



Til lovforslag nr. L 56

Folketinget 2010-11

Betænkning afgivet af Uddannelsesudvalget den 7. december 2010

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om befordringsrabat til studerende ved videregående uddannelser og lov om befordringsrabat til uddannelsessøgende i ungdomsuddannelser m.v.

(Harmonisering af satser for befordringsrabat til uddannelsessøgende m.v., indførelse af godtgørelse efter en kilometersats til studerende ved videregående uddannelser m.v.)

[af undervisningsministeren (Tina Nedergaard)]

1. Ændringsforslag

Der er stillet 12 ændringsforslag til lovforslaget. Undervisningsministeren har stillet ændringsforslag nr. 1, 2 og 8-12. Socialdemokratiet og Socialistisk Folkeparti har stillet ændringsforslag nr. 3-7.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 10. november 2010 og var til 1. behandling den 12. november 2010. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Uddannelsesudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 3 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og undervisningsministeren sendte den 17. september 2010 dette udkast til udvalget, jf. folketingsåret 2009-10 UDU alm. del – bilag 338. Den 10. november 2010 sendte undervisningsministeren de indkomne hørings svar og et notat herom samt et supplerende høringsnotat og hørings svar til udvalget.

Deputationer

Trafikselekskaberne i Danmark har mundtligt over for udvalget redegjort for deres holdning til lovforslaget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 18 spørgsmål til undervisningsministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

Et *flertal* i udvalget (V, DF, KF og LA) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de af undervisningsministeren stillede ændringsforslag. Mindretallet vil stemme imod ændringsforslag nr. 3-7 stillet af Socialdemokratiet og Socialistisk Folkeparti.

Et *andet mindretal* i udvalget (S) vil redegøre for sin indstilling til lovforslaget og de stillede ændringsforslag ved 2. behandling.

Et *trede mindretal* i udvalget (SF) vil redegøre for sin indstilling til lovforslaget og de stillede ændringsforslag ved 2. behandling.

Et *fjerde mindretal* i udvalget (RV) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling. Mindretallet vil stemme for de af undervisningsministeren under nr. 1 og 2 stillede ændringsforslag og de af Socialdemokratiet og Socialistisk Folkeparti stillede ændringsforslag (ændringsforslag nr. 3-7). Hvis ændringsforslag nr. 3-7 bliver forkastet ved 2. behandling, vil mindretallet stemme for de af undervisningsministeren under nr. 8-12 stillede ændringsforslag.

Radikale Venstre bemærker, at ved den såkaldte harmonisering af rabatten på befordringsudgifter for studerende på de videregående uddannelser og unge på ungdomsuddannelser lægges den største forringelse på unge på erhvervsuddannelserne, der ikke har mulighed for at øge deres indtjening i deres fritid, eftersom de skal være i praktik henholdsvis skole svarende til en 37 timers arbejdsuge. Det er en forkert prioritering og besparelse, der ikke får opbakning fra Radikale Venstre.

Et *femte mindretal* i udvalget (EL) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling. Mindretallet vil stemme for de af Socialdemokratiet og Socialistisk Folkeparti stillede ændringsforslag (ændringsforslag nr. 3-7).

Kristendemokraterne, Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Til titlen

Af undervisningsministeren, tiltrådt af et flertal (V, DF, KF, RV og LA):

1) Titlen affattes således:

»Forslag
til

Lov om ændring af lov om befodringsrabat til studerende ved videregående uddannelser, lov om befodringsrabat til uddannelsessøgende i ungdomsuddannelser m.v. og lov om statens uddannelsesstøtte (SU-loven)

(Harmonisering af sats for befodringsrabat til uddannelsessøgende m.v., indførelse af godtgørelse efter en kilometersats til studerende ved videregående uddannelser m.v.)«
[Korrektion af lovforslagets titel]

Til § 1

Af undervisningsministeren, tiltrådt af et flertal (V, DF, KF og RV):

2) I det under nr. 4 foreslåede § 1, stk. 5, ændres »I hvilket omfang« til: »Undervisningsministeren kan fastsætte regler om, i hvilket omfang«.

[Korrektion af den foreslåede bestemmelse]

Af et mindretal (S og SF), tiltrådt af et mindretal (RV og EL):

3) I den under nr. 6 foreslåede affattelse af § 3, stk. 1, udgår: »og § 1 a«.

[Henvisning til bestemmelse, der er ophævet på ikrafttrædelsestidspunktet, udgår]

4) Nr. 7 udgår.

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 3]

5) I den under nr. 12 foreslåede affattelse af § 5, nr. 1, udgår: »og § 1 a«.

[Henvisning til bestemmelse, der er ophævet på ikrafttrædelsestidspunktet, udgår]

6) Nr. 13 udgår.

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 5]

Til § 4

7) Paragraffen affattes således:

»§ 4

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. juli 2011.«
[Udskudt ikrafttræden]

Af undervisningsministeren, tiltrådt af et flertal (V, DF, KF og LA):

8) I stk. 1 ændres »den 1. december 2010« til: »dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende«.

[Udskudt ikrafttræden]

9) I stk. 1 ændres »jf. dog stk. 2-6« til: »jf. dog stk. 2-8«.
[Konsekvens af ændringsforslag nr. 12]

10) I stk. 4 ændres »den 1. december 2010« til: »lovens ikrafttræden«.

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 8]

11) I stk. 5 ændres »den 1. december 2010« til: »lovens ikrafttræden«.

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 8]

12) Efter stk. 5 indsættes som nye stykker:

»Stk. 6. I 2011 reguleres egenbetalingen i § 3, stk. 1, i lov om befodringsrabat til studerende ved videregående uddannelser som affattet ved § 1, nr. 6, i denne lov, den 1. januar 2011.

Stk. 7. I 2011 reguleres egenbetalingen i § 7, stk. 1, i lov om befodringsrabat til uddannelsessøgende i ungdomsuddannelser m.v. som affattet ved § 2, nr. 1, i denne lov, den 1. januar 2011.«

Stk. 6 bliver herefter stk. 8.

[Ændring af tidspunktet for den årlige satsregulering af egenbetalingen i 2011]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Lovforslaget ændrer lov om befodringsrabat til studerende ved videregående uddannelser, lov om befodringsrabat til uddannelsessøgende i ungdomsuddannelser m.v. og lov om statens uddannelsesstøtte (SU-loven). Det foreslås, at titlen til lovforslaget ændres, så det præciseres, at der ud over de to førstnævnte love tillige ændres i SU-loven.

Til nr. 2

§ 1, stk. 5, i lov om befodringsrabat til studerende ved videregående uddannelser, som affattet ved lovforslagets § 1, nr. 4, giver undervisningsministeren hjemmel til at fastsætte regler om, i hvilket omfang uddannelsessøgende, der har søgt om SU, kan få ret til befodringsrabat, selv om der endnu ikke er taget stilling til, om de har ret til SU. Bestemmelsen er en videreførelse af bestemmelsen i § 5, stk. 1, nr. 3, i lov om befodringsrabat til studerende ved videregående uddannelser og er en konsekvens af nyaffattelsen af § 5 i lov om befodringsrabat til studerende ved videregående uddannelser, jf. lovforslagets § 1, nr. 12. Ændringsforslaget er en konsekvens af, at ordene »Undervisningsministeren kan fastsætte regler om« ved en fejl ikke i det fremsatte lovforslag er flyttet med

fra § 5, stk. 1, nr. 1, i forbindelse med videreførelsen i den foreslåede § 1, stk. 5.

Til nr. 3-7

Socialdemokratiet og Socialistisk Folkeparti foreslår, at lovens ikrafttræden udskydes til den 1. juli 2011 således, at de nuværende rabatorordninger gælder dette skoleår ud, og således at der bliver tilstrækkelig tid til at få foretaget en ordentlig implementering af de nye rabatorordninger.

Undervisningsministeren har i svar på spørgsmål 5 oplyst, at ændringsforslaget vurderes at have økonomiske konsekvenser i form af, at det forventede provenu på 78 mio. kr. i 2011 reduceres til 37,5 mio. kr.

Til nr. 8

Det foreslås, at tidspunktet for lovens ikrafttræden ændres fra den 1. december 2010 til dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende. Hermed kan kravet om, at 3. behandling ikke må finde sted før 30 dage efter fremsættelsen og før 2 dage efter, at 2. behandlingen har fundet sted, jf. § 13, stk. 1, i Folketingets forretningsorden, opfyldes.

Til nr. 9

Forslaget er en konsekvens af nr. 12, der indsætter stk. 6 og 7 som nye stykker i lovforslagets § 4.

Til nr. 10

Forslaget er en konsekvens af nr. 8, hvor tidspunktet for lovens ikrafttræden ændres fra den 1. december 2010 til dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende. Lovforslagets § 4, stk. 4, foreslås således ændret, så de gældende regler i lov om befordringsrabat til studerende ved videregående uddannelser finder anvendelse ved salg af abonnementskort med rabat fra lovforslagets ikrafttræden til og med den 31. december 2010. Forslaget ændrer ikke ved, at de nye satser for egenbetaling m.v. foreslås at gælde fra og med den 1. januar 2011 for kort, der sælges efter dette tidspunkt.

Til nr. 11

Forslaget er en konsekvens af nr. 8, hvor tidspunktet for lovens ikrafttræden ændres fra den 1. december 2010 til dagen

efter bekendtgørelsen i Lovtidende. Lovforslagets § 4, stk. 5, foreslås således ændret, så de gældende regler i lov om befordringsrabat til uddannelsessøgende i ungdomsuddannelser m.v. finder anvendelse ved salg af abonnementskort med rabat fra lovforslagets ikrafttræden til og med den 31. december 2010 og for godtgørelse, jf. §§ 9 og 9 a, der gives for befordring indtil den 31. december 2010. Forslaget ændrer ikke ved, at de nye satser for egenbetaling m.v. foreslås at gælde fra og med den 1. januar 2011 for kort, der sælges efter dette tidspunkt.

Til nr. 12

Det følger af henholdsvis § 3, stk. 3, i lov om befordringsrabat til studerende ved videregående uddannelser og § 7, stk. 2, i lov om befordringsrabat til uddannelsessøgende i ungdomsuddannelser m.v., at undervisningsministeren fastsætter tidspunktet for den årlige satsregulering af egenbetaling i forbindelse med køb af abonnementskort med rabat. For begge ordninger er tidspunktet for den årlige satsregulering fastsat til den 2. søndag i januar, hvilket er sammenfaldende med den dag, hvor de befordringsansvarlige trafikskaber normalt foretager deres takstændringer, jf. henholdsvis § 8 a i bekendtgørelse om befordringsrabat til studerende ved videregående uddannelser og § 5 i bekendtgørelse om befordringsrabat til uddannelsessøgende i ungdomsuddannelser.

Med lovforslaget fastsættes for begge befordringsordninger en ny fælles egenbetalingssats med virkning fra og med den 1. januar 2011. Det betyder, at den nye sats, der i lovforslaget angives i 2010-niveau til 18,37 kr., gælder i en kort periode fra den 1. januar 2011 til den 2. søndag i januar 2011, hvorefter satsen reguleres til 2011-niveau med satsreguleringsprocenten, jf. lov om en satsreguleringsprocent.

Med ændringsforslaget foreslås det, at egenbetalingssatsen på 18,37 kr. (2010-niveau), uanset det tidspunkt, der er fastsat i bekendtgørelserne, jf. ovenfor, i 2011 satsreguleres den 1. januar til satsen for 2011. Forslaget vil være en administrativ fordel for både trafikskaberne og Styrelsen for Statens Uddannelsesstøtte i forbindelse med overgangen til den nye fælles egenbetalingssats.

*Per Bisgaard (V) Britta Schall Holberg (V) Ulla Tørnæs (V) Anne-Mette Winther Christiansen (V) Troels Christensen (V) Marlene Harpsøe (DF) **nfmd.** Hans Kristian Skibby (DF) Charlotte Dyremose (KF) **fmd.** Villum Christensen (LA) Christine Antorini (S) Carsten Hansen (S) Kim Mortensen (S) Hüseyin Arac (S) Pernille Vigsø Bagge (SF) Peter Westermann (SF) Marianne Jelved (RV)*
Johanne Schmidt-Nielsen (EL)

Kristendemokraterne, Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldisflokkurin og Sambandsflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	47	Liberal Alliance (LA)	3
Socialdemokratiet (S)	45	Kristendemokraterne (KD)	1
Dansk Folkeparti (DF)	24	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	23	Siumut (SIU)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	17	Tjóðveldisflokkurin (TF)	1

Radikale Venstre (RV)	9	Sambandsflokkurin (SP)	1
Enhedslisten (EL)	4	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	2

Oversigt over bilag vedrørende L 56

Bilagsnr.	Titel
1	Høringssvar og høringsnotat, fra undervisningsministeren
2	Supplerende høringsnotat og høringssvar, fra undervisningsministeren
3	Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
4	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
5	Ændringsforslag, fra undervisningsministeren
6	1. udkast til betænkning
7	Ændringsforslag, fra undervisningsministeren
8	2. udkast til betænkning

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 56

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om økonomiske konsekvenser for unge, der bor i Frederikssund, Frederiksværk, Helsingø og Hundested, der tager grundforløb/hovedforløb på Erhvervsuddannelsen Nordsjælland i Hillerød eller tager en handelsuddannelse på Handelsskolen K-Nord i Hillerød, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm., om forøgede transportudgifter på 70 pct. eller 1.513 kr. om året har en betydning for andelen af unge, der gennemfører en ungdomsuddannelse, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om det samlede beløb, unge kan komme til at betale for transport til en ungdomsuddannelse om året, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om den årlige merudgift for unge på ungdomsuddannelser, der rammes af merudgiften på 1.513 kr. suppleret med det manglende beløb, hvis SU'en for hjemmeboende fjernes, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
5	Spm. om teknisk bistand til udformning af et ændringsforslag, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
6	Spm. om økonomiske konsekvenser for unge, der bor i Brovst, Løgstør, Ranum og Halvrømmen, der går på Fjerritslev Gymnasium, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
7	Spm. om økonomiske konsekvenser for unge, der bor i Løgstør, Vester Hornum, Farsø, Suldrup, Haverslev og Aalestrup, der går på Erhvervsskolerne i Aars, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
8	Spm. om, hvilke økonomiske konsekvenser lovforslaget får for unge, der bor i Støvring, Nibe, Suldrup og Rebild, der går på gymnasium i Støvring, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
9	Spm. om årsagen til, at det loft, der med kommunalreformen blev lagt over taksterne i den kollektive trafik, ikke gælder for de, der benytter sig af befordringsrabatten for studerende, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
10	Spm. om, hvor stor en andel transportudgifterne fremover vil udgøre af den gennemsnitlige indkomst for unge under uddannelse, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
11	Spm. om, hvor meget det koster at administrere ordningen med befordringsrabat for studerende, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
12	Spm. om, hvor meget det vil koste staten og trafikselskaberne at lade uddannelsessøgende rejse efter de samme takster, som gælder for erhvervelse af »mimrekort«, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
13	Spm. om økonomiske konsekvenser for trafikselskaberne, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
14	Spm. om størrelsen af det samlede fald i indtægterne for trafikselskaberne som følge af lovforslaget, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå

- 15 Spm. om, hvor stort det øgede tilskudsbehov til trafikselskaberne efter DUT-reglerne vil være som følge af lovforslaget, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 16 Spm. om regeringens målsætning om, at væksten i trafikken skal ske i den kollektive trafik, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 17 Spm. om, hvorfor lovforslaget kun gælder for transport mellem bolig og uddannelse, men ikke til undervisningsforløb på andre studiesteder, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå
- 18 Spm., om lovforslaget modarbejder lange uddannelser, hvor der er en omfattende mobilitet mellem uddannelsesinstitutionerne, til undervisningsministeren, og ministerens svar herpå