



## LIGESTILLINGSVURDERING AF LOVFORSLAG

7. april 2011

J.nr. 2010-0018919

JØP

Forslag til lov om ændring af lov om aktiv socialpolitik, lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., integrationsloven og forskellige andre love

---

Myndighed/Afsender	Pensionsstyrelsen
Lovens ikrafttrædelsesdato	1. juli 2011
Kontaktperson	Elisabeth Pilegaard/Anne Hedegaard Birgitte Staffeldt/Jesper Madsen Birgitte Kjelgaard Andersen
Telefon	33955151/35288373 35288377/38148383 38148361
E-mail	<a href="mailto:epi@penst.dk">epi@penst.dk</a> / <a href="mailto:aih@ams.dk">aih@ams.dk</a> <a href="mailto:bst@ams.dk">bst@ams.dk</a> / <a href="mailto:jem@adir.dk">jem@adir.dk</a> <a href="mailto:bka@adir.dk">bka@adir.dk</a>

---

### Baggrund for loven

Lovforslaget er en del af udmøntningen af finanslovsaftalen for 2011, hvor der blev indgået aftale mellem regeringen, Dansk Folkeparti og Kristendemokraterne om at styrke indsatsen mod socialt bedrageri.

Lovforslaget indeholder følgende forslag:

1. Der indføres mærkbare sanktioner, hvis en kontant- eller starthjælpsmodtager eller en modtager af introduktionsydelse uberettiget og mod bedre vidende modtager ydelser under ophold i udlandet.
2. En tidligere opholdskommune skal videregive oplysninger om sanktioner efter lov om aktiv socialpolitik og integrationsloven til opholdskommunen uden borgeregens samtykke.
3. Der indføres hyppigere samtaler de første tre måneder efter, at der i forbindelse med offentlige myndigheders kontrol er rejst tvivl om en kontant- eller start-hjælpsmodtagers eller en introduktionsydelsesmodtagers generelle rådighed på baggrund af ophold i udlandet. Det samme foreslås i forhold til modtagere af arbejdsløshedsdagpenge.
4. Kommunerne får hjemmel til at udføre virksomhedskontrol på tværs af kommunegrænserne og i konkrete sager.
5. Der foreslås indført mulighed for, at Pensionsstyrelsen, hvis der foreligger en begrundet formodning for, at et medlem af en arbejdsløshedskasse i forbindelse med et udlandsophold uberettiget har modtaget ydelser, uden samtykke kan ind-

hente oplysninger om bestemte dagpenge-, eller efterlønsmodtageres hævninger eller indsættelser foretaget i udlandet.

6. Kontrollen for at undgå fejludbetaling af ydelser under ophold i udlandet styrkes. Pensionsstyrelsen får ret til selvstændigt at gennemføre tilsyn i bl.a. lufthavne, hvor der er en formodning om at træffe personer, der har været udrejst af Danmark, og som under opholdet i udlandet kan have modtaget ydelser med urette.

7. Der sker en præcisering af reglen om, at en modtager af kontanthjælp, starthjælp eller introduktionsydelse skal have en sanktion, hvis pågældende ikke ugentligt bekræfter sin tilmelding som arbejdssøgende på Jobnet.

8. Kompetencen til at træffe afgørelse som 1. instans om sanktion for svig og afgørelse om slettelse for svig uddelegeres fuldt ud til arbejdsløshedskasserne.

9. Endelig foretages en række konsekvensændringer som følge af ændret struktur i Beskæftigelsesministeriet.

### **Lovforslagets formål**

Formålet med forslaget er at styrke indsatsen mod socialt bedrageri ved at give kommunerne og Pensionsstyrelsen nye redskaber til at forebygge, opdage og sanktionere uberettiget modtagelse af ydelser.

### **Den primære målgruppe for lovforslaget**

#### *Ad 1.*

Den primære målgruppe for pkt. 1 er kontant- og starthjælpsmodtagere samt modtagere af introduktionsydelse, som har opholdt sig i udlandet og samtidig har modtaget ydelser uberettiget og mod bedre vidende. For ægtefæller gælder, at sanktionen omfatter både personen, der har opholdt sig i udlandet og dennes ægtefælle.

Forslaget skønnes med stor usikkerhed at få betydning for omkring 200 personer årligt.

#### *Ad 2.*

Den primære målgruppe for pkt. 2 er kontant- og starthjælpsmodtagere samt modtagere af introduktionsydelse, som flytter til en ny kommune. Den nye opholdskommune kan anmode den tidligere opholdskommune om oplysninger om tidligere givne sanktioner, der er nødvendige og aktuelt får betydning for, at den nye kommune kan træffe en korrekt afgørelse om en sanktion.

#### *Ad 3.*

Den primære målgruppe for pkt. 3 er modtagere af arbejdsløshedsdagpenge, kontant- og starthjælp og introduktionsydelse, hvor der ved en offentlig myndigheds kontrolaktion er rejst tvivl om personens generelle rådighed i forbindelse med, at pågældende har opholdt sig i udlandet.

Forslaget skønnes med stor usikkerhed at få betydning for omkring 300 personer årligt.

*Ad 4.*

Den primære målgruppe i pkt. 4 er modtagere af sociale eller beskæftigelsesmæssige ydelser, som ikke har oplyst om arbejde til kommunen samtidig med, at der modtages ydelser. Det kan fx dreje sig om modtagere af kontant- og starthjælp, ledighedsydelse og sygedagpenge.

Forslaget forventes at medføre, at flere personer, der modtager ydelser uberettiget samtidig med, at de ikke har oplyst kommunen om arbejde, vil blive opdaget.

*Ad 5.*

Den primære målgruppe for pkt. 5 er medlemmer af arbejdsløshedskasser, der ikke har været berettiget til at modtage dagpenge og efterløn i forbindelse med ophold i udlandet.

Pensionsstyrelsen kan uden samtykke forlange at få nødvendige oplysninger fra pengeinstitutter om bestemte dagpenge- eller efterlønsmodtageres hævnings- eller indsættelser foretaget i udlandet. Oplysninger kan indhentes, når der er en begrundet formodning for, at et medlem af en arbejdsløshedskasse i forbindelse med et udlandsophold uberettiget har modtaget dagpenge eller efterløn fra a-kassen, og oplysninger om et udlandsophold ikke kan indhentes på anden måde.

*Ad 6.*

Den primære målgruppe for pkt. 6 om kontrolaktioner er a-kassemedlemmer, der har været udrejst samtidig med, at de har modtaget arbejdsløshedsdagpenge eller uddannelsesydelser. Der kan ikke udbetales arbejdsløshedsdagpenge eller uddannelsesydelser, hvis medlemmet ikke står til rådighed for arbejdsmarkedet.

Den primære målgruppe for lovforslaget er også personer, der kan have modtaget sociale ydelser med urette under opholdet i udlandet.

*Ad 7.*

Den primære målgruppe for pkt. 7 om præcisering af reglen om rettidig bekræftelse af tilmelding som arbejdssøgende er modtagere af kontant- og starthjælp samt introduktionsydelse, som ikke har bekræftet deres tilmelding rettidigt og derfor skal have en sanktion i form af fradrag i deres ydelse.

*Ad 8.*

Den primære målgruppe for pkt. 8 er arbejdsløshedskasserne, som fra Pensionsstyrelsen får delegeret kompetence til at træffe afgørelse i sager om svig, når tilbagebetalingskravet er 25 gange den maksimale dagpengesats for fuldtidsforsikrede, og når medlemmer skal slettes for svig.

**De sekundære målgrupper for lovforslaget**

Den sekundære målgruppe for pkt. 1-4 og 7 er kommunerne. Kommunerne skal vejlede kontant- og starthjælpsmodtagere om, hvilke oplysninger der kan få betydning for modtagelsen af hjælpen, fx at hjælpen som hovedregel ikke kan modtages under ophold i udlandet, samt om konsekvensen af, at pågældende ikke bekræfter sin tilmelding som arbejdssøgende rettidigt på Jobnet.

Kommunerne får en bedre mulighed for at indhente oplysninger om sanktioner fra en tidligere opholdskommune - oplysninger, som er nødvendige og får betydning for den nuværende opholdskommunes mulighed for at træffe korrekte afgørelser om fx gentagelsessanktioner.

Samtidig får kommunerne med lovforslaget væsentligt bedre mulighed for at af-dække misbrug af offentlige forsørgelsesydelse i forbindelse med kontrolbesøg på virksomheder.

Den sekundære målgruppe for pkt. 5 om indhentelse af oplysninger fra pengeinstitutter vurderes at være arbejdsløshedskasserne, som skal vejlede de berørte personer om lovens konsekvenser, føre kontrol og træffe afgørelser.

Den sekundære målgruppe for pkt. 6 om kontrolaktioner, herunder fx i lufthavne, er arbejdsløshedskasserne og kommunerne, der skal vejlede de berørte personer om lovens konsekvenser og eventuelt træffe afgørelse.. Det forventes desuden, at der vil være en præventiv virkning af Pensionsstyrelsens tilsyn.

Den sekundære målgruppe for pkt. 8 om uddelegering af kompetence til at træffe afgørelse som 1. instans i alle sager om svig vurderes at være de berørte medlemmer af a-kasserne, som skal have deres sager behandlet i a-kasserne i 1. instans.

### **Samlet vurdering**

Det nuværende kendskab til omfanget af socialt bedrageri er yderst begrænset. Arbejdet med at fastslå omfanget heraf indgår derfor også som en del af arbejdet under det permanente udvalg for bedre kontrol. På nuværende tidspunkt foreligger der således heller ingen oplysninger om hvor mange eller hvem – herunder fordelingen mellem mænd og kvinder – der begår socialt bedrageri. Der er således ikke grundlag for at vurdere, at flere mænd end kvinder – eller flere kvinder end mænd – uretligt modtager ydelser mv.

Samlet set skønnes lovforslaget dog ikke at have betydning for den eksisterende balance mellem kvinder og mænds vilkår.