



Til lovforslag nr. L forslagsnummer

Folketinget -NaN (x. samling)

Betænkning afgivet af Erhvervsudvalget den 00. maj 2011

3. udkast til

(Yderligere ændringsforslag fra S)

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om skibes besætning, lov om beskatning af søfolk, sømandsloven, lov om Handelsflådens Velfærdsråd og lov om sikkerhed til søs

(Justering af muligheden for at tillade, at skibe registreret i Dansk Internationalt Skibsregister kan føres af en person, som ikke har dansk indfødsret eller er omfattet af EU/EØS-reglerne om fri bevægelighed, etablering af et udenrigsfradrag for visse danske søfarende, økonomisk beskyttelse af efterladte søfarende, gennemførelse af ændringsprotokollen til SUA-konventionen m.v.)

[af økonomi- og erhvervsministeren (Brian Mikkelsen)]

1. Ændringsforslag

Der er stillet 5 ændringsforslag til lovforslaget. Socialdemokratiets medlemmer af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 1-3, herunder 1 om deling af lovforslaget. Økonomi- og erhvervsministeren har stillet ændringsforslag nr. 4 og 5.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 7. april 2011 og var til 1. behandling den 15. april 2011. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Erhvervsudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i <> møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og økonomi- og erhvervsministeren sendte den 4. februar 2011 dette udkast til udvalget, jf. ERU alm. del – bilag 149. Den 7. april 2011 sendte økonomi- og erhvervsministeren de indkomne høringssvar og et notat herom til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget skriftlige henvendelser fra Bilfærgernes Rederiforening og Lars Birch Jensen, Stenstrup

Økonomi- og erhvervsministeren har over for udvalget kommenteret de skriftlige henvendelser til udvalget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 21 spørgsmål til økonomi- og erhvervsministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

3. Indstillinger [og politiske bemærkninger]

<>

Liberal Alliance, Kristendemokraterne, Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldi og Sambandsflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen. Der gøres opmærksom på, at et flertal eller et mindretal i udvalget ikke altid vil afspejle et flertal/mindretal ved afstemning i Folketingssalen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Ændringsforslag

Af et *mindretal* (S), tiltrådt af <>:

a

Ændringsforslag om deling af lovforslaget

1) Lovforslaget deles i to lovforslag med følgende titler og indhold:

A. »Forslag til lov om ændring af lov om skibes besætning. (Justering af muligheden for at tillade, at skibe registreret i Dansk Internationalt Skibsregister kan føres af en person, som ikke har dansk indfødsret eller er omfattet af EU/EØS reglerne om fri bevægelighed)« omfattende § 1, § 6, stk. 1, og § 7.

B. »Forslag til lov om ændring af lov om beskatning af søfolk, sømandsloven, lov om Handelsflådens Velfærdsråd og lov om sikkerhed til søs. (Etablering af et udenrigsfradrag for visse danske søfarende, økonomisk beskyttelse af efterladte søfarende og gennemførelse af ændringsprotokollen til SUA-konventionen)« omfattende §§ 2-7.

[Deling af lovforslaget, så den del, der vedrører tilladelse til, at skibe registreret i DIS kan føres af en person, som ikke har dansk indfødsret eller er omfattet af EU/EØS regler om fri bevægelighed, udskilles til et særskilt lovforslag (lovforslag A)]

b

Ændringsforslag til det under A nævnte lovforslag

Til § 1

2) Efter *nr. 1* indsættes som nyt nummer:

»01. I § 19, stk. 2, indsættes efter 2. pkt. som nyt punktum:

»Mindst 2/3 af de skibe, som til enhver tid er optaget i Dansk Internationalt Skibsregister (DIS), skal dog føres af personer, som har dansk indfødsret, eller er omfattet af De Europæiske Fællesskabers regler om etableringsret, arbejdskraftens frie bevægelighed eller ret til udveksling af tjenesteydelser.«

[Andelen af skibsførere i DIS, som er ikke har dansk statsborgerskab eller er omfattet EU/EØS-reglerne om fri bevægelighed, kan maksimalt udgøre 1/3]

Til § 6

3) I *stk. 1* udgår: »jf. dog stk. 2«.

[Konsekvensændring af ændringsforslag nr. 1]

Af *økonomi- og erhvervsministeren*, tiltrådt af <>:

c

Ændringsforslag til det udelte lovforslag

Til § 4

4) *Nr. 4* affattes således:

»4. I § 5, *stk. 1, 1. pkt.*, ændres »på 140 øre pr. dag« til: », der betales«.

[Ændring vedrørende velfærdsbidraget]

5) *Nr. 5* udgår og i stedet indsættes:

»5. § 5, *stk. 1, 2. pkt.*, affattes således:

»Afgiften påhviler rederen og den søfarende med hver 70 øre pr. dag. For søfarende på skibe, som er registreret i Dansk Internationalt Skibsregister, betaler rederen dog en afgift på 200 øre pr. dag.«

01. § 5, *stk. 2*, ophæves.

Stk. 3 bliver herefter *stk. 2*.«

[Forhøjet velfærdsbidrag for DIS-skibe]

Bemærkninger

Til nr. 1 og 3

Ændringsforslag nr. 1 indebærer en opdeling af lovforslaget i 2 lovforslag, således at den del, der vedrører tilladelse til, at skibe registreret i DIS kan føres af en person, som ikke har dansk indfødsret eller er omfattet af EU/EØS regler om fri bevægelighed, udskilles til et særskilt lovforslag (lovforslag A).

Ændringsforslag nr. 2 er en konsekvensændring af ændringsforslag nr. 1.

Til nr. 2

Det foreslås i lovforslaget § 1, nr. 1, at justere Søfartsstyrelsens adgang til at meddele tilladelse til at fravige kravet om, at skibsførere på DIS-skibe skal have dansk indfødsret eller være omfattet af EU/EØS-reglerne om fri bevægelighed. Når et rederi ansøger, vil tilladelse efter lovforslaget fremover således alene være betinget af, hvorvidt hvervet som skibsfører på halvdelen af DIS-skibene varetages af personer, som opfylder nationalitetskravet. Såfremt dette er tilfældet, vil der i øvrigt være fri adgang til, at Søfartsstyrelsen kan meddele tilladelse til at fravige nationalitetskravet for de resterende skibe i DIS, når der ansøges herom.

Socialdemokratiet foreslår med ændringsforslaget, at mindst 2/3 af de skibe, som til enhver tid er registreret i DIS, skal føres af en person, som har dansk indfødsret eller som er omfattet af EU/EØS reglerne om fri bevægelighed. Andelen af skibsførere i DIS, som ikke har dansk statsborgerskab eller er omfattet EU/EØS-reglerne om fri bevægelighed kan dermed maksimalt udgøre 1/3. Søfartsstyrelsen vil således ikke kunne fravige nationalitetskravet for skibsførere på DIS-skibe, hvis denne betingelse ikke er opfyldt. Hvis man i praksis nærmer sig denne grænse, må Økonomi- og Erhvervsministeriet vurdere situationen i forhold til, om der skal foreslås ændringer eller udvidelser af ordningen.

Det er en simpel og overskuelig ordning, der giver en stor åbning til erhvervet og samtidig tillader mulighed for evaluering og revurdering. Man ved ikke, hvor man havner, ved bare at have fri indflagning som foreslået i lovforslaget med 50 pct. og fri indflagning i 5 år med evigt gældende dispensationer.

Med udgangspunkt i svar fra ministeren, så vil 200 (nybygningsprogram) nye danske skibe betyde, at vi går fra 600 til 800 skibe under DIS. Hvis alle disse skibe blive bemandede med udenlandske skibsførere, vil det med en god margin kunne indeholdes med et maksimum på 1/3.

Man skal bemærke sig ministerens svar på spørgsmål 6, som med tydelighed viser, at lovforslaget i sin nuværende form tillige er administrativt besværligt og forvaltningsmæssigt i fremtiden vil forskelsbehandle rederier omfattet af den første 5-års-periode og rederier med senere ansøgninger, idet de førstnævnte vil have en evigt gældende dispensation/tilladelse.

Hvis danske rederier i forhold til alle DIS registrerede skibe benytter 50-pct.-reglen i det fremsatte lovforslag til at skifte danske officerer ud med oversøiske, så er det ikke indflagning af tonnage, så er det fyring af danske søfolk. Et maksimum på 1/3 giver en bedre balance og mulighed for Danmark til at følge med i, om rederierne rekrutterer, uddanner og beskæftiger danske søfolk og skibsofficerer, som ministeren har svaret på spørgsmål 5. I forbindelse med svar på spørgsmål 5 bemærkes, at ministeren ikke nævner beskæftigelse af danske søfolk og skibsofficerer som en del af de aftaler, der skal fornys med de danske rederier.

Til nr. 4 og 5

Lovforslagets overordnede formål er at styrke betingelserne for vækst i Det Blå Danmark gennem en styrkelse af

Helge Sander (V) fmd. Torsten Schack Pedersen (V) Marion Pedersen (V) Lars Christian Lilleholt (V) Erling Bonnesen (V)

Colette L. Brix (DF) nfmd. Pia Adelsteen (DF) Carina Christensen (KF) Rasmus Jarlov (KF) Orla Hav (S)

Benny Engelbrecht (S) Henrik Dam Kristensen (S) Niels Sindal (S) Karsten Hønge (SF) Steen Gade (SF)

Morten Østergaard (RV) Frank Aaen (EL)

Liberal Alliance, Kristendemokraterne, Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldi og Sambandsflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	47	Liberal Alliance (LA)	3
Socialdemokratiet (S)	45	Kristendemokraterne (KD)	1
Dansk Folkeparti (DF)	24	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	23	Siumut (SIU)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	17	Tjóðveldi (T)	1
Radikale Venstre (RV)	9	Sambandsflokkurin (SP)	1
Enhedslisten (EL)	4	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	2

rammevilkårene i DIS, bl.a. ved at justere muligheden for at tillade, at skibe registreret i DIS kan føres af en person, som ikke har dansk indfødsret eller er omfattet af EU/EØS-reglerne om fri bevægelighed (nationalitetskravet).

Skibe, som ikke er registreret i DIS, herunder f.eks. indenrigsfærger, vil ikke i samme omfang som DIS-skibe opnå ændrede vilkår som følge af lovforslaget. Lovforslagets element om, at statens tilskud til Handelsflådens Velfærdsråd skal overtages af rederne, foreslås derfor justeret, således at det forhøjede rederbidrag kommer til at gælde for de skibe, som ved lovforslaget bliver omfattet af de ændrede vilkår, dvs. DIS-skibene.

For skibe, som ikke er registreret i DIS, vil forslaget indebære, at disse fremover skal betale det samme velfærdsbidrag, som de gør i dag, dvs. 70 øre pr. søfarende pr. dag. For DIS-skibe vil rederen derimod fremover skulle betales et beløb på 200 øre pr. søfarende pr. dag mod 70 øre i dag. I forhold til lovforslaget betyder ændringsforslagene således en forhøjelse på 30 øre for redere for DIS-skibe.

Forhøjelsen af udgifterne til velfærdsbidrag for søfarende på DIS-skibe skønnes at blive modsvaret af det vækstpotentiale, som ligger i lovforslagets justering af nationalitetskravet for skibsførere på DIS-skibe.

Ligesom det er tilfældet ved det fremsatte lovforslag, vil der også med ændringsforslaget ske en fastholdelse af det samlede beløb, som fremover vil blive betalt til Handelsflådens Velfærdsråd.

Ændringsforslagene indeholder endvidere af lovtekniske årsager en opdeling af det oprindelige forslag til § 4, nr. 5, i to selvstændige numre. Dette forslag er rent redaktionelt.

Oversigt over bilag vedrørende L 189

Bilagsnr. Titel

- | | |
|---|---|
| 1 | Høringssvar og høringsnotat, fra økonomi- og erhvervsministeren |
| 2 | Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget |
| 3 | Henvendelse af 4/5-11 fra Bilfærgernes Rederiforening |
| 4 | Revideret tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget |
| 5 | Henvendelse af 18/5-11 fra Lars Birch Jensen, Stenstrup |
| 6 | 1. udkast til betænkning |
| 7 | Ændringsforslag fra økonomi- og erhvervsministeren |
| 8 | Henvendelse af 22/5-11 fra Lars Birch Jensen, Stenstrup |
| 9 | 2. udkast til betænkning |

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 189

Spm.nr. Titel

- | | |
|----|---|
| 1 | Spm. om kommentar til henvendelse af 4/5-11 fra Bilfærgernes Rederiforening, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå |
| 2 | Spm. om teknisk bistand til en deling af lovforslaget, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå |
| 3 | Spm. om, hvorfor der er behov for 5 års fri indflagning ud over en eventuel markant udvidelse af adgangen til udenlandske skibsførere, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå |
| 4 | Spm. om, hvorfor en vækst i det danske skibsregister ikke kan rummes i en generel regel på f. eks. en tredjedel eller 40 pct., til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå |
| 5 | Spm. om, hvorledes ministeren vil sikre at Danmarks maritime kompetencer ikke mindske, og at Danmarks maritime konkurrencesituation ikke forringes, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå |
| 6 | Spm., om ministeren kan bekræfte, at udenlandske rederier, som flager ind til dansk flag inden for 5 års reglen, har ombytningsret ved salg og køb af nyt skib og derved kan bevare dispensationen, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå |
| 7 | Spm., om ministeren kan bekræfte, at 5 års reglen bestandigt vil ligge ovenpå den eventuelt nye grænse på 50 pct., til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå |
| 8 | Spm. om kommentar til henvendelsen af 18/5-11 fra Lars Birch Jensen, Stenstrup, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå |
| 9 | Spm., om det af bemærkningerne til lovforslaget skal opfattes sådan, at man helt eller delvist tilbageviser et fald i antallet af stillinger, som er besat af danske søfarende, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå |
| 10 | Spm. om, hvorledes man skal opfatte udtalelserne fra næstformand i Danmarks Rederiforening i Jyllands Posten 13/4-11 i ar- |

tiklen »Hjælpende hånd til søfarten«, såfremt ministeren helt eller delvist tilbageviser, at lovforslaget vil medføre et fald i antallet af stillinger, som er besat af danske søfarende, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå

- 11 Spm. om økonomiske konsekvenser for rederne, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 12 Spm. om, hvordan dispensationsadgangen skal håndteres i forhold til 50 pct. reglen, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 13 Spm. om ministeren kan bekræfte EU-domstolens fortolkning af lov nr. 1462 af 22/12-04, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 14 Spm., om daværende erhvervsministers tilkendegivelse i betænkning over lovforslaget af 7/12-04 kan tages til indtægt for, at ministeren har været tilbageholdende med at overlade myndighedsudøvelsen til skibsførere uden dansk nationalitet, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 15 Spm., om man i bemærkningerne til lovforslaget (lov nr. 1462 af 22/12-04) gør endeligt op med indsigelser og bekymringer vedrørende myndighedsudøvelsen, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm. om sygesikringsydelse for danske søfarende på danske skibe der sejler uden for danske have, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 17 Spm. om overenskomster og sygehyre for danske og udenlandske søfarende, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 18 Spm. om, hvor mange penge den danske stat sidste år udbetalte i refusion og sygedagpenge til udenlandske søfarende, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 19 Spm. om, hvad kommunerne i alt betalte sidste år til syge og skadelidte søfarende fra andre EU/EØS lande, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 20 Spm. om, hvordan at administrationen af 50 pct. ordningen og den forøgede administration af sygedagpenge ikke vil medføre administrative og økonomiske konsekvenser for stat og kommune, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå
- 21 Spm. om kommentar til henvendelsen af 22/5-11 fra Lars Birch Jensen, Stenstrup, til økonomi- og erhvervsministeren, og ministerens svar herpå