

Indenrigs- og Socialministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K

Dato: 03-12-2009

Sagsnummer: 1-10-78-0003-09

Forslag til lov om ændring af regionernes finansiering

Alléen 15
4180 Sorø
Tlf.: 70155000
www.regionsjælland.dk

Regeringen har fremsendt et udkast til lovforslag om ændring af regionernes finansiering. Lovforslagets økonomiske konsekvenser vil være en reduktion af Region Sjællands bloktilskud på ca. 150 mio. kr. fra 2011.

Region Sjælland må konkludere, at

- udkastet til lovforslag afviger betydeligt fra arbejdet i regeringens eget finansieringsudvalg, hvilket ikke er sagligt begrundet
- forslaget vil få konsekvenser for regionens muligheder for at give rimelige sundhedstilbud, da det ikke tager hensyn til det faktum, at regionens borgeres sundhedstilstand er mærkbart dårligere i Region Sjælland end i andre dele af landet

Uddybning

Udkastet til lovforslag tager ikke hensyn til, at borgerne i Region Sjælland har en mindre sund livsstil, og dermed en høj sygelighed og dårlig almen sundhedstilstand. Reduktionen i bloktilskud vil betyde et stigende misforhold mellem det tilskud regionen får, og regionens udgiftsbehov som følge af den dårligere sundhedstilstand. Lovforslaget vil klart forringe Region Sjællands muligheder for at forbedre borgernes generelle sundhedstilstand.

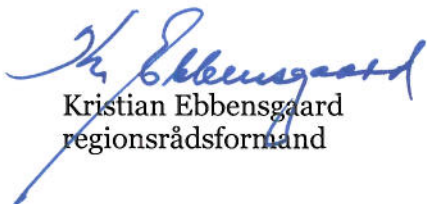
Ændringen i det socioøkonomiske kriterium om tabte leveår er mere vidtgående og får endnu større økonomiske konsekvenser end regeringens eget finansieringsudvalg har foreslået. Der er ikke nogen saglig argumentation for en ændring af den foreslåede størrelsesorden.

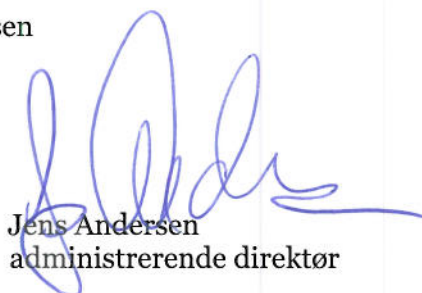
Finansieringsudvalget har i sin rapport foreslået justeringer af *flere* af de socioøkonomiske kriterier for herved at sikre størst mulig stabilitet i den enkelte regions finansieringsgrundlag. Med det foreliggende udkast til lovforslag ændres blot *ét* af kriterierne, hvilket er i modstrid med både intentionen bag bloktilskudsfordelingsmodellen og med sigtet om stabilitet i regionernes finansiering. Al rimelighed tilsiger, at man ikke isoleret tager et enkelt element fra finansieringsudvalgets rapport ud og kun inddrager et enkelt af de foreslåede kriterier i forslaget, i stedet for at tage dem samlet.

Det fremgik af kommissoriet for finansieringsudvalgets arbejde, at "Eventuelle tilpasninger skal - i udgangspunktet - ikke have større byrdefordelmæssige konsekvenser". En reduktion på ca. 150 mio. kr. fra 2010 til 2011 er i klar modstrid med kommissoriet for finansieringsudvalgets arbejde. En ændring i finansieringen af denne størrelse fra det ene år til det andet vil stille regionen i en *meget* vanskelig situation.

Regionen skal henvisse til *vedlagte* mere uddybende bemærkninger til lovforslaget og stiller sig selvfølgelig gerne til rådighed for nærmere drøftelser.

Med venlig hilsen


Kristian Ebbensgaard
regionsrådsformand


Jens Andersen
administrerende direktør

Hørings svar over udkast til forslag til lov om ændring af regionernes finansiering

Indledning

Indenrigs- og Socialministeriet har fremsendt udkast til forslag til ændring af lov om regionernes finansiering ved justering af opgørelse af det socioøkonomiske udgiftsbehov på sundhedsområdet.

Lovforslaget fremsættes på baggrund af Finansieringsudvalgets analyse af socioøkonomiske kriterier til fordeling af regionernes bloktilskud.

Ændring af kriteriet tabte leveår

Der foreslås en ændring af kriteriet *tabte leveår*, således at kriteriet opgøres i forhold til den landsgennemsnitlige middellevetid tillagt 1 år. Dermed vil alle regioner få beregnet en andel af kriterieværdien.

Hvis lovforslaget gennemføres vil Region Sjælland i 2011 miste ca. 150 mio. kr. i bloktilskud alene ved justering af et enkelt kriterium.

Ændringen af kriteriet er primært begrundet med en manglende proportionalitet og tager dermed udgangspunkt i en teknisk argumentation frem for om de socioøkonomiske kriterier bedst muligt afspejler sundhedstilstanden og det tilhørende udgiftsbehov i regionerne.

På baggrund af finansieringsudvalgets arbejde og regeringens overvejelser om ændringer i bloktilskudskriterierne, har Region Sjælland gennemført en supplerende undersøgelse med udgangspunkt i bl.a. borgernes alderssammensætning og borgernes almen sundheds- og uddannelsesmæssige status, jf. regionens brev til Indenrigs- og socialministeren samt analyse af 5. november 2009.

Regionens undersøgelse viser bl.a., at regionens borgere har en mindre sund livsstil, når der ses på antallet af rygere, overvægtige og fysisk aktivitet. Den mindre sunde livsstil fører til høj sygelighed og dårlig almen sundhedstilstand. Dette ses bl.a. ved, at der for en række livsstilssygdomme er en overrepræsentation i Region Sjælland.

Kriteriet *tabte leveår* tager ikke i tilstrækkelig grad hensyn til den konstaterede dårlige sundhedstilstand i regionen. Hvis lovforslaget gennemføres, vil den manglende sammenhæng mellem udviklingen i de forhold, som kriteriet skal afspejle, og udviklingen i regionens bloktilskud blive forstærket.

Problemstillingen kan bl.a. illustreres ved, at Region Sjælland, hvis forslaget vedtages, mister 1,25 % af bloktilskuddet samtidig med, at der i perioden fra 2007 til 2009 ses en udvikling, hvor regionens andel af kriterieværdien *tabte leveår* er steget med 2 % (Finansieringsudvalgets rapport).

Derudover indebærer selve beregningsmetoden til opgørelse af middellevetiden, at der er en betydelig forsinkelse i den opgjorte middellevetid i forhold til det aktuelle udgiftsbehov.

Hvis kriteriet *tabte leveår* ændres, vil det betyde, at der ikke længere tages højde for den dårlige almene sundhedstilstand i regionen.

Der er således *ikke* belæg for at ændre kriteriet *tabte leveår*, som anført i fremsendte udkast til lovforslag.

Finansieringsudvalgets forslag til ændringer

Finansieringsudvalget har i sin rapport arbejdet med flere modeller, herunder en model, hvor kriteriet *tabte leveår* opgøres i forhold til den landsgennemsnitlige middellevetid tillagt $\frac{3}{4}$ år.

Finansieringsudvalget vurderer, at en sådan model vil være robust i forhold til de fremtidige ændringer i regionernes middellevetid. Dette understøttes af bemærkningerne til lovforslaget, hvor der er vist en oversigt over regionernes middellevetid i perioden 2007-2010. Af lovforslaget ses, at udviklingen i middellevetid imellem regionerne har været stabil over perioden.

Det kan konstateres, at man i lovforslaget har valgt at justere kriteriet, således at den gennemsnitlige levetid tillægges et helt år. Region Sjælland kan i lovforslagets bemærkninger ikke se belæg for denne endnu mere vidtgående justering.

Det er ikke i tråd med bloktilskudsfordelingsmodellen, at der alene sker ændring af et enkelt af de socioøkonomiske kriterier uden at vurdere øvrige kriterier. Som finansieringsudvalget skriver i sin rapport, benævnes de socioøkonomiske kriterier også som "paraplykriterier". Heri ligger, at de socioøkonomiske kriterier netop skal ses under ét, idet de tilsammen repræsenterer det socioøkonomiske udgiftsbehov i regionen.

Finansieringsudvalget peger selv i sin rapport på, at der bør indarbejdes en korrektion af kriteriet *familier på overførselsindkomster*, således at de typer af overførselsindkomster, der tæller med, udvides. Det er derfor nødvendigt, at der også inddrages andre af de socioøkonomiske kriterier, således at det socioøkonomiske udgiftsbehov opgøres på den bedst mulige måde.

Det må derfor anstændigvis forudsættes, at der ikke kun inddrages et enkelt kriterium, men at de socioøkonomiske kriterier ses samlet for at skabe størst mulig stabilitet omkring den fremtidige finansiering for den enkelte region.

Byrdefordelingsmæssige konsekvenser

Som præmis for finansieringsudvalgets arbejde indgik, at eventuelle justeringer ikke må have større byrdefordelingsmæssige konsekvenser.

For Region Sjælland vil den foreslåede ændring på 1,25 % have store byrdefordelingsmæssige konsekvenser.

En ændring i finansieringen af denne størrelse fra det ene år til det andet vil stille regionen i en *meget* vanskelig situation.

Regionen finder, at præmisserne for en ændring af bloktilskuddet ikke er opfyldt, idet lovændringen lægger op til store byrdefordelingsmæssige konsekvenser for den

enkelte region. En reduktion på ca. 150 mio. kr. fra 2010 til 2011 er i direkte modstrid med kommissoriet for finansieringsudvalgets arbejde.

Afslutning

- Den foreslåede ændring betyder, at der ikke i tilstrækkelig grad tages hensyn til, at borgerne i Region Sjælland har en mindre sund livsstil og dermed en høj sygelighed og dårlig almen sundhedstilstand. Hvis loven gennemføres, vil der således for Region Sjælland ikke længere være sammenhæng mellem regionens reelle udgiftsbehov og finansieringen ved de socioøkonomiske kriterier, og det vil gå ud over mulighederne for at give rimelige sundhedstilbud til regionens borgere
- På baggrund af finansieringsudvalgets rapport må det være en klar forudsætning, at der ikke alene ses på et enkelt kriterium, men at de socioøkonomiske kriterier ses under ét og udmøntes samlet for at sikre den mest korrekte opgørelse af regionernes udgiftsbehov og dermed sikre stabilitet i regionernes finansiering.
- Ændringen i det socioøkonomiske kriterium om tabte leveår er mere vidtgående og får endnu større økonomiske konsekvenser end regeringens eget finansieringsudvalg foreslår. Der er ikke nogen saglig begrundelse for en ændring af den foreslåede størrelsesorden.
- En så stor ændring i finansieringsgrundlaget er ikke i overensstemmelse med kommissoriet for finansieringsudvalgets arbejde omkring de byrdefordelingsmæssige konsekvenser.