

Beskæftigelsesministeriet
Arbejdsmarkedsstyrelsen

Ændringsforslag
til

Forslag til Lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., lov om aktiv socialpolitik og lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner
(Virksomhedsrettet aktivering, ændring af refusionssystemet m.v.) – L 71

Af *beskæftigelsesministeren*, tiltrådt af ...

Til § 6

1) *Stk. 4* affattes således:

”*Stk. 4.* Indenrigs- og sundhedsministeren yder i 2011 og 2012 et særligt tilskud til de kommuner, der som følge af ændringer i refusion og tilskud i denne lovs § 1, § 2, § 4 og § 5 samt i lov om ændring af lov om sygedagpenge (Ændring af refusions-satser) (L 67) og lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (Prisloft på 6 ugers selvvalgt uddannelse) (L 69), samlet har et byrdefordelingsmæssigt tab, som af Indenrigs- og Sundhedsministeriet er beregnet til at overstige 0,05 pct. af kommunens beskatningsgrundlag for 2011 og 0,1 pct. af kommunens beskatningsgrundlag for 2012.”

[*Ændring og forlængelse af overgangsordningen*]

2) Efter *stk. 4* indsættes som nye stykker:

”*Stk. 5.* Indenrigs- og sundhedsministeren udbetaler i 2011 en foreløbig kompensation til kommunerne for kommunale merudgifter som følge af denne lov. Kompensationen udbetales i månedlige rater, dog således, at raterne for januar, februar og marts 2011 udbetales den 1. april 2011. Den foreløbige kompensation opgøres som:

- 1) Forskellen mellem det beregnede beskæftigelsestilskud for 2011 på de hidtidige regler og en fornyet beregning af beskæftigelsestilskuddet for 2011, jf. § 23 a, stk. 2, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner, som følge af denne lov og lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (Prisloft på 6 ugers selvvalgt uddannelse) (L 69).
- 2) En foreløbig beregning af en midtvejsregulering af den kommunale budgetgaranti som følge af denne lov, jf. § 14, stk. 2, nr. 5, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.
- 3) En foreløbig beregning af midtvejsreguleringen af statens tilskud til kommunerne som følge af denne lov og lov om ændring af lov om sygedagpenge (Ændring af refusionssatser) (L 67), jf. § 14, stk. 2, nr. 4, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

Stk. 6. Den foreløbige kompensation opgøres af indenrigs- og sundhedsministeren.”

[*Fremrykning af kompensationen til kommunerne*]

Bemærkninger

Til nr. 1

Den foreslåede ændring af lovforslagets i § 6, stk. 4, vedrører den foreslåede overgangsordning. Der foreslås to ændringer.

Den første ændring indebærer, at de beregnede økonomiske konsekvenser ud over dette lovforslag også skal omfatte konsekvenserne af to lovforslag, der er fremsat samtidig med dette og har en tæt sammenhæng hermed. Det drejer sig om Forslag til lov om ændring af lov om sygedagpenge (Ændring af refusionssatser) (L 67) og Forslag til lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (Prisloft på 6 ugers selvvalgt uddannelse) (L 69). Lovforslagene har en tæt sammenhæng med dette lovforslag, og de har begge betydning for beregningen af de samlede økonomiske konsekvenser af dette lovforslag. Lovforslagene skal derfor ses i en sammenhæng, og overgangsordningen skal omfatte de samlede økonomiske konsekvenser for kommunerne.

Den anden ændring indebærer, at overgangsordningen for 2011 skal omfatte kommuner med et byrdefordelingsmæssigt tab på mere end 0,05 pct. af beskatningsgrundlaget i stedet for 0,1 pct., som foreslået i det oprindelige lovforslag. Endvidere foreslås det, at overgangsordningen forlænges til 2012, således at der i 2012 ydes et overgangstilskud til kommuner med tab på mere end 0,1 pct. af beskatningsgrundlaget.

Baggrunden er, at KL i sit høringssvar har anført, at ordningen er gennemført efter kommunernes budgetlægning og at en overgangsordning på den baggrund bør sikre, at kommunernes tab begrænses yderligere. Da refusionsomlægningen desuden omfatter et betydeligt beløb på ca. 8,4 mia. kr., er der tale om en ekstraordinær situation for kommunerne. Med dette ændringsforslag imødekommes KL's ønske, således at kommunernes tab i 2011 begrænses til højst 0,05 pct. af beskatningsgrundlaget.

Det bemærkes, at de byrdefordelingsmæssige konsekvenser af de foreslåede refusionsomlægninger vil indgå i Finansieringsudvalgets arbejde med det kommunale tilskuds- og udligningssystem.

Den foreslåede overgangsordning kompenserer de kommuner, der efter Indenrigs- og Sundhedsministeriets beregning på baggrund af oplysninger fra Beskæftigelsesministeriet vil få et byrdefordelingsmæssigt tab på mere end 0,05 pct. af deres beskatningsgrundlag i 2011, og et tab på mere end 0,1 pct. af beskatningsgrundlaget i 2012. De pågældende kommuner kompenseres for den del af de beregnede virkninger, der overstiger de nævnte grænser. Overgangstilskuddet finansieres af det generelle statstilskud til kommunerne. Overgangstilskuddet er beregnet endeligt af Indenrigs- og Sundhedsministeriet.

Overgangstilskuddet for 2011 og 2012 fremgår af bilagstabellen.

Til nr. 2

Kommunerne vil efter de gældende regler blive kompenseret for de økonomiske virkninger af de ændrede regler via beskæftigelsestilskuddet, budgetgarantiordningen samt en generel bloktilskudskompensation.

Efter normal fremgangsmåde vil compensationerne blive opgjort medio 2011 med udbetaling af midler i årets tre sidste måneder. Dette vil give en likviditetsvirkning i kommunerne, som vil mærke virkningen af lavere refusioner mv. allerede i starten af året, idet virkningen i 1. kvartal dog vil være begrænset, da kommunerne allerede, for så vidt angår udgifterne til den aktive beskæftigelsesindsats og alle forsørgelsesudgifter undtagen arbejdsløshedsdagpenge, uddannelsesydelse og befordringsgodtgørelse, har forskuds-anmeldt refusionerne for 1. kvartal 2011 efter de hidtil gældende regler.

KL har også i sit høringssvar anført, at det bør sikres, at kommunernes likviditet ikke belastes væsentligt som følge heraf.

Den foreslåede bestemmelse i § 6, stk. 5, indebærer, at der i 2011 udbetales en foreløbig kompensation til kommunerne i månedlige rater, dog således, at raterne for de første tre måneder udbetales som et engangsbeløb den 1. april 2011. Dermed sikres det, at omlægningen ikke medfører en likviditetsmæssig belastning for kommunerne i løbet af 2011.

Den foreløbige kompensation beregnes – på samme måde som den endelige kompensation – for så vidt angår budgetgarantiordningen og en generel bloktilskudskompensation.

Den foreløbige kompensation vedrørende beskæftigelsestilskuddet beregnes ud fra en fornyet beregning af beskæftigelsestilskuddet for 2011, således som beskæftigelsestilskuddet for 2011 ville have været beregnet, hvis de ændrede regler som følge af denne lov og lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (Prisloft på 6 ugers selvvalgt uddannelse) (L 69) havde været kendt ved den oprindelige beregning i sommeren 2010. Det gælder for både grundtilskuddet og merudgiftsbehovet, som tilsammen udgør beskæftigelsestilskuddet, jf. § 23 a, stk. 2, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner. Den foreløbige kompensation udgør forskellen mellem den oprindelige beregning og den fornyede beregning af beskæftigelsestilskuddet.

Det skal endvidere bemærkes, at der i henhold til de gældende regler i sommeren 2011 vil blive opgjort en midtvejsregulering af beskæftigelsestilskuddet. Ved opgørelsen af midtvejsreguleringen vil den foreløbige kompensation indgå i beregningen.

Med hensyn til den foreløbige compensationen vedrørende budgetgarantien skal det bemærkes, at praksis på det budgetgaranterede område har været, at der i forbindelse med større regelændringer gennemført efter kommunernes budgetlægning foretages en midtvejsregulering af budgetgarantien i budgetåret. Dette ændringsforslag indebærer, at udbetalingen af denne midtvejsregulering for 2011 fremrykkes, således at den sker i månedlige rater i stedet

for i de sidste tre måneder af året, dog således, at raterne for de første tre måneder udbetales som et engangsbeløb den 1. april 2011. En kompensation via budgetgarantien fordeles på kommunerne i forhold til indbyggertallet pr. 1. januar 2011.

Med hensyn til foreløbig midtvejsreguleringen af statens tilskud til kommunerne som følge af disse love skal det bemærkes, at kommunerne efter de generelle regler kompenseres for de økonomiske virkninger af ændret lovgivning. Når lovændringerne – som i dette tilfælde – gennemføres efter kommunernes budgetlægning, vil kompensationen efter de generelle regler blive afregnet ved midtvejsreguleringen, dvs. i de sidste tre måneder af budgetåret. Den foreslåede bestemmelse indebærer, at afregningen fremrykkes, således at den sker i månedlige rater i stedet for i de sidste tre måneder af året, dog således, at raterne for de første tre måneder udbetales som et engangsbeløb den 1. april 2011. Kompensationen fordeles efter de gældende regler på kommunerne i forhold til indbyggertallet pr. 1. januar 2011.

Udbetaling af den foreløbige kompensation indebærer, at de beregnede økonomiske konsekvenser for kommunernes økonomi skal overføres fra finanslovens § 17 Beskæftigelsesministeriet til § 16 Indenrigs- og Sundhedsministeriet.

Samlet set indebærer refusionsomlægningen, at kommunernes udgifter forøges med 8.430,9 mio. kr. i 2011, med 8.617,2 mio. kr. i 2012, med 8.276,4 mio. kr. i 2013 og med 8.111,0 mio. kr. i 2014.

Den samlede kommunale merudgift fordeler sig på statstilskud og beskæftigelsestilskud som angivet i tabel 1. Beløbene overføres til finanslovskontiene for henholdsvis statstilskud til kommuner og beskæftigelsestilskud til kommuner under finanslovens § 16 Indenrigs- og Sundhedsministeriet således, at den foreløbige kompensation til kommunerne kan udbetales til kommunerne fra 1. april 2011.

Tabel 1. Merudgifter for kommunerne som følge af refusionsomlægning m.v. på beskæftigelsesområdet.

Mio. kr., 2011-p/l		2011	2012	2013	2014
16.91.11.20	Statstilskud til kommuner	3.955,5	3.884,9	3.656,0	3.603,2
16.91.13	Beskæftigelsestilskud til kommuner	4.475,4	4.732,3	4.620,3	4.507,8
	I alt	8.430,9	8.617,2	8.276,4	8.111,0

De kommunale merudgifter modsvares af statslige mindreudgifter til refusioner m.v. under finanslovens § 17 Beskæftigelsesministeriet. Den foreløbige kompensation til kommunerne finansieres derfor af en tilsvarende mindreudgift på Beskæftigelsesministeriets reservekonti, således som det fremgår af tabel 2.

Tabel 2. Mindreudgifter for staten som følge af refusionsomlægning m.v. på beskæftigelsesområdet

Mio. kr., 2011-p/1		2011	2012	2013	2014
17.19.79.30	Kommunalt lov- og cirkulæreprogram	-728,7	-714,8	-703,1	-702,2
17.19.79.40	Budgetgarantireserve	-3.226,8	-3.170,1	-2.952,9	-2.901,1
17.19.79.45	Reserve til beskæfti- gelsestilskud	-4.475,4	-4.732,3	-4.620,3	-4.507,8
	I alt	-8.430,9	-8.617,2	-8.276,4	-8.111,0