forud for meddelelsen af tidsubegrænset opholdstilladelse har været fast tilknyttet arbejdsmarkedet som lønmodtager eller selvstændig erhvervsdrivende her i landet og må antages fortsat at være dette,
- 3) i de sidste 3 år forud for meddelelsen af tidsubegrænset opholdstilladelse ikke har modtaget anden hjælp efter lov om aktiv socialpolitik eller integrationsloven end hjælp bestående af enkeltstående ydelser af mindre beløbsmæssig størrelse, der ikke er di-recte relateret til forsørgelse, eller ydelser, der må sidestilles med løn eller pension eller træder i stedet herfor, og

Sara Westengaard

Fra: Christian Lützen
Sendt: 15. september 2006 15:14
Til: Sara Westengaard
Cc: Oluf Engberg
Emne: VS:
Vedhæftede filer: Notat.pdf

til sagen

Fra: Christian Lützen
Sendt: 15. september 2006 15:13
Til: Peter Skaarup (peter.skaarup@ft.dk); Søren Krarup (soren.krarup@ft.dk); Jesper Langballe (jesper.langballe@ft.dk); Irene Simonsen (irene.simonsen@ft.dk); 'Henriette Kjær'
Cc: 'Hanne Lund'; 'dfansk@ft.dk'; 'Jeanne Tang Wagner (vjetw@ft.dk)'; 'Lisa Graversen (kfligg@ft.dk)'
Emne:

Kære ordførere

Integrationsministeren har bedt mig om at sende vedhæftede notat om lovgivningsmæssige initiativer med henblik på at udmønte regeringens aftale med Dansk Folkeparti om fremtidig indvandring. Det bemærkes, at der formentlig vil tilgå yderligere materiale til brug for mødet.

Første møde om sagen er **onsdag den 20. september 2006, kl. 11.30**, her i ministeriet.

Med venlig hilsen

Christian Lützen

Ministersekretær

Ministeriet for Flygtninge,
Indvandrere og Integration
Holbergsgade 6
1057 København K
T: 33 92 36 05
F: 33 92 36 30
M: 22 96 71 83
E: chl@inm.dk



NOTAT

Dato: 13. september 2006
Kontor: Udlændingelovskontoret
J.nr.: 2006/4000-78
Sagsbeh.: SWE
Fil-navn: Lovforslag

Notat om lovgivningsmæssige initiativer med henblik på at udmønte regeringens aftale af 20. juni 2006 med Dansk Folkeparti om fremtidig indvandring

1. Indledning

Regeringen offentliggjorde i april 2006 sit velfærdsudspil "*Fremtidens velstand og velfærd – Velfærdsreformer og investeringer i fremtiden*". Uddrag af udspillet vedlægges som bilag 1.

På baggrund af regeringens velfærdsudspil indledte regeringen ultimo april 2006 forhandlinger med Dansk Folkeparti, Socialdemokraterne og Det Radikale Venstre om udmøntning af regeringens forslag om fremtidig indvandring.

Forhandlingerne mandede ud i en aftale af 20. juni 2006 mellem regeringen og Dansk Folkeparti om fremtidig indvandring. Aftalen vedlægges som bilag 2.

Ved aftalen foreslås der indført

- en test i dansk og samfundsforhold for udlændinge, der søger om familiesammenføring eller opholdstilladelse som religiøs forkynder,
- en integrationseksamen som betingelse for meddelelse af tidsubegrænset opholdstilladelse og kontanthjælp,
- en udvidelse af den gældende jobkortordning således, at udlændinge med et jobtilbud med en årlig aflønning på mindst 450.000 kr. kan få opholds- og arbejdstilladelse, og således, at flere jobtyper bliver optaget på positivlisten, samt
- en green card-ordning for særligt kvalificerede udlændinge, herunder for udenlandske studerende.

Dette notat har til formål at komme med forslag til udmøntning af de dele af aftalen, som kræver ændring af udlændingeloven eller administrative tiltag på udlændingeområdet samt ændring af lov om aktiv social politik.

2. Udmøntning af aftalen af 20. juni 2006 mellem regeringen og Dansk Folkeparti om fremtidig indvandring

2.1. Prøve i dansk og samfundsforhold

2.1.1. Gældende ret

2.1.1.1. Betingelser for meddelelse af opholdstilladelse på baggrund af familiesammenføring

Efter reglerne i udlændingelovens § 9 kan der gives tilladelse til familiesammenføring, hvis begge parter er over 24 år, den herboende kan forsørge ansøgeren, den herboende kan stille en bankgaranti på kr. 55.241,00 til dækning af eventuelle fremtidige offentlige udgifter til ansøgeren, den herboende ikke har modtaget hjælp efter lov om aktiv socialpolitik eller integrationsloven i det seneste år forud for ansøgningens indgivelse, og den herboende råder over sin egen bolig af rimelig størrelse.

Det er endvidere en betingelse, at parrets samlede tilknytning til Danmark er større end parrets samlede tilknytning til et andet land. Dette indebærer, at har ansøgeren ingen tilknytning til Danmark, kan der ikke gives tilladelse til familiesammenføring, uanset om den herboende har meget stærk tilknytning til Danmark – evt. alene til Danmark. Ansøgeren skal i så fald opnå en eller anden form for tilknytning til Danmark, før tilladelse kan gives. Dette kan i dag f.eks. være gennem et visumophold.

Tilknytningskravet stilles dog ikke, hvis den herboende har haft dansk indfødsret i 28 år eller fra barnsben har boet uafbrudt i Danmark i mindst 28 år.

Der vil kunne være ganske særlige forhold, der betyder, at der gives ægtefællesammenføring her i landet, selvom parterne ikke opfylder en eller flere af de nævnte betingelser. Der ses altid bort fra betingelserne, hvis afslag på ægtefællesammenføring vil være i strid med Danmarks internationale forpligtelser, herunder artikel 8 i Den Europæiske Menneskerettighedskonvention.

Med hensyn til familiesammenføring af børn kan der efter udlændingelovens § 9 gives opholdstilladelse til et ugift mindreårigt barn under 15 år af en i Danmark fastboende person eller dennes ægtefælle, når barnet bor hos forældremyndighedens indehaver og ikke gennem fast samlivsforhold har stiftet selvstændig familie. Det samme gælder børn under 18 år med henblik på adoption, ophold som led i et plejeforhold eller, hvis særlige grunde taler derfor, ophold hos barnets nærmeste familie. Der stilles som udgangspunkt en række betingelser for familiesammenføring af børn.

Efter praksis kan der i særlige tilfælde meddeles opholdstilladelse med henblik på familiesammenføring efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, hvor familiesammenføring ikke er mulig efter bestemmelserne i udlændingelovens § 9. Det drejer sig navnlig om tilfælde, hvor det som følge af Danmarks internationale forpligtelser er nødvendigt at tillade familiesammenføring, selv om betingelserne i udlændingelovens § 9 ikke er opfyldt.

Som udgangspunkt betinges opholdstilladelse med henblik på familiesammenføring efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, af, at betingelserne nævnt i § 9 (boligkrav, forsørgelseskrav m.v.) er opfyldt.

2.1.1.2. Betingelser for meddelelse af opholdstilladelse som religiøs forkynder

Efter udlændingelovens § 9 f, stk. 1, kan der efter ansøgning gives opholdstilladelse til en udlænding, der her i landet skal virke som religiøs forkynder eller som missionær eller inden for et religiøst ordenssamfund.

Opholdstilladelse er betinget af, at udlændingen godtgør at have tilknytning til folkekirken eller et anerkendt eller godkendt trossamfund her i landet, at antallet af udlændinge med opholdstilladelse som religiøs forkynder m.v. inden for trossamfundet står i rimeligt forhold til trossamfundets størrelse, samt at udlændingen godtgør at have en relevant baggrund eller uddannelse for at virke som religiøs forkynder m.v. Opholdstilladelse er endvidere betinget af, at udlændingen ikke modtager offentlig hjælp til forsørgelse under opholdet her i landet. Opholdstilladelse kan ikke meddeles, hvis der er grund til at antage, at udlændingen vil udgøre en trussel mod den offentlige tryghed, den offentlige orden, sundheden, sædeligheden eller andres rettigheder og pligter. Der kan henvises til udlændingelovens § 9 f, stk. 2-5.

2.1.1.3. Indgivelse af ansøgning om opholdstilladelse

Opholdstilladelse som familiesammenført og som religiøs forkynder m.v. skal som hovedregel være opnået inden indrejsen. Efter indrejsen kan ansøgning herom ikke indgives, behandles eller tillægges opsættende virkning her i landet, medmindre ganske særlige grunde taler derfor. Der kan henvises til udlændingelovens § 9, stk. 18, § 9 c, stk. 4, og § 9 f, stk. 6.

En ansøgning om opholdstilladelse kan indgives ved en dansk repræsentation, dvs. en ambassade eller et generalkonsulat, i ansøgerens hjemland. Har ansøgeren boet lovligt i et andet land i mere end de sidste 3 måneder, kan ansøgningen også indgives på en repræsentation i dette land. Hvis der ikke er en dansk repræsentation i det land, hvor ansøgeren bor, kan ansøgningen indgives i et andet land, hvis Udlændingetjenesten beslutter dette.

2.1.2. Aftalen mellem regeringen og Dansk Folkeparti

Det fremgår af aftalen af 20. juni 2006 mellem regeringen og Dansk Folkeparti om fremtidig indvandring, at der efter nederlandsk forbillede skal indføres en test i danske samfundsforhold og sprogkundskaber for udlændinge, som ansøger om familiesammenføring i Danmark, og for forkyndere, som ansøger om opholdstilladelse i Danmark. Testen skal som udgangspunkt tages i hjemlandet, før der gives henholdsvis opholdstilladelse med henblik på familiesammenføring eller opholdstilladelse som forkynder.

Det fremgår endvidere af aftalen, at udlændingen skal kunne forstå hverdagsudtryk og besvare simple spørgsmål på dansk samt have et vist kendskab til det danske samfund, herunder normer og værdier. Testen skal ikke være sværere, end at udlændingen igennem almindelig personlig forberedelse i hjemlandet kan bestå, men testen vil samtidig give udlændingen et realistisk billede af, hvad der forventes af den pågældende efter indrejsen i Danmark.

Det fremgår endvidere af aftalen, at der skal indføres et gebyr med henblik på at finansiere udgifter til testen. Den præcise udformning heraf skal bygge på internationale erfaringer fra bl.a. Nederlandene. I Nederlandene udgør gebyret 350 euro svarende til omkring 2.600 kr.

Det fremgår endelig af aftalen, at testen ikke skal gælde for EU/EØS-statsborgere, for familiemedlemmer til udlændinge, der har krav på at få familien til Danmark efter internationale konventioner, samt for familiemedlemmer til udlændinge, der kommer til Danmark med henblik på at arbejde og ikke er forkyndere. Det skal undersøges, om Danmark inden for rammerne af bilaterale aftaler på linje med Nederlandene kan undtage udlændinge fra vestlige lande fra testen. I det omfang dette er muligt, undtages udlændinge fra disse lande.

2.1.3. Den nederlandske model

Reglerne i Nederlandene om, at udlændinge, der ønsker at bosætte sig i Nederlandene, skal bestå en prøve i sprog og samfundsforhold som betingelse for at opnå ret til indrejse og ophold, trådte i kraft den 15. marts 2006.

Prøven er et supplement til de allerede eksisterende betingelser, som udlændinge skal opfylde for at få ret til indrejse og ophold i Nederlandene.

Prøven indeholder to dele – viden om samfundsforhold og kultur samt sprogegenskaber.

For det første bliver udlændingen eksamineret i den pågældendes viden om Nederlandene og det nederlandske samfund, herunder om normer, værdier og grundlæggende rettigheder samt mere praktiske og konkrete forhold, herunder viden om demokrati, lovgivning, nederlandsk sprog, opdragelse og uddannelse, sundhed, arbejde og indkomst. Der skal svares på 30 spørgsmål, der svarer til billeder fra filmen "Coming to the Netherlands", som ansøgeren formodes at have set. Det er således ikke en pligt at se filmen, men det vil øge mulighederne for at svare korrekt. Der er tale om korte spørgsmål på nederlandsk, der kan besvares kort på nederlandsk. Spørgsmålene, der stilles ved en telefonopringning til en computer, stilles f.eks. som ja/nej spørgsmål eller som et lukket spørgsmål med to svarmuligheder. Der kan for eksempel spørges til farverne på det nederlandske flag, om kirke og stat er adskilte, og om et billede, der vises, er William af Orange eller prinsesse Maxima.

For det andet består prøven i en sprogtest, hvor det kræves, at udlændingen består en prøve i nederlandsk svarende til at kunne forstå og besvare simple direkte spørgsmål og begrænset kendskab til hverdagsudtryk, en række standardformuleringer og almindelige høflighedsfraser. Et spørgsmål kunne f.eks. være: "Jan er ældre end Bo. Hvem er yngst?". Der skal herudover f.eks. ske gentagelse af sætninger og angivelse af modsætninger til et bestemt ord (dag/nat). Prøvesystemet bygger på et internationalt anerkendt system for sprogkontrol. Sprogprøven foregår ligeledes ved en telefonopringning til en computer, hvor personen skal vise sine færdigheder ved at svare på omtrent 40 spørgsmål, som stilles til den pågældende af computeren.

Niveauet for begge prøver svarer til niveau A1 minus i den fælles europæiske ramme for moderne sprog. Niveau A1 minus svarer cirka til modul 1 på Danskuddannelse 1 og 2.

Prøven skal tages på en nederlandsk ambassade eller konsulat i udlandet. Hvis en sådan ikke findes i opholdslandet, henvises til nærmeste ambassade eller konsulat i et andet land. I forbindelse med identifikation og registrering af ansøgeren modtager den pågældende et testidentifikationsnummer (TIN), som skal anvendes ved begge prøver og til senere at få resultatet heraf. For at sikre sig mod misbrug vil ansøgeren få taget et ansigtsfoto og fingeraftryk og skal medbringe sit pas. Svaret på prøven bedømmes af computeren, men meddeles udlændingen af medarbejdere på ambassaden i umiddelbar forlængelse af prøvens afholdelse.

Ifølge bemærkningerne til det nederlandske lovforslag forudsættes det, at udlændinge, der ønsker at indrejse i Nederlandene, selv tager ansvaret for at opnå de nødvendige færdigheder og dermed selv beslutter, hvordan de vil forberede sig. Derfor tilbyder myndighederne ikke forberedelseskurser, men der er udarbejdet en uddannelsespakke, der koster ca. 64 euro, dvs. ca. 480 kr. Denne pakke indeholder bl.a. filmen "Coming to the Netherlands", en CD med eksempler på spørgsmål og tre sprogprøver. Efter det oplyste er der i nogle oprindelseslande allerede etableret private sprogskoler, der er målrettet mod disse eksaminer.

Udgangspunktet er, at udgifter forbundet med prøven primært betales af ansøgerne. Der er indført et gebyr på 350 euro, dvs. ca. 2.800 kr., der skal dække administrationen og de nødvendige faciliteter i udlandet. Udgifterne til indførelse og drift for ordningen er vurderet at være ca. 5.8 mio. euro det første år, dvs. ca. 43.5 mio. kr., hvilket bygger på en formodning om afholdelse af ca. 16.777 tests i forbindelse med den nederlandske ordning. For ca. 42 euro, dvs. ca. 315 kr., kan udlændingen få tre prøveeksaminer inden den endelige prøve. Der er ingen øvre grænser for antallet af forsøg på at bestå den endelige prøve, men for hvert forsøg betales et nyt gebyr.

Prøvekravet stilles som udgangspunkt over for alle udlændinge mellem 16 og 65 år, der søger om opholdstilladelse med henblik på familiesammenføring eller opholdstilladelse med henblik på varigt ophold i Nederlandene, uanset nationaliteten af den i Nederlandene bosiddende person. Prøven gælder ligeledes i forhold til religiøse præster som f.eks. imamer.

Kravet stilles dog *ikke* over for udlændinge fra EU- og EØS-medlemslandene, Schweiz, USA, Canada, Australien, New Zealand, Japan og Vatikanet, samt udlændinge, som indrejser med henblik på midlertidigt ophold, herunder studieophold, udveksling, humanitært ophold, au pair ophold eller ophold med henblik på beskæftigelse. Nederlandene henviser til, at undtagelsen ikke udgør en efter internationale forpligtelser uberettiget forskelsbehandling, og at reglerne forvaltes ensartet uanset ansøgerens oprindelse, race, hudfarve, køn, sprog, religion m.v. Det anføres, at der alene er tale om en begrænset gruppe lande, som i sociale og økonomiske sammenhænge ligner Nederlandene, og således vil statsborgere herfra allerede have en fordel, når de kommer til Nederlandene frem for udlændinge fra andre lande. Det nederlandske justitsministerium har indhentet en udtalelse fra Kommissionens Juridiske Tjeneste, der underbygger dette i forhold til EU-borgere og lande med EU-associeringsaftaler. For så vidt angår andre vestlige lande er det oplyst fra nederlandsk side, at argumentationen baseres på, at der for de vestlige lande, som er undtaget, i forvejen gælder et særligt udbygget visumsystem. Efter dette visumsystem er det muligt for disse persongrupper, inden ind-

rejsen at ansøge om en såkaldt "MVV", der er en midlertidig opholdstilladelse, der giver ret til midlertidig ophold ud over de tre måneder, som et Schengen-visum giver ret til.

Endvidere skal asylansøgere ikke have bestået prøven inden indrejse. Nære familiemedlemmer (ægtefælle eller partner og børn) til flygtninge i Nederlandene skal heller ikke have bestået prøven inden indrejsen. De pågældende skal dog som alle andre følge integrationsprogrammet i Nederlandene.

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at loven vil blive administreret i overensstemmelse med Nederlandenes internationale forpligtelser, herunder art. 8 i Menneskerettighedskonventionen og EU's familiesammenføringsdirektiv.

2.1.4. Integrationsministeriets bemærkninger

Generelt

I overensstemmelse med aftalen mellem regeringen og Dansk Folkeparti foreslås det, at der som betingelse for meddelelse af opholdstilladelse i Danmark som familiesammenført eller religiøs forkynder m.v. indføres et krav om en bestået prøve i dansk og danske samfundsforhold, som bygger på den nederlandske model beskrevet ovenfor.

Formålet med prøven er at styrke den enkelte udlændings muligheder for en vellykket og hurtig integration i det danske samfund. Det må antages, at udlændinge, der består prøven, vil være bedre rustet til at deltage i integrationsforløbet og blive integreret i det danske samfund. Omvendt må det antages, at udlændinge, der ikke kan bestå prøven, vil have meget vanskeligt ved at gennemføre integrationsforløbet og blive integreret i det danske samfund.

Prøven vil være et supplement til den danskuddannelse og det introduktionsprogram, der gives her i landet. Prøven vil medvirke til at sikre, at den enkelte udlænding, der ønsker opholdstilladelse i Danmark, på et tidligt tidspunkt tager ansvaret for sin egen integration, og at den pågældende kan dokumentere at have motivation til og et ønske om at blive en del af det danske samfund.

I overensstemmelse med den nederlandske model foreslås det, at en udlænding for at kunne opnå opholdstilladelse dels skal bestå en prøve i den pågældendes viden om Danmark og det danske samfund dels skal bestå en prøve i dansk svarende til at kunne forstå og besvare simple spørgsmål og have et begrænset kendskab til hverdagsudtryk, standardformuleringer m.v. Niveaueet for begge prøver skal svare til niveau A1 minus i den fælles europæiske ramme for moderne sprog. Niveau A1 minus svarer cirka til modul 1 på Danskuddannelse 1 og 2.

Der skal herudover tages nærmere stilling til, hvilket indhold en prøve tilpasset efter danske forhold skal have.

Personkredsen

Det er uomtalt i aftalen, om kravet om en bestået prøve i dansk og danske samfundsforhold skal gælde alle persongrupper, der søger om enten opholdstilladelse som familiesammenført eller religiøs forkynder m.v.

Den nederlandske prøve gælder som udgangspunkt for alle udlændinge mellem 16 og 65 år, der søger om opholdstilladelse med henblik på familiesammenføring eller opholdstilladelse med henblik på varigt ophold i Nederlandene, uanset nationaliteten af den i Nederlandene bosiddende person. Prøven gælder ligeledes i forhold til religiøse præster som f.eks. imamer.

Det foreslås, at betingelsen om at bestå en prøve i dansk og danske samfundsforhold som udgangspunkt skal gælde alle udlændinge, der søger om opholdstilladelse med henblik på ægtefællesammenføring efter udlændingelovens § 9 og § 9 c eller som religiøs forkynder m.v. efter udlændingelovens § 9 f.

Dermed foreslås det, at der ikke generelt ses bort fra kravet i sager, hvor ansøgeren er over 65 år. De hensyn til en vellykket integration, der ligger bag prøvekravet, gør sig også gældende i disse sager.

Det foreslås endvidere, at prøvekravet ikke skal gælde for familiesammenføring med børn. Det vil sige, at prøvekravet ikke skal gælde for udlændinge under 15 år, der ansøger om familiesammenføring til en herboende forælder efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 2, og udlændinge under 18 år, der ansøger om familiesammenføring med henblik adoption, plejeforhold eller af særlige grunde hos den nærmeste familie, jf. udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 3. Det vurderes, at sådanne sager vil rejse spørgsmål i forhold til EMRK artikel 8, og det kan give anledning til betydelig tvivl, om det generelt kan anses for proportionalt at henvise forælderen til at tage ophold i barnets hjemland, fordi barnet ikke har gennemført en prøve i dansk og danske samfundsforhold.

De almindelige betingelser for familiesammenføring gælder ikke for familiemedlemmer til herboende udlændinge, der har opholdstilladelse med henblik på beskæftigelse efter udlændingelovens § 9 a, familiemedlemmer til EU/EØS-statsborgere, schweiziske statsborgere og tredjelandsstatsborgere, som har ret til indrejse og ophold i Danmark efter EU-reglerne om fri bevægelighed, samt familiemedlemmer til herboende udlændinge, der har krav på at få familien til Danmark efter internationale konventioner, herunder Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 8. I overensstemmelse med regeringens aftale med Dansk Folkeparti foreslås det, at den retstilstand videreføres således, at prøvekravet ikke gælder i disse sager.

Dispensation

Der er i dag mulighed for at se bort fra betingelser for familiesammenføring, hvis der foreligger særlige grunde. Det vil være tilfældet, hvis afslag vil stride mod Danmarks internationale

forpligtelser, eller hvis den herboendes personlige forhold i øvrigt afgørende taler herfor, f.eks. alvorlig sygdom o.l.

Det foreslås, at der på samme måde bliver mulighed for at dispensere fra prøvekravet.

Det foreslås endvidere, at det – i overensstemmelse med de gældende regler om dispensationsadgang i forhold til sprogkravet til tidsubegrænset opholdstilladelse – skal være muligt at dispensere fra prøvekravet af hensyn til ansøgerens personlige forhold. Der er tale om tilfælde, hvor udlændingen ikke opfylder prøvekravet som følge af fysisk eller psykisk handicap m.v.

Der dispenseres i givet fald som udgangspunkt alene fra et krav om, at prøven skal være bestået. Udlændingen skal således som udgangspunkt altid have forsøgt at aflægge prøven.

Undtagelse af visse nationaliteter

Det fremgår af aftalen med Dansk Folkeparti, at det skal undersøges nærmere, om Danmark inden for rammerne af bilaterale aftaler på linje med Nederlandene kan undtage udlændinge fra vestlige lande fra prøven, samt at udlændinge fra disse lande i det omfang, det er muligt, undtages fra prøven.

Nederlandene har undtaget statsborgere fra EU/EØS-landene, Schweiz, USA, Canada, Australien, New Zealand, Japan og Vatikanet under henvisning til, at disse lande i sociale og økonomiske sammenhænge ligner Nederlandene, og at statsborgere herfra derfor vil have en fordel, når de kommer til Nederlandene frem for udlændinge fra andre lande, samt under henvisning til, at der for statsborgere i disse lande i forvejen gælder et særligt udbygget visumsystem.

Der gælder allerede i dag særlige regler for EU/EØS-statsborgere og statsborgere fra Schweiz på baggrund af EU-reglerne om fri bevægelighed.

Det foreslås på den baggrund, at prøvekravet ikke stilles over for EU/EØS-statsborgere og statsborgere fra Schweiz, der ønsker at tage ophold i Danmark som familiesammenført eller som religiøs forkynder (arbejdstager) efter EU-opholdsbekendtgørelsen. Endvidere skal prøvekravet ikke stilles over for statsborgere i lande, der har indgået en associeringsaftale med EU med henblik på optagelse i EU.

Spørgsmålet er, om der tillige skal gælde særlige regler for statsborgere fra andre vestlige lande så som USA, Canada, Australien, New Zealand, Japan og Vatikanet.

De gældende betingelser for meddelelse af opholdstilladelse som familiesammenført eller religiøs forkynder gælder alle udlændinge uanset nationalitet. Der ses ikke at være nogen forhold, der afgørende taler for at bryde med dette princip. Aflæggelse af en prøve kan ikke antages at volde personer fra de pågældende lande særlige vanskeligheder.

Endvidere vil en undtagelse af statsborgere fra de pågældende lande fra prøvekravet rejse spørgsmål om undtagelse af de pågældende fra andre betingelser. Herudover kan det tænkes, at forskelsbehandling af den foreslåede karakter vil blive mødt med en vis kritik, jf. diskriminationsforbuddet i EMRK artikel 8, jf. artikel 14, uanset at forskelsbehandling på baggrund af nationalitet næppe kan anses for diskrimination.

Prøvens indhold

Den nederlandske prøve indeholder to dele – viden om samfundsforhold og kultur samt sprogegenskaber.

For det første bliver udlændingen eksamineret i den pågældendes viden om Nederlandene og det nederlandske samfund, herunder om normer, værdier og grundlæggende rettigheder samt mere praktiske og konkrete forhold, herunder viden om demokrati, lovgivning, nederlandsk sprog, opdragelse og uddannelse, sundhed, arbejde og indkomst.

For det andet består prøven i en sprogtest, hvor det kræves, at udlændingen består en prøve i nederlandsk svarende til at kunne forstå og besvare simple direkte spørgsmål og begrænset kendskab til hverdagsudtryk, en række standardformuleringer og almindelige høflighedsfraser.

Det foreslås, at indholdet af den danske prøve baseres på ovennævnte.

Det foreslås endvidere, at eksaminationen i udlændingens viden om Danmark og det danske samfund bl.a. indebærer, at udlændingen skal have opnået et kendskab til de danske demokratiske principper, det enkelte menneskes frihed og personlige integritet, kønnenes ligestilling, kvinders rettigheder, tros- og ytringsfrihed, forældreansvar over for børn, forbud mod vold, omskæring og ulovlig tvang samt uddannelse, arbejde, skat m.m.

Det vurderes, at det nærmere indhold af prøven skal fastlægges efter drøftelse med Dansk Folkeparti.

Aflæggelse af prøven i praksis

Det skal fastlægges nærmere, hvorledes prøven i praksis skal gennemføres.

I overensstemmelse med de gældende regler om indgivelse af ansøgning om opholdstilladelse i udlandet, bør udgangspunktet være, at udlændingen forinden indrejsen i Danmark skal have bestået prøven på en dansk repræsentation i udlandet, dvs. normalt den danske ambassade eller det danske generalkonsulat i udlændingens hjemland. Udenrigsministeriet skal inddrages i overvejelser herom.

For udlændinge, der tillades at indgive ansøgning om opholdstilladelse her i landet, skal prøven bestå i Udlændingenservice. Udlændingenservice vil i forbindelse med en ansøgning om opholdstilladelse tage stilling til, om udlændingen er omfattet af persongruppen, der som udgangspunkt skal opfylde kravet om prøve i dansk og danske samfundsforhold. Hvis dette er

tilfældet, vil udlændingen herefter skulle tilmelde sig en prøve på det sted, hvor ansøgningen er indgivet.

En udlænding kan tage flere prøver med henblik på at bestå en sådan. Opholdstilladelse kan ikke meddeles, førend en prøve er bestået, medmindre særlige grunde taler for at imødekomme ansøgningen, uanset at udlændingen ikke har bestået en prøve.

Udgifter

I overensstemmelse med aftalen med Dansk Folkeparti foreslås det, at udgifter forbundet med prøven som udgangspunkt skal betales af ansøgerne. Den enkelte ansøger skal således betale et nærmere fastsat gebyr for hver prøve, den pågældende tilmelder sig. Gebyret skal dække administration og de nødvendige faciliteter i Udlændingesservicen og udlandet.

Sammenfattende

Udlændingelovens § 9, § 9 c og § 9 f ændres således, at opholdstilladelse som ægtefælle-sammenført og som religiøs forkynder m.v., medmindre særlige grunde taler derimod, betinges af, at udlændingen har bestået en prøve i dansk og danske samfundsforhold. I lovforslagets bemærkninger beskrives det nærmere indhold så præcist som muligt.

Den nærmere gennemførelse af et krav om en prøve kan forudsætte bl.a. drøftelse af indhold og form med Dansk Folkeparti samt drøftelse af praktisk tilrettelæggelse og økonomi med Udenrigsministeriet.

Der indføres derfor en bemyndigelsesbestemmelse i udlændingeloven, hvorefter integrationsministeren fastsætter nærmere regler for udmøntningen af prøven. Herefter kan de nærmere regler fastsættes i en bekendtgørelse.

Det fastsættes i ikrafttrædelsesbestemmelsen i lovforslaget om ovennævnte, at tidspunktet for ikrafttræden af ændringerne af udlændingelovens § 9, 9 c, stk. 1, og 9 f, samt bemyndigelsesbestemmelsen fastsættes af integrationsministeren. Der vil hermed være tid til at få de tekniske og praktiske ting på plads i forbindelse med indførelse af prøven.

Det anføres samtidig, at Folketinget vil blive orienteret, når reglerne er gennemført.

2.2. Integrationseksamen

2.2.1. Gældende ret

Efter udlændingelovens § 11, stk. 3, meddeles der efter ansøgning tidsubegrænset opholdstilladelse til en udlænding, som har boet lovligt her i landet i mere end de sidste 7 år, og som i hele denne periode har haft opholdstilladelse på det samme grundlag efter §§ 7-9 e, jf. dog stk. 7-9, medmindre der er grundlag for at inddrage opholdstilladelsen efter § 19. En udlænding med opholdstilladelse efter § 9, stk. 1, nr. 2, kan dog tidligst meddeles tidsubegrænset opholdstilladelse ved det fyldte 18. år.